

INFORME

Auditoría del Balance General de Hacienda Pública

2024
2024



Informe de auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2024

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

*Carlos Hernán Rodríguez Becerra
Contralor General de la República*

*Carlos Mario Zuluaga Pardo
Vicecontralor General de la República*

*Ana Elena Monsalvo Herrera
Contralora Delegada para Economía y Finanzas Públicas*

*Campo Elías Rocha Vega
Contralor Delegado para Participación Ciudadana*

*Hernán Guillermo Jojoa Santacruz
Contralor Delegado para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo*

*Anwar Salim Daccarett Alvarado
Contralor Delegado para el Sector Agropecuario*

*David Steven Fernández Jaramillo
Contralor Delegado para el sector Trabajo*

*German Castro Ferreira
Contralor Delegado para el Sector Minas y Energía*

*Ada América Millares Escamilla
Contralora Delegada para el Sector Medio Ambiente*

*Fabio Alberto Álzate Carreño
Contralor Delegado para el Posconflicto*

*Edgar Julian Niño Carrillo
Contralor Delegado para el Sector Salud*

*Andrey Geovanny Rodríguez León
Contralor Delegado para el Sector Educación, Ciencia, Cultura, Recreación y Deporte*

*Paola Aguirre Moreno
Contralora Delegada para el Sector Inclusión Social*

*Luis Fernando Mejía Gómez
Contralor Delegado para el Sector Infraestructura*

*Luis Enrique Abadía García
Contralor Delegado para el Sector Defensa y Seguridad (E)*

*Luis Enrique Abadía García
Contralor Delegado para Gestión Pública e Instituciones Financieras*

*Jenny Elizabeth Lindo Díaz
Contralora Delegada para el Sector Justicia*

*Martha Cecilia Piza Lozada
Contralora Delegada para Población Focalizada*

*Rodolfo Enrique Zea Navarro
Contralor Delegado para el Sector Comercio y Desarrollo Regional*

*Omar Javier Contreras Socarras
Contralor Delegado para el Sector Tecnologías de la Información y las Comunicaciones*

*Yanet Sanabria Pérez
Contralora Delegada para el Sector Vivienda y Saneamiento Básico*

*Emiliano Alcides Zuleta Arzuaga
Director Oficina de Planeación*

*Cesar Alberto Gómez Lozano
Director de Oficina de Sistemas e Informática*

*Becqui Paola Ordóñez García
Directora Oficina de Control Interno*

*José Ignacio Arango Bernal
Director Oficina de Control Disciplinario*

*Isduar Javier Tobo Gutiérrez
Director Oficina Jurídica*

*Martha Liliana Valencia Lancheros
Director Centro de Estudios Fiscales*

*Deisy Alexandra Ávila Rincon
Directora Oficina de Comunicaciones y Publicaciones*

*Elizabeth Monsalve Camacho
Gerente del Talento Humano*

*Jaime Escobar Vélez
Gerente Administrativo y Financiero*

*Nivaldo Hernán Onatra Campo
Unidad de Apoyo Técnico al Congreso*

*Irma Alexandra Cárdenas Castañeda
Unidad de Investigaciones Especiales contra la Corrupción*

*Andrea Moreno Taleb
Unidad de Cooperación Nacional e Internacional de Prevención,
Investigación e Incautación de Bienes*

*Juan Camilo Zuluaga Morillo
Dirección de Información, Análisis y Reacción Inmediata (DIARI)*

*Margarita María Márquez Figueroa
Unidad de Seguridad y Aseguramiento Tecnológico e Informático (USATI)*

REPÚBLICA DE COLOMBIA
Contraloría General de la República

Carlos Hernán Rodríguez Becerra
Contralor General de la República

Carlos Mario Zuluaga Pardo
Vicecontralor General de la República

Ana Elena Monsalvo Herrera
Contralora Delegada para Economía y Finanzas Públicas

Libia Yolima Poveda Riaño
Directora de Cuentas y Estadísticas Fiscales

Esmeralda Martín Moreno
Supervisora de auditoría

Girley Estefani Miranda
Líder de Auditoría

Auditores:
Lina Paola Córdoba Cuellar
Lilia Stella Palomino López
Yazmin Villazón Escobar
Oscar David Romero Rativa
Jerminson Fonseca Gonzalez

Apoyo técnico
Orlando Hernández Martínez

Edición y diagramación
Edgar Giovanni Zuleta Parra

Oficina de Comunicaciones y Publicaciones

Deisy Alexandra Ávila Rincon
Directora Oficina de Comunicaciones y Publicaciones

Diseño de cubierta
Nestor Adolfo Patiño Forero

Impresión
Imprenta Nacional de Colombia

Contraloría General de la República Carrera 69 No 44-35
PBX: (57) 1 – 5187000
Código postal: 111071
Bogotá D.C., Colombia
Junio de 2025
www.contraloria.gov.co

Contenido

| | |
|--|-----|
| Presentación..... | 9 |
| Capítulo I Estados financieros consolidados del Sector Público, vigencia 2024..... | 13 |
| Capítulo II Informe de Auditoría al Balance General de la Hacienda Pública 2024..... | 35 |
| Anexo I Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación..... | 85 |
| Anexo II Entidades omisas para la vigencia 2024..... | 91 |
| Anexo III Cuadros de universos y muestras sector público..... | 95 |
| Anexo IV Entidades auditadas con patrimonio negativo a 31 de diciembre de 2024..... | 99 |
| Anexo V Opiniones y conceptos de control interno nivel nacional, vigencia 2024..... | 103 |
| Anexo VI Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial, vigencia 2024..... | 111 |
| Anexo VII Hallazgos del proceso de consolidación..... | 131 |
| Anexo VIII Relación de hallazgos de entidades auditadas por sector nivel nacional | |
| Anexo IX Relación de hallazgos de entidades auditadas por contralorías nivel territorial y Sistema General de Regalías | |

Presentación

El artículo 268 de la Constitución Política de Colombia determinó las atribuciones del Contralor General de la República, entre ellas la de "Presentar a la Cámara de Representantes la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro y certificar el balance de la Hacienda presentado al Congreso por el Contador"¹. Por su parte, el párrafo del artículo 354 de la misma Constitución, estableció que "Seis meses después de concluido el año fiscal, el Gobierno Nacional enviará al Congreso el balance de la Hacienda, auditado por la Contraloría General de la República, para su conocimiento y análisis"² y, el artículo 47 de la Ley 42 de 1993 dispuso que "Antes del 1o de julio de cada año, la Contraloría General de la República auditará y certificará el balance de la hacienda o balance general del año fiscal inmediatamente anterior, que deberá presentarle el Contador General a más tardar el 15 de mayo de cada año"³.

Anualmente la Contraloría General de la República (CGR) elabora el Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal, que para el 2025 fue aprobado por el Comité Directivo el 18 de diciembre de 2024 e incluyó la auditoría financiera al Balance General de la Hacienda Pública vigencia 2024. Este Balance es denominado Estado de Situación Financiera y Resultados Consolidados del Sector Público y fue remitido por la Contaduría General de la Nación (CGN) a la CGR el 15 de mayo de 2025, con radicado CGN 20251000018661 y radicado CGR 2025ER0103385.

La CGR realiza la auditoría financiera siguiendo los parámetros y metodología plasmados en la Guía de auditoría financiera en el marco de las Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (ISSAI), que fue adoptada por la Resolución 012 de 2017, pues como miembro pleno de la INTOSAI⁴ la CGR promueve el cumplimiento de los principios y requisitos para lograr la mejor calidad del proceso auditor y de los informes.

1. Artículo 268 de la Constitución Política de Colombia.

2. Ibid, párrafo del artículo 354.

3. Artículo 47 de la Ley 42 de 1993.

4. Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores.

El objetivo de la auditoría financiera es emitir una opinión acerca de si el balance consolidado del sector público se encuentra o no libre de errores significativos o fraudes, si refleja el resultado de las operaciones realizadas y si fue preparado de acuerdo con el marco normativo aplicable. La CGR evalúa y valora los riesgos importantes a nivel del sector público del universo de las entidades que conforman el Balance con base en aspectos claves tales como su nivel de activos, pasivos, y presupuesto, entre otros, y selecciona una muestra significativa de sujetos de control con el fin de realizar auditorías a los estados financieros individuales reportados y emitir una opinión sobre la razonabilidad del Balance. Adicionalmente el equipo auditor de la delegada para Economía y Finanzas Públicas de la CGR realiza procedimientos de auditoría a las cifras agregadas y al proceso de consolidación.

La CGR se aseguró de obtener suficiente y apropiada evidencia incluyendo dentro de su Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal para el primer semestre de 2025, auditorías financieras a 154 de 353 entidades contables públicas consolidadas con activos agregados por \$1.227.684.956,34 millones, un 97,18% del total por \$1.263.275.441,00 millones y pasivos agregados de \$2.498.671.766,90 millones, el 99,43% del total de agregado \$2.513.055.427,08 millones.

Ahora bien, teniendo en cuenta que el artículo 272 de la Constitución Política de Colombia establece que la vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías, corresponde a éstas en forma concurrente con la CGR, mediante Resolución Reglamentaria Orgánica 0063 de 03 de mayo de 2023 la CGR determinó que deben reportar anualmente a más tardar el 15 de mayo, el informe de hallazgos contables, la opinión de estados financieros y el concepto de control interno contable, esta información también es tenida en cuenta en la consolidación de los resultados de las auditorías.

De igual manera, 57 contralorías departamentales, municipales y distritales reportaron los resultados de las auditorías realizadas durante el primer semestre de 2025 sobre los estados financieros de 378 entidades contables públicas. Estas entidades, pertenecientes al nivel territorial, registraron activos agregados por \$691.201.393,66 millones, lo que representó el 72,86% del total general de \$948.704.527,12 millones, y pasivos agregados por \$232.560.638,34 millones, equivalentes al 69,32% del total de \$335.468.883,48 millones.

Fueron omisas las contralorías departamentales de Amazonas, Bolívar, Dosquebradas, La Guajira, Guaviare, Magdalena y Sucre, así como las contralorías municipales de Soacha, Soledad y Yumbo, estas, fueron notificadas de su incumplimiento los días 23 y 26 de mayo de 2025, mediante los radicados Sigedoc 2025EE0101498, 2025EE0101525, 2025EE0101478, 2025EE0101512, 2025EE0101490, 2025EE0102795, 2025EE0102779, 2025EE0101444, 2025EE0101505 y 2025EE0101532, respectivamente, con copia a la Auditoría General de la República. Las contralorías omisas argumentaron que no contaban con resultados definitivos de las auditorías en curso.

El Contralor General de la República, el 22 de noviembre de 2024 a través del memorando 036 con Sigedoc 2024IE0130754 dirigido a las contralorías delegadas sectoriales de la CGR y de la Circular 07 con Sigedoc 2024EE0230957 dirigido a las contralorías departamentales, distritales y municipales, señaló los lineamientos que debían seguir para la realización de auditorías financieras vigencia 2024, haciendo énfasis en aspectos que se determinaron importantes como la evaluación de los títulos de deuda y préstamos por pagar, los litigios y demandas en contra del Estado, los saldos por conciliar, entre otros.

Una vez ejecutadas cada una de las auditorías individuales, para efectos de determinar la opinión del Balance General de la Hacienda Pública, se analizaron individualmente y en conjunto, las evidencias de los resultados de las auditorías, considerando que los hallazgos, opiniones y conceptos, son los definitivos y han surtido el derecho de contradicción por parte de los sujetos de control, es decir están en firme.

Es así, como la CGR emite una opinión acerca de si el balance consolidado del Sector Público se encuentra o no libre de errores significativos o fraudes, si refleja el resultado de las operaciones realizadas y si fue preparado de acuerdo con el marco normativo aplicable.

En el Capítulo I de este informe se encuentran los estados financieros consolidados y auditados del sector público vigencia 2024 anteceditos de unas notas analíticas de la CGR. El Capítulo II presenta el informe de auditoría señalando: en el numeral 2.1 la opinión sobre el Balance General de la Hacienda Pública, el numeral 2.2 el fundamento de la opinión, el 2.3 contiene las cuestiones claves de auditoría que, según el juicio profesional de la CGR, presentaron mayor significancia.

El numeral 2.4 menciona las responsabilidades de la CGN y las entidades del sector público en relación con el Balance, el 2.5 la responsabilidad de la CGR respecto la auditoría al Balance General del sector público, el 2.6 contiene la responsabilidad de las contralorías territoriales frente a la mencionada auditoría al Balance, el 2.7 un resumen de los resultados de las auditorías individuales por clases de cuentas, las opiniones y los conceptos de control interno financiero, el 2.8, relaciona los hallazgos del proceso de consolidación y el 2.9 otros asuntos.

Finalmente, los anexos contienen, entre otros, el detalle de los hallazgos por sector y por entidad.

Capítulo I

Estados financieros consolidados del Sector Público, vigencia 2024

En el año 2024 se presentó una pérdida contable en el sector público, por \$94.204.744,57 millones, mientras que en 2023 el resultado fue positivo con \$50.359.219,07 millones.

Los ingresos consolidados del sector público disminuyeron en \$57.140.194,63 millones, 5,5%, al pasar de \$1.030.417.241,01 millones en 2023 a \$973.277.046,38 millones en 2024. Sin embargo, los ingresos fiscales se incrementaron en \$40.182.636,21, 10,34%, al pasar de \$388.671.691,09 millones en 2023 a \$428.854.327,31 millones en 2024. Aunque los impuestos representaron el 68,56% de los ingresos fiscales consolidados, estos pasaron a \$294.022.488,06 millones en 2024 cuando en 2023 eran por \$290.229.274,51 millones.

A pesar de que en la contabilidad se reconocen los ingresos por impuestos cuando surge el derecho al cobro por las obligaciones tributarias, la DIAN reveló en sus estados financieros que el recaudo total de 2024 ascendió a \$267.290.206,96 millones, destacando en impuesto de renta con \$30.371.858,19 millones; retención renta con \$97.484.502,35 millones; IVA con \$57.570.616,63 millones; retención IVA con \$12.234.662,54 millones; aduanas con \$41.145.831,38 millones y el gravamen a los movimientos financieros (GMF) con \$14.888.534,58 millones, entre otros⁵. Bogotá D.C. registró saldo por impuestos, por \$20.408.435,03 millones, entre los que sobresalieron el impuesto de industria y comercio, por \$7.478.728,66 millones; el impuesto predial unificado, por \$5.132.682,69 millones y el impuesto sobre vehículos automotores, por \$1.495.052,38 millones, entre otros.

Colpensiones fondos de vejez, invalidez y sobrevivientes impactó las cuentas de resultados, debido a la aplicación de las Resoluciones 342 y 343 de 2022 de la CGN, que establecieron registrar el ingreso de los recursos recibidos para la financiación del régimen de prima media (cotizaciones, bonos y títulos pensionales, entre otros), así como los recursos recibidos de la Nación mediante transferencias para el pago de las obligaciones de estos fondos desde el 1 de enero de 2024, cuando antes se registraban en el patrimonio. Lo anterior, incrementó los ingresos en 2024, por \$58.527.680,64 millones (vejez, por \$52.227.205,93 millones; sobrevivientes, por \$3.703.381,93 millones e invalidez, por \$2.597.092,79 millones). Respecto a los gastos, estos se incrementaron en \$56.523.016,28 millones (vejez, por \$50.425.841,75 millones; sobrevivientes, por \$3.563.425,28 millones e invalidez, por \$2.533.749,24 millones).

⁵ Páginas 34 y 35 de las notas a los estados contables de los ingresos fiscales DIAN Recaudadora, al 31 de diciembre de 2024.

La venta de bienes disminuyó \$18.795.803,58 millones, 12,09%, al alcanzar un saldo de \$136.721.219,00 millones en el sector público. Ecopetrol presentó, en la nota 24 de sus estados financieros de 2024, una disminución de las ventas nacionales, principalmente de destilados medios, que pasó de \$25.150.095 millones en 2023 a \$21.832.061 millones en 2024; gasolinas de \$19.005.881 millones en 2023 a \$14.589.188 en 2024 y gas natural de \$3.781.044 millones en 2023 a \$3.652.924 millones en 2024. Por otra parte, Reficar también reveló, en la nota 19 de sus estados financieros 2024, una disminución de las ventas nacionales de destilados medios, que pasó de \$15.229.984,50 millones en 2023 a \$12.621.232,16 millones en 2024 y también una disminución de las ventas por gasolinas de \$5.378.396,53 en 2023 a \$4.049.676,48 millones en 2024.

La venta de servicios se incrementó el 8,97%, al pasar de un saldo de \$131.960.590,22 millones en 2023 a \$143.794.101,83 millones en 2024. En la venta de servicios de energía, las Empresas Públicas de Medellín reportó un saldo de \$14.380.313,55 millones con un incremento de 12,57% respecto a 2023 y reveló en las notas a sus estados financieros que "El aumento en el servicio de generación y comercialización de energía se originó por el efecto combinado de mayores ingresos de prestación de servicios por la recepción del cargo por confiabilidad de la Central Ituango, mayores ventas de energía a largo plazo, menor devolución de cargos por confiabilidad, menores ventas de energía en bolsa, y menores ingresos por servicios complementarios de AGC"⁶.

Los ingresos financieros y ajuste por diferencia en cambio representaron el 13,47% del total de los ingresos, aunque con una disminución del 48,42%, al pasar de \$254.130.780,22 millones en 2023 a \$131.091.132,11 millones en 2024, principalmente por la disminución del ajuste por diferencia en cambio de la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional, respecto al financiamiento externo de largo plazo en emisión y colocación de títulos de deuda y en préstamos por pagar, al pasar de \$50.154.054,63 millones y \$52.215.533,39 millones respectivamente en 2023 a \$6.600.975,55 millones y \$7.512.716,54 millones respectivamente en 2024.

⁶. Tomado de notas a los estados financieros de EPM vigencia 2024, página 120.

Los gastos consolidados del sector público se incrementaron un 12,00%, en 2023 al pasar de \$779.759.622,68 millones y en 2024 \$873.321.475,34 millones, donde los gastos de administración y operación representaron el 33,37%. Los gastos de personal diversos se incrementaron el 35,06% pasando de \$30.443.648,05 millones en 2023 a \$41.116.002,83 millones en 2024. Los recursos destinados a la financiación del sistema general de seguridad social en salud de la Adres que se incrementaron \$6.031.277,84 millones pasando de \$44.628.819,77 millones en 2023 a \$50.660.097,61 millones en 2024, que, según la nota 29 a los estados financieros de esta entidad: “De las cuentas de gastos correspondientes a los recursos destinados a la financiación del SGSSS se evidencian que las cuentas con mayor participación en cuanto al valor ejecutado durante el año 2024 y 2023 se concentran en el Proceso de Compensación Régimen Contributivo (UPC, Incapacidades por Enfermedad General y Actividades de Promoción de la Salud y Prevención de Enfermedades Régimen Contributivo), Licencias de maternidad y paternidad y Presupuesto Máximo en Servicios y Tecnologías en Salud No Financiados con UPC”.

Los gastos por deterioro, depreciación, amortizaciones y provisiones se incrementaron el 18,37% pasando de \$59.291.259,00 millones en 2023 a \$70.184.552,60 millones en 2024, siendo la provisión de litigios y demandas del Ministerio de Defensa Nacional la más significativa reportada por \$5.652.441,96 millones y las provisiones diversas de Ecopetrol por \$9.911.230,37 millones.

El gasto público social ascendió a \$142.092.794,04 millones en 2024, en donde resaltó Bogotá D.C con \$8.840.910,66 millones, el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín con \$4.732.721,95 millones, Santiago de Cali con \$3.806.669,41 millones, el Fondo Financiero Distrital de Salud con \$3.497.028,29 millones, el Departamento de Antioquia con \$3.078.430,42 millones y Barranquilla con \$3.006.826,65 millones. Los subsidios asignados del Departamento Administrativo para la Prosperidad social ascendieron a \$6.472.599,94 millones y del Ministerio de Minas y Energía por \$5.462.110,77 millones, sobresalieron también los gastos de desarrollo comunitario y bienestar social del ICBF por \$8.472.971,57 millones y del Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones por \$1.145.556,79 millones.

Los activos consolidados del sector público en 2024 tuvieron saldo de \$2.007.449.000,34 millones, con un incremento de \$132.683.334,70 millones, 7,08%, respecto a 2023 cuando alcanzaron \$1.874.765.665,64 millones.

La propiedad, planta y equipo del sector público es la más representativa con \$437.571.790,70 millones, el 21,80% del total de los activos, donde Ecopetrol reportó \$36.879.220,03 millones, Ministerio de Defensa Nacional \$36.525.197,06 millones, Refinería de Cartagena \$29.515.589,19 millones, Policía Nacional \$14.464.886,33 millones, Empresas Públicas de Medellín \$36.598.993,95 millones, Bogotá D.C. \$12.640.050,05 millones, E.S.P. Transportadora de Gas Internacional \$8.458.173,53 millones, E.S.P Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá \$8.238.876,99 millones, entre otros.

Los bienes de uso público e históricos y culturales se incrementaron \$24.734.155,35 millones, el 6,2% respecto a 2023 cuando tenían un saldo de \$398.440.915,45 millones, en 2024 ascendieron a \$423.175.070,80 millones. Bogotá D.C reportó \$172.542.739,45 millones, la Agencia Nacional de Infraestructura reportó bienes de uso público en construcción por \$43.848.173,46 millones y en servicio \$26.106.560,05 millones. El Instituto Nacional de Vías reportó en bienes de uso público en servicio \$37.718.186,57 millones⁷.

Los pasivos consolidados del sector público ascendieron a \$2.707.931.679,80 millones en 2024, se incrementaron el 10,87%, \$265.469.332,72 millones, ya que en 2023 tenían un saldo de \$2.442.462.347,09 millones. La emisión y colocación de títulos de deuda se incrementó \$135.423.508,88 millones, el 20,21%, pasando de \$670.050.597,95 millones en 2023 a \$805.474.106,84 millones en 2024. Los préstamos por pagar se incrementaron el 12,37%, \$35.985.341,18 millones y las cuentas por pagar se incrementaron el 26,39%, \$38.315.615,12 millones.

El patrimonio del sector público tuvo saldo negativo en 2024 de -\$700.482.679,46 millones, con un incremento negativo de 23,39%, -\$132.785.998,01 millones, pues en 2023 fue de -\$567.696.681,45 millones.

A continuación, se anexan los estados financieros consolidados del Sector público presentados por el Contador General de la Nación

⁷. Sin tener en cuenta depreciaciones ni operaciones recíprocas.

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO
Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2024
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

| | Nota | 2024 | 2023 |
|---|---------------|-------------------|--------------------|
| INGRESOS | (28) | 973.277,1 | 1.030.417,2 |
| Ingresos sin contraprestación | | 476.422,4 | 413.563,7 |
| Ingresos fiscales | (28.1) | 428.854,4 | 388.671,7 |
| Transferencias y subvenciones | (28.2) | 46.634,2 | 24.045,0 |
| Operaciones interinstitucionales | (28.3) | 933,8 | 847,0 |
| Ingresos con contraprestación | | 280.515,3 | 287.477,6 |
| Venta de bienes | (28.4) | 136.721,2 | 155.517,0 |
| Venta de servicios | (28.5) | 143.794,1 | 131.960,6 |
| Financieros y Ajuste por diferencia en cambio | (28.6) | 131.091,1 | 254.130,8 |
| Otros ingresos | (28.6) | 85.248,3 | 75.245,1 |
| COSTOS DE VENTAS | (30) | 194.931,7 | 197.049,7 |
| Costo de ventas de bienes | | 113.029,1 | 123.409,6 |
| Costo de ventas de servicios | | 81.902,6 | 73.640,1 |
| GASTOS | (29) | 873.321,5 | 779.759,6 |
| De administración y operación | (29.1) | 291.450,6 | 204.112,6 |
| De ventas | (29.2) | 2.829,5 | 2.569,6 |
| Deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones | (29.3) | 70.184,6 | 59.291,3 |
| Transferencias y subvenciones | (29.4) | 70.063,8 | 69.869,3 |
| Gasto público social | (29.5) | 142.092,8 | 133.962,8 |
| De actividades y/o servicios especializados | (29.6) | 23.486,3 | 23.358,0 |
| Operaciones interinstitucionales | (29.7) | 952,4 | 848,7 |
| Comisiones, Financieros y Ajuste por diferencia en cambio | (29.8) | 231.409,4 | 235.235,7 |
| Otros gastos | (29.8) | 40.852,1 | 50.511,6 |
| RESULTADO ANTES DE OPERACIONES RECÍPROCAS | | (94.976,1) | 53.607,9 |
| Saldos de operaciones recíprocas en los ingresos (Db.) | (36) | (8.708,7) | (11.250,5) |
| Saldos de operaciones recíprocas en los gastos (Cr.) | (36) | (9.480,1) | (8.001,8) |
| RESULTADO DEL EJERCICIO | | (94.204,7) | 50.359,2 |


MAURICIO GÓMEZ VILLEGAS
CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO
Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2024
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

| | Nota | 2024 | 2023 |
|---|---------------|------------------|--------------------|
| INGRESOS | (28) | 973.277,1 | 1.030.417,2 |
| Ingresos sin contraprestación | | 476.422,4 | 413.563,7 |
| Ingresos fiscales | (28.1) | 428.854,4 | 388.671,7 |
| Impuestos | | 294.022,5 | 290.229,3 |
| Contribuciones, tasas e ingresos no tributarios | | 48.999,3 | 47.561,5 |
| Regalías | | 12.340,3 | 18.547,3 |
| Aportes sobre la nómina | | 4.023,6 | 3.730,4 |
| Rentas parafiscales | | 375,6 | 375,9 |
| Recursos destinados a la financiación del Régimen de Prima Media con prestación definida administrados por Colpensiones | | 38.113,7 | |
| Recursos destinados a la financiación del Sistema General de Seguridad Social en Salud | | 34.969,8 | 31.442,0 |
| Devoluciones y descuentos (Db) | | (3.990,4) | (3.214,7) |
| Transferencias y subvenciones | (28.2) | 46.634,2 | 24.045,0 |
| Sistema general de participaciones | | 184,5 | 156,5 |
| Sistema General de Regalías | | 0,3 | 70,0 |
| Otras transferencias | | 44.863,2 | 22.404,7 |
| Subvenciones | | 1.585,4 | 1.413,8 |
| Otros conceptos de Ingresos por Transferencias y subvenciones | | 0,8 | - |
| Operaciones interinstitucionales | (28.3) | 933,8 | 847,0 |
| Fondos recibidos | | 928,1 | 841,0 |
| Otros conceptos de Ingresos por Operaciones interinstitucionales | | 5,7 | 6,0 |
| Ingresos con contraprestación | | 280.515,3 | 287.477,6 |
| Venta de bienes | (28.4) | 136.721,2 | 155.517,0 |
| Bienes producidos | | 123.371,4 | 136.434,5 |
| Bienes comercializados | | 13.559,9 | 19.371,3 |
| Devoluciones, rebajas y descuentos en venta de bienes (Db) | | (210,1) | (288,8) |
| Venta de servicios | (28.5) | 143.794,1 | 131.960,6 |
| Servicios educativos | | 4.748,5 | 4.060,4 |
| Administración de la seguridad social en salud | | 10.973,5 | 9.668,9 |
| Servicios de salud | | 24.058,3 | 20.468,3 |
| Administración del Sistema de Seguridad Social en Riesgos Laborales | | 1.643,5 | 1.488,1 |
| Servicio de energía | | 35.613,9 | 32.298,6 |
| Servicio de acueducto | | 5.834,9 | 4.776,9 |
| Servicio de alcantarillado | | 4.265,2 | 3.977,8 |
| Servicio de aseo | | 1.485,4 | 1.052,9 |
| Servicio de gas combustible | | 3.582,1 | 3.621,8 |
| Servicios de transporte | | 15.628,1 | 15.713,7 |
| Servicios de comunicaciones | | 663,7 | 739,4 |
| Servicio de telecomunicaciones | | 5.778,4 | 5.601,0 |
| Juegos de suerte y azar | | 853,3 | 812,9 |
| Servicios hoteleros y de promoción turística | | 191,0 | 183,9 |
| Operaciones de banca central | | 9.669,1 | 9.800,8 |
| Servicios de seguros y reaseguros | | 10.435,3 | 8.858,3 |
| Servicios de documentación e identificación | | - | 575,9 |
| Servicios Informáticos | | 249,1 | 126,4 |
| Operaciones fondos de garantías | | 2.162,5 | 2.043,0 |

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO
Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2024
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

| | Nota | 2024 | 2023 |
|---|---------------|------------------|------------------|
| Otros servicios | | 8.371,3 | 8.258,7 |
| Devoluciones, rebajas y descuentos en venta de servicios (Db.) | | (2.413,0) | (2.167,1) |
| Financieros y Ajuste por diferencia en cambio | (28.6) | 131.091,1 | 254.130,8 |
| Financieros | | 46.746,6 | 59.536,2 |
| Ajuste por diferencia en cambio | (34) | 84.344,5 | 194.594,6 |
| Otros ingresos | (28.6) | 85.248,3 | 75.245,1 |
| Ingresos diversos | | 37.908,3 | 29.080,1 |
| Ganancias por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en controladas | | 5.725,3 | 5.923,4 |
| Ganancias por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en asociadas | | 590,4 | 576,7 |
| Ganancias por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en negocios conjuntos | | 288,9 | 252,5 |
| Ganancias por actualización de activos biológicos | | 2,1 | 35,7 |
| Impuesto a las ganancias diferido | | 8.760,0 | 13.448,9 |
| Ingresos de activos para liquidar | | 6,1 | 18,2 |
| Ingresos de activos para trasladar | | 25,1 | 40,1 |
| Ingresos de pasivos para liquidar | | 109,9 | 0,6 |
| Reversión del deterioro del valor | | 7.842,6 | 5.497,0 |
| Reversión de provisiones | | 23.988,7 | 20.361,1 |
| Otros conceptos de Ingresos por Otros ingresos | | 0,9 | 10,8 |
| COSTOS DE VENTAS | (30) | 194.931,7 | 197.049,7 |
| Costo de ventas de bienes | | 113.029,1 | 123.409,6 |
| Bienes producidos | | 101.153,5 | 108.049,4 |
| Bienes comercializados | | 11.875,6 | 15.360,2 |
| Costo de ventas de servicios | | 81.902,6 | 73.640,1 |
| Servicios educativos | | 8.713,7 | 7.858,3 |
| Servicios de salud | | 19.863,5 | 16.958,7 |
| Servicios de transporte | | 9.324,0 | 10.410,5 |
| Servicios hoteleros y de promoción turística | | 138,7 | 143,8 |
| Servicios públicos | | 34.145,3 | 28.754,2 |
| Otros servicios | | 9.717,4 | 9.514,6 |
| GASTOS | (29) | 873.321,5 | 779.759,6 |
| De administración y operación | (29.1) | 291.450,6 | 204.112,6 |
| Sueldos y salarios | | 41.785,7 | 36.428,4 |
| Contribuciones imputadas | | 2.296,7 | 2.146,7 |
| Contribuciones efectivas | | 10.090,9 | 8.822,7 |
| Aportes sobre la nómina | | 9,8 | 9,4 |
| Prestaciones sociales | | 20.768,9 | 18.230,0 |
| Gastos de personal diversos | | 41.116,0 | 30.443,7 |
| Generales | | 66.755,5 | 61.567,9 |
| Impuestos, contribuciones y tasas | | 1.786,0 | 2.083,2 |
| Recursos destinados a la financiación del Sistema General de Seguridad Social en Salud | | 50.316,5 | 44.380,6 |
| Recursos destinados a la financiación del Régimen de Prima Media con prestación definida administrados por Colpensiones | | 56.524,6 | |

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO
Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2024
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

| | Nota | 2024 | 2023 |
|--|---------------|------------------|------------------|
| De ventas | (29.2) | 2.829,5 | 2.569,6 |
| Sueldos y salarios | | 324,4 | 290,6 |
| Contribuciones imputadas | | 32,6 | 27,1 |
| Contribuciones efectivas | | 68,9 | 59,9 |
| Aportes sobre la nómina | | - | 0,0 |
| Prestaciones sociales | | 101,3 | 95,2 |
| Generales | | 1.589,3 | 1.765,5 |
| Gastos de personal diversos | | 217,8 | 221,4 |
| Impuestos, contribuciones y tasas | | 495,2 | 109,9 |
| Deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones | (29.3) | 70.184,6 | 59.291,3 |
| Deterioro de inversiones | | 330,9 | 435,3 |
| Deterioro de cuentas por cobrar | | 13.946,7 | 11.611,4 |
| Deterioro de cuentas por cobrar a costo amortizado | | 2.055,7 | 1.853,1 |
| Deterioro de préstamos por cobrar | | 2.816,0 | 2.388,5 |
| Deterioro de inventarios | | 197,9 | 104,4 |
| Deterioro de propiedades, planta y equipo | | 931,4 | 1.572,8 |
| Deterioro activos no corrientes mantenidos para la venta | | 73,6 | 29,5 |
| Deterioro de propiedades de inversión | | 14,2 | 8,4 |
| Deterioro de activos intangibles | | 640,0 | 2.083,5 |
| Depreciación de propiedades, planta y equipo | | 6.388,8 | 6.011,6 |
| Depreciación de propiedades de inversión | | 22,2 | 23,6 |
| Depreciación de bienes de uso público en servicio | | 3.781,3 | 4.715,6 |
| Amortización de activos intangibles | | 1.329,9 | 1.367,4 |
| Provisión litigios y demandas | | 20.381,6 | 20.832,2 |
| Provisión por garantías | | 2.633,4 | 24,1 |
| Provisión fondos de garantías | | 2.993,5 | 1.594,3 |
| Servicios y tecnologías en salud | | 2.581,5 | 2.709,3 |
| Provisiones diversas | | 8.786,3 | 1.771,2 |
| Deterioro de bienes de uso público | | 92,0 | 47,7 |
| Depreciación de bienes de uso público en servicio-concesiones | | 178,5 | 102,3 |
| Otros conceptos de Deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones | | 9,2 | 5,1 |
| Transferencias y subvenciones | (29.4) | 70.063,8 | 69.869,3 |
| Sistema General de Participaciones | | 348,1 | 299,9 |
| Sistema General de Regalías | | 0,1 | 69,2 |
| Sistema General de Seguridad Social en Salud | | 81,5 | 165,6 |
| Otras transferencias | | 43.091,0 | 39.729,5 |
| Subvenciones | | 26.543,1 | 29.605,1 |
| Gasto público social | (29.5) | 142.092,8 | 133.962,8 |
| Educación | | 45.098,3 | 38.293,7 |
| Salud | | 43.519,8 | 38.758,3 |
| Agua potable y saneamiento básico | | 1.517,2 | 1.797,6 |
| Vivienda | | 926,3 | 1.403,1 |
| Recreación y deporte | | 2.740,3 | 3.051,5 |
| Cultura | | 2.036,1 | 2.180,9 |
| Desarrollo comunitario y bienestar social | | 26.941,6 | 34.264,0 |

Informe de Auditoría *del Balance General de Hacienda Pública 2024*

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO
Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2024
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

| | Nota | 2024 | 2023 |
|---|---------------|-------------------|-------------------|
| Medio ambiente | | 2.740,5 | 3.530,9 |
| Subsidios asignados | | 16.572,7 | 10.682,8 |
| De actividades y/o servicios especializados | (29.6) | 23.486,3 | 23.358,0 |
| Administración de la seguridad social en salud | | 8.060,7 | 7.230,1 |
| Administración de la seguridad social en riesgos laborales | | 1.148,6 | 929,4 |
| Operaciones de banca central | | 2.767,5 | 5.245,2 |
| Por seguros y reaseguros | | 10.942,6 | 9.411,3 |
| Juegos de suerte y azar | | 566,9 | 542,0 |
| Operaciones interinstitucionales | (29.7) | 952,4 | 848,7 |
| Fondos entregados | | 946,9 | 842,2 |
| Otros conceptos de Gastos por Operaciones interinstitucionales | | 5,5 | 6,5 |
| Comisiones, Financieros y Ajuste por diferencia en cambio | (29.8) | 231.409,4 | 235.235,7 |
| Comisiones | | 613,4 | 734,9 |
| Ajuste por diferencia en cambio | (34) | 131.917,3 | 138.143,8 |
| Financieros | | 98.878,7 | 96.357,0 |
| Otros gastos | (29.8) | 40.852,1 | 50.511,6 |
| Pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en controladas | | 664,4 | 2.023,7 |
| Pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en asociadas | | 45,7 | 33,7 |
| Pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en negocios conjuntos | | 12,6 | 21,2 |
| Pérdidas por actualización de propiedades, planta y equipo - modelo revaluado | | 29,7 | 0,1 |
| Impuesto a las ganancias corriente | (35) | 11.709,7 | 15.488,8 |
| Impuesto a las ganancias diferido | (35) | 9.142,3 | 14.024,8 |
| Gastos de activos para trasladar | | 8,7 | 43,5 |
| Gastos de pasivos para liquidar | | 23,9 | 5,5 |
| Gastos diversos | | 12.167,5 | 12.957,9 |
| Devoluciones y descuentos ingresos fiscales | | 6.851,4 | 5.766,9 |
| Devoluciones, rebajas y descuentos en venta de servicios | | 106,0 | 121,8 |
| Costos y gastos por distribuir | | 64,3 | 6,0 |
| Otros conceptos de Otros gastos | | 25,9 | 17,7 |
| RESULTADO ANTES DE OPERACIONES RECÍPROCAS | | (94.976,1) | 53.607,9 |
| Saldos de operaciones recíprocas en los ingresos (Db.) | (36) | (8.708,7) | (11.250,5) |
| Ingresos fiscales | | (671,0) | (769,3) |
| Venta de servicios | | (3.224,3) | (5.582,9) |
| Transferencias y subvenciones | | (3.820,5) | (3.589,4) |
| Operaciones interinstitucionales | | (58,8) | (497,0) |
| Otros ingresos | | (934,1) | (811,9) |
| Saldos de operaciones recíprocas en los gastos (Cr.) | (36) | (9.480,1) | (8.001,8) |
| Impuestos, contribuciones y tasas | | (1.482,5) | (780,6) |
| Adquisición de servicios | | (4.570,1) | (3.808,9) |
| Transferencias y subvenciones | | (2.479,9) | (2.612,4) |
| Operaciones interinstitucionales | | (258,7) | (131,8) |
| Otros gastos | | (688,9) | (668,1) |

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO
Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2024
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

| | Nota | 2024 | 2023 |
|---|------|-------------------|-----------------|
| RESULTADO DEL EJERCICIO | | (94.204,7) | 50.359,2 |
| Participación no controladora privada | | 4.788,4 | 4.769,6 |
| Participación pública controladores - centro de consolidación | | (98.993,1) | 45.589,6 |



MAURICIO GÓMEZ VILLEGAS
CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN

Informe de Auditoría *del Balance General de Hacienda Pública 2024*

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO
A 31-12-2024
(Cifras expresadas en miles millones de pesos)

| | Nota | 2024 | 2023 | | Nota | 2024 | 2023 |
|--|--------|--------------------|--------------------|--|--------|---------------------|---------------------|
| ACTIVO | | | | PASIVO | | | |
| Activo corriente | | 739.343,4 | 670.648,7 | Pasivo corriente | | 909.673,0 | 804.411,5 |
| Efectivo y equivalentes al efectivo | (5) | 130.230,1 | 125.705,5 | Operaciones de banca central e instituciones financieras | (18) | 234.127,6 | 221.673,6 |
| Inversiones de administración de liquidez | (6) | 97.011,0 | 95.406,4 | Emisión y colocación de títulos de deuda | (19) | 71.646,8 | 54.109,2 |
| Inversiones de las reservas internacionales | (6) | 258.725,0 | 214.490,1 | Préstamos por pagar | (20) | 76.749,0 | 52.719,5 |
| Instrumentos derivados | (6) | 242,7 | 373,5 | Cuentas por pagar | (21) | 176.189,9 | 139.656,1 |
| Inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos | (6) | 3.882,6 | 4.511,1 | Beneficios a los empleados | (22) | 32.484,0 | 37.095,7 |
| Cuentas por cobrar sin contraprestación | (7) | 68.898,2 | 60.624,6 | Operaciones con instrumentos derivados | (6) | 134,4 | 250,9 |
| Cuentas por cobrar con contraprestación | (7) | 62.872,7 | 75.794,1 | Provisiones | (23) | 39.076,4 | 31.886,1 |
| Préstamos por cobrar | (8) | 11.219,2 | 9.873,9 | Pasivos por impuestos corrientes | (35) | 199.952,9 | 190.778,1 |
| Inventarios | (9) | 24.808,8 | 23.954,8 | Pasivos por impuestos diferidos | (35) | 441,9 | 350,9 |
| Activos intangibles | (14) | - | 1.825,5 | Otros pasivos | (24) | 78.870,1 | 75.891,4 |
| Activos por impuestos corrientes | (35) | 6.045,8 | 4.872,7 | | | | |
| Activos por impuestos diferidos | (35) | 438,5 | 282,6 | Pasivo no corriente | | 1.798.258,7 | 1.638.050,9 |
| Otros activos | (16) | 74.968,8 | 52.933,9 | Operaciones de banca central e instituciones financieras | (18) | 13.069,5 | 7.721,5 |
| | | | | Emisión y colocación de títulos de deuda | (19) | 733.827,3 | 615.941,4 |
| Activo no corriente | | 1.268.105,6 | 1.204.117,0 | Préstamos por pagar | (20) | 250.061,0 | 238.105,1 |
| Efectivo y equivalentes al efectivo | (5) | 585,8 | 23,9 | Cuentas por pagar | (21) | 7.343,0 | 5.561,1 |
| Inversiones de administración de liquidez | (6) | 33.259,9 | 18.264,8 | Beneficios a los empleados | (22) | 653.997,4 | 631.629,9 |
| Instrumentos derivados | (6) | 312,3 | 27,3 | Operaciones con instrumentos derivados | (6) | 136,0 | 989,7 |
| Inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos | (6) | 69.629,1 | 59.448,2 | Provisiones | (23) | 77.088,4 | 82.317,9 |
| Cuentas por cobrar sin contraprestación | (7) | 8.662,6 | 7.966,6 | Pasivos por impuestos corrientes | (35) | 510,2 | 447,2 |
| Cuentas por cobrar con contraprestación | (7) | 16.531,8 | 15.277,5 | Pasivos por impuestos diferidos | (35) | 15.138,3 | 14.459,7 |
| Préstamos por cobrar | (8) | 62.059,4 | 61.099,8 | Otros pasivos | (24) | 47.087,6 | 40.877,4 |
| Inventarios | (9) | 325,8 | 45,0 | | | | |
| Propiedades, planta y equipo | (10) | 437.571,8 | 412.783,1 | TOTAL PASIVO | | 2.707.931,7 | 2.442.462,4 |
| Bienes de uso público e históricos y culturales | (11) | 423.175,1 | 398.440,9 | | | | |
| Recursos naturales no renovables | (12) | 63.217,6 | 95.134,0 | PATRIMONIO | (25) | (700.482,7) | (567.696,7) |
| Propiedades de inversión | (13) | 5.377,7 | 5.025,8 | Patrimonio de las entidades de gobierno | | (846.978,2) | (822.664,2) |
| Activos intangibles | (14) | 45.066,7 | 45.089,3 | Patrimonio de las empresas | | 230.758,0 | 196.431,3 |
| Activos biológicos | (15) | 141,8 | 151,4 | Resultados consolidados del ejercicio | | (94.204,7) | 50.359,2 |
| Activos por impuestos corrientes | (35) | 310,8 | 121,5 | Saldos de operaciones recíprocas en el patrimonio | (36) | (13.903,3) | (13.541,2) |
| Activos por impuestos diferidos | (35) | 22.183,6 | 17.409,5 | Participación no controladora | | 23.845,5 | 21.718,2 |
| Otros activos | (16) | 79.693,8 | 67.808,4 | | | | |
| TOTAL ACTIVO | | 2.007.449,0 | 1.874.765,7 | TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO | | 2.007.449,0 | 1.874.765,7 |
| CUENTAS DE ORDEN DEUDORAS | | 2.917.816,9 | 6.075.752,1 | CUENTAS DE ORDEN ACREEDORAS | | 16.010.472,0 | 15.366.429,0 |
| Activos contingentes | (26.1) | 1.939.769,9 | 1.634.576,0 | Pasivos contingentes | (26.2) | 15.120.562,0 | 14.457.818,7 |
| Deudoras fiscales | | 93.194,4 | 81.224,9 | Acreedoras fiscales | | 61.506,9 | 27.037,2 |
| Deudoras de control | (27) | 884.852,6 | 4.359.951,2 | Acreedoras de control | (27) | 828.403,1 | 881.573,1 |

MAURICIO GÓMEZ VILLEGAS
CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO
A 31-12-2024
(Cifras expresadas en miles millones de pesos)

| | Nota | 2024 | 2023 | | Nota | 2024 | 2023 |
|--|------|-----------|-----------|--|---------|-----------|-----------|
| ACTIVO | | | | PASIVO | | | |
| Activo corriente | | 739.343,4 | 670.648,7 | Pasivo corriente | | 909.673,0 | 804.411,5 |
| Efectivo y equivalentes al efectivo | (5) | 130.230,1 | 125.705,5 | Operaciones de banca central e instituciones financieras | (18) | 234.127,6 | 221.673,6 |
| Caja | | 1.222,7 | 1.235,3 | Operaciones de banca central | | 211.528,2 | 196.534,9 |
| Cuenta única nacional | | 8.696,6 | 7.735,4 | Operaciones de captación y servicios financieros | | 22.599,4 | 25.138,7 |
| Reservas internacionales | | 22.664,0 | 19.671,0 | Emisión y colocación de títulos de deuda | (19) | 71.646,8 | 54.109,2 |
| Depósitos en instituciones financieras | | 78.145,4 | 79.257,0 | Financiamiento interno de corto plazo | | 44.458,5 | 36.352,6 |
| Fondos en tránsito | | 1.137,6 | 2.141,5 | Financiamiento interno de largo plazo | (32) | 16.834,6 | 5.805,9 |
| Efectivo de uso restringido | | 1.140,2 | 1.390,2 | Financiamiento externo de corto plazo | | 4.473,5 | 4.401,7 |
| Equivalentes al efectivo | | 15.569,5 | 13.608,5 | Financiamiento externo de largo plazo | | 2.927,3 | 5.232,1 |
| Cuenta única Sistema General de Regalías | | 1.654,1 | 666,6 | Bonos y títulos de incentivo | | 2.952,9 | 2.316,9 |
| Inversiones de administración de liquidez | (6) | 97.011,0 | 95.406,4 | Préstamos por pagar | (20) | 76.749,0 | 52.719,5 |
| Inversiones de administración de liquidez en títulos de deuda con recursos administrados por la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional | | 3.477,5 | 19.340,1 | Financiamiento interno de corto plazo | (17) | 29.357,5 | 16.983,2 |
| Derechos de recompra de inversiones | | 397,1 | 0,2 | Financiamiento interno de largo plazo | (17;32) | 4.700,7 | 4.862,9 |
| Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el resultado | | 59.725,3 | 56.150,6 | Financiamiento externo de corto plazo | (17) | 6.902,0 | 11.678,0 |
| Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el patrimonio (otro resultado integral) | | 1.815,2 | 1.703,3 | Financiamiento externo de largo plazo | (17) | 35.788,8 | 19.191,8 |
| Inversiones de administración de liquidez a costo amortizado | | 31.483,5 | 18.078,5 | Préstamos originados por la transferencia de activos financieros que no se dan de baja | | - | 3,6 |
| Inversiones de administración de liquidez al costo | | 156,7 | 153,3 | Cuentas por pagar | (21) | 176.189,9 | 139.656,1 |
| Menos: Deterioro acumulado de inversiones de liquidez (Cr.) | | (44,3) | (19,6) | Adquisición de bienes y servicios nacionales | | 42.516,6 | 30.464,4 |
| Inversiones de las reservas internacionales | (6) | 258.725,0 | 214.490,1 | Subvenciones por pagar | | 1.090,0 | 396,3 |
| Instrumentos derivados | (6) | 242,7 | 373,5 | Transferencias por pagar | | 1.295,1 | 1.234,6 |
| Instrumentos derivados con fines de especulación | | 233,2 | 119,4 | Adquisición de bienes y servicios del exterior | | 1.137,2 | 1.140,6 |
| Instrumentos derivados con fines de cobertura de valor de mercado (Valor razonable) | | 0,3 | - | Recursos a favor de terceros | | 23.864,0 | 20.402,2 |
| Instrumentos derivados con fines de cobertura de flujos de efectivo | | 9,2 | 254,1 | Recursos destinados a la financiación del sistema general de seguridad social en salud | | 1.326,6 | 429,0 |
| Inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos | (6) | 3.882,6 | 4.511,1 | Operaciones de seguros y reaseguros | | 689,4 | 568,1 |
| Inversiones en entidades en liquidación | | 750,9 | 681,9 | Aportes por pagar afiliados fondos de cesantías | | 9.455,3 | 8.564,4 |
| Inversiones en controladas contabilizadas por el método de participación patrimonial | | 542,7 | 977,8 | Descuentos de nómina | | 1.320,4 | 1.295,9 |
| Inversiones en asociadas al costo | | 0,1 | 47,9 | Gastos financieros por pagar - operaciones de banca central | | 240,9 | 228,5 |
| Inversiones en asociadas contabilizadas por el método de participación patrimonial | | 83,1 | 60,1 | Subsidios asignados | | 2.257,0 | 426,7 |
| Inversiones en negocios conjuntos al costo | | 5,3 | 1,7 | Retención en la fuente e impuesto de timbre | | 3.462,3 | 4.147,6 |
| Inversiones en negocios conjuntos contabilizadas por el método de participación patrimonial | | 2.545,0 | 2.787,1 | Impuestos, contribuciones y tasas | | 646,4 | 653,3 |
| Menos: Deterioro acumulado de inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos (Cr.) | | (44,5) | (45,4) | Impuesto al valor agregado - IVA | | 470,5 | 394,0 |
| Cuentas por cobrar sin contraprestación | (7) | 68.898,2 | 60.624,6 | Créditos judiciales | | 12.988,1 | 10.645,0 |
| Impuestos retención en la fuente y anticipos de impuestos | | 51.049,0 | 42.410,8 | Premios por pagar | | 109,2 | 101,1 |
| Contribuciones tasas e ingresos no tributarios | | 41.371,3 | 35.585,3 | Operaciones fondos de garantías | | 11,5 | 14,3 |
| Aportes sobre la nómina | | 101,9 | 119,6 | Administración y prestación de servicios de salud | | 1.117,9 | 1.117,3 |
| Rentas para fiscales | | 24,6 | 20,5 | Administración de la seguridad social en salud | | 2.157,8 | 1.772,1 |

Informe de Auditoría *del Balance General de Hacienda Pública 2024*

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO
A 31-12-2024
(Cifras expresadas en miles millones de pesos)

| | Nota | 2024 | 2023 | | Nota | 2024 | 2023 |
|--|-------------|-----------------|-----------------|---|-------------|--------------------|--------------------|
| Regalías | | 66,2 | 74,3 | Obligaciones de los fondos de pensiones administrados por colpensiones | | 300,6 | 316,9 |
| Administración de la seguridad social en salud | | 219,9 | 224,7 | Otras cuentas por pagar | (32) | 68.858,4 | 54.543,6 |
| Subvenciones por cobrar | | 64,4 | 83,7 | Cuentas por pagar a costo amortizado | | 863,5 | 796,1 |
| Recursos de los fondos de pensiones administrados por Colpensiones | | 139,4 | 81,5 | Otros conceptos de Cuentas por pagar | | 11,2 | 4,1 |
| Administración del sistema de seguridad social en riesgos laborales | | 128,8 | 122,4 | Beneficios a los empleados | (22) | 32.484,0 | 37.095,7 |
| Transferencias por cobrar | | 2.305,9 | 2.457,7 | Beneficios a los empleados a corto plazo | | 11.279,9 | 10.408,3 |
| Sentencias, laudos arbitrales y conciliaciones extrajudiciales a favor de la entidad | | 289,0 | 177,6 | Efecto neto beneficios empleados largo plazo | | 805,6 | 1.176,2 |
| Otros conceptos de Cuentas por cobrar sin contraprestación | | 1,5 | 0,2 | Efecto neto beneficios por terminación del vínculo laboral o contractual | | 226,5 | 225,9 |
| Menos: Deterioro acumulado de cuentas por cobrar (Cr.) | | (26.863,7) | (20.733,7) | Efecto neto beneficios empleados posempleo pensiones | | 19.537,4 | 24.207,4 |
| Cuentas por cobrar con contraprestación | (7) | 62.872,7 | 75.794,1 | Otros beneficios posempleo | | 634,6 | 1.077,9 |
| Venta de bienes | | 6.742,1 | 6.735,9 | Operaciones con instrumentos derivados | (6) | 134,4 | 250,9 |
| Prestación de servicios | | 5.597,5 | 4.542,1 | Instrumentos derivados con fines de especulación | | 44,2 | 33,8 |
| Prestación de servicios públicos | | 6.613,3 | 5.531,8 | Instrumentos derivados con fines de cobertura de valor de mercado (valor razonable) | | 80,6 | 205,3 |
| Prestación de servicios de salud | | 10.400,9 | 8.692,7 | Otros conceptos de operaciones con instrumentos derivados | | 9,6 | 11,8 |
| Operaciones fondos de garantías | | 1.086,6 | 1.037,7 | Provisiones | (23) | 39.076,4 | 31.886,1 |
| Otras cuentas por cobrar | | 23.381,4 | 40.061,0 | Litigios y demandas | | 17.419,8 | 12.829,6 |
| Cuentas por cobrar de difícil recaudo | | 10.379,1 | 9.991,2 | Garantías | (32) | 21,5 | 30,5 |
| Cuentas por cobrar a costo amortizado | | 7.178,1 | 6.678,0 | Provisión para seguros y reaseguros | | 6.922,3 | 6.219,9 |
| Otros conceptos de Cuentas por cobrar con contraprestación | | 1,6 | 3,7 | Provisión fondos de garantías | | 4.110,4 | 3.143,6 |
| Menos: Deterioro acumulado de Cuentas por cobrar con contraprestación (Cr.) | | (8.507,9) | (7.480,0) | Servicios y tecnologías en salud | | 2.029,8 | 1.716,1 |
| Préstamos por cobrar | (8) | 11.219,2 | 9.873,9 | Provisiones diversas | | 8.572,6 | 7.946,4 |
| Préstamos concedidos | (17) | 11.349,1 | 10.010,3 | Pasivos por impuestos corrientes | (35) | 199.952,9 | 190.778,1 |
| Préstamos por cobrar de difícil recaudo | | 122,7 | 152,7 | Retenciones y anticipo de impuestos | | 199.952,9 | 190.778,1 |
| Otros conceptos de Préstamos por cobrar | | 0,9 | 0,2 | Pasivos por impuestos diferidos | (35) | 441,9 | 350,9 |
| Menos: Deterioro acumulado de préstamos por cobrar (Cr.) | | (253,5) | (289,3) | Otros pasivos | (24) | 78.870,1 | 75.891,4 |
| Inventarios | (9) | 24.808,8 | 23.954,8 | Avances y anticipos recibidos | | 1.632,1 | 815,5 |
| Bienes producidos | | 3.028,3 | 2.315,8 | Recursos recibidos en administración | | 65.250,1 | 66.531,6 |
| Mercancías en existencia | | 4.052,5 | 3.441,0 | Depósitos recibidos en garantía | | 812,7 | 606,2 |
| Prestadores de servicios | | 836,4 | 612,5 | Ingresos recibidos por anticipado | | 3.414,8 | 3.323,5 |
| Materias primas | | 1.448,7 | 1.418,5 | Pasivos asociados a activos mantenidos para la venta | | 3.062,7 | - |
| Materiales y suministros | | 8.839,2 | 9.114,9 | Otros pasivos diferidos | (32) | 4.327,1 | 4.218,3 |
| Productos en proceso | | 3.632,2 | 3.637,2 | Pasivos para liquidar | | 351,8 | 379,5 |
| En tránsito | | 485,9 | 790,1 | Otros conceptos de Otros pasivos | | 18,8 | 16,8 |
| En poder de terceros | | 3.143,3 | 3.143,9 | Pasivo no corriente | | 1.798.258,7 | 1.638.050,9 |
| Menos: Deterioro acumulado de inventarios (Cr.) | | (657,7) | (519,1) | Operaciones de banca central e instituciones financieras | (18) | 13.069,5 | 7.721,5 |
| Activos intangibles | (14) | - | 1.825,5 | Operaciones de captación y servicios financieros | | 13.069,5 | 7.721,5 |
| Activos intangibles | | - | 2.571,0 | Emisión y colocación de títulos de deuda | (19) | 733.827,3 | 615.941,4 |
| Menos: Amortización y deterioro acumulados de activos intangibles (Cr.) | | - | (745,5) | Financiamiento interno de largo plazo | | 467.553,7 | 400.392,5 |
| Activos por impuestos corrientes | (35) | 6.045,8 | 4.872,7 | Financiamiento externo de largo plazo | | 266.273,6 | 215.548,9 |
| Derechos de compensaciones por impuestos y contribuciones | | 6.045,8 | 4.872,7 | Préstamos por pagar | (20) | 250.061,0 | 238.105,1 |
| Activos por impuestos diferidos | (35) | 438,5 | 282,6 | Financiamiento interno de corto plazo | (17) | 25,7 | - |
| Otros activos | (16) | 74.968,8 | 52.933,9 | Financiamiento interno de largo plazo | (17; 32) | 68.677,5 | 58.277,3 |
| Bienes y servicios pagados por anticipado | | 3.093,1 | 3.394,9 | | | | |

Informe de Auditoría *del Balance General de Hacienda Pública 2024*

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO
A 31-12-2024
(Cifras expresadas en miles millones de pesos)

| | Nota | 2024 | 2023 | | Nota | 2024 | 2023 |
|--|------------|--------------------|--------------------|---|-------------|------------------|------------------|
| Avances y anticipos entregados | | 9.135,9 | 8.491,2 | Financiamiento externo de largo plazo | (17) | 181.357,8 | 179.827,8 |
| Recursos entregados en administración | | 49.401,7 | 30.724,6 | Cuentas por pagar | (21) | 7.343,0 | 5.561,1 |
| Depósitos entregados en garantía | | 1.959,5 | 1.361,3 | Adquisición de bienes y servicios nacionales | | 271,5 | 270,8 |
| Derechos en fideicomiso | | 6.020,5 | 6.558,2 | Subvenciones por pagar | | 61,0 | 82,1 |
| Activos no corrientes mantenidos para la venta | | 3.026,0 | 304,4 | Transferencias por pagar | | 12,7 | 186,3 |
| Deterioro acumulado de activos no corrientes mantenidos para la venta (Cr.) | | (149,1) | (129,9) | Recursos a favor de terceros | | 2.073,1 | 671,1 |
| Deterioro acumulado de activos no corrientes mantenidos para distribuir a los propietarios (Cr.) | | - | (0,2) | Descuentos de nómina | | 30,6 | |
| Activos diferidos | | 1.199,3 | 1.232,4 | Retención en la fuente e impuesto de timbre | | 14,2 | |
| Activos para liquidar | | 364,0 | 550,2 | Impuestos, contribuciones y tasas | | 373,9 | 10,9 |
| Activos para trasladar | | 36,6 | 7,7 | Créditos judiciales | | 2.361,5 | 1.927,8 |
| Recursos de la entidad concedente en patrimonios autónomos constituidos por concesionarios privados | (32) | 634,3 | 315,9 | Administración y prestación de servicios de salud | | 93,4 | 295,2 |
| Derechos de reembolso y de sustitución de activos deteriorados | | 247,0 | 123,2 | Administración de la seguridad social en salud | | 438,2 | 316,8 |
| | | | | Obligaciones de los fondos de pensiones administrados por Colpensiones | | 225,9 | 251,5 |
| Activo no corriente | | 1.268.105,6 | 1.204.117,0 | Otras cuentas por pagar | (32) | 957,5 | 1.162,5 |
| Efectivo y equivalentes al efectivo | (5) | 585,8 | 23,9 | Cuentas por pagar a costo amortizado | | 415,1 | 377,9 |
| Depósitos en instituciones financieras | | 425,3 | - | Otros conceptos de Cuentas por pagar | | 14,4 | 8,2 |
| Efectivo de uso restringido | | 139,9 | 23,9 | Beneficios a los empleados | (22) | 653.997,4 | 631.629,9 |
| Cuenta Única Sistema General de Regalías | | 12,0 | - | Beneficios a los empleados a corto plazo | | 45,4 | |
| Otros conceptos de efectivo y equivalentes al efectivo | | 8,6 | - | Efecto neto beneficios empleados largo plazo | | 6.476,3 | 6.282,4 |
| Inversiones de administración de liquidez | (6) | 33.259,9 | 18.264,8 | Efecto neto beneficios por terminación del vínculo laboral o contractual | | 692,1 | 636,4 |
| Inversiones de administración de liquidez en títulos de deuda con recursos administrados por la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional | | 12.870,2 | 2,3 | Efecto neto beneficios empleados posempleo pensiones | | 612.493,4 | 590.802,9 |
| Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el resultado | | 2.383,9 | 2.164,5 | Otros beneficios posempleo | | 34.290,2 | 33.908,2 |
| Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el patrimonio (otro resultado integral) | | 2.732,0 | 2.109,2 | Operaciones con instrumentos derivados | (6) | 136,0 | 989,7 |
| Inversiones de administración de liquidez a costo amortizado | | 1.252,7 | 1.944,0 | Instrumentos derivados con fines de especulación | | 30,9 | 79,4 |
| Inversiones de administración de liquidez al costo | | 16.458,7 | 14.363,8 | Instrumentos derivados con fines de cobertura de valor de mercado (valor razonable) | | - | 3,3 |
| Menos: Deterioro acumulado de inversiones de liquidez (Cr.) | | (2.437,6) | (2.319,0) | Instrumentos derivados con fines de cobertura de flujos de efectivo | | 105,1 | 907,0 |
| Instrumentos derivados | (6) | 312,3 | 27,3 | Provisiones | (23) | 77.088,4 | 82.317,9 |
| Instrumentos derivados con fines de cobertura de flujos de efectivo | | 312,3 | 27,3 | Litigios y demandas | | 47.685,4 | 54.700,6 |
| Inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos | (6) | 69.629,1 | 59.448,2 | Garantías | (32) | 39,4 | 26,7 |
| Inversiones en entidades en liquidación | | 139,0 | 161,8 | Provisión para seguros y reaseguros | | 3.395,7 | 2.762,0 |
| Inversiones en controladas al costo | | 1.903,4 | 1.097,1 | Provisión fondos de garantías | | 1.690,2 | 2.152,1 |
| Inversiones en controladas contabilizadas por el método de participación patrimonial | | 55.579,8 | 47.105,7 | Servicios y tecnologías en salud | | 605,5 | 421,3 |
| Inversiones en asociadas al costo | | 98,9 | 88,4 | Provisiones diversas | | 23.672,2 | 22.255,2 |
| Inversiones en asociadas contabilizadas por el método de participación patrimonial | | 12.197,4 | 11.388,0 | Pasivos por impuestos corrientes | (35) | 510,2 | 447,2 |
| Inversiones en negocios conjuntos al costo | | 17,5 | 17,5 | Retenciones y anticipo de impuestos | | 510,2 | 447,2 |
| Inversiones en negocios conjuntos a valor razonable | | 0,1 | | Pasivos por impuestos diferidos | (35) | 15.138,3 | 14.459,7 |
| Inversiones en negocios conjuntos contabilizadas por el método de participación patrimonial | | 1.318,8 | 1.173,0 | Otros pasivos | (24) | 47.087,6 | 40.877,4 |

Informe de Auditoría *del Balance General de Hacienda Pública 2024*

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO
A 31-12-2024
(Cifras expresadas en miles millones de pesos)

| | Nota | 2024 | 2023 | | Nota | 2024 | 2023 |
|--|-------------|------------------|------------------|---|-------------|--------------------|--------------------|
| Menos: Deterioro acumulado de inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos (Cr.) | | (1.625,8) | (1.583,3) | Avances y anticipos recibidos | | 688,1 | 246,8 |
| Cuentas por cobrar sin contraprestación | (7) | 8.662,6 | 7.966,6 | Recursos recibidos en administración | | 9.622,0 | 5.942,2 |
| Impuestos retención en la fuente y anticipos de impuestos | | 2.572,3 | 2.427,1 | Depósitos recibidos en garantía | | 330,7 | 286,5 |
| Contribuciones tasas e ingresos no tributarios | | 4.500,8 | 4.037,0 | Ingresos recibidos por anticipado | | 2.029,1 | 1.769,9 |
| Administración de la seguridad social en salud | | 119,1 | 126,9 | Otros pasivos defendidos | (32) | 33.860,8 | 31.837,3 |
| Subvenciones por cobrar | | 5,3 | 90,0 | Pasivos para liquidar | | 551,3 | 792,5 |
| Recursos de los fondos de pensiones administrados por Colpensiones | | 9.926,1 | 8.686,5 | Otros conceptos de Otros pasivos | | 5,6 | 2,2 |
| Transferencias por cobrar | | 92,9 | 148,7 | | | | |
| Otros conceptos de Cuentas por cobrar sin contraprestación | | 2,1 | 1,5 | TOTAL PASIVO | | 2.707.931,7 | 2.442.462,4 |
| Menos: Deterioro acumulado de Cuentas por cobrar sin contraprestación (Cr.) | | (8.556,0) | (7.551,1) | | | | |
| Cuentas por cobrar con contraprestación | (7) | 16.531,8 | 15.277,5 | PATRIMONIO | (25) | (700.482,7) | (567.696,7) |
| Venta de bienes | | 10,3 | 31,1 | Patrimonio de las entidades de gobierno | | (846.978,2) | (822.664,2) |
| Prestación de servicios | | 97,8 | 170,0 | Capital fiscal | | (385.034,1) | (440.819,7) |
| Prestación de servicios públicos | | 655,7 | 355,3 | Capital de los fondos de pensiones administrados por Colpensiones | | - | 63.970,5 |
| Prestación de servicios de salud | | 2.121,1 | 1.778,4 | Aportes sociales | | 23,7 | 44,6 |
| Otras cuentas por cobrar | | 5.198,2 | 5.085,9 | Capital suscrito y pagado | | 21,3 | 26,5 |
| Cuentas por cobrar de difícil recaudo | | 16.014,6 | 13.867,2 | Resultados de ejercicios anteriores | | (326.606,8) | (347.884,2) |
| Cuentas por cobrar a costo amortizado | | 2.166,9 | 2.832,8 | Reservas | | 431,8 | 446,5 |
| Otros conceptos de Cuentas por cobrar con contraprestación | | 4,3 | 5,7 | Dividendos y participaciones decretados en especie | | 44,1 | 40,6 |
| Menos: Deterioro acumulado de Cuentas por cobrar con contraprestación (Cr.) | | (9.737,1) | (8.848,9) | Reservas probadas de recursos naturales no renovables | | 88.739,0 | 109.714,1 |
| Préstamos por cobrar | (8) | 62.059,4 | 61.099,8 | Agotamiento de las reservas probadas de los recursos naturales no renovables (Db.) | | (75.460,9) | (64.519,4) |
| Préstamos concedidos | (17) | 68.003,8 | 66.275,6 | Ganancias o pérdidas en inversiones de administración de liquidez a valor de mercado con cambios en el patrimonio | | 959,5 | 924,0 |
| Derechos de compra de préstamos por cobrar | | 0,1 | 0,1 | Ganancias o pérdidas por coberturas de flujos de efectivo | | (14,4) | (26,1) |
| Préstamos por cobrar de difícil recaudo | | 5.606,0 | 5.569,1 | Ganancias o pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en controladas | | 26.497,4 | 19.592,5 |
| Menos: Deterioro acumulado de Préstamos por cobrar (Cr.) | | (11.550,5) | (10.745,0) | Ganancias o pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en asociadas | | 848,2 | 801,1 |
| Inventarios | (9) | 325,8 | 45,0 | Ganancias o pérdidas por beneficios posempleo | | (177.478,7) | (165.013,5) |
| Mercancías en existencia | | 85,5 | | Ganancias o pérdidas en inversiones de administración de liquidez a valor de mercado con cambios en el patrimonio reclasificadas a la categoría del costo | | 53,2 | 36,5 |
| Materias primas | | 32,8 | | Otros conceptos de Patrimonio de las entidades de gobierno | | (1,5) | 1,8 |
| Materiales y suministros | | 112,8 | 4,8 | Patrimonio de las empresas | | 230.758,0 | 196.431,3 |
| Productos en proceso | | 53,7 | 40,2 | Aportes sociales | | 192,9 | 179,3 |
| En poder de terceros | | 35,3 | | Capital suscrito y pagado | | 4.716,7 | 4.188,6 |
| Otros conceptos de inventarios | | 7,8 | | Capital fiscal | | 22.845,9 | 23.857,6 |
| Menos: Deterioro acumulado de inventarios (Cr.) | | (2,1) | | Prima en colocación de acciones, cuotas o partes de interés social | | 10,4 | 10,3 |
| Propiedades, planta y equipo | (10) | 437.571,8 | 412.783,1 | Fondos de garantías | | 30.850,5 | 29.829,0 |
| Terrenos | | 89.192,7 | 89.776,7 | Reservas | | 8.563,3 | 8.054,4 |
| Semovientes y plantas | | 140,8 | 155,5 | Resultados de ejercicios anteriores | | 37.842,7 | 35.447,1 |
| Plantas productoras | | 5,4 | 9,2 | Superávit banca central | | 127.144,3 | 95.737,3 |
| Construcciones en curso | | 54.486,6 | 50.800,0 | Ganancias o pérdidas en inversiones de administración de liquidez a valor razonable con cambios en el otro resultado integral | | (1.966,3) | 1.037,3 |

Informe de Auditoría *del Balance General de Hacienda Pública 2024*

| REPÚBLICA DE COLOMBIA | | | | | | | |
|--|-------------|------------------|------------------|--|-------------|-------------------|-------------------|
| SECTOR PÚBLICO | | | | | | | |
| ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO | | | | | | | |
| A 31-12-2024 | | | | | | | |
| (Cifras expresadas en miles millones de pesos) | | | | | | | |
| | Nota | 2024 | 2023 | | Nota | 2024 | 2023 |
| Maquinaria, planta y equipo en montaje | | 6.621,9 | 6.788,6 | Ganancias o pérdidas por coberturas de flujos de efectivo | | (455,1) | (745,4) |
| Propiedades, planta y equipo en tránsito | | 384,6 | 523,2 | Ganancias o pérdidas por cobertura de una inversión neta en un negocio en el extranjero | | 4,0 | (182,4) |
| Bienes muebles en bodega | | 2.742,3 | 2.486,0 | Ganancias o pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en controladas | | 440,6 | 2.164,2 |
| Propiedades, planta y equipo en mantenimiento | | 3.747,4 | 3.524,3 | Ganancias o pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en asociadas | | 72,5 | 65,1 |
| Propiedades, planta y equipo no explotados | | 4.583,6 | 4.211,2 | Ganancias o pérdidas por revaluación de propiedades, planta y equipo | | 59,3 | 81,6 |
| Edificaciones | | 123.691,2 | 116.608,1 | Ganancias o pérdidas por beneficios posempleo | | (932,2) | (1.167,9) |
| Repuestos | | 1.673,9 | 1.619,2 | Ganancias o pérdidas por conversión de estados financieros | | 1.360,4 | (2.126,6) |
| Plantas, ductos y túneles | | 88.840,5 | 80.056,9 | Otros conceptos de Patrimonio de las empresas | | 8,1 | 1,8 |
| Redes, líneas y cables | | 72.715,5 | 68.559,0 | Resultados consolidados del ejercicio | | (94.204,7) | 50.359,2 |
| Maquinaria y equipo | | 79.575,0 | 70.615,5 | Utilidad consolidada del ejercicio | | - | 50.359,2 |
| Equipo médico y científico | | 8.316,7 | 7.821,6 | Pérdida consolidada del ejercicio (D.b.) | | (94.204,7) | - |
| Muebles, enseres y equipo de oficina | | 5.169,2 | 4.811,2 | Neto saldos de operaciones recíprocas en el patrimonio (D.b.) | (36) | (13.903,3) | (13.541,2) |
| Equipos de comunicación y computación | | 22.380,5 | 21.456,6 | Efecto neto operaciones recíprocas activos y pasivos | | (42.855,7) | 34.584,6 |
| Equipos de transporte, tracción y elevación | | 12.199,0 | 11.206,6 | Efecto neto inversiones patrimoniales vs patrimonio institucional | | 28.952,4 | (48.125,8) |
| Equipos de comedor, cocina, despensa y hotelería | | 413,4 | 386,3 | Participación no controladora | | 23.845,5 | 21.718,2 |
| Bienes de arte y cultura | | 789,1 | 748,0 | Sector privado | | 23.845,5 | 21.718,2 |
| Propiedades, planta y equipo en concesión | (32) | 18.776,5 | 16.023,0 | | | | |
| Propiedades, planta y equipo - modelo revaluado | | 1.729,4 | 1.263,0 | | | | |
| Menos: Depreciación acumulada de Propiedades, planta y equipo (Cr.) | (32) | (152.723,5) | (136.872,7) | | | | |
| Menos: Deterioro acumulado de Propiedades, planta y equipo (Cr.) | | (7.879,9) | (9.792,9) | | | | |
| Bienes de uso público e históricos y culturales | (11) | 423.175,1 | 398.440,9 | | | | |
| Materiales | | 70,7 | 69,3 | | | | |
| Materiales en tránsito | | 1,2 | 1,2 | | | | |
| Bienes de uso público en construcción | | 40.631,6 | 35.349,3 | | | | |
| Bienes de uso público en construcción-concesiones | (32) | 44.460,4 | 37.658,6 | | | | |
| Bienes de uso público en servicio | | 343.872,2 | 332.569,1 | | | | |
| Bienes de uso público en servicio-concesiones | (32) | 38.800,7 | 38.713,8 | | | | |
| Bienes históricos y culturales | | 1.194,9 | 1.203,3 | | | | |
| Bienes de uso público representados en bienes de arte y cultura | | 83,6 | 83,2 | | | | |
| Menos: Depreciación acumulada de Bienes de uso público (Cr.) | (32) | (45.425,9) | (46.752,1) | | | | |
| Menos: Deterioro acumulado de bienes de uso público (Cr.) | | (514,3) | (454,8) | | | | |
| Recursos naturales no renovables | (12) | 63.217,6 | 95.134,0 | | | | |
| Reservas probadas | | 201.027,4 | 222.002,4 | | | | |
| Menos: Agotamiento acumulado de reservas probadas (Cr.) | | (137.809,8) | (126.868,4) | | | | |
| Propiedades de inversión | (13) | 5.377,7 | 5.025,8 | | | | |
| Propiedades de inversión | | 5.227,7 | 5.000,6 | | | | |
| Propiedades de inversión - modelo del valor razonable | | 487,7 | 336,1 | | | | |
| Menos: Depreciación y deterioro acumulados de propiedades de inversión (Cr.) | | (337,7) | (310,9) | | | | |
| Activos intangibles | (14) | 45.066,7 | 45.089,3 | | | | |
| Activos intangibles | (32) | 116.500,7 | 110.652,2 | | | | |

Informe de Auditoría *del Balance General de Hacienda Pública 2024*

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO
A 31-12-2024
(Cifras expresadas en miles millones de pesos)

| | Nota | 2024 | 2023 | | Nota | 2024 | 2023 |
|---|---------------|--------------------|--------------------|--|---------------|---------------------|---------------------|
| Menos: Amortización acumulada de activos intangibles (Cr.) | (32) | (65.803,5) | (59.918,7) | | | | |
| Menos: Deterioro acumulado de activos intangibles (Cr.) | | (5.630,5) | (5.644,2) | | | | |
| Activos biológicos | (15) | 141,8 | 151,4 | | | | |
| Activos biológicos a valor de mercado (valor razonable) menos costos de disposición | | 8,2 | 10,0 | | | | |
| Activos biológicos a costo de reposición | | 131,2 | 139,0 | | | | |
| Activos biológicos al costo | | 2,4 | 2,4 | | | | |
| Activos por impuestos corrientes | (35) | 310,8 | 121,5 | | | | |
| Derechos de compensaciones por impuestos y contribuciones | | 310,8 | 121,5 | | | | |
| Activos por impuestos diferidos | (35) | 22.183,6 | 17.409,5 | | | | |
| Otros activos | (16) | 79.693,8 | 67.808,4 | | | | |
| Bienes y servicios pagados por anticipado | | 1.996,7 | 2.099,5 | | | | |
| Avances y anticipos entregados | | 4.937,8 | 4.169,3 | | | | |
| Recursos entregados en administración | | 24.733,1 | 24.405,5 | | | | |
| Depósitos entregados en garantía | | 1.942,6 | 2.162,9 | | | | |
| Derechos en fideicomiso | | 29.576,9 | 24.078,5 | | | | |
| Activos diferidos | | 1.776,1 | 763,1 | | | | |
| Activos para liquidar | | 64,0 | 25,7 | | | | |
| Recursos de la entidad concedente en patrimonios autónomos constituidos por concesionarios privados | (32) | 14.597,4 | 10.052,5 | | | | |
| Derechos de reembolso y de sustitución de activos deteriorados | | 62,9 | 45,4 | | | | |
| Otros conceptos de Otros activos | | 6,3 | 6,0 | | | | |
| TOTAL ACTIVO | | 2.007.449,0 | 1.874.765,7 | TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO | | 2.007.449,0 | 1.874.765,7 |
| CUENTAS DE ORDEN DEUDORAS | | 2.917.816,9 | 6.075.752,1 | CUENTAS DE ORDEN ACREEDORAS | | 16.010.472,0 | 15.366.429,0 |
| Activos contingentes | (26.1) | 1.939.769,9 | 1.634.576,0 | Pasivos contingentes | (26.2) | 15.120.562,0 | 14.457.818,7 |
| Litigios y mecanismos alternativos de solución de conflictos | | 64.369,9 | 61.384,0 | Litigios y mecanismos alternativos de solución de conflictos | | 10.338.554,7 | 10.356.429,5 |
| Contragarantías recibidas | | 6.358,9 | 5.953,3 | Deuda garantizada | | 6.959,6 | 6.553,7 |
| Garantía estatal en el régimen de prima media con prestación definida | (33) | 1.763.841,1 | 1.467.620,6 | Garantía estatal en el régimen de prima media con prestación definida | (33) | 1.762.723,0 | 1.466.676,9 |
| Garantías contractuales | | 25.358,9 | 22.705,9 | Garantías contractuales | | 63.661,4 | 58.292,9 |
| Derechos en opciones | | 1,2 | 1,0 | Bienes aprehendidos o incautados | | 6,5 | 6,3 |
| Bienes aprehendidos o incautados | | 8.804,8 | 8.539,5 | Cálculo actuarial de los fondos de pensiones administrados por Colpensiones | | 1.770.549,7 | 1.477.935,0 |
| Otros activos contingentes | | 71.035,1 | 68.371,7 | Bonos pensionales o cuotas partes de bonos pensionales emitidos por los fondos de pensiones administrados por Colpensiones | | 3.764,7 | 3.470,6 |
| Deudoras fiscales | | 93.194,4 | 81.224,9 | Otros pasivos contingentes | | 1.174.342,4 | 1.088.453,8 |
| Deudoras de control | (27) | 884.852,6 | 4.359.951,2 | Acreedoras fiscales | (27) | 61.506,9 | 27.037,2 |
| Bienes y derechos entregados en garantía | | 1.563,9 | 1.228,3 | Acreedoras de control | | 828.403,1 | 881.573,1 |
| Bienes entregados en custodia | | 344.092,9 | 3.818.965,0 | Bienes y derechos recibidos en garantía | | 87.420,8 | 79.885,0 |
| Bonos, títulos y especies no colocados | | 3.672,7 | 3.895,6 | Movilización de activos | | 1.263,9 | 759,6 |
| Documentos entregados para su cobro | | 2.237,3 | 1.657,2 | Recursos administrados en nombre de terceros-FONPET | | 70.492,0 | 66.304,7 |
| Mercancías entregadas en consignación | | 45,9 | 46,9 | Bienes recibidos en custodia | | 80.256,8 | 85.269,5 |
| Bienes y derechos retirados | | 32.895,5 | 68.297,6 | Recursos administrados en nombre de terceros | | 23.738,0 | 23.235,8 |

| REPÚBLICA DE COLOMBIA SECTOR PÚBLICO ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO A 31-12-2024 (Cifras expresadas en miles millones de pesos) | | | | | | | |
|---|------|-----------|-----------|--|------|-----------|-----------|
| | Nota | 2024 | 2023 | | Nota | 2024 | 2023 |
| Titulos de inversión amortizados | | 2.117,2 | 2.117,2 | Cálculo actuarial de pensiones para el cumplimiento de disposiciones legales | | 20.551,9 | 19.486,2 |
| Facturación glosada en venta de servicios de salud | | 1.007,1 | 675,1 | Liquidación provisional de bonos pensionales | | 16.809,8 | 19.334,1 |
| Activos y flujos futuros titularizados | | 8.410,6 | 7.964,1 | Mercancías recibidas en consignación | | 14,9 | 18,7 |
| Bienes entregados a terceros | | 88.450,5 | 87.444,7 | Bienes recibidos en explotación | | 28.492,7 | 24.698,7 |
| Préstamos aprobados por desembolsar | | 1.182,0 | 619,1 | Bienes aprehendidos o incautados | | 59,3 | 58,4 |
| Recaudo por la enajenación de activos al sector privado | | 48,2 | 48,9 | Préstamos por recibir | | 12.126,2 | 12.611,3 |
| Ejecución de proyectos de inversión | | 31.456,0 | 28.366,7 | Ejecución de proyectos de inversión | | 29.832,3 | 26.276,3 |
| Responsabilidades en proceso | | 2.258,8 | 2.943,0 | Reservas probadas | | 82.749,2 | 139.356,6 |
| Derechos de explotación o producción | | 97.484,6 | 84.504,1 | Regalías distribuidas con elementos por identificar | | 12.578,9 | 9.727,5 |
| Regalías por recaudar | | 17,8 | 17,4 | Otras cuentas acreedoras de control | | 362.015,9 | 374.547,8 |
| Cartera adquirida | | 11.383,2 | 10.525,3 | Otros conceptos de Acreedoras de control | | 0,5 | 2,9 |
| Bienes de uso público | | 251,3 | 284,3 | | | | |
| Desembolsos bienestar universitario | | 115,1 | 64,0 | | | | |
| Gastos de investigación instituciones de educación superior | | 59,4 | 39,3 | | | | |
| Gastos y retiros FONPET | | 32,0 | - | | | | |
| Bienes almacenados para consumo | | 793,0 | - | | | | |
| Otras cuentas deudoras de control | | 255.276,6 | 240.246,9 | | | | |
| Otros conceptos de deudoras de control | | 1,0 | 0,5 | | | | |



MAURICIO GÓMEZ VILLEGAS
CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN

ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO CONSOLIDADO
DETALLE DE LAS VARIACIONES PATRIMONIALES
SECTOR PÚBLICO
 (Cifras en miles de millones de pesos)

| | | |
|--|--------------------|--------------------|
| SALDO DEL PATRIMONIO A 1 / Enero / 2023 | | (404.275,0) |
| VARIACIONES PATRIMONIALES - 2023 | | (163.421,7) |
| SALDO DEL PATRIMONIO A 31 / Dic / 2023 | | (567.696,7) |
| VARIACIONES PATRIMONIALES - 2024 | (132.786,0) | |
| SALDO DEL PATRIMONIO A 31 / Dic / 2024 | (700.482,7) | |

| VARIACIONES PATRIMONIALES | 2024 | 2023 |
|--|--------------------|--------------------|
| Aportes y capitalizaciones | (8.680,9) | 3.555,1 |
| Resultados de ejercicios anteriores | (34.863,2) | (38.009,3) |
| Ganancias o pérdidas por revaluaciones | (2.479,3) | 8.080,2 |
| Ganancias o pérdidas por aplicación del M.P.P. | 5.232,8 | (6.858,5) |
| Ganancias o pérdidas por beneficios posemplo | (12.229,5) | (64.240,9) |
| Variación reservas probadas recursos naturales | (31.916,6) | (68.849,8) |
| Resultado del ejercicio | (94.204,7) | 50.359,2 |
| Efecto operaciones recíprocas | (13.903,3) | (13.541,2) |
| Participaciones no controladoras | 23.845,5 | 21.718,2 |
| Superávit Banco Central | 31.407,0 | (54.027,5) |
| Otras variaciones | 5.006,2 | (1.607,2) |
| TOTAL | (132.786,0) | (163.421,7) |



MAURICIO GÓMEZ VILLEGAS
 CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN

ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO CONSOLIDADO
SECTOR PÚBLICO
A 31 de diciembre de 2024
(Cifras en miles de millones de pesos)

| Variaciones patrimoniales | Patrimonio Consolidado | Patrimonio de entidades de gobierno | Patrimonio de empresas | Resultado consolidado | Efecto operaciones recíprocas | Participación no controladora |
|--|------------------------|-------------------------------------|------------------------|-----------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| SALDO AL 1 DE ENERO DE 2023 | (404.275,0) | (578.927,6) | 239.109,4 | (79.854,5) | (7.305,4) | 22.703,1 |
| Aportes y capitalizaciones | 3.555,1 | 1.599,3 | 1.955,8 | - | - | - |
| Resultados de ejercicios anteriores | (38.009,3) | (104.456,6) | 1.990,5 | 79.854,5 | 7.305,4 | (22.703,1) |
| Ganancias o pérdidas por revaluaciones | 8.080,2 | 4,9 | 8.075,3 | - | - | - |
| Ganancias o pérdidas por aplicación del M.P.P. | (6.859,5) | (7.778,5) | 920,0 | - | - | - |
| Ganancias o pérdidas por beneficios posempleo | (64.240,9) | (64.270,4) | 29,5 | - | - | - |
| Variación reservas probadas recursos naturales | (68.849,8) | (68.849,8) | - | - | - | - |
| Resultado del ejercicio | 50.359,2 | - | - | 50.359,2 | - | - |
| Efecto operaciones recíprocas | (13.541,2) | - | - | - | (13.541,2) | - |
| Participaciones no controladoras | 21.718,2 | - | - | - | - | 21.718,2 |
| Superávit Banco Central | (54.027,5) | - | (54.027,5) | - | - | - |
| Otras variaciones | (1.607,2) | 14,5 | (1.621,7) | - | - | - |
| SALDO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2023 | (567.696,7) | (822.664,2) | 196.431,3 | 50.359,2 | (13.541,2) | 21.718,2 |
| Aportes y capitalizaciones | (8.680,9) | (8.211,0) | (469,9) | - | - | - |
| Resultados de ejercicios anteriores | (34.863,2) | 21.277,4 | 2.395,6 | (50.359,2) | 13.541,2 | (21.718,2) |
| Ganancias o pérdidas por revaluaciones | (2.479,3) | 64,3 | (2.543,6) | - | - | - |
| Ganancias o pérdidas por aplicación del M.P.P. | 5.232,8 | 6.948,3 | (1.715,5) | - | - | - |
| Ganancias o pérdidas por beneficios posempleo | (12.229,5) | (12.465,2) | 235,7 | - | - | - |
| Variación reservas probadas recursos naturales | (31.916,6) | (31.916,6) | - | - | - | - |
| Resultado del ejercicio | (94.204,7) | - | - | (94.204,7) | - | - |
| Efecto operaciones recíprocas | (13.903,3) | - | - | - | (13.903,3) | - |
| Participaciones no controladoras | 23.845,5 | - | - | - | - | 23.845,5 |
| Superávit Banco Central | 31.407,0 | - | 31.407,0 | - | - | - |
| Otras variaciones | 5.006,2 | (11,2) | 5.017,4 | - | - | - |
| SALDO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024 | (700.482,7) | (846.978,2) | 230.758,0 | (94.204,7) | (13.903,3) | 23.845,5 |



MAURICIO GÓMEZ VILLEGAS
CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN

Capítulo II
Informe de Auditoría
al Balance General
de la Hacienda Pública
2024

A Contador General de la Nación y Comisión Legal de Cuentas República de Colombia

2.1 Opinión con salvedades

La Contraloría General de la República (CGR) auditó el Balance General de la Hacienda Pública, que comprendió el estado de resultados consolidado, el estado de situación financiera consolidado, el estado de cambios en el patrimonio consolidado y las notas a los estados financieros de la vigencia 2024, reportes que fueron elaborados y entregados por la Contaduría General de la Nación (CGN) en el informe denominado Estado de Situación Financiera y Resultados del Sector Público a 31 de diciembre de 2024. Según la CGN, el estado de flujos de efectivo, su preparación y presentación está aplazada indefinidamente, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 283 de 2022 expedida por la propia CGN.

Según la CGN, el Balance fue elaborado con base en la información financiera de un universo 4.017 entidades públicas para la vigencia 2024, que incluyen el Banco de la República, el Sistema General de Regalías, 353 entidades del nivel nacional y 3.662 del nivel territorial.

A nivel nacional, respecto a 2023, cuando la CGN consolidó 350 entidades, la variación se debió a la incorporación de la Corporación Latinoamericana de Entidades de Ciencia, Tecnología e Innovación; la Corporación Colombia Digital; el P.A. Fondo para la Vida y la Biodiversidad; el P.A. Fondo para la Superación de Brechas de Desigualdad Poblacional e Inequidad Territorial y la Red Universitaria REDU. Quedaron inactivas las entidades: Ecopetrol Energía S.A.S. E.S.P., que fue liquidada y el Oleoducto Bicentenario de Colombia S.A.S., por fusión.

A nivel territorial ingresaron 74 entidades y salieron 11 (Anexo I).

Es importante mencionar que la CGN reportó como omisas a 15 entidades territoriales, es decir, el total consolidadas a nivel territorial, fueron 3.662. De estas, 28 eran empresas cotizantes, 1.793 empresas no cotizantes, 1.816 entidades de gobierno y 25 entidades en liquidación (Anexo II y Anexo III).

En opinión de la CGR, excepto por los efectos de las cuestiones descritas en la sección Fundamento de la opinión con salvedades, el

Balance General consolidado de la Hacienda Pública adjunto, presentó fielmente, en todos los aspectos materiales, la situación financiera, de resultados y cambios en el patrimonio correspondiente a la vigencia 2024, de conformidad con el marco conceptual para la preparación y presentación de información financiera y las normas para el reconocimiento, medición, revelación y presentación de los hechos económicos definidas en el marco normativo contable expedido por el Contador General de la Nación.

2.2 Fundamento de la opinión con salvedades

La CGR llevó a cabo las auditorías financieras de conformidad con las Normas Internacionales de Entidades Fiscalizadoras Superiores (ISSAI). La responsabilidad de la CGR y de las contralorías municipales, distritales y departamentales, de acuerdo con dichas normas, se describe más adelante en las secciones de Responsabilidades de la CGR y Responsabilidades de las contralorías territoriales, en relación con la auditoría al Balance General de la Hacienda Pública. La CGR es independiente de la CGN y de las demás entidades auditadas, de conformidad con los requerimientos de ética aplicables a las auditorías financieras en Colombia.

Con el fin de obtener la suficiente evidencia para formarse una opinión de la vigencia 2024, la CGR incluyó, dentro del Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal del primer semestre de 2025, auditorías financieras a 154 entidades contables públicas con activos agregados, por \$1.227.684.956,34 millones, el 97,18% de los activos agregados totales de la Nación, que ascendieron a \$1.263.275.441,00 millones y con pasivos agregados, por \$2.498.671.766,90 millones, el 99,43% del total de pasivos de la Nación que alcanzaron \$2.513.055.427,08 millones. Asimismo, realizó la auditoría al proceso de consolidación de la información financiera de 353 entidades efectuado por la Contaduría General de la Nación (CGN) (Anexo III).

De igual manera, se tomaron los resultados de las auditorías realizadas por 57 contralorías departamentales, distritales y municipales a 371 entidades contables públicas, con activos agregados por \$691.201.393,6 millones, el 72,86% de los activos agregados de nivel territorial que llegaron a \$948.704.527,12 millones y con pasivos agregados, por \$232.560.638,34 millones, el 69,32% de los pasivos totales del nivel territorial que ascendieron a \$335.468.883,48 millones. Asimismo, la CGR realizó la auditoría al proceso de consolidación de la información financiera de 4.017⁸ entidades efectuado por la CGN.

Las contralorías departamentales de Amazonas, Bolívar, Dosquebradas, Guajira, Guaviare, Magdalena y Sucre, así como las contralorías municipales de Soacha, Soledad y Yumbo no reportaron resultados, por lo que todas ellas fueron categorizadas como omisas.

La muestra de auditoría total del Sector Público, sin incluir al Banco de la República⁹, el cual reportó activos por \$345.114.511,34 millones, fue de \$1.981.157.446,70 millones, el 87,11% de activos agregados por \$2.274.251.064,83 millones. Incluyendo en el universo los activos del Banco de la República, la muestra correspondió al 75,64% de los activos agregados del Sector Público, que ascendieron a \$2.619.365.576,16 millones (Anexo III).

Resultado de lo anterior, la CGR y las contralorías territoriales evidenciaron incorrecciones por \$36.469.495,04 millones. A nivel nacional, por \$26.164.177,07 millones, las cuales se presentaron en los activos, pasivos, patrimonio, ingresos y gastos en los estados financieros presentados por el Contador General de la Nación, siendo las más relevantes: incorrección de la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), respecto a la clasificación, presentación y revelaciones contables de nueve proyectos de concesión del modo carretero, por \$12.047.675,70 millones, que se encontraban en operación y su saldo registrado en bienes en construcción, impactando también las cuentas del pasivo y del gasto; subestimación de las cuentas por pagar del Ministerio de Minas y Energía, por \$1.605.860,16 millones, ya que no reconoció obligaciones adeudadas a empresas comercializadoras de energía y gas por subsidios ya aplicados a los usuarios en facturas; y recursos girados a las entidades territoriales pendientes de legalizar de 2023, por \$1.455.162,42 millones, que incumplieron los términos de seis meses establecidos por el Ministerio de Salud y Protección Social para la ejecución de los recursos.

8.La revisión de la información consolidada tuvo en cuenta los reportes del Banco de la República que fueron agregados al Sector Público.

9.La Contraloría General de la República realiza su función de control sobre las actividades en las cuales el Banco de la República actúa como agente fiscal del Gobierno, las cuales se circunscriben a la administración de títulos del Gobierno Nacional y a la administración de fondos de la Nación, pero no emite opinión sobre los estados financieros de este ente.

En la DIAN recaudadora se evidenciaron ajustes contables sin soporte en cuentas por pagar a nivel de terceros, por saldos a favor en el impuesto de renta, por \$1.316.911,83 millones, además que también se identificaron errores en el reconocimiento de pagos por impuestos, intereses, sanciones, registros duplicados y saldos sin depurar por más de cinco años, cuya incorrección alcanzó \$1.091.883,49 millones; en el Ministerio del Interior se sobrestimó la provisión sobre litigios y demandas, por \$1.304.148,39 millones, debido a desactualización de la información asociada a los procesos judiciales.

Subestimación de otras cuentas por cobrar, por \$969.126,90 millones, del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, ya que los recursos que amparaban el programa de vivienda rural, subsidios e incentivos agropecuarios, fueron reintegrados por el Ministerio, en su totalidad, al Tesoro Nacional cuando éstos se encontraban comprometidos mediante resoluciones, contratos y convenios vigentes, eliminando la cuenta por cobrar y pagar creadas para cumplir las obligaciones contraídas con los beneficiarios de este programa; y sobrestimación de la propiedad, planta y equipo del Servicio nacional de parendizaje (SENA), por \$704.908,91 millones, ya que registró inmuebles sin el soporte legal de la propiedad y construcciones en curso cuando ya habían finalizado y liquidado los contratos.

Incorrección de cantidad con presunta connotación fiscal en el Patrimonio Autónomo Fondo Empresarial, por \$593.677,25 millones, ya que se evidenció que el Fondo Empresarial administrado por *BBVA Asset Management S.A.*, sociedad fiduciaria, no realizó la reclamación a Electricaribe S.A. E.S.P. en liquidación y no agotó las herramientas jurídicas para el efectivo reconocimiento de las sumas adeudadas, conforme a las cláusulas de los contratos mutuos 134, 141, 146, 180 y 181, entre otros.

A nivel territorial, las incorrecciones alcanzaron \$10.303.967,28 millones, en las cuales cobró importancia, la incorrección en el Municipio de Pereira, por \$1.109.470,25 millones, en bienes de uso público e históricos y culturales y \$945.433,17 millones en bienes inmuebles, por falta de depuración de la información, ausencia de conciliación, análisis y verificación entre las fuentes de información, entre otros.

Incorrección en Cartagena de Indias, por \$747.215,99 millones, en bienes de uso público e históricos y culturales y \$687.997,36 millones en propiedades, planta y equipo, ya que por falta de certeza en la titularidad de los bienes la calidad de la información contable fue deficiente.

CGR y Contralorías Territoriales no pudieron obtener evidencia suficiente y apropiada en las auditorías individuales por \$30.685.203,33 millones. A nivel nacional por \$17.443.567,37 millones de activos, pasivos, patrimonio, ingresos y gastos, en donde cobraron significancia en el Ministerio de Defensa Nacional, la propiedad, planta y equipo del por \$8.700.385,46 millones e inventarios por \$1.202.839,78 millones por la inadecuada clasificación de bienes en la contabilidad, desconocimiento normativo, alta rotación de personal, así como, falta de información clara y verificable; en la Policía Nacional diferencias entre los registros contables de SIIF y otros sistemas de información en la propiedad, planta y equipo por \$2.004.845,35 millones; en la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres por \$2.364.423,15 millones ya que realizó la agregación contable del Fondo a sus estados financieros en el año 2023, sin la debida depuración y verificación contable de la información, y durante el año 2024 no realizó la gestión para adelantar el saneamiento de las respectivas cuentas que fueron agregadas; la falta de control en los bienes inmuebles del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), por lo que no se pudo determinar la razonabilidad de \$844.981,11 millones; entre otros

A nivel territorial, las Contralorías Territoriales no encontraron suficiente evidencia por \$13.241.635,96 millones, en Bogotá, D.C, en Secretaría de movilidad por \$1.795.016,55 millones ya que no entregó las conciliaciones de las cuentas por cobrar; en Secretaria Educación Distrital por \$761.892,59 millones debido a que 37 predios (terrenos y edificaciones) eran utilizados por la SED para prestar el servicio educativo (de uso administrativo y otros usos) y no fueron reconocidos por no contar con una medición monetaria fiable y en SITP por \$3.912.949,55 millones ya que la flota de transporte no estaba actualizada.

En la Universidad Distrital Francisco José de Caldas por \$1.830.418,27 millones en otros activos por deficiencias en la consolidación, verificación y conciliación de la información base para el cálculo actuarial del pasivo pensional, frente a lo reportado por las entidades concurrentes y \$951.446,27 millones en Beneficios a los empleados por errores en parámetros técnicos y deficiencias en la base de datos utilizada para el cálculo actuarial.

CGR determinó una incorrección material de presentación en el hecho de que la CGN aplazó indefinidamente para las entidades de gobierno la presentación del estado de flujo de efectivo, cuando la NICSP 2 requiere que las entidades que preparen y presenten estados sobre

la base de contable de acumulación o devengo confeccionen estos estados y formen parte integral junto con los demás, dada su especial utilidad para conocer la forma en que las entidades generan y usan su efectivo para tomar decisiones a efectos de suministrar o no recursos o realizar o no transacciones con las entidades.

La CGR emitió 37 opiniones negativas sobre entidades con activos agregados por \$230.433.681,85 millones, 1 abstención de opinión al Instituto Colombiano Agropecuario con activos de \$1.057.272,57 millones, 33 opiniones con salvedades para entidades con activos de \$221.035.243,32 millones y 83 opiniones sin salvedades con activos de \$775.158.758,60 millones.

En cuanto a las Contralorías Territoriales, emitieron 38 opiniones negativas sobre entidades con activos agregados por \$21.955.865,56 millones, 36 abstenciones de opinión en entidades con activos agregados de \$7.683.589,40 millones, 142 opiniones con salvedades para entidades con activos agregados de \$134.896.770,25 millones y 158 opiniones sin salvedades con activos agregados de \$526.429.112,41 millones.

La CGR auditó cuatro entidades de nivel territorial emitiendo 1 opinión negativa a Región Administrativa y de Planeación RAP Pacífico con activos por \$13.779,73 millones; 2 opiniones con salvedades a entidades con activos por \$220.204,95 millones y 1 opinión sin salvedades a Región Administrativa y de Planeación RAP Caribe con activos por \$2.071,36 millones.

La auditoría a la entidad contable pública Sistema General de Regalías la llevó a cabo la CGR a través de la Contraloría delegada para la Gestión Pública e Instituciones Financieras, auditando estos activos por \$62.271.096,70 millones, emitiendo opinión sin salvedades.

La CGR considera que la evidencia de auditoría que ha obtenido proporciona una base suficiente y adecuada y concluye que las incorrecciones fueron materiales, aunque no generalizadas, en el Balance General de la Hacienda Pública y las imposibilidades, aunque individualmente tuvieron un efecto material en algunos estados financieros de las entidades, no alcanzaron el nivel de materialidad para el Balance consolidado, por lo tanto, emite una opinión con salvedades.

2.3 Cuestiones clave de la auditoría

Las cuestiones clave de la auditoría son aquellas que, según el juicio profesional de la CGR, han sido de la mayor significatividad en la auditoría del Balance General de la Hacienda Pública.

Estas cuestiones han sido tratadas en el contexto de la presente auditoría y no expresa una opinión por separado. Además de las cuestiones descritas en la sección Fundamento de opinión, la CGR ha determinado las siguientes cuestiones clave de esta auditoría:

Patrimonio negativo en el balance

Según la revelación de la nota 25, el patrimonio consolidado del sector público continuó siendo negativo pasando de -\$567.696.681,45 millones en 2023 a -\$700.482.679,46 millones en 2024. La variación fue -\$132.785.998,01 millones, el 23,39%.

En nación, a nivel individual, resaltaron los saldos negativos de la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional (DGCPTN) por -\$1.017.731.951,94 millones, cuyo saldo del capital fiscal está constituido – según las notas a los estados financieros 2024 de la DGCPTN – por el valor de los recursos asignados para la creación de la entidad, así como las variaciones de las operaciones efectuadas en el anterior marco regulatorio contable a partir de la aplicación del Marco Normativo para Entidades de Gobierno; y por la variación en la vigencia 2022 correspondiente al registro por la combinación operaciones entre las entidades contables públicas Tesoro Nacional y Deuda Pública Nación, a la entidad resultante DGCPTN.

La DIAN Recaudadora por -\$223.862.769,44 millones, que, según las notas de esta entidad, no se originó en pérdidas operacionales sino en el registro de las operaciones de enlace, situación que se origina porque una operación financiera “recaudo de impuestos” reconoce en dos entidades contables públicas, la DIAN y el Tesoro Nacional constituyendo una operación recíproca que se elimina al consolidar los estados financieros de la nación, al generarse el cruce de las cuentas recíprocas registradas en la Función Recaudadora DIAN y Ministerio de Hacienda. La situación del patrimonio negativo se presenta a nivel de informes individuales de la U.A.E. DIAN Función Recaudadora, y con efecto contrario en la información individual de la Dirección del Tesoro Nacional DTN quien recibe el recaudo efectivo.

También resaltó el patrimonio negativo del Ministerio de Educación Nacional, por -\$155.924.288,42 millones, que, según las notas de esa entidad, se encontró afectado, principalmente, por las pérdidas o déficits acumulados ocasionados por el registro de la provisión de la ocurrencia de pasivo pensional de 96 entidades certificadas en educación y seis universidades territoriales en las cuales concurre la Nación

A nivel territorial, los saldos negativos del patrimonio más importantes fueron -1.489.731,07 millones de la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda. y -\$288.373,87 millones de la Empresa de Transporte Masivo de Cali S.A.

Respecto a esta cuestión clave, la CGR efectuó pruebas analíticas y procedimientos de auditoría considerando los riesgos y controles de los procesos claves e incluyó dentro de su Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal a 31 de las 48 entidades, cuyo patrimonio fue negativo (Anexo II).

Créditos judiciales, provisiones de litigios y demandas y pasivos contingentes

El balance presentó, en sus revelaciones respecto a litigios y demandas del sector público en la nota 21, cuentas por pagar por créditos judiciales un saldo en 2024 por \$15.349.593,64 millones (deudas litigiosas); en la nota 23, Provisiones por litigios y demandas un saldo por \$65.105.213,28 millones (obligaciones probables) y en la nota 26-2, pasivos contingentes por litigios y mecanismos alternativos de solución de conflictos un saldo por \$10.338.554.662,25 millones (obligaciones posibles).

Debido a la variación de los saldos y la importante incertidumbre en torno a la resolución de los procesos, la CGR lo consideró como un asunto significativo, ya que podría afectar el cálculo de las provisiones que se constituyen para cubrir los gastos potenciales, generando el riesgo de subestimación del pasivo del sector público.

En respuesta a este riesgo, la CGR incluyó dentro de su Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal, auditorías financieras a las entidades que tuvieron saldos significativos, destacándose las siguientes pruebas:

Ministerio de Defensa Nacional: Se realizó el análisis de las cuentas contables involucradas, se solicitó la relación de los procesos judiciales

con su calificación y provisión, se validó con los funcionarios de la Dirección de Asuntos Legales el valor provisionado con el reportado en la F19 de SIRECI y el Ekogui, así como el saldo de las sentencias por pagar reportadas por dicha Dirección frente al saldo reconocido en los Estados Financieros.

Policía Nacional - Dirección Logística y Financiera: Se realizó seguimiento a los registros contables comparando con los registros EKOGUI y se efectuaron pruebas analíticas a las cuentas contables involucradas.

Consejo Superior de la Judicatura: Se realizaron pruebas de controles en procesos tomados de una muestra para verificar el cumplimiento de los requisitos de registro y reconocimiento y se efectuaron pruebas analíticas a las cuentas contables involucradas.

A nivel general se practicaron pruebas analíticas a las cifras para determinar comportamientos de los últimos años, se revisaron las políticas definidas por las entidades con el fin de verificar su concordancia frente al marco normativo y su correcta aplicación y se analizaron las revelaciones de estos asuntos en los estados financieros.

Por su parte las Contralorías Territoriales desarrollaron pruebas destacándose: Contraloría General de Santander al Departamento de Santander, revisó los saldos del balance de prueba frente a las certificaciones emitidas por la oficina gestora y la gestión realizada en la vigencia.

Contraloría Distrital de Medellín a Empresas Públicas de Medellín, comparó la información reportada en contabilidad con los valores del informe elaborado por EPM sobre litigios y demandas en gestión transparente. Estos valores los contrastó además con la información proporcionada por la oficina jurídica de EPM, con el objetivo de verificar que los procesos estuvieran clasificados de acuerdo con la probabilidad de ocurrencia, éxito o pérdida, los datos fueron cotejados con las notas y revelaciones de los estados financieros.

Contraloría General de Risaralda al Departamento de Risaralda, comparó el listado de los procesos judiciales con su respectiva calificación y los registros contables.

Emisión y colocación de títulos de deuda y préstamos por pagar

La CGN reveló para 2024 en la nota 19 un saldo consolidado de Emisión y colocación de títulos de deuda en el sector público por \$805.474.106,84 millones con un incremento del 20,2% respecto a 2023 cuando tuvo un saldo por \$670.050.597,95 millones, es decir aumentó \$135.423.508,89 millones. La Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional con una participación en el saldo agregado del 93,94% con \$756.673.594,00 millones y Ecopetrol el 7,86% con \$3.373.968,09 millones.

CGN también reveló en la nota 20 un saldo consolidado de los Préstamos por pagar por \$326.809.958,64 millones incrementándose el 12,4%, \$35.985.341,17 millones respecto a 2023 cuando tuvo un saldo de \$290.824.617,47 millones. La Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional con una participación en el saldo agregado del 61,55% con \$201.152.921,83 millones y la Agencia Nacional de Infraestructura el 7,47% con \$24.416.759,36 millones.

La CGR consideró este asunto de importancia por la significancia de las cifras y sus incrementos de la vigencia 2023 a 2024, por lo que determinó el riesgo de posibles inconsistencias e inexactitudes en el reconocimiento y revelaciones de los saldos. En respuesta, el Contralor General de la República a través de los lineamientos para las auditorías financieras, estableció aplicar procedimientos de auditoría tales como pruebas analíticas de los movimientos contables, comprobaciones de valoraciones iniciales para el reconocimiento de la deuda, así como de las amortizaciones, gastos, baja en cuentas, ajustes y revelaciones.

Se resalta que el en caso de la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional, esta realizó 55 préstamos con entidades del extranjero por valor de USD2.141,13 millones para un total en \$9,44 billones. En Ecopetrol se revisaron los créditos adquiridos durante 2024, se validaron los registros asociados con los intereses y se revisaron las revelaciones y saldos en los estados financieros corte a diciembre 2024. En la ANI, de los 44 proyectos de concesión de modo carretero se verificaron los documentos soporte para realizar el reconocimiento, registro, medición y revelación de los acuerdos de concesión de infraestructura de transporte en los diferentes modos, dentro de los plazos establecidos en la circular de cierre.

A nivel territorial se resalta que Contraloría de Bogotá, para la E.S.P. Empresa de Energía de Bogotá S.A. revisó el monto de los bonos

emitidos, tasas de interés, plazos, intereses pagados, justificación de utilización de recursos, garantías, aval del Ministerio Hacienda, prepagos efectuados.

Contraloría Distrital de Medellín a UNE EPM Telecomunicaciones S.A. revisó la contabilización de la deuda pública y confirmó la adecuada realización del cálculo y registro contable. Y a Empresas Públicas de Medellín revisando las autorizaciones correspondientes, el reconocimiento, medición y soportes frente a la normatividad vigente.

Párrafos de énfasis

La CGR llama la atención sobre las siguientes revelaciones por parte de la CGN:

No homogenización de políticas contables

Numeral 2.5.2 Homogenización de políticas contables que la CGN incluye en el aparte de limitaciones generales de tipo operativo o administrativo que tiene impacto en el proceso y que presenta dentro del informe Estado de Situación Financiera y Resultados Consolidados, menciona que el proceso de consolidación no requiere homologación de políticas contables por las siguientes razones: no corresponde a un proceso de matriz y subordinadas, sino a un proceso de agregación y consolidación en cumplimiento de funciones constitucionales de la CGN; las normas contables en donde se pueden presentar diferencias corresponden a algunos activos como propiedades, planta y equipo, intangibles y activos mantenidos para la venta, sin embargo, considera que los valores de dichos activos no son materiales frente a las cifras agregadas y consolidadas, por último, la CGN menciona que estructuró en sus catálogos generales de cuentas, los conceptos necesarios que permiten identificar y revelar las diferencias que pueden presentarse en las políticas contables y los valores obtenidos a partir de la respectiva política utilizada.

La opinión de la CGR sobre los estados financieros consolidados del sector público no se modifica respecto a estos asuntos.

2.4 Responsabilidades de la CGN y entidades del sector público en relación con el Balance General Consolidado de la Hacienda Pública

El Contador General de la Nación tiene el deber de llevar la contabilidad de la Nación y consolidarla con la de sus entidades descentralizadas territorialmente o por servicios, cualquiera que sea el orden al que pertenezcan, además debe uniformar, centralizar y consolidar la contabilidad pública. Es responsable de la preparación de los estados financieros que suministren una imagen fiel de conformidad con lo establecido en el Régimen de Contabilidad Pública y determinar las normas contables que rigen en el país, conforme a la Ley, lo cual estableció el artículo 354 de la Constitución Política de Colombia.

Teniendo en cuenta lo anterior, la CGN debe elaborar y presentar los estados financieros consolidados del Sector Público, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 533 de 2015. A su vez, las entidades de nivel nacional, territorial, Banco de la República y Sistema General de Regalías deben preparar su información financiera con base en las normas establecidas en el Régimen de Contabilidad Pública emitido por la CGN, aplicando el marco normativo que le corresponde, así:

Marco normativo para empresas que cotizan en el mercado de valores, o que captan o administran ahorro del público, Resolución 037 del 7 de febrero de 2017 y modificaciones, conformado por el marco conceptual para la información financiera, las normas de información financiera, el Catálogo General de Cuentas y la doctrina contable pública.

Marco normativo para empresas que no cotizan en el mercado de valores, y que no captan ni administran ahorro del público, Resolución 414 de 2014 y modificaciones, conformado por el marco conceptual para la preparación y presentación de información financiera; las normas para el reconocimiento, medición, revelación y presentación de los hechos económicos; los procedimientos contables; las guías de aplicación; la doctrina contable pública y el Catálogo General de Cuentas.

Marco normativo para entidades de gobierno, Resolución 533 de 2015 y modificaciones, conformado por el marco conceptual para la preparación y presentación de información financiera; las normas para el reconocimiento, medición, revelación y presentación de los hechos económicos; los procedimientos contables; las guías de aplicación; la doctrina contable pública y el Catálogo General de Cuentas.

Marco normativo para entidades en liquidación, Resolución 461 del 5 octubre de 2017 y modificaciones, conformado por el marco conceptual para la preparación y presentación de información financiera; las normas para el reconocimiento, medición, revelación y presentación de los hechos económicos; los procedimientos contables; las guías de aplicación; la doctrina contable pública; y el Catálogo General de Cuentas. Los fondos y patrimonios aplican el marco que hayan convenido con el administrador de estos recursos.

La CGN y entidades del sector público son responsables del control interno que consideren necesarios para permitir la preparación de estados financieros libres de incorrección material, debida a fraude o error.

2.5 Responsabilidad de la CGR en relación con la auditoría al Balance General de la Hacienda Pública

La responsabilidad de la CGR es obtener una seguridad razonable de que el Balance General de la Hacienda Pública se encuentra libre de errores materiales, ya sea por fraude o error y emitir un informe de auditoría que contenga la opinión sobre si está preparado, en todos los aspectos significativos, de conformidad con el marco de información financiera que aplica. Seguridad razonable es un alto grado de seguridad, pero no garantiza que una auditoría realizada de conformidad con las Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadas Superiores (ISSAI) siempre detecte una incorrección material cuando existe.

Las incorrecciones pueden deberse a fraude o error y se consideran materiales si, individualmente o de forma agregada, puede preverse razonablemente que influyan en las decisiones económicas que los usuarios toman basándose en los estados financieros.

La CGR ha llevado a cabo las auditorías financieras de conformidad con las Normas ISSAI, emitidas por la Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI), según lo establecido en la Resolución Orgánica 0012 de 2017, por la cual se adoptan principios, fundamentos y aspectos generales para las auditorías y la Guía de Auditoría Financiera (GAF).

Como se detalla en el siguiente numeral la CGR no es responsable por los resultados de las auditorías realizadas por las contralorías territoriales, sin embargo, debe tenerlos en cuenta en el agregado de incorrecciones y análisis del conjunto de las imposibilidades.

Como parte de una auditoría de conformidad con las normas ISSAI, la CGR aplica juicio profesional, mantiene una actitud de escepticismo profesional durante toda la auditoría y cumple con los requerimientos de ética en relación con la independencia. De igual manera:

- Identifica y valora los riesgos de incorrección material en el Balance General de Hacienda Pública, debido a fraude o error, diseña y aplica procedimientos de auditoría para responder a dichos riesgos y obtiene evidencia de auditoría suficiente y adecuada para proporcionar una base para la opinión. El riesgo de no detectar una incorrección material debido a fraude es más elevado que en el caso de una incorrección material debido a error, ya que el fraude puede implicar colusión, falsificación, omisiones deliberadas, manifestaciones intencionadamente erróneas o la elusión del control interno.
- Obtiene conocimiento del control interno relevante para la auditoría con el fin de diseñar procedimientos de auditoría que sean adecuados en función de las circunstancias.
- Evalúa la adecuación de las políticas contables aplicadas y la razonabilidad de las estimaciones contables y la correspondiente información revelada por la dirección.
- Evalúa la presentación global, la estructura y el contenido de los estados financieros, incluida la información revelada, y si los estados financieros representan las transacciones y hechos subyacentes de un modo que logran la presentación fiel.
- Comunica con los responsables de las entidades el alcance y el momento de realización de la auditoría planificada y los hallazgos significativos de la auditoría, así como cualquier deficiencia significativa del control interno que identifica en el transcurso de la auditoría.

La CGR ha comunicado a los responsables de la dirección de los sujetos de control auditados el alcance y el momento de realización de las auditorías planificadas y los hallazgos significativos de la auditoría, así como cualquier deficiencia significativa del control interno identificada por la CGR en el transcurso de las auditorías.

2.6 Responsabilidad de las Contralorías Territoriales frente a la auditoría al Balance de la Hacienda

Conforme lo establece el artículo 4 del Acto Legislativo 04 de 2019, que modificó el artículo 271 de la Constitución Política de Colombia: "La vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías, corresponde a éstas en forma concurrente con la Contraloría General de la República".

Por otro lado, el mismo acto legislativo mediante el artículo 2 modificó el artículo 268 y en su numeral 12 menciona como atribución del Contralor: "Dictar normas generales para armonizar los sistemas de control fiscal de todas las entidades públicas del orden nacional y territorial; y dirigir e implementar, con apoyo de la Auditoría General de la República, el Sistema Nacional de Control Fiscal, para la unificación y estandarización de la vigilancia y control de la gestión fiscal".

Por lo tanto, las contralorías departamentales, municipales y distritales tienen su propio ámbito de competencia e independencia técnica, pero pueden prestar colaboración entre ellas y trabajar de manera conjunta con la CGR, cuando esta lo requiera. El Contralor General puede unificar y estandarizar los métodos y sistemas del control fiscal y ellas quedarán obligadas a seguir las pautas señaladas.

2.7 Hallazgos de auditorías individuales

Los hallazgos de auditoría se componen, por un lado, de las incorrecciones que se definen como las diferencias que se evidencian entre la cantidad, clasificación, presentación, circunstancia o información revelada en los estados financieros de una partida, frente a la cantidad, clasificación, presentación, circunstancia o revelación de información requerida para ese mismo hecho económico por el marco normativo que le aplica.

Por otro lado, las imposibilidades, que son la falta de evidencia suficiente y adecuada para concluir sobre la conformidad de los hechos económicos frente al marco, pueden tener su origen en las limitaciones al trabajo del auditor o en las incertidumbres.

Las limitaciones al trabajo del auditor pueden surgir por diferentes aspectos: Circunstancias ajenas al control del auditado (ejemplo:

catástrofes naturales), circunstancias relacionadas con la ejecución de los procedimientos de auditoría o el momento de realización de estos o limitaciones impuestas por los responsables de la dirección del sujeto de control. Por su parte, las incertidumbres son situaciones en las cuales no se tiene la certeza de su desenlace en la fecha de corte del balance, por no estar bajo el control directo de la entidad y que puede afectar las cuentas al cierre del ejercicio.

Conforme lo establece la Guía de Auditoría Financiera (GAF), para emitir la opinión del Balance General de Hacienda Pública se efectúa un análisis individual y agregado de los hallazgos de las auditorías individuales y de las pruebas al proceso de consolidación, estableciendo la importancia y generalización de estos.

Para determinar si las incorrecciones en su conjunto son materiales, la metodología exige establecer una referencia cuantitativa y/o cualitativa, que para la vigencia 2024 fue de \$60.223.470,01 millones y a nivel cualitativo el incumplimiento del Marco Conceptual establecido por la CGN. Para el caso de las imposibilidades, se consideraron materiales cuando la sumatoria sobrepasó el 15% de cada clase (activos, pasivos, ingresos, gastos).

Para la vigencia 2024 la CGR estableció para efectos de la opinión al Balance General de Hacienda Pública, no agregar hallazgos insignificantes que fueron estipulados como aquellos menores de \$100,00 millones diferentes a los que tuvieran naturaleza fiscal o de tipo cualitativo material.

Las incorrecciones de las auditorías individuales excluyendo para el agregado las relacionadas con las cuentas de orden ya que por su naturaleza no afectaban el activo, pasivo o patrimonio, alcanzaron \$36.469.495,04 millones. Por su parte, las imposibilidades ascendieron a \$30.685.203,33 millones (Cuadro 2-1).

Cuadro 2-1**Resultados de la auditorías individuales vigencia 2024
Por marco normativo****Nivel Nacional
Cifras en millones de pesos**

| Marco normativo | Número entidades | Activos agregados 2024 | Pasivos agregados 2024 | Incorrecciones | Imposibilidades |
|--|------------------|-------------------------|-------------------------|----------------------|----------------------|
| Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017 | 25 | 531.196.541,48 | 295.557.686,65 | 73.684,22 | 80.287,78 |
| Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014 | 17 | 15.034.965,08 | 7.858.655,31 | 117.408,30 | 26.698,50 |
| Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015 | 112 | 681.453.449,78 | 2.195.255.424,94 | 25.973.084,55 | 17.336.581,09 |
| Totales | 154 | 1.227.684.956,34 | 2.498.671.766,90 | 26.164.177,07 | 17.443.567,37 |

**Nivel Territorial
Cifras en millones de pesos**

| Marco normativo | Número entidades | Activos agregados 2024 | Pasivos agregados 2024 | Incorrecciones | Imposibilidades |
|--|------------------|------------------------|------------------------|----------------------|----------------------|
| Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017 | 17 | 154.719.022,75 | 86.675.121,82 | 68.079,29 | - |
| Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014 | 137 | 45.057.146,43 | 22.576.074,28 | 1.179.845,49 | 164.642,46 |
| Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015 | 223 | 491.337.982,55 | 123.192.700,96 | 9.050.292,50 | 13.076.993,49 |
| Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y otras | 1 | 87.241,92 | 116.741,29 | 5.750,00 | - |
| Totales | 378 | 691.201.393,66 | 232.560.638,34 | 10.303.967,28 | 13.241.635,96 |

**Sistema General de Regalías
Cifras en millones de pesos**

| Marco normativo | Número entidades | Activos agregados 2024 | Pasivos agregados 2024 | Incorrecciones | Imposibilidades |
|---|------------------|------------------------|------------------------|----------------|-----------------|
| Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015 | 1 | 62.271.096,70 | 20.936.331,85 | \$ 1.350,68 | - |

**Sector Público
Cifras en millones de pesos**

| Marco normativo | Número entidades | Activos agregados 2024 | Pasivos agregados 2024 | Incorrecciones | Imposibilidades |
|--|------------------|-------------------------|-------------------------|----------------------|----------------------|
| Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017 | 42 | 685.915.564,23 | 382.232.808,48 | 141.763,50 | 80.287,78 |
| Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014 | 154 | 60.092.111,51 | 30.434.729,58 | 1.297.253,79 | 191.340,97 |
| Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015 | 336 | 1.235.062.529,04 | 2.339.384.457,74 | 35.024.727,74 | 30.413.574,58 |
| Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y otras | 1 | 87.241,92 | 116.741,29 | 5.750,00 | - |
| Totales | 533 | 1.981.157.446,70 | 2.752.168.737,09 | 36.469.495,04 | 30.685.203,33 |

Fuente: Contraloría General de la República

2.7.1 Incorrecciones de las auditorías individuales

Los activos consolidados del sector público ascendieron en 2024 a \$2.007.449.000,34 millones, incrementándose \$132.683.334,70 millones, el 7,08% respecto a 2023 cuando tuvo saldo de \$1.874.765.665,64.

Las correcciones a nivel nacional se presentaron en todas las clases de los estados financieros así (Cuadro 2-2):

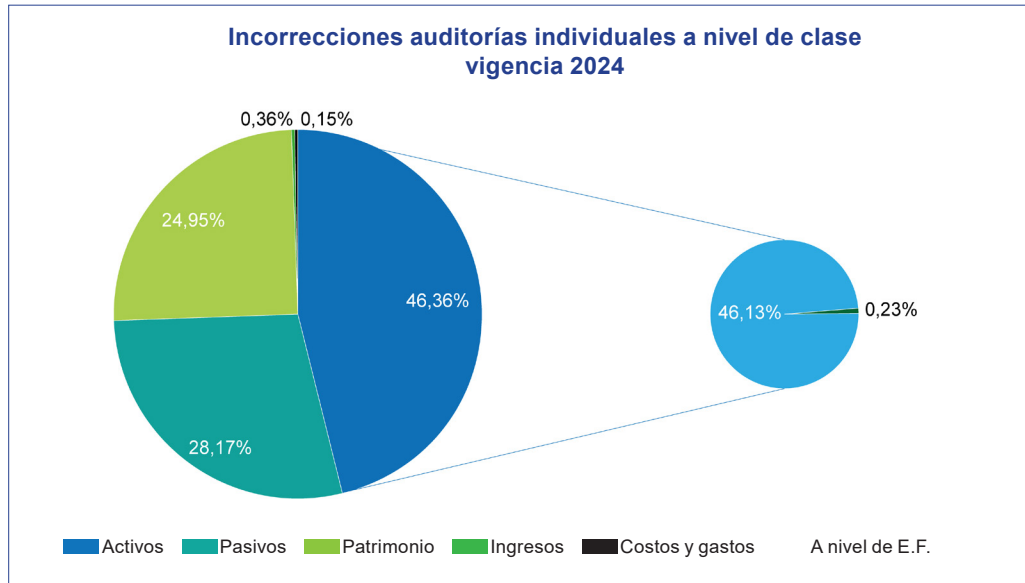
Cuadro 2-2

| Resultados auditorías individuales vigencia 2024 | | | | |
|---|---|--|---|----------------------|
| Nivel nacional | | | | |
| Por clase y por marco normativo Cifras en millones de pesos | | | | |
| Clase | Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017 | Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014 | Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015 | Totales |
| Activos | 65.976,55 | 87.514,44 | 7.217.525,52 | 7.371.016,51 |
| Pasivos | 4.254,64 | 29.581,15 | 6.494.469,43 | 6.528.305,22 |
| Patrimonio | - | - | 40.370,28 | 40.370,28 |
| Ingresos | 17,59 | 166,16 | 94.709,21 | 94.892,96 |
| Costos y gastos | 1.107,28 | 146,56 | 59.595,51 | 60.849,34 |
| A nivel de E.F | 2.328,16 | - | 12.066.414,61 | 12.068.742,76 |
| Totales | 73.684,22 | 117.408,30 | 25.973.084,55 | 26.164.177,07 |

Fuente: Contraloría General de la República

Como se observa en la siguiente gráfica, resalta una corrección a nivel de estados financieros, es decir que afectó de manera generalizada todas las clases, se trata de la inadecuada clasificación, registro y revelación en las notas a los estados financieros de la ANI de nueve (9) proyectos de concesión del modo carretero que al cierre de la vigencia 2024 se encontraban realmente en etapa de operación y mantenimiento y, sin embargo fueron registrados en la cuenta contable Bienes de uso público en construcción por \$12.047.675,70 millones. La situación anterior fue originada por deficiencias de controles y conciliaciones entre las áreas al interior de la ANI a la hora de determinar los avances y las etapas en las cuales se encontraban los proyectos (Gráfico 2-1).

Gráfico 2-1



Fuente: Contraloría General de la República

Las incorrecciones en los activos a nivel nacional alcanzaron \$7.371.016,51 millones, de los cuales 15 fueron configuradas con presunta incidencia fiscal por \$1.607.789,52 millones, resaltando la incorrección de cantidad del Ministerio de Agricultura por \$969.126,90 millones ya que entre el año 2015 y el año 2021, transfirió recursos al Banco Agrario y suscribió convenios y contratos con Fiduagraria, Finagro y Bancoldex para programas de vivienda rural, subsidios e incentivos agropecuarios. Sin embargo, en diciembre de 2024, el Ministerio registró un ajuste contable sin verificar si dichos fondos estaban efectivamente libres de compromisos para la aplicación del artículo 319 de la Ley 2294 de 2023¹⁰.

10.ARTÍCULO 319 Ley 2294 de 2023: "REINTEGRO DE RECURSOS A LA UNIDAD DE CAJA DEL TESORO NACIONAL. En aplicación del artículo 149 de la Ley 1753 de 2015, el Tesoro Nacional podrá exigir el reintegro de los recursos provenientes del Presupuesto General de la Nación cuando habiéndose efectuado su traslado a una entidad financiera, incluyendo patrimonios autónomos, no se hubieren comprometido en la adquisición de bienes o servicios por parte de la respectiva entidad estatal dentro de los dos (2) años siguiente a la fecha de su traslado, siempre que ello no genere el incumplimiento contractual de la entidad a la cual le fueron asignados dichos recursos."

En el análisis realizado por la CGR se comprobó que estos recursos se encontraban comprometidos mediante resoluciones, contratos y convenios aún vigentes, afectando a beneficiarios de subsidios de vivienda rural, créditos agropecuarios y programas de fomento.

También resalta la incorrección de cantidad con presunta connotación fiscal en el Patrimonio Autónomo Fondo Empresarial por \$593.677,25 millones ya que se evidenció que el Fondo Empresarial administrado por *BBVA Asset Management S.A.*, sociedad fiduciaria, no realizó la reclamación a Electricaribe S.A. E.S.P. en liquidación y no agotó las herramientas jurídicas para el efectivo reconocimiento de las sumas adeudadas conforme a las cláusulas de los contratos mutuos 134, 141, 146, 180 y 181.

Por otra parte, se evidenciaron 62 hallazgos con presunta responsabilidad disciplinaria, como se observa en el Gráfico 2-2.

Gráfico 2-2



Fuente: Contraloría General de la República

La incorrección con presunta connotación disciplinaria más importante se encontró en el Sena por \$704.908, 91 millones ya que en la revisión de los terrenos y edificaciones se identificaron inmuebles registrados contablemente que tenían soporte legal de propiedad. Asimismo,

en el caso de las construcciones en curso, se encontraron contratos finalizados y liquidados que cumplieran con los requisitos para su activación contable. Por otro lado, en relación con los bienes muebles almacenados en bodega, no se evidenciaron elementos registrados en la cuenta correspondiente, lo cual distorsionó la exactitud de los saldos de la propiedad, planta y equipo, comprometiendo la fiabilidad y la representación fiel de la situación financiera de dicha entidad.

Los grupos de cuentas del activo a nivel nacional más afectados en el balance fueron otros activos, propiedades planta y equipo, otros activos y cuentas por cobrar (Cuadro 2-3):

Cuadro 2-3

Incorrecciones auditorías individuales del activo por grupos
Nivel nacional
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

| Grupo | Agregado incorrecciones | Porcentaje de participación | Con presunta incidencia disciplinaria | Con presunta incidencia fiscal |
|---|----------------------------|--------------------------------|---|--------------------------------------|
| Otros activos | 2.587.270,30 | 0,35 | 79.279,64 | 367,92 |
| Propiedades, planta y equipo | 1.905.262,42 | 0,26 | 799.869,56 | - |
| Cuentas por cobrar | 1.855.744,32 | 0,25 | 187.960,76 | 1.013.489,70 |
| Préstamos por cobrar | 608.840,83 | 0,08 | - | 593.677,25 |
| Inventarios | 157.508,46 | 0,02 | 88.967,14 | 12,86 |
| Inversiones e instrumentos derivados | 139.043,15 | 0,02 | - | 241,79 |
| Activos | 55.865,97 | 0,01 | - | - |
| Efectivos y equivalentes al efectivo | 46.546,75 | 0,01 | 13.605,89 | - |
| Bienes de uso público e históricos culturales | 14.934,31 | 0,00 | - | - |
| Totales | 7.371.016,51 | 100 | 1.169.683,00 | 1.607.789,52 |

Fuente: Contraloría General de la República

Otros activos, se vieron afectados por incorrecciones a nivel nacional por \$2.587.270,30 millones, de los cuales resaltó el hallazgo por \$1.455.162,42 millones observado por la CGR en el Ministerio de Salud y Protección Social por recursos destinados a financiar planes y proyectos de inversión en materia de salud o protección social en salud, que tenían como propósito la adquisición de bienes y servicios entregados mediante operaciones reveladas como transferencias condicionadas a entidades territoriales y otras y, que a 31 de diciembre

de 2024, se encontraban pendientes de legalizar proyectos finalizados por las áreas técnicas.

Las propiedades, planta y equipo se afectaron por incorrecciones por \$1.905.262,42 millones, en donde resaltó la incorrección con responsabilidad disciplinaria del Sena que fue mencionada en párrafo anterior; la incorrección por \$417.385,46 millones de la Fiscalía General de la Nación ya que se encontró que presentó bienes patrimoniales totalmente depreciados y no aplicó adecuadamente los procedimientos establecidos para la baja de los mismos.

Respecto a los sobrecostos en el proyecto de modernización de la Refinería de Cartagena, hallazgo de años anteriores que arrastraba \$2.684.817,5 millones, relacionados con los pagos indebidos a contratistas, desembolsos por trabajos no realizados y servicios no recibidos, valores superiores a los establecidos en las condiciones pactadas en los contratos, legalización de anticipos sin los soportes requeridos, entre otros, en la auditoría practicada a los estados financieros vigencia 2024, la CGR constató la razonabilidad de la información financiera, especialmente por los ajustes realizados en las cuentas de propiedad, planta y equipo, relacionados con los efectos del fallo del Laudo Arbitral internacional y la recuperación de más de USD 424 millones.

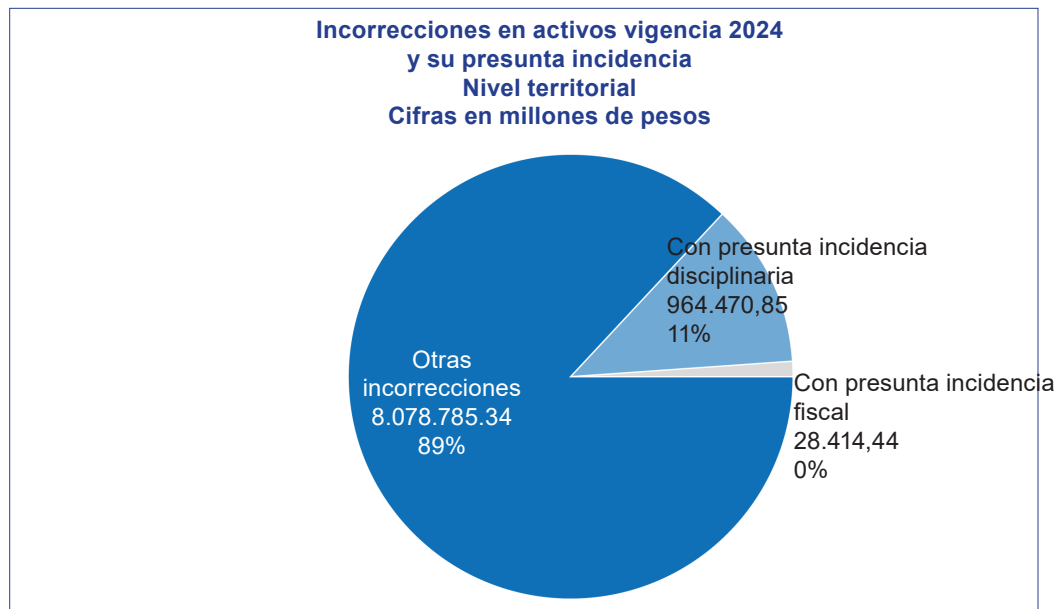
Para el respaldo de la razonabilidad de los saldos, Reficar SAS, realizó como acción de mejora, la contratación de un estudio independiente con la firma TF Auditores y Asesores S.A.S. BIC, producto del cual se emitió el "Informe sobre la verificación de la razonabilidad de los saldos de la cuenta 16 de Propiedad, Planta y Equipo de la Refinería de Cartagena S.A.S. con corte al 31 de diciembre de 2024". La auditoría verificó que en dicho informe se incluyó una revisión detallada del valor económico de los activos, su soporte físico y documental, los ajustes contables derivados del proceso arbitral, concluyendo que los saldos reflejaron fielmente la situación financiera de la entidad.

Cuentas por cobrar, se vio afectado por incorrecciones a nivel nacional por \$1.855.744,32 millones, destacándose el hallazgo de presunta responsabilidad fiscal del Ministerio de Agricultura mencionado en párrafos anteriores; incorrecciones de cantidad por \$354.809,40 millones en la DIAN Recaudadora por errores en el reconocimiento de pagos de los impuestos, saldos de más de cinco años sin depurar, registros duplicados y diferencias con el área de cobranzas, entre otros. La opinión de la CGR sobre los estados financieros de DIAN fue negativa.

CGR evidenció incorrecciones de tipo cualitativo materiales, dentro de las cuales sobresalieron las inconsistencias y deficiencias en la preparación, presentación y revelación de las notas a los estados financiero en Unidad Nacional para la Gestión de Riesgos de Desastres, Sena e Invías, entre otros.

A nivel territorial las incorrecciones en el activo fueron por \$9.071.670,63 millones. de estas, 44 fueron configuradas con presunta incidencia fiscal y 57 con presunta incidencia disciplinaria como se observa en el Gráfico 2-3.

Gráfico 2-3



Fuente: Contraloría General de la República

Los grupos de las cuentas del activo más afectados fueron bienes de uso público e históricos y culturales, las propiedades, planta y equipo y las cuentas por cobrar como se observa en el Cuadro 2-4:

Cuadro 2-4

Incorrecciones auditorías individuales del activo por grupos
Vigencia 2024
Nivel territorial
Cifras en millones de pesos

| Grupo | Agregado incorrecciones | Porcentaje de participación | Con presunta incidencia disciplinaria | Con presunta incidencia fiscal |
|--|----------------------------|--------------------------------|---|--------------------------------------|
| Propiedades, planta y equipo | 3.720.287,00 | 41,01 | 349.483,99 | 10.634,04 |
| Cuentas por cobrar | 1.662.364,77 | 18,32 | 455.382,50 | 13.841,52 |
| Bienes de uso público e histórico y culturales | 2.195.132,65 | 24,20 | 9.606,77 | - |
| Otros activos | 916.628,91 | 10,10 | 141.399,39 | 35,91 |
| Efectivo y equivalentes al efectivo | 335.447,78 | 3,70 | 4.731,20 | 3.634,33 |
| Inventarios | 24.302,06 | 0,27 | 2.789,38 | - |
| Activos | 203.196,54 | 2,24 | - | 199,68 |
| Inversiones e instrumentos derivados | 10.540,21 | 0,12 | - | - |
| Préstamos por cobrar | 3.770,71 | 0,04 | 1.077,63 | 68,95 |
| Totales | 9.071.670,63 | 100 | 964.470,85 | 28.414,44 |

Fuente: Contraloría General de la República

Sobresalen a nivel territorial las siguientes incorrecciones:

La Contraloría Municipal de Pereira determinó incorrecciones de circunstancia en propiedades, planta y equipo bienes inmuebles por \$945.433,17 millones y en bienes de uso público en servicio por \$1.109.470,25 millones del municipio de Pereira, debido a ausencia de conciliaciones de la información entre fuentes internas y externas; bienes pendientes por estudio de títulos; bienes no contabilizados ni registrados en la base de datos; bienes no valorados; Obras terminadas y en servicio registradas como construcciones en curso; bienes sin información de escrituras y matrículas; entre otras inconsistencias.

La Contraloría Distrital de Cartagena de Indias encontró incorrección de cantidad en propiedades, planta y equipo bienes inmuebles por \$687.997,36 millones y en bienes de uso público en servicio por \$747.215,99 millones del Municipio de Cartagena de Indias, Distrito Turístico y Cultural, por la falta de certeza de la titularidad de los bienes.

Contraloría General del Cauca encontró incorrección de cantidad por \$376.410,42 millones de otros activos en el Departamento del Cauca por saldos pendientes de legalización en cuentas del activo avances y anticipos entregados y recursos entregados en administración.

El pasivo consolidado del sector público en 2024 alcanzó \$2.707.931.679,80 millones el cual disminuyó \$265.469.332,72 millones, un 10,87% ya que en 2023 ascendió a \$2.442.462.347,09 millones.

A nivel nacional la CGR evidenció incorrecciones en los pasivos alcanzaron los \$6.528.305,22 millones, de las cuales se configuraron con presunta incidencia fiscal \$1.811,46 millones y con presunta incidencia disciplinaria \$681.668,31 millones. A continuación, el agregado por grupos de cuentas del pasivo (Cuadro 2-5):

Cuadro 2-5

Incorrecciones auditorías individuales del pasivo por grupos
Nivel Nacional vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

| Grupo | Agregado incorrecciones | Porcentaje de participación | Con presunta incidencia disciplinaria | Con presunta incidencia fiscal |
|----------------------------|-------------------------|-----------------------------|---------------------------------------|--------------------------------|
| Cuentas por pagar | 4.317.423,99 | 0,66 | 38.962,34 | 1.811,46 |
| Beneficios a los empleados | 393.037,92 | 0,06 | 393.034,80 | - |
| Otros pasivos | 9.351,48 | 0,00 | 550,76 | - |
| Provisiones | 1.775.791,61 | 0,27 | 249.120,41 | - |
| Préstamos por pagar | 32.700,22 | 0,01 | - | - |
| Totales | 6.528.305,22 | 100,0 | 681.668,31 | 1.811,46 |

Fuente: Contraloría General de la República

A nivel nacional, los grupos más afectados por las incorrecciones fueron las cuentas por pagar, provisiones, beneficios a los empleados y préstamos por pagar con saldos consolidados en 2024 por \$150.864.569,49 millones, \$97.963.818,73 millones, \$651.480.545,30 millones y \$272.400.165,89 millones, respectivamente. Las incorrecciones más relevantes se encontraron en:

DIAN Recaudadora por \$2.408.795,33 millones así: duplicidad en el reconocimiento de devoluciones, errores de vigencias anteriores, sin depurar y ajustes por devoluciones improcedentes por \$250.699,96; para el cierre del periodo contable del año 2024 se reconocieron notas de contabilidad (formato 1108) sin ningún soporte documental por \$1.316.911,83 millones y errores en reconocimiento de recibos de pago de impuestos, saldos de más de cinco años sin depurar y registros duplicados por \$841.183,53 millones.

Ministerio de Minas y Energía ya que resultado de una circularización, se evidenció que \$1.008.871,87 millones registrado en las cuentas por pagar del Ministerio, era inferior al valor reportado por las empresas comercializadoras de energía y gas como cuentas por cobrar, cuyo monto ascendió a \$2.614.732,03 millones, generando una diferencia de \$1.605.860,16 millones.

Ministerio del Interior por \$1.304.148,39 millones debido a ineficiente actualización de la información asociada a los procesos judiciales, que deriva en registros inexactos contables de la entidad por concepto de provisiones.

Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios por \$392.544,45 millones, pues la Fiduprevisora el 14 de agosto de 2024 remitió el cálculo actualizado para las vigencias 2022 y 2023, sin embargo, el valor no fue reconocido en los estados financieros de la SSPD a diciembre 31 de 2024.

A nivel territorial las incorrecciones de los pasivos sumaron \$1.052.869,54 millones en los siguientes grupos de cuentas (Cuadro 2-6):

Cuadro 2-6

Incorrecciones auditorías individuales del pasivo por grupos
Nivel Territorial vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

| Grupo | Agregado incorrecciones | Porcentaje de participación | Con presunta incidencia disciplinaria | Con presunta incidencia fiscal |
|--|-------------------------|-----------------------------|---------------------------------------|--------------------------------|
| Beneficios a empleados | 121.248,01 | 11,52 | 449,99 | 13,66 |
| Cuentas por pagar | 452.166,94 | 42,95 | 183.014,11 | 1.915,81 |
| Otros pasivos | 159.350,04 | 15,13 | 133.132,88 | - |
| Pasivos | 319,45 | 0,03 | - | 319,45 |
| Préstamos por pagar | 61.486,64 | 5,84 | 700,00 | - |
| Provisiones | 258.118,50 | 24,52 | 4.631,52 | - |
| Emisión y colocación de títulos de deuda | 179,96 | 0,02 | - | - |
| Totales | 1.052.869,54 | 100 | 321.928,50 | 2.248,92 |

Fuente: Contraloría General de la República

El patrimonio consolidado del Sector Público pasó de tener un saldo negativo de -\$567.696.681,45 millones en 2023 a -\$700.482.679,46 millones en 2024.

A nivel nacional, estas incorrecciones sumaron \$37.938,58 millones y a nivel territorial \$28.155,78 millones,

Los ingresos del sector público ascendieron en 2024 a \$973.277.046,38 millones, disminuyendo \$57.140.194,63 millones, el 5,55%, pues en 2023 el saldo fue \$1.030.417.241,01 millones. La CGR evidenció incorrecciones en los ingresos por \$94.892,96 millones, destacándose la falta de reconocimiento de ingresos fiscales de la Agencia Nacional de Infraestructura por \$51.553,46 millones por concepto de las concesiones existentes y futuras del modo aéreo y del modo portuario. A nivel territorial las incorrecciones alcanzaron \$56.002,18 millones, siendo la más importante, la incorrección encontrada por Contraloría General de Santiago de Cali en la Empresa de Transporte Masivo de Cali S.A por \$14.654,98 millones ya que registró transferencias de la sobretasa a la gasolina por \$131.468,05 millones en 2024. Por otra parte, el Departamento Administrativo de Hacienda presentó un reporte por \$146.123,03 millones, por el mismo concepto. Se determinó que se trata de un error en la presentación.

Los gastos consolidados del sector público en 2024 fueron \$873.321.475,34 millones mientras que en 2023 fue \$779.759.622,68 millones. Las incorrecciones en los gastos sumaron \$58.114,47 millones, entre los que se destacó la incorrección en gasto público social por \$21.131,21 millones en la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia ya que se evidenció que, en la cuenta Medio ambiente - Otros gastos en medio ambiente, se incluyeron gastos administrativos de nómina.

Las incorrecciones en los gastos a nivel territorial sumaron \$73.984,43 millones, siendo la más significativa la evidenciada por la Contraloría General del Risaralda en el Departamento de Risaralda por \$25.867,61 millones por no representar la disminución producida por retiro de terrenos urbanos y rurales de periodos anteriores a otras entidades bajo su control.

La CGR también observó incorrecciones en las cuentas de orden que no fueron agregadas cuantitativamente a las demás, y se determinó que no tenían un impacto material en los estados financieros consolidados de la Nación. Se destacaron las siguientes incorrecciones en las cuentas de orden:

Ministerio del interior, por registro incompleto de los procesos judiciales reconocidos en cuentas de orden por la entidad ya que no se tomaron en cuenta procesos (46) reportados con bajo riesgo que ascendieron a \$16.298.898,14 millones.

Sociedad de Activos Especiales, ya que aún se encontraban registradas en las cuentas 121604 y 122701 del Frisco las Sociedades transferidas mediante la Resolución 265 del mayo 14 de 2024 al Ministerio de Salud y Protección Social, y por consiguiente en la cuenta 9306 Bienes recibidos en custodia de la SAE.

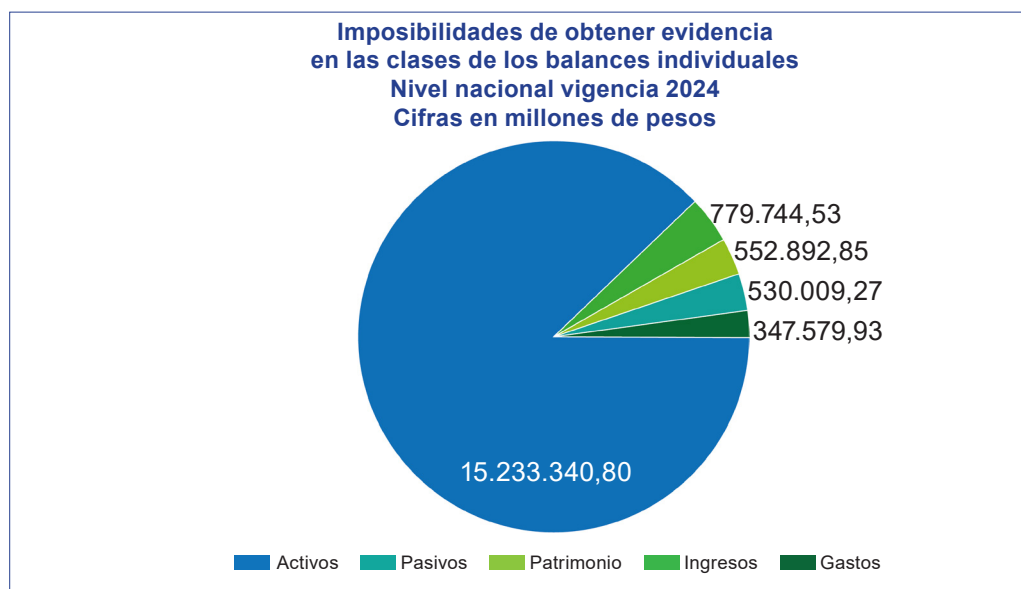
A nivel territorial, las contralorías territoriales encontraron incorrecciones en cuentas orden por \$1.637.288,17 millones.

2.7.2 Imposibilidad de obtener evidencia suficiente y adecuada en auditorías individuales

La metodología de auditoría establecida tanto para la CGR como para las contralorías territoriales exige el diseño procedimientos de auditoría específicos para cada proceso importante de los sujetos de control auditados. Para ello deben considerar la valoración de los riesgos que pudieran afectar los estados financieros de las entidades, así como los controles establecidos por los directivos y responsables.

Al ejecutar los procedimientos, era posible que el auditor no encontrara las evidencias suficientes y adecuadas para concluir sobre la razonabilidad de los saldos y operaciones o sobre el cumplimiento de la aplicación de las diferentes normativas que debieron seguirse y que finalmente se reflejaban en los estados financieros de cada entidad. A estas faltas de evidencias se denomina imposibilidades, que para la vigencia auditada 2024 ascendieron a \$30.685.203,33 millones. En los Gráficos 2-4 y 2-5 se observan por clases de cuentas a nivel nacional y a nivel territorial.

Gráfico 2-4



Fuente: Contraloría General de la República

Gráfico 2-5



Fuente: Contraloría General de la República

A pesar de que en algunas auditorías individuales se catalogaron como significativas, en el Balance General de del sector público no alcanzaron dicho nivel, lo anterior teniendo en cuenta la metodología descrita en la Guía de Auditoría Financiera que las cataloga como materiales cuando la cuenta afectada supera el 15% de la clase.

Las entidades sobre las cuales la CGR consideró a nivel nacional individual que las imposibilidades afectaron los estados financieros fueron:

Las entidades sobre las cuales las contralorías territoriales consideraron eran significativas fueron (Cuadro 2-7):

Cuadro 2-7

Entidades con imposibilidades por clases
Nivel nacional vigencia 2024
Auditorías individuales
Cifras en millones de pesos

| Entidad | Activo | Pasivo | Patrimonio | Ingresos | Gastos |
|---|----------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Ministerio de Defensa Nacional | 9.903.225,24 | - | - | - | - |
| Policía Nacional | 2.004.845,35 | - | - | - | - |
| Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres | 1.297.823,21 | 513.707,09 | 552.892,85 | - | - |
| Instituto Colombiano Agropecuario | 844.981,11 | - | - | - | - |
| Ministerio de Educación Nacional | 708.042,48 | - | - | - | - |
| Universidad Militar Nueva Granada | 113.905,08 | - | - | - | - |
| Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó | 77.126,63 | - | - | - | - |
| Universidad de los Llanos | 59.529,98 | - | - | - | - |
| Ministerio de Transporte | 51.777,21 | - | - | - | - |
| Fondo Nacional del Ahorro | 47.838,28 | - | - | - | - |
| E.S.P. Electrificadora del Huila S.A. | 26.698,50 | - | - | - | - |
| Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario | 20.139,38 | - | - | - | - |
| Ministerio del Trabajo | 14.896,27 | - | - | - | - |
| Universidad Popular del Cesar | 13.438,27 | 16.136,45 | - | - | - |
| Fondo de Garantías de Instituciones Financieras | 12.310,12 | - | - | - | - |
| Otras Entidades | 36.763,69 | 165,73 | - | 779.744,53 | 347.579,93 |
| Totales | 15.233.340,80 | 530.009,27 | 552.892,85 | 779.744,53 | 347.579,93 |

Fuente: Contraloría General de la República

Las entidades sobre las cuales las contralorías territoriales consideraron eran significativas fueron (Cuadro 2-8):

Cuadro 2-8

Entidades con imposibilidades materiales por clases
Nivel Territorial vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

| Entidad | Activos | Pasivos | Gastos |
|--|----------------------|---------------------|-----------------|
| Bogotá D.C. | 6.749.431,33 | 108.979,71 | |
| Universidad Distrital Francisco José de Caldas | 1.837.918,89 | 951.446,27 | |
| Departamento del Cauca | 558.142,26 | - | |
| Barranquilla, Distrito Especial, Industrial y Portuario | 402.926,22 | - | |
| Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología | 283.254,89 | - | |
| Municipio de Valledupar | 232.442,36 | - | |
| Empresa de Desarrollo Urbano de Bolívar S.A. | 230.628,08 | - | |
| Municipio de Tumaco | 184.196,66 | 75.578,96 | |
| Municipio de Tadó | 91.728,30 | - | |
| Municipio de Sutamarchán | 87.565,69 | 15.169,47 | |
| Municipio de Gómez Plata | 74.668,91 | - | |
| Municipio de Villavicencio | 67.728,08 | - | |
| Municipio de Cisneros | 67.683,36 | 154,65 | |
| Demás entidades | 958.958,93 | 259.410,32 | 3.622,63 |
| Totales | 11.827.273,94 | 1.410.739,39 | 3.622,63 |

Fuente: Contraloría General de la República

Sobresalieron en las imposibilidades las situaciones presentadas en:

Ministerio de Defensa Nacional – Ejército en inventarios por \$1.202.839,78 millones debido a falta de información clara y verificable lo que impidió validar el registro y la trazabilidad de los bienes radios motorola. Por otro lado, durante la visita al Cantón BR10 y al Batallón Cartagena, se detectaron bienes mal clasificados en la cuenta 1637 pese a estar en uso o en proceso de chatarrización, lo anterior por desconocimiento normativo y alta rotación de personal, lo que generó incertidumbre en la información financiera reportada por \$1.051.786,70 millones. No se registró a tiempo la demolición de activos de Edificaciones lo que generó una distorsión en los saldos de la cuenta de Propiedades, Planta y Equipo por \$4.085.261,19 millones.

Instituto Colombiano Agropecuario ya que no se ha subsanado el reconocimiento de los bienes inmuebles con el valor cierto de los mismos. La administración ha avanzado en los trámites jurídicos de saneamiento predial de corrección de áreas de terreno. Sin embargo, no se pudo obtener evidencia de \$844.981,11 millones.

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres de manera generalizada principalmente en las cuentas de propiedades, planta y equipo, cuentas por cobrar, otros activos, cuentas por pagar, otros pasivos, entre otras por \$2.364.423,15 millones, ya que se determinó imposibilidad técnica para establecer la razonabilidad de las cifras, por la falta de depuración y saneamiento de la información proporcionada por el Fondo Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres generando riesgo de errores y omisiones. Durante el año 2024 no realizó la gestión para adelantar la depuración y saneamiento de las respectivas cuentas que fueron agregadas.

A nivel territorial sobresalen las siguientes imposibilidades:

Contraloría de Bogotá respecto a Bogotá D.C, en propiedades, planta y equipo del Sistema Integral de Transporte Público – SITP por \$3.912.949,55 millones ya que los saldos de la flota de transporte registrada en la cuenta 1683, no fueron actualizados al 31 de diciembre de 2024. Se presentaron diferencias entre los ajustes aprobados en Comité de Sostenibilidad Contable y los registros contables efectuados en los estados financieros del SITP. Faltó de claridad en el reconocimiento de los activos. Lo anterior por falta de mecanismos efectivos que permitieran obtener información oportuna por parte de los concesionarios.

Contraloría de Bogotá respecto a la Secretaría Distrital de Movilidad por \$1.795.016,55 millones ya que no suministró las conciliaciones de las cuentas por cobrar, lo cual impidió la verificación de los saldos contables registrados en el aplicativo FENIX.

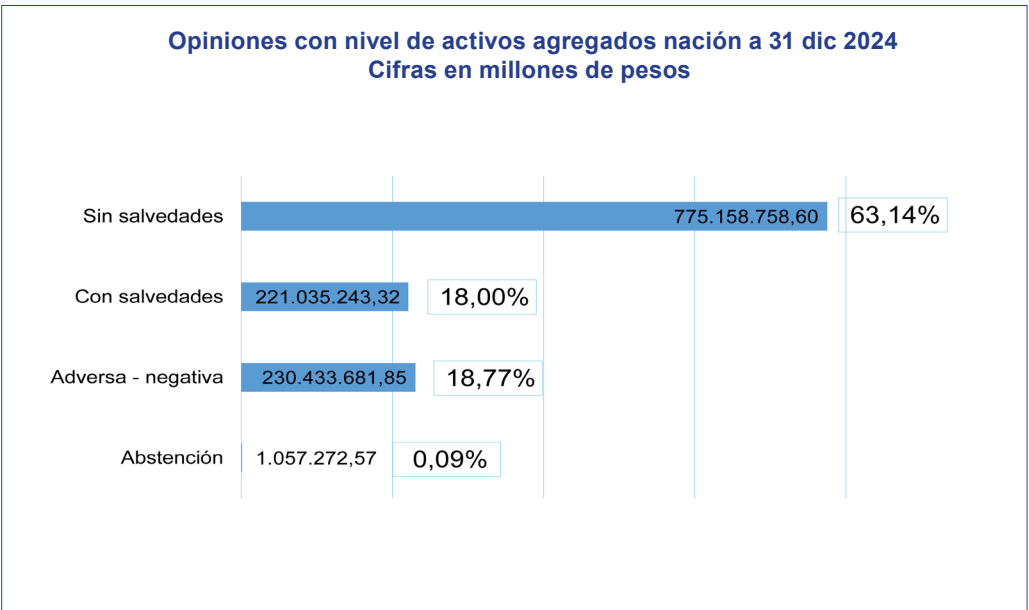
Universidad Distrital Francisco José de Caldas en otros activos por \$1.830.418,27 millones y en Beneficios a los empleados por \$951.446,26 millones, pues la entidad mencionada, no terminó la depuración de la información para el cálculo actuarial del pasivo pensional y no realizó conciliación de los derechos por cobrar con cada una de las entidades concurrentes.

2.7.3. Opiniones de los estados financieros de las entidades auditadas

En el nivel nacional, las contralorías delegadas sectoriales de la CGR emitieron opinión sobre los estados financieros en su conjunto vigencia 2024. A continuación, se presentan las opiniones por nivel

de activos agregados auditados de la vigencia 2024 que ascendieron a \$1.227.684.956,34 millones y que representaron el 97,18% de los activos agregados totales (Gráfico 2-6).

Gráfico 2-6



Fuente: Contraloría General de la República

Como se observa, para el 63.14% de los activos agregados las opiniones fueron sin salvedades, el 18,00% con salvedades, el 18,77% negativas y una entidad (ICA) tuvo abstención de opinión. A continuación, las opiniones por marco normativo, número de entidades y nivel de activos agregados (Cuadro 2-9):

Cuadro 2-9

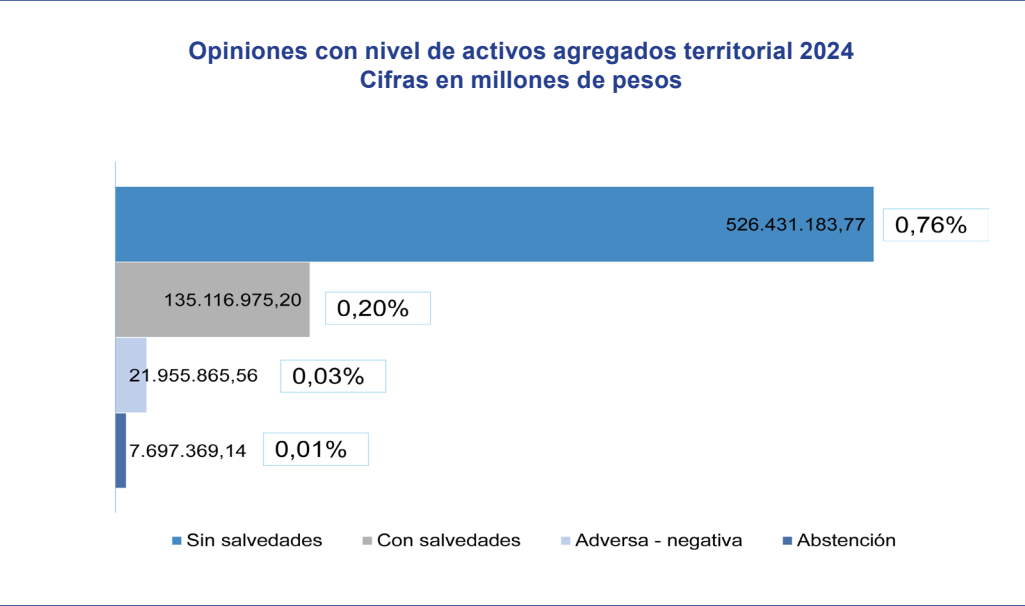
Opiniones CGR sobre estados financieros por marco normativo
Nivel nacional vigencia 2024
Auditorías individuales
Cifras en millones de pesos

| Marco | Sin salvedades | | Con salvedades | | Abstención | | Adversa - negativa | |
|--|---------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|---------------------|---------------------|-----------------------|
| | Número de entidades | Activos agregados | Número de entidades | Activos agregados | Número de entidades | Activos agregados | Número de entidades | Activos agregados |
| Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017 | 24 | 492.550.013,02 | 1 | 38.646.528,46 | - | - | - | - |
| Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014 | 12 | 12.740.521,87 | 2 | 1.109.221,05 | - | - | 3 | 1.185.222,16 |
| Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015 | 47 | 269.868.223,71 | 30 | 181.279.493,81 | 1 | 1.057.272,57 | 34 | 229.248.459,69 |
| Totales | 83 | 775.158.758,60 | 33 | 221.035.243,32 | 1 | 1.057.272,57 | 37 | 230.433.681,85 |

Fuente: Contraloría General de la República

A nivel territorial, las opiniones por nivel de activos agregados auditados de la vigencia 2024 se presenta a continuación (Gráfico 2-7):

Gráfico 2-7



Fuente: Contraloría General de la República

A continuación, las opiniones por marco normativo, número de entidades y nivel de activos agregados del nivel territorial :

Por las auditorías realizadas por las contralorías territoriales (Cuadro 2-10):

Cuadro 2-10

**Opiniones por marco
Nivel territorial - Contralorías Territoriales
Auditorías individuales
Cifras en millones de pesos**

| Marco | Sin salvedades | | Con salvedades | | Abstención | | Adversa - negativa | |
|---|---------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|
| | Número de entidades | Activos agregados | Número de entidades | Activos agregados | Número de entidades | Activos agregados | Número de entidades | Activos agregados |
| Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017 | 16 | 150.571.648,82 | 1 | 4.147.373,93 | - | - | - | - |
| Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014 | 60 | 26.710.274,09 | 52 | 15.998.016,17 | 5 | 223.276,71 | 20 | 2.125.579,47 |
| Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015 | 82 | 349.147.189,50 | 88 | 114.664.138,22 | 31 | 7.460.312,70 | 18 | 19.830.286,09 |
| Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y Patrimonios Autónomos | - | - | 1 | 87.241,92 | - | - | - | - |
| Totales | 158 | 526.429.112,41 | 142 | 134.896.770,25 | 36 | 7.683.589,40 | 38 | 21.955.865,56 |

Fuente: Contraloría General de la República

Por las auditorías realizadas por las CGR a entidades territoriales (Cuadro 2-11):

Cuadro 2-11

**Entidades Territoriales Auditadas por la Contraloría General de la República
Cifras en millones de pesos**

| Marco | Sin salvedades | | Con salvedades | | Abstención | | Adversa - negativa | |
|---|---------------------|-------------------|---------------------|-------------------|---------------------|-------------------|---------------------|-------------------|
| | Número de entidades | Activos agregados | Número de entidades | Activos agregados | Número de entidades | Activos agregados | Número de entidades | Activos agregados |
| Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015 | | | 1 | 2.071,36 | 2 | 220.204,95 | 1 | 13.779,73 |
| | | | | | | | | - |

Fuente: Contraloría General de la República

Respecto a la entidad contable pública Sistema General de Regalías (Cuadro 2-12):

Cuadro 2-12

Opiniones CGR sobre estados financieros por marco normativo
Sistema General de Hacienda - vigencia 2024
Auditorías individuales
Cifras en millones de pesos

| Marco | Sin salvedades | |
|---|---------------------|-------------------|
| | Número de entidades | Activos agregados |
| Sistema General de Regalías- Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015 | 1 | 62.271.096,70 |

Fuente: Contraloría General de la República

2.7.4 Conceptos de control interno financiero

En concordancia con los resultados finales del proceso de las auditorías individuales, la CGR emite concepto sobre el control interno financiero con el propósito de soportar el concepto sobre la calidad y eficiencia del control fiscal interno de las entidades a nivel nacional.

A nivel nacional los conceptos de control interno se resumen en el Cuadro 2-13:

Cuadro 2-13

Conceptos de control interno financiero
Nivel Nacional
Vigencia 2024

| Marco | Eficiente | Con deficiencias | Ineficiente | Total |
|--|-----------|------------------|-------------|------------|
| Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017 | 22 | 3 | 0 | 25 |
| Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014 | 8 | 8 | 1 | 17 |
| Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015 | 41 | 59 | 12 | 112 |
| Total | 71 | 70 | 13 | 154 |

Fuente: Contraloría General de la República

Las principales deficiencias de control interno detectadas para algunas de las entidades que obtuvieron opinión negativa y concepto de control interno ineficiente fueron:

Insuficiente revelación presentada en las notas a los estados financieros de los hechos económicos y financieros, situación que se evidencio en Ministerio de Transporte, Agencia Nacional de Infraestructura, Instituto Nacional de Vías, Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía, Superintendencia de Transporte, Ministerio de Justicia y del Derecho y en la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres.

Deficiencias e inobservancia de políticas y procedimientos contables en cuentas por cobrar y deterioro, para Ministerio de Transporte, Instituto Nacional de Vías, Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Universidad Popular del Cesar, Corporación Autónoma Regional de la Orinoquía, Corporación Autónoma Regional de Chivor, Superintendencia de Transporte.

Deficiencias en el proceso de conciliaciones bancarias y comunicación entre las áreas y dependencias que intervienen en los procesos de contabilidad, tesorería y pagaduría en Agencia Nacional de Infraestructura, Corponariño, Carder, Corpoamazonia.

Deficiencias en la gestión de activos y omisión en la elaboración o actualización del inventario de muebles e inmuebles de la entidad, así como en el proceso de cargue de la información en Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó, Corporación Autónoma Regional de Nariño, Corporación Autónoma Regional de Risaralda, Corporación para el Desarrollo Sostenible de La Macarena, Superintendencia de Transporte, Sociedad de Activos Especiales S.A.S. y el Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha contra el Crimen Organizado.

En el nivel territorial, los conceptos de control interno financiero se resumen en el Cuadro 2-14:

Cuadro 2-14

| Conceptos de control interno financiero Nivel Territorial Vigencia 2024 | | | | |
|---|------------|------------------|-------------|------------|
| Marco | Eficiente | Con deficiencias | Ineficiente | Total |
| Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017 | 16 | 1 | | 17 |
| Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014 | 55 | 75 | 7 | 137 |
| Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015 | 68 | 126 | 29 | 223 |
| Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y Patrimonios Autónomos | 0 | 1 | 0 | 1 |
| Total | 139 | 203 | 36 | 378 |

Fuente: Contraloría General de la República

Las principales deficiencias de control interno detectadas para algunas de las entidades que obtuvieron opinión negativa y concepto de control interno ineficiente fueron:

Deficiencias en el proceso de las conciliaciones bancarias y entre las áreas y dependencias que intervienen en los procesos de contabilidad, tesorería y pagaduría e inconsistencias en las revelaciones de las notas de los Estados Financieros: Municipio de Apía, Municipio de Montenegro, Municipio de La Dorada, Dirección de Tránsito de Bucaramanga, Empresa de Transporte de Bucaramanga, Lotería del Cauca; Municipio de Santuario – Risaralda y Departamento del Chocó.

Los Anexos V y VI se presentan las opiniones y conceptos de control interno financiero de las entidades auditadas en detalle y los Anexo VII y IX muestran la relación de hallazgos de las auditorías financieras individuales realizadas por las Contralorías Delegadas Sectoriales de la CGR y los hallazgos de las auditorías financieras individuales realizadas por las Contralorías Territoriales respectivamente.

2.8 Hallazgos del proceso de consolidación

Como resultado de las pruebas realizadas al proceso de consolidación, los hallazgos más importantes fueron:

Estado Flujos de Efectivo de Entidades de Gobierno aplazado indefinidamente.

La CGR, en los informes de auditoría del Balance General de la Nación vigencias 2022 y 2023, determinó que la no presentación de los estados de flujo de efectivo en las entidades de Gobierno generaron falencias y vacíos en la información contable y financiera, afectando algunas características cualitativas de la información financiera de propósito general, que son los atributos para que sea útil a los usuarios; es decir, para que contribuya con la rendición de cuentas, la toma de decisiones y el control.

El Párrafo 1 de la NICSP 2, es determinante en establecer que “el estado de flujo de efectivo es obligatorio para las entidades que presenten sus estados financieros sobre la base contable de acumulación o devengo y debe presentarlo como parte integrante de sus estados financieros para cada período en que se presenten, esto con el propósito que la información sobre los flujos de efectivo de una entidad sea de gran utilidad para suministrar a los usuarios de los estados financieros información para: a) evaluar la forma en que una entidad del sector público ha obtenido el efectivo que necesitaba para financiar sus actividades y la manera en que dicho efectivo ha sido usado, permitiendo estimar la capacidad de la entidad para generar efectivo, proyectar los flujos futuros de efectivo, sus necesidades de liquidez y su exposición a riesgos de financiación, b) Identificar, documentar y analizar las posibilidades y obstáculos para preparar el estado de flujos de efectivo individual en las entidades de gobierno, así como el estado de flujos de efectivo consolidado del nivel nacional y del sector público.” (B.M; Programa para el Fortalecimiento de la Gestión de las Finanzas Públicas en Colombia; Plan de trabajo entregable 1; mayo 2022).

El párrafo 50, numeral 6, del Marco conceptual para entidades de Gobierno, establece que: “los estados financieros de propósito general constituyen una representación estructurada de la situación financiera, del rendimiento financiero y de los flujos de efectivo de la entidad y presentan información relativa a los elementos de los estados financieros, los cuales son objeto de reconocimiento, medición, baja en cuentas y presentación”. Sin embargo, la CGN expidió la Resolución 283 de 2022, a través de la cual modificó el artículo 4º de la Resolución 533 de 2015, en relación con el plazo para la presentación del estado de flujos de efectivo, el cual quedó así: “d. La presentación del estado de

flujo de efectivo bajo el Marco Normativo para entidades de Gobierno se aplaza de forma indefinida”.

La CGR consideró que, si bien la CGN desarrolló actividades dentro de su plan de mejoramiento, estas actividades son pertinentes para el logro a mediano plazo del objetivo buscado, sin embargo, no es menos cierto que para la vigencia 2024 persiste la incorrección de presentación, debido a que la Contaduría General de la Nación (CGN) no da cumplimiento al párrafo 127, numeral 6.5, del Marco conceptual para entidades de Gobierno CGN.

Continúan saldos por conciliar significativos.

Los saldos por conciliar en la vigencia 2024 a nivel nacional ascendieron a \$24.567.791,10 millones, es de aclarar que en esta cifra no se tuvieron en cuenta los de origen por el método de medición de inversiones. Como se observa se reflejó un incremento del 34,95% respecto del año 2023, correspondiente a aumentos en activos: \$3.445.327,40 millones, pasivos: \$3.023.476,60 millones y gastos: \$788.267,20 millones. Por otro lado, se presentó una disminución del 45,24% en los ingresos, por \$893.869,90 millones (Cuadro 2-15 y 2-16).

Cuadro 2-15

| Evolución saldos por conciliar Sin saldos método de medición de inversiones - Vigencia 2023 Nivel Nacional - Cifras en millones de pesos | | | | | | |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|---------------------|---------------|
| | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | Variación 2023-2022 | |
| | | | | | Valor | % |
| Activos | 5.473.692,85 | 14.001.401,74 | 6.900.651,35 | 10.345.978,80 | 3.445.327,40 | 49,93% |
| Pasivos | 6.161.374,82 | 10.714.662,69 | 7.867.190,48 | 10.890.667,10 | 3.023.476,60 | 38,43% |
| Ingresos | 1.118.060,91 | 1.606.383,87 | 1.975.907,79 | 1.082.037,90 | -893.869,90 | -45,24% |
| Gastos | 2.017.131,35 | 1.389.121,77 | 1.460.840,15 | 2.249.107,30 | 788.267,20 | 53,96% |
| Total | 14.770.259,93 | 27.711.570,08 | 18.204.589,77 | 24.567.791,10 | 6.363.201,30 | 34,95% |

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

Cuadro 2-16

Variaciones saldos por conciliar
Sin saldos método de medición de inversiones- Nivel Nacional
Cifras en millones de pesos

| | Variación 2022-2021 | | Variación 2023-2022 | | Variación 2024-2023 | |
|----------------|----------------------|---------------|----------------------|----------------|---------------------|---------------|
| | Valor | % | Valor | % | Valor | % |
| Activos | 8.527.708,90 | 155,79% | -7.100.750,30 | -50,71% | 3.445.327,40 | 49,93% |
| Pasivos | 4.553.287,90 | 73,90% | -2.847.472,20 | -26,58% | 3.023.476,60 | 38,43% |
| Ingresos | 488.323,00 | 43,68% | 369.523,90 | 23,00% | -893.869,90 | -45,24% |
| Gastos | -628.009,60 | -31,13% | 71.718,30 | 5,16% | 788.267,20 | 53,96% |
| Totales | 12.941.310,20 | 87,62% | -9.506.980,30 | -34,31% | 6.363.201,30 | 34,95% |

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

A continuación, los saldos por conciliar según su origen (Cuadro 2-17).:

Cuadro 2-17

Saldos por conciliar según su origen
Nivel Nacional 2023 -2024
Cifras en millones de pesos

| Origen Diferencia | 2023 | 2024 | Valor | % Variación | % Participación |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|-------------|-----------------|
| Diferencia eliminada vía proceso de consolidación | 1.555.826,60 | 1.401.903,10 | -153.923,50 | -9,89% | 1,55% |
| Diferencia eliminada vía proceso de consolidación - Deterioro | | 390.133,21 | 390.133,21 | | 0,43% |
| Por aplicación de diferentes marcos normativos | 155.972,90 | 226.473,80 | 70.500,90 | 45,20% | 0,25% |
| Por criterio contable y normatividad vigente | 266.677,70 | 151.203,60 | -115.474,10 | -43,30% | 0,17% |
| Por el método de medición en inversiones | 43.430.427,80 | 38.803.411,60 | -4.627.016,20 | -10,65% | 42,95% |
| Por momento del devengo o causación | 14.667.849,80 | 21.316.209,40 | 6.648.359,60 | 45,33% | 23,60% |
| Por inconsistencia en reporte y registros contables | 1.558.262,80 | 1.081.868,00 | -476.394,80 | -30,57% | 1,20% |
| Pérdida y/o Utilidad por el método de participación patrimonial - Regla 93 y 94 | 32.189.525,26 | 26.969.714,72 | -5.219.810,54 | 0,00% | 29,85% |
| Totales | 93.824.542,86 | 90.340.917,43 | -3.483.625,43 | | 100,00% |

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

Para la vigencia 2024 los saldos por conciliar del nivel territorial ascendieron a \$14.742.493,10 millones, sin considerar los de origen por el método de medición de inversiones. Se observó un incremento del 27,16% en comparación con el año 2023, correspondiente a aumentos en activos \$2.437.819,20 millones, pasivos \$153.025,50 millones y gastos \$301.239,60 millones.

Adicionalmente, se evidenció una disminución de estos saldos en los ingresos de \$256.784,20 millones (Gráfico 2-18 y 2-19).

Cuadro 2-18

| Evolución saldos por conciliar Sin saldos método de medición de inversiones- Nivel Territorial Cifras en millones de pesos | | | | | |
|--|----------|---------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| 1 | Activos | 2.291.387,84 | 2.623.938,10 | 3.296.212,70 | 5.734.031,90 |
| 2 | Pasivos | 2.191.682,69 | 2.695.047,40 | 2.949.944,30 | 3.102.969,80 |
| 4 | Ingresos | 2.775.494,51 | 2.784.976,60 | 2.718.109,10 | 2.974.893,30 |
| 5 | Gastos | 1.761.675,01 | 1.928.356,60 | 2.629.358,50 | 2.930.598,10 |
| Totales | | 9.020.240,05 | 10.032.318,70 | 11.593.624,60 | 14.742.493,10 |

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

Cuadro 2-19

| Variaciones saldos por conciliar Sin saldos método de medición de inversiones- Nivel Territorial Cifras en millones de pesos | | | | | | |
|--|---------------------|---------------|---------------------|---------------|---------------------|---------------|
| | Variación 2022-2021 | | Variación 2023-2022 | | Variación 2024-2023 | |
| | Valor | % | Valor | % | Valor | % |
| Activos | 332.550,26 | 14,51% | 672.274,60 | 25,62% | 2.437.819,20 | 73,96% |
| Pasivos | 503.364,71 | 22,97% | 254.896,90 | 9,46% | 153.025,50 | 5,19% |
| Ingresos | 9.482,09 | 0,34% | -66.867,50 | -2,40% | 256.784,20 | 9,45% |
| Gastos | 166.681,59 | 9,46% | 701.001,90 | 36,35% | 301.239,60 | 11,46% |
| Totales | 1.012.078,65 | 11,22% | 1.561.305,90 | 15,56% | 3.148.868,50 | 27,16% |

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

A continuación, los saldos por conciliar según su origen: (Gráfico 2-20).

Cuadro 2-20

Saldos por conciliar según su origen
Nivel Territorial 2023 -2024
Cifras en millones de pesos

| Origen Diferencia | 2023 | 2024 | Valor | % Variación | % Participación |
|---|----------------------|----------------------|---------------------|-------------|-----------------|
| Diferencia eliminada vía proceso de consolidación | 2.503.684,00 | 2.596.494,30 | 92.810,30 | 3,71% | 7,60% |
| Diferencia eliminada vía proceso de consolidación - Deterioro | | 1.795.633,37 | 1.795.633,37 | | |
| Por aplicación de diferentes marcos normativos | 276.250,30 | 577.801,50 | 301.551,20 | 109,16% | 1,69% |
| Por criterio contable y normatividad vigente | 281.429,60 | 355.213,80 | 73.784,20 | 26,22% | 1,04% |
| Por el método de medición en inversiones | 12.572.739,90 | 13.632.879,40 | 1.060.139,50 | 8,43% | 39,89% |
| Por momento del devengo o causación | 5.888.904,60 | 7.073.521,40 | 1.184.616,80 | 20,12% | 20,70% |
| Por inconsistencia en reporte y registros contables | 2.643.356,10 | 2.343.828,70 | -299.527,40 | -11,33% | 6,86% |
| Pérdida y/o Utilidad por el método de participación patrimonial - Regla 93 y 94 | 5.424.336,45 | 5.796.586,74 | 372.250,29 | 6,86% | 16,96% |
| Totales | 29.590.700,95 | 34.171.959,21 | 4.581.258,26 | | 100,00% |

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

En la vigencia 2024 se generaron saldos por conciliar para el sector público por un total de \$61.280.376,90 millones, excluyendo aquellos originados por el método de medición en inversiones. A nivel general se presentó un incremento del 19,29% en comparación con el año 2023, correspondiente a aumentos en activos \$5.094.594,20 millones, pasivos \$5.879.242,50 y gastos \$1.478.249,90 millones y a disminución en los ingresos de un 22,59% (Gráfico 2-21 y 2-22).

Cuadro 2-21

Evolución saldos por conciliar
Sin saldos método de medición de inversiones -Sector Público
Cifras en millones de pesos

| | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|----------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| 1 Activos | 12.605.970,76 | 21.314.856,69 | 14.544.264,00 | 19.638.858,20 |
| 2 Pasivos | 14.824.386,76 | 18.366.460,27 | 17.573.495,30 | 23.452.737,80 |
| 4 Ingresos | 9.486.588,37 | 9.907.067,18 | 11.250.452,00 | 8.708.722,30 |
| 5 Gastos | 7.972.271,84 | 6.746.484,23 | 8.001.808,70 | 9.480.058,60 |
| Totales | 44.889.217,73 | 56.334.868,37 | 51.370.020,00 | 61.280.376,90 |

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

Cuadro 2-22

Variaciones saldos por conciliar
Sin saldos método de medición de inversiones- Sector Público
Cifras en millones de pesos

| | Variación 2022-2021 | | Variación 2023-2022 | | Variación 2024-2023 | |
|----------------|----------------------|---------------|----------------------|---------------|---------------------|---------------|
| | Valor | % | Valor | % | Valor | % |
| Activos | 8.708.885,93 | 69,09% | -6.770.592,69 | -46,55% | 5.094.594,20 | 35,03% |
| Pasivos | 3.542.073,50 | 23,89% | -792.964,97 | -4,51% | 5.879.242,50 | 33,46% |
| Ingresos | 420.478,81 | 4,43% | 1.343.384,82 | 11,94% | -2.541.729,70 | -22,59% |
| Gastos | -1.225.787,61 | -15,38% | 1.255.324,47 | 15,69% | 1.478.249,90 | 18,47% |
| Totales | 11.445.650,63 | 25,50% | -4.964.848,37 | -9,66% | 9.910.356,90 | 19,29% |

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

A continuación, los saldos por conciliar según su origen (Cuadro 2-23).:

Cuadro 2-23

Saldos por conciliar según su origen
Nivel Territorial 2023 -2024
Cifras en millones de pesos

| Origen Diferencia | 2023 | 2024 | Valor | % Variación | % Participación |
|---|----------------------|----------------------|---------------------|-------------|-----------------|
| Diferencia eliminada vía proceso de consolidación | 2.503.684,00 | 2.596.494,30 | 92.810,30 | 3,71% | 7,60% |
| Diferencia eliminada vía proceso de consolidación - Deterioro | | 1.795.633,37 | 1.795.633,37 | | |
| Por aplicación de diferentes marcos normativos | 276.250,30 | 577.801,50 | 301.551,20 | 109,16% | 1,69% |
| Por criterio contable y normatividad vigente | 281.429,60 | 355.213,80 | 73.784,20 | 26,22% | 1,04% |
| Por el método de medición en inversiones | 12.572.739,90 | 13.632.879,40 | 1.060.139,50 | 8,43% | 39,89% |
| Por momento del devengo o causación | 5.888.904,60 | 7.073.521,40 | 1.184.616,80 | 20,12% | 20,70% |
| Por inconsistencia en reporte y registros contables | 2.643.356,10 | 2.343.828,70 | -299.527,40 | -11,33% | 6,86% |
| Pérdida y/o Utilidad por el método de participación patrimonial - Regla 93 y 94 | 5.424.336,45 | 5.796.586,74 | 372.250,29 | 6,86% | 16,96% |
| Totales | 29.590.700,95 | 34.171.959,21 | 4.581.258,26 | | 100,00% |

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

A pesar de los avances alcanzados por la Contaduría General de la Nación (CGN) en la implementación de estrategias estructuradas para mejorar la gestión de los saldos por conciliar, los resultados evidenciados por la Contraloría General de la República (CGR) indican

que dichas acciones aún no han generado un impacto significativo en la depuración integral de estos saldos. La persistencia de partidas no conciliadas, especialmente aquellas que no son objeto de requerimiento, continúa afectando la calidad, confiabilidad y transparencia de los estados financieros consolidados.

Por lo anterior, y considerando que la totalidad de los saldos por conciliar corresponde a cifras significativas, estas representan una limitación al trabajo de auditoría, configurando una imposibilidad de obtener evidencia sobre la razonabilidad de las características cualitativas de la información contable pública, conforme a lo establecido en los distintos marcos conceptuales del Régimen de Contabilidad Pública.

En conclusión, los hallazgos observados por la Contraloría General de la República (CGR) al Balance General de la Hacienda Pública se consideran materiales, pero no generalizados.

El Anexo VIII presenta el detalle de las observaciones informadas a la CGN respecto al proceso de consolidación con los análisis de las respuestas recibidas.

Las imposibilidades de obtener evidencia considerando las auditorías individuales y la auditoría al proceso de consolidación a nivel nacional se muestran en el Cuadro 2-24.

Cuadro 2-24

**Afectación de saldos de las clases de cuentas por las imposibilidades
Nivel nacional vigencia 2023
Cifras en millones de pesos**

| Clase | En auditorías individuales | En proceso de consolidación saldos por conciliar | Total | SalDOS consolidados Balance General de la Nación a 31 dic 2023 | Porcentaje imposibilidades vs. saldos clases |
|----------------|----------------------------|--|----------------------|--|--|
| Activo | 15.233.340,80 | 10.345.978,80 | 25.579.319,60 | 927.092.160,25 | 2,76% |
| Pasivo | 530.009,27 | 10.890.667,10 | 11.420.676,37 | 2.365.359.774,43 | 0,48% |
| Patrimonio | 552.892,85 | - | 552.892,85 | -1.438.267.614,18 | -0,04% |
| Ingresos | 779.744,53 | 1.082.037,90 | 1.861.782,43 | 745.914.767,38 | 0,25% |
| Gastos | 347.579,93 | 2.249.107,30 | 2.596.687,23 | 761.522.542,92 | 0,34% |
| Totales | 17.443.567,37 | 24.567.791,10 | 42.011.358,47 | 3.361.621.630,80 | |

Fuente: Contraloría General de la República

En el Sector Público, las imposibilidades totales no alcanzaron el nivel para ser consideradas como materiales (Cuadro 2-25).

Cuadro 2-25

| Afectación de saldos de las clases de cuentas por las imposibilidades Vigencia 2024 Sector Público Cifras en millones de pesos | | | | | | |
|---|-------------------------------------|--|-----------------------------------|-----------------------|---|--|
| Clase | Saldos por conciliar Sector Público | En auditorías individuales Territorial | En auditorías individuales Nación | Total Imposibilidades | Saldos consolidados Balance General del Sector Público a 31 de diciembre 2023 | Porcentaje imposibilidades vs. saldos clases |
| Activo | 57.524.161,56 | 11.827.273,94 | 15.233.340,80 | 84.584.776,30 | 2.007.449,00 | 2,37 |
| Pasivo | 23.452.737,75 | 1.410.739,39 | 530.009,27 | 25.393.486,41 | 2.707.931,68 | 10,66 |
| Ingresos | 47.974.709,26 | - | 552.892,85 | 48.527.602,11 | 973.277,05 | 2,01 |
| Gastos | 8.708.722,34 | - | 779.744,53 | 9.488.466,87 | 873.321,48 | 9,20 |
| Patrimonio | 9.480.058,56 | 3.622,63 | 347.579,93 | 9.831.261,12 | -700.482,68 | -7,13 |
| Totales | 147.140.389,47 | 13.241.635,96 | 17.443.567,37 | 177.825.592,80 | | |

Fuente: Contraloría General de la República

2.9 Otros asuntos

Sobre el método de consolidación de la información financiera usado por la CGN

En el informe de la CGN Estado de Situación Financiera y Resultados Consolidados, en el numeral 2.5 relacionado con las limitaciones generales de tipo operativo o administrativo que tienen impacto en el proceso (información posterior al proceso de consolidación), descrito en este informe que se audita, se lee:

“...2.5.2 Homogenización de políticas contables

El proceso de consolidación que realiza la CGN no requiere de homogenización de políticas contables, entre otras, por las siguientes razones:


i. El ejercicio de consolidación que adelanta la CGN no corresponde a un proceso de matriz y subordinadas, en el cual el criterio de control es necesario para llevarlo a cabo, sino que es un **proceso de agregación y consolidación** en cumplimiento de funciones constitucionales y legales asignadas a la entidad; así, es un **proceso más de tipo estadístico**. Por ello, aunque existen cuatro (4) marcos contables normativos, con algunas diferencias de políticas entre ellos, no se efectúa ajuste alguno por homogenización de estas...” (Negritas fuera del texto)

Por otro lado, si se relaciona lo anterior con lo descrito en este mismo informe en la nota 36 Operaciones recíprocas – OPREC, que dice en la página 395:

“Por otra parte, dado que los saldos de operaciones recíprocas en el Patrimonio y la inversión patrimonial reflejan ajustes por la aplicación de marcos contables diferentes entre las entidades de gobierno y las empresas, y la valoración de inversiones en los estados financieros individuales, en el proceso de consolidación que realiza la CGN **solo pueden mostrarse como un efecto neto global**, sin que ello les reste consistencia a las cifras consolidadas...” (Negritas fuera del Texto)

Surge entonces la inquietud a este ente de control que para minimizar estas limitaciones y/o disminuir el número y valor de los saldos de operaciones recíprocas, podría ser conveniente que la Contaduría General de la Nación adaptara la metodología de políticas contables establecidas en la NICSP 22 “Revelación de información Financiera sobre el Sector Gobierno General” específicamente lo descrito en los párrafos 23 a 32 que diferencian la presentación de información de los Sectores Gobierno General (SGG), Corporaciones Públicas Financieras (CPF) y Corporaciones Públicas No Financieras (CPNF)

Firma este informe de auditoría el Contralor General de la República, a los 27 días de junio de 2025.


CARLOS HERNÁN RODRIGUEZ BECERRA
Contralor General de la República

Anexo I

Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación

Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación
Por marco normativo
Cifras en millones de pesos

Entradas

| No | Entidad Contable Pública | Marco normativo | Activos a 31 diciembre 2024 |
|----|---|------------------------|-----------------------------|
| 1 | Asociación de Territorios Ancestrales Sindawa ASOSINDAWA | Entidades de gobierno | 138,79 |
| 2 | Fondo de Desarrollo Empresarial de Barrancas | Entidades de gobierno | 7.043,66 |
| 3 | Instituto para el Fomento de la Cultura El Deporte y el Turismo ICDT del Municipio de San Pablo | Entidades de gobierno | 93,05 |
| 4 | CIDTI 4.0 S.A.S. | Empresas no cotizantes | 1.294,69 |
| 5 | Fondo Mixto de Inversion y Desarrollo para la Paz de Colombia | Entidades de gobierno | 9.615,04 |
| 6 | Wintukwa IPSI | Empresas no cotizantes | 20.864,72 |
| 7 | E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Sostenible del Municipio de la Unión | Empresas no cotizantes | 913,07 |
| 8 | E.S.P. Empresa Oficial de Servicios Públicos del Distrito de Santa Cruz de Mompo S.A.S. | Empresas no cotizantes | 18.221,99 |
| 9 | E.I.C.E Empresa de Desarrollo Urbano de Andes | Empresas no cotizantes | 8.243,13 |
| 10 | E.S.P. Empresa Oficial de Servicios Públicos del Municipio de San Martín de Loba Bolívar S.A.S | Empresas no cotizantes | 3.289,85 |
| 11 | E.I.C.E. Empresa de Desarrollo de San Carlos | Empresas no cotizantes | 3.446,96 |
| 12 | Instituto Municipal de Deporte y Recreación Belisario Roncallo Valera | Entidades de gobierno | 57,31 |
| 13 | Corporación Desarrollo y Paz del Tolima | Entidades de gobierno | 72,24 |
| 14 | S.E.M. Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - BOGOTÁBIO S.A.S | Empresas no cotizantes | 163.080,59 |
| 15 | Asociación Indígena IPS Inga Kamentsa | Empresas no cotizantes | 518,15 |
| 16 | Instituto Municipal de Deportes, Recreación y Actividad Física Melgar Tolima | Entidades de gobierno | 153,99 |
| 17 | I.P.S.I. Indígena Centro Epidemiológico y de Salud Integral JEKEET AKUAITA | Empresas no cotizantes | 603,57 |
| 18 | E.S.P. Empresa Oficial de Acueducto y Alcantarillado del Municipio de Sincé | Empresas no cotizantes | 121.887,49 |
| 19 | S.E.M. Agrovización S.A.S. | Empresas no cotizantes | 119,09 |
| 20 | Instituto Municipal de Deportes de Puerto Colombia | Entidades de gobierno | 457,83 |
| 21 | E.I.C.E. Empresa de Desarrollo y Renovación Municipal de Santa Fe de Antioquia | Empresas no cotizantes | 2.544,17 |
| 22 | E.S.P. Empresas Públicas de Florencia AAA S.A.S. | Empresas no cotizantes | 141,67 |
| 23 | Fondo Mixto para la Promoción de la Cultura y las Artes de Itagüi Museo Centro Cultural Caribe | Entidades de gobierno | 991,46 |
| 24 | Agencia Regional de Movilidad | Entidades de gobierno | 94.061,45 |
| 25 | Casa de Bienestar del Adulto Mayor y Centro Vida La Esperanza de Soracá | Entidades de gobierno | 723,70 |
| 26 | Asociación de Municipios RIOMAR | Entidades de gobierno | 2.434,05 |
| 27 | Fondo Mixto de Cultura, Deporte y Turismo del Municipio de Cartago Valle Del Cauca | Entidades de gobierno | 834,68 |
| 28 | S.E.M. Tecnología y Gestión del Territorio S.A.S. | Empresas no cotizantes | 138,17 |
| 29 | Nuevo Belén de Bajirá | Entidades de gobierno | 22.932,01 |
| 30 | I.P.S.I Sol Wayuu | Empresas no cotizantes | 4.598,37 |
| 31 | Nutriendo Sonrisas S.A.S. | Empresas no cotizantes | 1.667,57 |
| 32 | S.E.M. Empresa de Servicios Públicos Mixta Ciudad Moderna SAS ESP | Empresas no cotizantes | 45.633,03 |

Continuación
Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación
Por marco normativo
Cifras en millones de pesos

Entradas

| No | Entidad Contable Pública | Marco normativo | Activos a 31 diciembre 2024 |
|----|---|------------------------|-----------------------------------|
| 33 | Instituto de Transito Transporte y Desarrollo Urbano del Municipio de Sincé - Sucre | Entidades de gobierno | 2,66 |
| 34 | Instituto de Tránsito y Transporte Municipal de El Banco | Entidades de gobierno | 13.235,31 |
| 35 | E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Urbano Territorio y Desarrollo | Empresas no cotizantes | 11.262,28 |
| 36 | Institución Universitaria de las Culturas y las Artes Populares-IPC | Entidades de gobierno | 3.839,37 |
| 37 | E.I.C.E. Empresa Industrial y Comercial para el Desarrollo Urbano y Territorial - Municipio Mutatá | Empresas no cotizantes | 6.177,64 |
| 38 | Corporación Mixta para el Desarrollo Social y Ambiental de Colombia - Codecolombia | Entidades de gobierno | 46,30 |
| 39 | Instituto de Cultura, Turismo y Juventud - ICT JR | Entidades de gobierno | 24,32 |
| 40 | Asociación Supradepartamental de Municipios de la Región del Alto Patía | Entidades de gobierno | 2.031,79 |
| 41 | Región de Planeación y Gestión para el Turismo Sostenible del Atlántico | Entidades de gobierno | 136,59 |
| 42 | Asociación de Municipios del Departamento del Atlántico | Entidades de gobierno | 2.860,57 |
| 43 | E.S.P. Sociedad de Acueducto Alcantarillado y Aseo de Barranquilla S.A. | Empresas no cotizantes | 1.486.946,76 |
| 44 | Institución Universitaria Politécnico Distrital de Santa Marta | Entidades de gobierno | 2.248,72 |
| 45 | Institución Universitaria Pública de Bello | Entidades de gobierno | 2.829,65 |
| 46 | S.E.M Empresa para el Desarrollo Urbano de Occidente S.A.S E.S.P | Empresas no cotizantes | 4.804,77 |
| 47 | Geoter E.I.C.E. S.A.S | Empresas no cotizantes | 63,17 |
| 48 | S.E.M. Tenjo Tecnología e Innovación S.A.S. | Empresas no cotizantes | 4.713,74 |
| 49 | Fondo Mixto para la Promoción del Deporte la Cultura el Desarrollo Integral y la Gestión Social | Entidades de gobierno | 2.103,95 |
| 50 | Fondo Mixto Nacional para el Fomento Deportivo, la Cultura, la Tecnología, Ordenamiento Territorial Alrededor del Agua y Justicia Ambiental, Energías Renovables y el Desarrollo Colombiano | Entidades de gobierno | 4.956,63 |
| 51 | E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Urbano Rural y Habitat del Municipio de Dabeiba | Empresas no cotizantes | 1.168,32 |
| 52 | Instituto Municipal para el Deporte la Educación Física y la Recreación de San Zenón | Entidades de gobierno | 48,63 |
| 53 | I.P.S.I Runa Yankuna - Cabildo Mayor del Pueblo Yanacona | Empresas no cotizantes | 1.701,95 |
| 54 | Fondo Mixto de Gestión Territorial Ciencia Tecnología y Cultura | Entidades de gobierno | 2.672,11 |
| 55 | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos de El Paso | Empresas no cotizantes | 12.938,75 |
| 56 | Región de Planeación y Gestión del Pueblo Zenú | Entidades de gobierno | 189,61 |
| 57 | Asociación de Municipios ECO - Subregión del Guájaro Canal del Dique y Municipios Ribereños del Río Magdalena | Entidades de gobierno | 1,00 |
| 58 | Instituto Distrital de Acción Comunal de Cartagena y el Caribe | Entidades de gobierno | 1.142,64 |
| 59 | E.I.C.E. Empresa Promotora de Bolívar | Empresas no cotizantes | 988,41 |
| 60 | Instituto Municipal de Tránsito y Transporte de Fundación | Entidades de gobierno | 30.308,45 |
| 61 | Resguardo Indígena Cristiania | Entidades de gobierno | 592,06 |

Continuación
Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación
Por marco normativo
Cifras en millones de pesos

| No | Entidad Contable Pública | Marco normativo | Activos a 31 diciembre 2024 |
|----|---|------------------------|-----------------------------|
| 62 | E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Territorial de Donmatías S.A.S. | Empresas no cotizantes | 1.875,57 |
| 63 | E.S.P Empresa de Desarrollo Territorial MASPROGRESO S.A.S | Empresas no cotizantes | 2.642,65 |
| 64 | Instituto Departamental de Acción Comunal del Departamento del Huila | Entidades de gobierno | 1.283,75 |
| 65 | Instituto Municipal para el Deporte y la Recreación IMDER | Entidades de gobierno | 2.926,94 |
| 66 | S.E.M. ECO 360 S.A.S E.S.P. | Empresas no cotizantes | 49,51 |
| 67 | E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Territorial de Yarumal y el Norte de Antioquia | Empresas no cotizantes | 2.473,04 |
| 68 | Provincia Administrativa y de Planeación - PAP del Sumapaz | Entidades de gobierno | 239,71 |
| 69 | Corporación Centro Provincial de Gestión Agroempresarial de los Puertos | Entidades de gobierno | 747,81 |
| 70 | Fondo Mixto para la Competitividad y el Desarrollo Territorial de la Región Norte de Colombia | Entidades de gobierno | 72,00 |
| 71 | E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Sostenible del Magdalena | Empresas no cotizantes | 615,93 |
| 72 | Región de planeación y gestión para el desarrollo territorial municipal - RPG PARAMILLO | Entidades de gobierno | 724,00 |
| 73 | Instituto Municipal De Transporte y Movilidad Puerto Asís | Entidades de gobierno | 1.711,83 |
| 74 | E.I.C.E. Área Metropolitana de Valledupar | Empresas no cotizantes | 19,34 |

**Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación
Por marco normativo**

Salidas

| No | Entidad Contable Pública |
|----|--|
| 1 | Fondo de Transportes y Tránsito de Bolívar - En Liquidación |
| 2 | Terminal de Transportes de Marsella S.A. - En Liquidación |
| 3 | Caja de Vivienda Popular de Villavicencio - En Liquidación |
| 4 | Empresa de Petróleos del Llano - En liquidación |
| 5 | EEB Gas S.A.S. |
| 6 | Ingeniería Desarrollo y Administración de Manizales S.A. E.S.P |
| 7 | E.S.P. Elecnorte S.A.S |
| 8 | E.I.C.E. para el Desarrollo de la Gestión Pública - Chipaque |
| 9 | Asociación de Municipios Petroleros de Colombia |
| 10 | I.P.S. Indígena Cottushi Sushi Anain Wakua IPA IPS-I |
| 11 | E.I.C.E. Empresas de Servicios Públicos de el Dovio Valle ESP |

Fuente: Elaboración CGR con datos CGN

Anexo II

Entidades omisas para la vigencia 2024

Entidades omisas para la vigencia 2024
Por marco normativo
Cifras en millones de pesos último reporte

| # | Entidad | Marco Normativo | Activos | Pasivos |
|----|--|--------------------------|-----------|-----------|
| 1 | C.P.G.A. del Noroccidente del Huila | Entidades de gobierno | 215,80 | 295,40 |
| 2 | CPGA de la Provincia de García Rovira - En liquidación | Entidades en liquidación | 0,00 | 0,00 |
| 3 | Empresa Intermunicipal de Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto y Alcantarillado S.A. E.S.P. | Empresas no cotizantes | 13.988,31 | 11.220,24 |
| 4 | E.S.P. Aguas del Puerto S.A. - Puerto Berrío | Empresas no cotizantes | 11.280,36 | 3.846,77 |
| 5 | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios Aguas y Aseo de Fredonia S.A. - En Liquidación | Entidades en liquidación | 53,33 | 379,82 |
| 6 | Industrias Cárnicas del Oriente S.A | Empresas no cotizantes | 10.632,76 | 5.889,76 |
| 7 | Empresa Metropolitana de Servicios Públicos Domiciliarios S.A E.S.P | Empresas no cotizantes | 20,42 | 223,25 |
| 8 | Hospital Departamental de la Divina Misericordia de Palestina - Caldas E.S.E | Empresas no cotizantes | 5.531,99 | 14,00 |
| 9 | Asociación de Municipios del Parque Nacional Natural Tatama | Entidades de gobierno | 9,12 | 0,00 |
| 10 | E.S.P. Acueducto, Alcantarillado, Aseo y Energía Eléctrica de Uribe S.A.S. | Empresas no cotizantes | 12.737,32 | 14.970,46 |
| 11 | E.S.P. Aguas de Valencia S.A.S. | Empresas no cotizantes | 5.938,12 | 3.697,63 |
| 12 | E.S.P Empresa de Servicios de Iluminación Pública y Desarrollo Tecnológicos de Cachipay S.A.S. | Empresas no cotizantes | 94,07 | 691,41 |
| 13 | Región de Planeación y Gestión | Entidades de gobierno | 315,79 | 21,72 |
| 14 | I.P.S.I Caño Mochuelo del Cabildo Indígena del Resguardo Caño Mochuelo | Empresas no cotizantes | 963,20 | 612,66 |
| 15 | E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Territorial Sostenible Invest in Sabana | Empresas no cotizantes | 4.409,62 | 4.249,52 |

Fuente: Elaboración CGR con datos del CHIP

Anexo III

Cuadros de universos y muestras sector público

Muestra auditorías individuales CGR
Nivel Nacional
Por marco normativo
Cifras en millones de pesos

| Marco normativo | Activos agregados 2024 | | | Pasivos agregados 2024 | | | # de entidades | |
|---|-------------------------|-------------------------|--------------|-------------------------|-------------------------|--------------|----------------|------------|
| | Muestra | Universo | % | Muestra | Universo | % | Muestra | Universo |
| Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017 | 531.196.541,48 | 534.260.937,83 | 99,43 | 295.557.686,65 | 296.429.446,15 | 99,71 | 25 | 34 |
| Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014 | 15.034.965,08 | 20.745.434,38 | 72,47 | 7.858.655,31 | 10.562.544,89 | 74,40 | 17 | 38 |
| Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015 | 681.453.449,78 | 708.260.161,08 | 96,22 | 2.195.255.424,94 | 2.205.861.368,46 | 99,52 | 112 | 279 |
| Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y Patrimonios Autónomos | - | 8.907,72 | - | - | 202.067,59 | - | - | 2 |
| Total general | 1.227.684.956,34 | 1.263.275.441,00 | 97,18 | 2.498.671.766,90 | 2.513.055.427,08 | 99,43 | 154 | 353 |

Fuente: Contraloría General de la República

Muestra auditorías Entidades contables públicas contralorías territoriales
Nivel Territorial
Por marco normativo
Cifras en millones de pesos

| Marco normativo | Activos agregados 2024 | | | Pasivos agregados 2024 | | | # de entidades | |
|---|------------------------|-----------------------|--------------|------------------------|-----------------------|--------------|----------------|--------------|
| | Muestra | Universo | % | Muestra | Universo | % | Muestra | Universo |
| Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017 | 154.719.022,75 | 155.612.890,17 | 99,43 | 86.675.121,82 | 87.132.810,65 | 99,47 | 17 | 28 |
| Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014 | 45.057.146,43 | 100.695.363,66 | 44,75 | 22.576.074,28 | 46.255.742,55 | 48,81 | 137 | 1793 |
| Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015 | 491.337.982,55 | 691.928.195,60 | 71,01 | 123.192.700,96 | 201.370.995,21 | 61,18 | 223 | 1816 |
| Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y Patrimonios Autónomos | 87.241,92 | 468.077,70 | 18,64 | 116.741,29 | 709.335,08 | 16,46 | 1 | 25 |
| Total general | 691.201.393,66 | 948.704.527,12 | 72,86 | 232.560.638,34 | 335.468.883,48 | 69,32 | 378 | 3.662 |

Fuente: Contraloría General de la República

**Muestra auditorías
Sector Público
Por marco normativo
Cifras en millones de pesos**

| Marco normativo | Activos agregados 2024 | | | Pasivos agregados 2023 | | | # de entidades | |
|---|-------------------------|-------------------------|--------------|-------------------------|-------------------------|--------------|----------------|--------------|
| | Muestra | Universo | % | Muestra | Universo | % | Muestra | Universo |
| Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017 | 685.915.564,23 | 689.873.828,00 | 99,43 | 382.232.808,48 | 383.562.256,80 | 99,65 | 42 | 62 |
| Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014 | 60.092.111,51 | 121.440.798,03 | 49,48 | 30.434.729,58 | 56.818.287,43 | 53,57 | 154 | 1.831 |
| Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015 | 1.172.791.432,34 | 1.400.188.356,67 | 83,76 | 2.318.448.125,90 | 2.407.232.363,66 | 96,31 | 335 | 2.095 |
| Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y Patrimonios Autónomos | 87.241,92 | 476.985,42 | 18,29 | 116.741,29 | 911.402,67 | 12,81 | 1 | 27 |
| Total Nación + Territorial | 1.918.886.349,99 | 2.211.979.968,13 | 86,75 | 2.731.232.405,24 | 2.848.524.310,56 | 95,88 | 532 | 4.015 |
| Sistema General de Regalías | 62.271.096,70 | 62.271.096,70 | 100,00 | 20.936.331,85 | 20.936.331,85 | 100,00 | 1 | 1 |
| Total Sector Público sin Banco de la República | 1.981.157.446,70 | 2.274.251.064,83 | 87,11 | 2.752.168.737,09 | 2.869.460.642,40 | 95,91 | 533 | 4.016 |
| Banco de la República | - | 345.114.511,33 | - | - | 211.850.934,95 | - | - | 1 |
| Total Sector Público con Banco de la República | 1.981.157.446,70 | 2.619.365.576,16 | 75,64 | 2.752.168.737,09 | 3.081.311.577,35 | 89,32 | 533 | 4.017 |

Fuente: Contraloría General de la República

Anexo IV
Entidades auditadas
con patrimonio negativo
a 31 diciembre de 2024

Entidades auditadas con patrimonio negativo a 31 diciembre de 2024
Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal 2025
Nivel Nacional
Cifras en millones de pesos

| Entidad auditada | Saldo patrimonio |
|---|-------------------------|
| Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional (DGCPTN) | -1.017.731.951,94 |
| Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) | -223.862.769,44 |
| Ministerio de Educación Nacional | -155.924.288,42 |
| Caja de Retiro de las Fuerzas Militares | -138.397.151,37 |
| Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional | -129.468.409,73 |
| U.A.E. de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social | -107.871.514,77 |
| Ministerio de Defensa Nacional | -24.209.409,33 |
| Policía Nacional | -23.974.749,84 |
| Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas | -3.647.738,74 |
| Consejo Superior de la Judicatura | -3.621.961,91 |
| Fiscalía General de la Nación | -3.403.286,66 |
| Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia | -3.278.991,20 |
| Patrimonio Autónomo de Pensiones del Fondo de Previsión Social del Congreso de la República - Vejez | -2.793.972,18 |
| Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible | -1.588.315,87 |
| Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones | -1.536.395,45 |
| Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios | -1.530.445,25 |
| Ministerio de Transporte | -1.432.439,67 |
| Fonprecon - Sobrevivientes | -652.431,19 |
| U.A.E. de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales | -459.306,71 |
| Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio (Fomag) | -391.416,53 |
| Unidad Nacional de Protección | -242.037,43 |
| U.A.E. de Alimentación Escolar - Alimentos para Aprender | -223.346,96 |
| Fondo Nacional de Vivienda (Fonvivienda) | -196.288,07 |
| Superintendencia Financiera de Colombia | -136.976,02 |
| Ministerio de Relaciones Exteriores | -89.437,58 |
| Procuraduría General de la Nación | -73.036,92 |
| PA Fondo Colombia en Paz | -56.615,48 |
| Corporación Autónoma Regional del Magdalena | -27.913,83 |
| Fonprecon - Invalidez | -21.340,06 |
| Superintendencia de Subsidio Familiar | -15.368,82 |
| Corporación Autónoma Regional del Atlántico | -6.573,59 |

Fuente: elaboración CGR con datos CGN.

Entidades auditadas con patrimonio negativo a 31 diciembre de 2024
Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal 2025
Nivel Territorial
Cifras en millones de pesos

| Entidad auditada | Saldo patrimonio |
|---|------------------|
| Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda. | -1.489.731,1 |
| Empresa de Transporte Masivo de Cali S.A. | -288.373,9 |
| Instituto Departamental de Salud de Norte de Santander | -165.912,3 |
| Empresa de Transporte de Bucaramanga | -110.183,9 |
| Providencia | -71.718,3 |
| Metroplús S.A. | -32.341,7 |
| E.S.P Kettlina Utilities Company S.A.S | -29.961,9 |
| Fertilizantes Colombianos S.A. - En Liquidación | -29.499,4 |
| E.S.E. Hospital Luis Ablanque de la Plata - Buenaventura | -6.599,9 |
| U.A.E Agencia para la Infraestructura del Meta | -6.249,3 |
| Municipio de Malambo | -4.557,0 |
| Terminal de Transportes de Buenaventura | -1.122,7 |
| E.S.P. Empresa Municipal de Aseo - Floridablanca | -882,0 |
| Sistema Estratégico de Transporte Público de Santa Marta S.A.S. | -349,3 |
| E.S.E. Camu - Chima | -55,6 |

Fuente: elaboración CGR con datos CGN.

Anexo V
Opiniones y conceptos
de control interno
Nivel Nacional

Opiniones y conceptos de control interno
Nivel Nacional
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Empresas cotizantes - Resolución 037 de 2017

| Entidad | Activos 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|---|-----------------------|------------------|----------------|----------------------------|
| Ecopetrol S.A. | 226.035.310,89 | 1.527,43 | Sin salvedades | Eficiente |
| Refinería de Cartagena S.A.S | 39.503.859,53 | 1.300,39 | Sin salvedades | Eficiente |
| Banco Agrario de Colombia | 38.646.528,46 | - | Con salvedades | Con deficiencias |
| Fondo de Garantías de Instituciones Financieras - Fogafin | 38.098.075,30 | 6.910,38 | Sin salvedades | Eficiente |
| Interconexión Eléctrica S.A. | 26.408.455,81 | 4.993,84 | Sin salvedades | Eficiente |
| Cenit Transporte y Logística de Hidrocarburos S.A.S. | 20.460.889,30 | 664,24 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario - Finagro | 19.130.619,08 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Grupo Bicentenario S.A.S. | 17.710.234,08 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Financiera de Desarrollo Territorial S.A. - Findeter | 16.261.282,82 | 1.274,10 | Sin salvedades | Eficiente |
| Fondo Nacional del Ahorro | 14.620.500,85 | 42.726,88 | Sin salvedades | Eficiente |
| Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior - Icetex | 10.297.314,87 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Banco de Comercio Exterior de Colombia S.A. - Bancoldex | 8.881.400,67 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Financiera de Desarrollo Nacional S.A. | 8.632.275,75 | 11.122,78 | Sin salvedades | Eficiente |
| Caja Promotora de Vivienda Militar y de Policía | 8.493.610,04 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Positiva Compañía de Seguros S.A. | 8.456.810,00 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Oleoducto Central S.A. | 7.966.493,89 | 271,58 | Sin salvedades | Eficiente |
| Fondo Nacional de Garantías S.A. | 6.058.391,14 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| La Previsora S.A. (Compañía de Seguros Generales) | 5.241.449,02 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Esentia S.A | 3.507.222,20 | 89,93 | Sin salvedades | Eficiente |
| Fondo Agropecuario de Garantías | 2.106.122,95 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| E.S.P. Transelca S.A. | 2.048.917,12 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Empresa Nacional Promotora del Desarrollo Territorial - Enterritorio | 962.249,67 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Internexa S.A. | 677.606,01 | 456,92 | Sin salvedades | Eficiente |
| Esentia Masterbatch Ltda | 540.389,61 | 2.345,75 | Sin salvedades | Eficiente |
| Isa Intercolombia S.A. E.S.P. | 450.532,42 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Totales | 531.196.541,48 | 73.684,22 | | |

Fuente: Contraloría General de la República

Opiniones y conceptos de control interno
Nivel Nacional
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

| Entidad | Activos 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|---|----------------------|-------------------|----------------|----------------------------|
| E.S.P. Generadora y Comercializadora de Energía del Caribe S.A. | 3.817.715,10 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| E.S.P. Gecelca 3 S.A.S. | 2.063.761,95 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| E.S.P. Empresa Urrá S.A. | 1.826.197,97 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Industria Militar | 1.539.168,99 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| E.S.P. Electrificadora del Huila S.A. | 1.074.126,75 | 9.046,83 | Con salvedades | Con deficiencias |
| E.S.P. Gestión Energética S.A. | 896.368,62 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| E.S.P. Electrificadora del Meta S.A. | 880.774,05 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| E.S.P. Centrales Eléctricas de Nariño S.A. | 864.067,87 | 215,54 | Sin salvedades | Eficiente |
| Instituto Nacional de Cancerología | 768.451,50 | 61.993,79 | Negativa | Ineficiente |
| Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación - ICFES | 356.485,10 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Servicios Postales Nacionales S.A. | 265.896,48 | 39.874,12 | Negativa | Con deficiencias |
| Sociedad Hotelera Tequendama S.A. | 215.750,67 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| E.S.P. Electrificadora del Caquetá S.A. | 205.355,23 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Sociedad de Activos Especiales S.A.S. | 150.874,18 | 5.881,19 | Negativa | Con deficiencias |
| Organización Regional de Televisión del Eje Cafetero - Telecafé | 41.389,16 | 33,84 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Sociedad de Televisión de las Islas | 35.094,29 | 362,98 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Canal Regional de Televisión del Caribe Ltda. | 33.487,16 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Totales | 15.034.965,08 | 117.408,30 | | |

Fuente: Contraloría General de la República

Opiniones y conceptos de control interno
Nivel Nacional
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Entidad | Activos 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------------------|
| Ministerio de Hacienda y Crédito Público | 123.710.361,48 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Agencia Nacional de Infraestructura | 95.150.915,51 | 12.165.252,35 | Negativa | Con deficiencias |
| Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional (DGCPTN) | 73.818.257,02 | 3.675,39 | Sin salvedades | Eficiente |
| Ministerio de Minas y Energía | 71.693.831,96 | 1.867.612,47 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Ministerio de Defensa Nacional | 43.722.525,02 | 393.653,82 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales | 41.829.539,60 | 2.771.055,28 | Negativa | Ineficiente |
| Instituto Nacional de Vías | 40.844.438,90 | 340.568,22 | Negativa | Con deficiencias |
| U.A.E. de la Aeronáutica Civil | 17.395.946,26 | 230,93 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Policía Nacional | 16.622.941,22 | 17.379,30 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Colpensiones - Fondo de Vejez | 12.405.334,81 | 29.542,86 | Sin salvedades | Eficiente |
| Universidad Nacional de Colombia | 9.669.724,24 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Ministerio de Salud y Protección Social | 8.169.345,10 | 1.471.524,82 | Negativa | Con deficiencias |
| Servicio Nacional de Aprendizaje | 7.410.276,21 | 727.215,47 | Negativa | Ineficiente |
| Ministerio de Educación Nacional | 6.837.226,32 | 82,63 | Con salvedades | Con deficiencias |
| U.A.E. Agencia Nacional de Hidrocarburos | 6.600.585,05 | 142.944,60 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio | 5.184.084,67 | 38.438,53 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario | 4.848.004,67 | 392.108,86 | Negativa | Ineficiente |
| Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres | 4.378.197,20 | 61.151,39 | Negativa | Con deficiencias |
| Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca | 4.279.562,58 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Consejo Superior de la Judicatura | 4.157.484,83 | 19.327,15 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha contra el Crimen Organizado | 4.055.976,95 | 149.038,20 | Negativa | Con deficiencias |
| Patrimonio Autónomo Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura | 3.879.297,73 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca | 3.389.478,98 | 139.842,16 | Negativa | Ineficiente |
| Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - Unidad Recursos Administrados | 3.320.703,39 | 627,13 | Sin salvedades | Eficiente |
| Ministerio del Trabajo | 3.050.323,49 | 5.644,61 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Patrimonio Autónomo Fondo Empresarial | 2.948.965,57 | 598.590,20 | Negativa | Con deficiencias |
| Instituto Colombiano de Bienestar Familiar | 2.940.995,67 | 16.508,95 | Sin salvedades | Eficiente |
| Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones | 2.851.911,14 | 8.356,32 | Negativa | Con deficiencias |
| Agencia de Desarrollo Rural - ADR | 2.837.520,71 | 0,00 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios | 2.548.577,11 | 47.179,66 | Negativa | Ineficiente |
| Ministerio del Interior | 2.451.942,59 | 1.550.868,74 | Negativa | Ineficiente |

Opiniones y conceptos de control interno
Nivel Nacional
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| | | | | |
|---|--------------|------------|----------------|------------------|
| Agencia Nacional de Tierras | 2.093.154,04 | 0,00 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas | 2.092.654,47 | 33.658,88 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Fiscalía General de la Nación | 1.914.719,32 | 425.054,63 | Con salvedades | Eficiente |
| Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural | 1.734.272,90 | 971.113,42 | Negativa | Con deficiencias |
| Superintendencia de Notariado y Registro | 1.593.708,01 | 2.739,39 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| U.A.E. de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social | 1.550.271,84 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio | 1.521.159,82 | 17.952,93 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Ministerio de Comercio, Industria y Turismo | 1.510.715,49 | 24.379,08 | Negativa | Eficiente |
| Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores | 1.484.381,69 | 322,32 | Sin salvedades | Eficiente |
| Universidad Tecnológica de Pereira | 1.372.158,86 | 225,74 | Sin salvedades | Eficiente |
| Departamento Nacional de Planeación | 1.308.641,34 | 95.721,31 | Con salvedades | Eficiente |
| Ministerio de Transporte | 1.216.439,96 | 48.054,28 | Negativa | Con deficiencias |
| Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes | 1.198.665,63 | 51.929,23 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Universidad del Cauca | 1.194.689,55 | 305,11 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Servicio Geológico Colombiano | 1.158.453,27 | 517,43 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Administradora Colombiana de Pensiones | 1.154.541,46 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Fondo Adaptación | 1.129.410,91 | 18.215,38 | Negativa | Ineficiente |
| Caja de Retiro de las Fuerzas Militares | 1.112.122,67 | 225.333,19 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Instituto Colombiano Agropecuario | 1.057.272,57 | 487,92 | Abstención | Con deficiencias |
| Patrimonio Autónomo Fondo Nacional de Turismo | 1.055.995,09 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Corporación Autónoma Regional de Defensa de la Meseta de Bucaramanga | 983.929,67 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia | 982.986,07 | 13.489,02 | Con salvedades | Eficiente |
| Universidad de Córdoba | 901.233,77 | 133,61 | Sin salvedades | Eficiente |
| Universidad Militar Nueva Granada | 889.534,79 | 1.691,75 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible | 873.351,34 | 2.012,06 | Con salvedades | Eficiente |
| Superintendencia de Industria y Comercio | 859.430,79 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Universidad de Caldas | 832.900,19 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| U.A.E. de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales | 770.972,33 | 18.161,71 | Con salvedades | Eficiente |
| Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional | 750.316,20 | 379,15 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación | 731.492,99 | 1.210,37 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| PA Fondo Colombia en Paz | 725.711,51 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones | 681.362,56 | 4,42 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Departamento Administrativo para la Prosperidad Social | 648.815,96 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Registraduría Nacional del Estado Civil | 617.130,49 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Colpensiones Sistema de Ahorro de Beneficios Periódicos | 602.448,29 | - | Sin salvedades | Eficiente |

Opiniones y conceptos de control interno
Nivel Nacional
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| | | | | |
|---|------------|------------|----------------|------------------|
| Departamento Administrativo de la Presidencia de la República | 560.567,97 | 2.232,65 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Patrimonio Autónomo de Pensiones del Fondo de Previsión Social del Congreso de la República - Vejez | 524.997,78 | 245.974,24 | Con salvedades | Eficiente |
| Radio Televisión Nacional de Colombia RTVC S.A.S. | 509.835,35 | 401,09 | Con salvedades | Ineficiente |
| Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios | 505.689,12 | 448.372,62 | Negativa | Ineficiente |
| Superintendencia Nacional de Salud | 457.470,28 | 3.189,70 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Ministerio del Deporte | 385.577,85 | 720,83 | Sin salvedades | Eficiente |
| Fonprecon - Sobrevivientes | 345.098,57 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Procuraduría General de la Nación | 319.358,13 | 2.850,42 | Sin salvedades | Eficiente |
| Unidad Nacional de Protección | 316.773,75 | 74.456,93 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Universidad de los Llanos | 297.445,03 | - | Con salvedades | Eficiente |
| Computadores para Educar | 296.928,87 | 254,61 | Negativa | Ineficiente |
| Superintendencia de Transporte | 284.231,97 | 7.045,54 | Negativa | Con deficiencias |
| Colpensiones - Fondo de Sobrevivientes | 277.545,73 | 3.774,08 | Con salvedades | Eficiente |
| Universidad Popular del Cesar | 271.603,04 | 21.885,50 | Negativa | Con deficiencias |
| Universidad Tecnológica del Chocó Diego Luis Córdoba | 249.591,65 | 367,92 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia | 206.271,47 | 78.345,67 | Negativa | Con deficiencias |
| Parques Nacionales Naturales de Colombia | 191.108,90 | 14.367,66 | Negativa | Eficiente |
| Fondo Nacional de Vivienda | 189.164,89 | 8.669,98 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Universidad del Pacífico | 179.288,40 | 528,90 | Negativa | Ineficiente |
| Corporación Autónoma Regional de Boyacá | 135.048,48 | 1.481,45 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Corporación para el Desarrollo Sostenible de La Macarena | 127.571,72 | 8.151,04 | Negativa | Con deficiencias |
| Superintendencia Financiera de Colombia | 125.561,06 | 11.860,54 | Sin salvedades | Eficiente |
| Corporación Autónoma Regional de Risaralda | 116.208,77 | 2.150,44 | Negativa | Con deficiencias |
| Corporación Autónoma Regional de Nariño | 109.591,90 | 40.021,05 | Negativa | Con deficiencias |
| Colpensiones - Fondo de Invalidez | 109.506,84 | 1.504,26 | Con salvedades | Eficiente |
| Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó | 107.489,09 | 17.021,91 | Negativa | Con deficiencias |
| Instituto de Investigaciones Costeras y Marinas José Benito Vives de Andreis | 101.922,44 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Ministerio de Justicia y del Derecho | 101.071,01 | 10.210,96 | Negativa | Con deficiencias |
| Corporación Autónoma Regional de Caldas | 96.572,92 | 180,22 | Con salvedades | Eficiente |
| U.A.E. de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas | 88.013,46 | 202,00 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Corporación Autónoma Regional de la Orinoquía | 86.376,69 | 2.679,50 | Negativa | Con deficiencias |
| Ministerio de Igualdad y Equidad | 83.681,27 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental | 71.296,38 | 10.122,65 | Negativa | Con deficiencias |
| Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía | 70.503,38 | 3.981,59 | Negativa | Con deficiencias |

Opiniones y conceptos de control interno
Nivel Nacional
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| | | | | |
|---|-----------------------|----------------------|----------------|------------------|
| Corporación Autónoma Regional del Magdalena | 49.080,17 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Corporación Autónoma Regional del Atlántico | 44.739,40 | 4.699,21 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Entidad Administradora del Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - Unidad Gestión General | 36.315,64 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Corporación para el Desarrollo Sostenible de Urabá | 34.394,00 | 27.306,14 | Negativa | Ineficiente |
| Corporación Autónoma Regional de Chivor | 20.426,17 | 2.183,03 | Negativa | Con deficiencias |
| Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico | 16.275,75 | 120,33 | Sin salvedades | Eficiente |
| U.A.E. de Organizaciones Solidarias | 11.292,50 | 475,07 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| U.A.E. de Alimentación Escolar - Alimentos para Aprender | 9.381,00 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Fonprecon - Invalidez | 9.085,65 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Fondo de Previsión Social del Congreso de la República | 6.072,83 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Superintendencia de Subsidio Familiar | 5.132,66 | 3.782,43 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Ministerio de Relaciones Exteriores | 2.968,05 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Totales | 681.453.449,78 | 25.973.084,55 | | |

Fuente: Contraloría General de la República

Opiniones y conceptos de control interno
Nivel Nacional
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

| Entidad | incorreccio- nes | Opinión | Control interno financiero |
|-----------------------------|---------------------|----------------|-------------------------------|
| Armada Nacional de Colombia | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Fuerza Aeroespacial | 294.105,92 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Ejército | 96.743,75 | Con salvedades | Ineficiente |
| Gestión General | 2.804,16 | Sin salvedades | Eficiente |

Fuente: Contraloría General de la República

Anexo VI
Opiniones y conceptos
de control interno
nivel territorial
Vigencia 2024

Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017

| Contraloría Territorial | Entidad | Activos Diciembre 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|-----------------------------------|--|------------------------------|------------------|----------------|-------------------------------|
| Contraloría Distrital de Medellín | E.S.P. Aguas de Malambo S.A. | 46.016,07 | 835,74 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | E.S.P. Aguas Nacionales EPM S.A. | 3.660.933,87 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | E.S.P. Caribemar de la Costa S.A.S. | 7.228.846,43 | 581,22 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | E.S.P. Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. | 1.942.303,59 | 12.286,33 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | E.S.P. Centrales Eléctricas de Norte de Santander S.A. | 1.974.941,44 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | E.S.P. Colombia Móvil S.A. | 5.667.870,60 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | E.S.P. Electrificadora Santander S.A. | 3.232.436,89 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Bogotá | E.S.P. Empresa de Energía de Bogotá S.A. | 30.412.240,10 | 185,67 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | E.S.P. Empresa de Energía del Quindío S.A. | 600.517,80 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Bogotá | E.S.P. Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá S.A. | 4.147.373,93 | 52.535,01 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Bogotá | E.S.P. Transportadora de Gas Internacional S.A. | 10.180.649,85 | 223,00 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda. | 7.181.963,85 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | Empresas Públicas de Medellín | 70.465.419,83 | 1.432,32 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | Empresas Varias de Medellín | 656.779,21 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | Eutelco S.A.S. | 263.232,95 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | EPM Inversiones S.A. | 2.097.011,26 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | UNE EPM Telecomunicaciones S.A. | 4.960.485,08 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Totales | | 154.719.022,75 | 68.079,29 | | |

Fuente: Contraloría General de la República

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

| Contraloría Territorial | Entidad | Activos Diciembre 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|--|--|---------------------------|----------------|----------------|-------------------------------|
| Contraloría Municipal de Itagüí | Agencia de Desarrollo Local de Itagüí | 112.866,99 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Tuluá | Centro de Diagnóstico Automotor de Tuluá Ltda. | 3.226,16 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Valledupar | Comercializadora Mercabastos | 1.178,62 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Santa Marta | E. S. P. del Distrito de Santa Marta | 192.966,33 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Armenia | E.I.C.E. Amable | 261,89 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | E.I.C.E. Faro del Catatumbo S.A.S. | 25.284,75 | 675,48 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Bogotá | E.P.S.S. Capital Salud S.A.S. | 477.941,58 | 123.254,60 | Negativa | Eficiente |
| Contraloría de Bogotá | E.S.E Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente | 1.021.626,01 | 67.495,38 | Con salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Bogotá | E.S.E Subred Integrada de Servicios de Salud Sur Occidente | 507.989,86 | 27.738,36 | Con salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Santa Marta | E.S.E. Alejandro Próspero Reverand | 45.928,64 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Barranca-bermeja | E.S.E. Barrancabermeja | 24.240,39 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Bello | E.S.E. Bellosalud | 25.999,52 | 399,88 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General del Departamento de Córdoba | E.S.E. Camu - Chima | 3.176,10 | 106,43 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Neiva | E.S.E. Carmen Emilia Ospina | 66.794,29 | - | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Centro de Salud de Ricaurte | 3.148,54 | 243,59 | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Centro de Salud San Francisco de Sales | 5.158,48 | 592,33 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental del Meta | E.S.E. Empresa Social del Estado del Meta - Solución Salud | 171.179,83 | 57.298,49 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Empresa Social del Estado Hospital San Antonio - Anolaima | 10.108,35 | - | Abstención | Ineficiente |
| Contraloría General Departamento del Cesar | E.S.E. Hospital Agustín Codazzi | 29.648,36 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Antioquia | E.S.E. Hospital César Uribe Piedrahíta - Caucasia | 176.048,38 | 1.707,72 | Abstención | Ineficiente |
| Contraloría Departamental de Nariño | E.S.E. Hospital Civil Regional - Ipiales | 182.992,96 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital de Girardot | 14.865,53 | - | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital de la Vega | 31.161,73 | 1.224,14 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General Departamento del Cesar | E.S.E. Hospital de San Martín | 47.297,59 | - | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Itagüí | E.S.E. Hospital del Sur Gabriel Jaramillo Piedrahíta | 47.557,95 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Departamental de Nariño | E.S.E. Hospital Departamental de Nariño | 272.152,16 | 1.404,76 | Con salvedades | Con deficiencias |

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

| Contraloría Territorial | Entidad | Activos Diciembre 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|--|--|---------------------------|----------------|----------------|-------------------------------|
| Contraloría Departamental del Meta | E.S.E. Hospital Departamental de Villavicencio | 477.531,21 | 48.257,05 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital Diógenes Troncoso - Puerto Salgar | 19.105,91 | - | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Valledupar | E.S.E. Hospital Eduardo Arredondo Daza - Valledupar | 38.728,12 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | E.S.E. Hospital Emiro Quintero Cañizales - Ocaña | 207.844,19 | 3.616,11 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | E.S.E. Hospital Erasmo Meoz | 533.935,40 | 1.627,01 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Distrital de Medellín | E.S.E. Hospital General de Medellín | 473.495,29 | 2.147,42 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital Hilario Lugo - Sasaima | 6.404,53 | 2.125,15 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | E.S.E. Hospital Isabel Celis Yáñez | 2.748,15 | 149,01 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital Ismael Silva - Silvania | 16.891,60 | 3.682,76 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias | E.S.E. Hospital Local Cartagena de Indias | 155.198,82 | 4.828,87 | Con salvedades | Eficiente |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | E.S.E. Hospital Local Municipio de Los Patios | 45.752,39 | 11.411,93 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Distrital de Buenaventura | E.S.E. Hospital Luis Ablanque de la Plata - Buenaventura | 167.810,72 | 813,83 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Envigado | E.S.E. Hospital Manuel Uribe Ángel - Envigado | 232.084,18 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital Marco Felipe Afanador de Tocaima | 43.402,45 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General de Antioquia | E.S.E. Hospital Marco Fidel Suárez - Bello | 143.475,42 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Antioquia | E.S.E. Hospital Mental de Antioquia - Homo | 371.818,40 | 509,59 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital Mercedes Téllez de Padilla - Vianí | 5.334,99 | - | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital Nuestra Señora del Carmen - El Colegio | 18.617,29 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital Pedro León - La Mesa | 77.810,20 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Palmira | E.S.E. Hospital Raúl Orejuela Bueno | 123.423,99 | - | Con salvedades | Eficiente |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | E.S.E. Hospital Regional Centro - Gramalote Norte de Santander | 29.782,53 | 341,17 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Rionegro | E.S.E. Hospital Regional San Juan de Dios - Rionegro | 157.315,26 | 697,73 | Con salvedades | Con deficiencias |

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

| Contraloría Territorial | Entidad | Activos Diciembre 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|--|--|---------------------------|----------------|----------------|-------------------------------|
| Contraloría General de Antioquia | E.S.E. Hospital Regional San Rafael - Yolombó | 50.526,96 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | E.S.E. Hospital Regional Sur Oriental | 24.287,44 | 2.481,08 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General Departamento del Cesar | E.S.E. Hospital Rosario Pumarejo de López | 284.551,32 | 440,58 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital Salazar de Villeta | 51.009,39 | 15.908,05 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital San Antonio - Arbeláez | 26.057,61 | 654,85 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital San Antonio del Tequendama I Nivel | 8.900,95 | 383,96 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Córdoba | E.S.E. Hospital San Diego - Cereté | 52.930,14 | 4.723,72 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital San Francisco - Gachetá | 32.197,05 | 8.278,95 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital San Francisco de Viotá | 11.604,45 | 107,71 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General Departamento del Cesar | E.S.E. Hospital San José - Becerril | 8.891,02 | 338,28 | Con salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital San José de Guaduas | 19.327,17 | 604,28 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital San José de la Palma | 23.274,36 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General Departamento del Cesar | E.S.E. Hospital San Juan Bosco | 15.776,33 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital San Rafael - Fusa-gasugá | 403.875,70 | 3.563,65 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Antioquia | E.S.E. Hospital San Rafael - Itagüí | 101.339,41 | 13.236,15 | Negativa | Ineficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital San Rafael - Pacho | 77.106,43 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital San Vicente de Paul - San Juan de Río seco | 15.077,07 | - | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital Santa Matilde - Madrid | 44.091,16 | 3.069,43 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Santander | E.S.E. Hospital Universitario de Santander | 605.430,21 | 15.380,85 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Popayán | E.S.E. Hospital Universitario San José - Popayán | 438.450,08 | 11.242,37 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Cúcuta | E.S.E. Imsalud Cúcuta | 162.647,69 | - | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Distrital de Medellín | E.S.E. Metrosalud | 673.383,82 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Pasto | E.S.E. Pasto Salud | 98.391,16 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Policlínico de Junín | 17.744,40 | 573,99 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Pereira | E.S.E. Salud Pereira | 62.154,83 | 3.657,57 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Ibagué | E.S.E. Unidad de Salud de Ibagué | 88.190,17 | 33.931,30 | Negativa | Con deficiencias |

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

| Contraloría Territorial | Entidad | Activos Diciembre 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|---|--|---------------------------|----------------|----------------|-------------------------------|
| Contraloría Municipal de Sincelejo | E.S.E. Unidad de Salud San Francisco de Asís | 46.841,65 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Montería | E.S.E. Vida Sinú | 96.585,51 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | E.S.E. Villa del Rosario | 57.471,32 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General de Santander | E.S.P Aguas de Cimitarra S.A.S | 1.585,40 | 471,19 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Pereira | E.S.P Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Pereira S.A.S | 738.052,97 | 15.507,92 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina | E.S.P Kettlina Utilities Company S.A.S | 5.643,04 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Envigado | E.S.P Occidente limpio S.A.S | 2.501,71 | - | Con salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Bucaramanga | E.S.P. Acueducto Metropolitano de Bucaramanga S.A. | 1.098.161,76 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Villavicencio | E.S.P. Acueducto y Alcantarillado de Villavicencio | 369.467,59 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.P. Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Tenjo S.A. | 14.948,14 | 1.416,83 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Barrancabermeja | E.S.P. Aguas de Barrancabermeja S.A. | 54.126,46 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Manizales | E.S.P. Aguas de Manizales S.A. - BIC | 430.625,50 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental del Meta | E.S.P. Domiciliarios Aguas del Upia S.A.S. | 607,71 | - | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado - Mosquera | 65.898,81 | 29.644,31 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría de Bogotá | E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá | 13.479.191,83 | 2.509,25 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado Zipaquirá | 165.002,05 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.P. Empresa de Acueducto, Alcantarillado y Aseo -Funza | 95.145,59 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Bucaramanga | E.S.P. Empresa de Aseo de Bucaramanga S.A. | 73.334,45 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Pereira | E.S.P. Empresa de Aseo de Pereira S.A.S | 25.250,50 | 550,78 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General Departamento del Cesar | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos de Becerril. | 4.831,32 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos de Cajicá S.A. | 83.003,65 | 4.924,55 | Con salvedades | Eficiente |
| Contraloría Departamental del Meta | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos del Meta | 190.091,94 | 112.611,71 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría General de Santander | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios Aguas del Pienta S.A.S. | 644,00 | - | Con salvedades | Con deficiencias |

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

| Contraloría Territorial | Entidad | Activos Diciembre 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|--|---|---------------------------|----------------|----------------|-------------------------------|
| Contraloría Municipal de Cúcuta | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos E.I.S. Cúcuta | 519.896,64 | - | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental del Tolima | E.S.P. Empresa Generadora del Tolima S.A. | 4.816,00 | 311,67 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Ibagué | E.S.P. Empresa Ibaguerena de Acueducto y Alcantarillado S.A. | 434.794,89 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Floridablanca | E.S.P. Empresa Municipal de Aseo - Floridablanca | 5.574,48 | 472,30 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría General de Santiago de Cali | E.S.P. Empresas Municipales de Cali E.I.C.E | 7.848.642,27 | 208.076,99 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental del Meta | E.S.P. Empresas Públicas de Castilla La Nueva S.A. | 1.832,22 | 717,81 | Negativa | Ineficiente |
| Contraloría Municipal de Sincelejo | Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Sincelejo | 1.202,10 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Rionegro | Empresa de Desarrollo Sostenible del Oriente | 57.688,38 | 1.712,54 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Distrital de Medellín | Empresa de Desarrollo Urbano | 711.052,47 | 812,69 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Pasto | Empresa de Obras Sanitarias de Pasto | 583.762,45 | 4.887,51 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Bogotá | Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano De Bogotá D.C. | 1.064.968,77 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Rionegro | Empresa de Seguridad del Oriente S.A.S | 16.986,79 | 227,86 | Con salvedades | Ineficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | Empresa de Servicios Municipales y Regionales | 6.056,48 | 4.615,32 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría General Departamento del Cesar | Empresa de Servicios Públicos de Acueducto, Alcantarillado y Aseo Municipal de Curumaní | 12.735,60 | 562,16 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Valledupar | Empresa de Servicios Públicos de Valledupar S.A. | 268.793,30 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Bucaramanga | Empresa de Transporte de Bucaramanga | 209.368,99 | 143.417,77 | Negativa | Ineficiente |
| Contraloría de Bogotá | Empresa de Transporte del Tercer Milenio Transmilenio S.A. | 1.641.437,99 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General de Santiago de Cali | Empresa de Transporte Masivo de Cali S.A. | 76.430,22 | 14.654,98 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Envigado | Empresa de Vivienda y Desarrollo Urbano y Rural del Municipio de Envigado - Desur | 75.038,08 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | Empresa para la Seguridad Urbana | 167.145,23 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | Empresas de Servicios Públicos Municipales de Fusagasugá | 78.644,09 | 6.802,58 | Con salvedades | Con deficiencias |

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

| Contraloría Territorial | Entidad | Activos Diciembre 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|--|--|---------------------------|---------------------|----------------|-------------------------------|
| Contraloría General de Santander | Empresas Públicas Municipales de Málaga | 6.189,86 | 3.637,32 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Neiva | Empresas Públicas Municipales de Neiva | 399.213,66 | 4.254,04 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Caldas | Industria Licorera de Caldas | 558.357,21 | 6.105,10 | Con salvedades | Eficiente |
| Contraloría General del Cauca | Industria Licorera del Cauca | 120.093,70 | 67.651,60 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Ibagué | Instituto de Financiamiento, Promoción y Desarrollo de Ibagué | 681.034,95 | 48.811,75 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Manizales | Instituto de Financiamiento, Promoción y Desarrollo de Manizales | 845.688,08 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Bucaramanga | Instituto de Salud de Bucaramanga | 72.781,30 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Instituto Financiero del Norte de Santander | 112.353,60 | 3.200,19 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Boyacá | Lotería de Boyacá | 133.945,48 | 3.801,38 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Cauca | Lotería del Cauca | 51.689,95 | 2.332,22 | Negativa | Ineficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | Metroparques E.I.C.E | 173.794,36 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | Metroplús S.A. | 9.545,96 | 252,00 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Distrital de Medellín | Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones S.A. | 426.769,15 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Santa Marta | Sistema Estratégico de Transporte Público de Santa Marta S.A.S. | 43.773,40 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Valledupar | Sistema Integrado de Transporte de Valledupar S.A.S. | 8.323,31 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Antioquia | Sociedad Televisión de Antioquia Ltda. | 103.256,51 | 2.638,96 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Buenaventura | Terminal de Transportes de Buenaventura | 279,71 | 1.326,69 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Valledupar | Terminal de Transportes de Valledupar S.A. | 16.651,38 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Distrital de Medellín | Terminales de Transportes de Medellín S.A. | 160.996,18 | - | Con salvedades | Con deficiencias |
| Totales | | 45.057.146,43 | 1.179.845,49 | | |

Fuente: Contraloría General de la República

Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial | Entidad | Activos Diciembre 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|---|--|------------------------------|----------------|----------------|-------------------------------|
| Contraloría Municipal de Barran- bermeja | Instituto para el Fomento del Depor- te de Barrancabermeja | 7.198,43 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | Administrador del Patrimonio Escin- dido de Empresas Varias de Medellín E.S.P. | 406.807,41 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | Aeropuerto Olaya Herrera | 1.954.526,78 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | Agencia de Educación Postsecunda- ria de Medellín - Sapiencia | 1.174.931,53 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Bogotá | Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología | 426.895,94 | - | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría Distrital de Medellín | Agencia para la Gestión del Paisaje, Patrimonio y Alianzas Público Privadas | 13.629,15 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Departamental del Atlántico | Área Metropolitana de Barranquilla | 30.793,79 | 2.434,88 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Barranquilla | Barranquilla, Distrito Especial, Indus- trial y Portuario | 10.156.016,89 | 71.411,91 | Con salvedades | Ineficiente |
| Contraloría de Bogotá | Bogotá D.C. | 232.102.683,39 | 251.435,23 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Envigado | Centro de Formación Integral para el Trabajo - Envigado | 3.544,26 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | Colegio Mayor de Antioquia | 117.898,78 | 14.795,71 | Con salvedades | Eficiente |
| Contraloría Departamental del Tolima | Conservatorio del Tolima | 32.154,62 | 748,32 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Montería | Cuerpo de Bomberos Oficial de Montería | 8.175,99 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Santa Marta | Departamento Administrativo Distrital del Medio Ambiente | 11.474,50 | 550,17 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Boyacá | Departamento de Boyacá | 4.790.164,26 | 209.000,04 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Caldas | Departamento de Caldas | 3.763.171,82 | 5.376,44 | Con salvedades | Eficiente |
| Contraloría Departamental de Casanare | Departamento de Casanare | 3.349.108,01 | 610,53 | Con salvedades | Eficiente |
| Contraloría General del Departamento de Córdoba | Departamento de Córdoba | 3.728.887,38 | - | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental de Nariño | Departamento de Nariño | 3.883.445,17 | 427,42 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Risaralda | Departamento de Risaralda | 2.827.515,71 | 177.254,57 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Santander | Departamento de Santander | 5.660.699,53 | 337.508,37 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento Archipiélago de San Andrés, Provi- dencia y Santa Catalina | Departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina | 2.134.466,07 | 33.743,82 | Con salvedades | Eficiente |
| Contraloría Departamental del Atlántico | Departamento del Atlántico | 5.939.780,05 | 193.469,74 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental del Caquetá | Departamento del Caquetá | 1.130.115,75 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial | Entidad | Activos Diciembre 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|--|---|------------------------------|----------------|----------------|-------------------------------|
| Contraloría General del Cauca | Departamento del Cauca | 3.600.160,64 | 423.232,27 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento del Chocó | Departamento del Chocó | 2.415.160,62 | 1.044,00 | Con salvedades | Ineficiente |
| Contraloría Departamental del Guainía | Departamento del Guainía | 1.344.687,65 | 9.744,91 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental del Meta | Departamento del Meta | 9.793.544,57 | 256,77 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Departamento del Norte de Santander | 2.875.029,57 | 3.655,67 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento del Putumayo | Departamento del Putumayo | 1.608.240,89 | 21.203,95 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Quindío | Departamento del Quindío | 1.486.724,15 | 3.889,79 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Departamental del Vichada | Departamento del Vichada | 799.695,57 | 32.796,68 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Bucaramanga | Dirección de Tránsito de Bucaramanga | 178.868,89 | 170.692,17 | Negativa | Ineficiente |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias | Distriseguridad | 63.384,83 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín | 21.962.104,38 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias | Empresa de Desarrollo Urbano de Bolívar S.A. | 330.273,81 | - | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría General de Antioquia | Empresa de Vivienda de Antioquia - VIVA | 356.599,10 | 10.104,51 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Distrital de Santa Marta | Empresa Distrital de Desarrollo y Renovación Urbano Sostenible de Santa Marta | 129.745,25 | 4.451,62 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias | Escuela Taller Cartagena de Indias. | 18.639,52 | 870,13 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias | Establecimiento Público Ambiental - Cartagena | 28.601,16 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Bogotá | Fondo de Prestaciones Económicas, Cesantías y Pensiones | 8.492,49 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias | Fondo de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana Distrital | 52.990,30 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Valledupar | Fondo de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana | 47.871,93 | - | Abstención | Ineficiente |
| Contraloría de Bogotá | Fondo Financiero Distrital de Salud | 2.181.316,49 | 8.485,75 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Barrancabermeja | Inspección de Tránsito y Transporte de Barrancabermeja | 97.626,48 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Envigado | Institución Universitaria de Envigado | 200.565,30 | - | Con salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias | Institución Universitaria Mayor de Cartagena | 73.156,12 | - | Sin salvedades | Eficiente |

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial | Entidad | Activos Diciembre 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|--|--|------------------------------|----------------|----------------|-------------------------------|
| Contraloría Distrital de Medellín | Institución Universitaria Pascual Bravo | 270.794,99 | 404,73 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Santa Marta | Institución Universitaria Politécnico Distrital de Santa Marta | 2.248,72 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Valledupar | Instituto de Deporte, Recreación Y Actividad Física | 35.443,54 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Instituto de Deportes del Departamento Norte de Santander | 12.688,84 | 14.814,19 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Distrital de Medellín | Instituto de Deportes y Recreación | 742.064,25 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Bogotá | Instituto de Desarrollo Urbano | 20.169.225,31 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Bucaramanga | Instituto de la Juventud, el Deporte y la Recreación de Bucaramanga | 9.973,85 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias | Instituto de Patrimonio y Cultura - Cartagena de Indias | 29.842,77 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Manizales | Instituto de Valorización de Manizales | 141.936,15 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General de Antioquia | Instituto Departamental de Deportes de Antioquia | 265.365,05 | 13,66 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Departamental de Nariño | Instituto Departamental de Salud de Nariño | 180.160,07 | 7.082,16 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Instituto Departamental de Salud de Norte de Santander | 97.243,56 | 2.777,99 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias | Instituto Distrital de Deportes y Recreación de Cartagena | 26.557,29 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Santa Marta | Instituto Distrital de Santa Marta para la Recreación y el Deporte | 2.493,88 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Bogotá | Instituto Distrital de Turismo | 4.294,64 | 138,35 | Sin salvedades | Ineficiente |
| Contraloría Distrital de Santa Marta | Instituto Distrital de Turismo de Santa Marta | 2.594,38 | 106,42 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Distrital de Buenaventura | Instituto Distrital del Deporte, la Recreación y el Tiempo Libre de Buenaventura | 2.107,72 | 511,93 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Bogotá | Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte | 10.822.767,58 | 3.427,97 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Itagüí | Instituto Municipal de Cultura, Recreación y Deporte de Itagüí | 11.899,05 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Medellín | Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín | 193.195,19 | 186,39 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Instituto Superior de Educación Rural de Pamplona | 45.915,71 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Distrital de Medellín | Instituto Tecnológico Metropolitano | 393.362,44 | 107,62 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Municipio de Ábrego | 106.900,37 | 2.898,07 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental del Meta | Municipio de Acacías | 725.927,34 | 219,19 | Sin salvedades | Eficiente |

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial | Entidad | Activos Diciembre 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|--|---|------------------------------|----------------|----------------|-------------------------------|
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Agua de Dios | 84.906,60 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Departamental del Huila | Municipio de Aipe | 272.219,77 | 2.787,69 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Alejandría | 35.927,25 | 168,05 | Abstención | Ineficiente |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Amagá | 186.627,51 | 9.451,33 | Abstención | Ineficiente |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Anorí | 119.981,32 | 1.069,28 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Risaralda | Municipio de Apía | 35.910,18 | 63.306,75 | Negativa | Ineficiente |
| Contraloría Departamental de Arauca | MUNICIPIO DE ARAUCA | 835.829,77 | 14.627,10 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Argelia - Antioquia | 47.595,40 | - | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Armenia | Municipio de Armenia | 1.359.257,87 | 25.395,67 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Córdoba | Municipio de Ayapel | 341.778,76 | 7.092,10 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Barbosa - Antioquia | 311.530,80 | 5.755,92 | Abstención | Ineficiente |
| Contraloría Departamental del Meta | Municipio de Barranca de Upía | 166.534,20 | 4.646,20 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Barranca-bermeja | Municipio de Barrancabermeja | 2.082.317,95 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Bello | Municipio de Bello | 3.238.774,16 | 199,56 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Belmira | 56.581,67 | 107,43 | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Betania | 104.050,45 | 181,29 | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría General Departamento del Cesar | Municipio de Bosconia | 120.085,78 | 174,73 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Bucaramanga | Municipio de Bucaramanga | 4.854.430,31 | 351.441,34 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Distrital de Buenaventura | Municipio de Buenaventura | 1.517.403,78 | 347.143,23 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Córdoba | Municipio de Buenavista - Córdoba | 92.729,94 | 1.490,67 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Santander | Municipio de Cabrera - Santander | 17.633,70 | - | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Municipio de Cácora | 14.146,16 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental del Tolima | Municipio de Cajamarca | 39.684,72 | 997,96 | Abstención | Ineficiente |
| Contraloría General del Quindío | Municipio de Calarcá | 367.354,30 | 613,54 | Con salvedades | Eficiente |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Campamento | 40.603,05 | 760,10 | Abstención | Ineficiente |
| Contraloría Departamental del Valle del Cauca | Municipio de Candelaria - Valle del Cauca | 397.894,44 | - | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Caramanta | 94.466,86 | 24.333,93 | Abstención | Ineficiente |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias | Municipio de Cartagena de Indias, Distrito Turístico y Cultural | 6.669.338,39 | 1.568.181,65 | Negativa | Eficiente |
| Contraloría Departamental del Valle del Cauca | Municipio de Cartago | 599.868,22 | 29.537,86 | Con salvedades | Eficiente |

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial | Entidad | Activos Diciembre 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|--|----------------------------------|------------------------------|----------------|----------------|-------------------------------|
| Contraloría Departamental de Vaupés | Municipio de Carurú | 40.411,84 | 68,95 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Córdoba | Municipio de Cereté | 507.201,92 | 21.979,26 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Córdoba | Municipio de Chinú | 303.057,65 | 12.195,03 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Boyacá | Municipio de Chiquinquirá | 315.174,98 | 127,18 | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Municipio de Chitagá | 51.418,75 | 194,43 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Córdoba | Municipio de Ciénaga de Oro | 362.839,86 | 17.084,50 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Cisneros | 90.157,81 | 772,67 | Abstención | Ineficiente |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Cocorná | 165.616,22 | 2.343,29 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Boyacá | Municipio de Duitama | 653.461,78 | 394,28 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General Departamento del Cesar | Municipio de El Copey | 152.077,94 | 4.274,40 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Envigado | Municipio de Envigado | 2.314.126,24 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Departamental del Tolima | Municipio de Falán | 26.030,65 | 549,27 | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental del Caquetá | Municipio de Florencia - Caquetá | 540.499,68 | - | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Florida-blanca | Municipio de Floridablanca | 1.165.695,22 | 28.833,49 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Gachalá | 95.683,48 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Gachancipá | 146.699,98 | 5.960,46 | Con salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Girón | Municipio de Girón | 509.258,89 | 3.165,31 | Con salvedades | Ineficiente |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Gómez Plata | 98.999,60 | 784,56 | Abstención | Ineficiente |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Municipio de Gramalote | 146.980,95 | 1.664,14 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental del Meta | Municipio de Granada - Meta | 242.172,21 | 64.760,39 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental del Valle del Cauca | Municipio de Guadalajara de Buga | 435.363,74 | 1.400,46 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental de Nariño | Municipio de Gualmatán | 57.608,22 | 437,56 | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental del Meta | Municipio de Guamal - Meta | 256.380,71 | 2.758,06 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Boyacá | Municipio de Guateque | 105.679,10 | 10.407,86 | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Hispania | 32.095,32 | 3.171,10 | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Ibagué | Municipio de Ibagué | 2.688.950,65 | 26.453,75 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental de Nariño | Municipio de Ipiales | 301.186,23 | 1.495,92 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Itagüí | Municipio de Itagüí | 4.583.023,19 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Jerusalén | 42.907,82 | 175,24 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Caldas | Municipio de La Dorada | 439.683,69 | 370.450,73 | Negativa | Ineficiente |

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial | Entidad | Activos Diciembre 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|--|----------------------------------|------------------------------|----------------|----------------|-------------------------------|
| Contraloría General del Risaralda | Municipio de La Virginia | 92.139,78 | 15.073,79 | Abstención | Ineficiente |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Municipio de Los Patios | 264.624,51 | 12.543,36 | Con salvedades | Ineficiente |
| Contraloría Departamental del Atlántico | Municipio de Malambo | 115.467,21 | 12.510,75 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Manizales | Municipio de Manizales | 1.965.353,59 | 1.482,02 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Mesitas del Colegio | 290.280,19 | 4.381,03 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Córdoba | Municipio de Montelíbano | 707.431,99 | 48.304,52 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Quindío | Municipio de Montenegro | 136.296,70 | 35.162,71 | Negativa | Ineficiente |
| Contraloría Municipal de Montería | Municipio de Montería | 2.421.333,85 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Municipio de Mutiscua | 18.360,49 | 1.536,05 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Neiva | Municipio de Neiva | 1.554.867,35 | 10.401,98 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Nilo | 78.484,39 | 1.313,10 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Municipio de Ocaña | 170.691,87 | 3.176,25 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental de Nariño | Municipio de Ospina | 79.181,23 | 5.534,62 | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría General de Boyacá | Municipio de Otanche | 56.699,68 | 305,08 | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Pacho | 200.379,62 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Palmira | Municipio de Palmira | 2.833.741,05 | 273,22 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Municipio de Pamplona | 71.446,95 | 434,09 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Pandi | 64.546,56 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Pereira | Municipio de Pereira | 3.694.977,24 | 2.327.840,73 | Negativa | Ineficiente |
| Contraloría General de Santander | Municipio de Piedecuesta | 955.370,09 | 28.418,83 | Con salvedades | Eficiente |
| Contraloría General del Departamento de Córdoba | Municipio de Planeta Rica | 401.228,45 | 4.254,93 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Popayán | Municipio de Popayán | 1.690.905,29 | 100.645,12 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Córdoba | Municipio de Pueblo Nuevo | 215.963,35 | 4.833,18 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental del Atlántico | Municipio de Puerto Colombia | 275.465,99 | 14.515,00 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental del Meta | Municipio de Puerto Gaitán | 2.155.852,50 | 281.412,81 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento del Putumayo | Municipio de Puerto Guzmán | 140.565,10 | 23.351,67 | Abstención | Ineficiente |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Municipio de Puerto Santander | 44.322,59 | 3.595,32 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Quetame | 79.725,35 | 40.770,29 | Negativa | Con deficiencias |

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial | Entidad | Activos Diciembre 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|--|--------------------------------------|------------------------------|----------------|----------------|-------------------------------|
| Contraloría General del Departamento del Chocó | Municipio de Quibdó | 1.021.619,95 | 3,03 | Con salvedades | Ineficiente |
| Contraloría General del Risaralda | Municipio de Quinchía | 67.724,51 | - | Abstención | Ineficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Ricaurte - Cundinamarca | 198.627,38 | 1.119,29 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Rionegro | Municipio de Rionegro - Antioquia | 3.058.707,61 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Sabanalarga - Antioquia | 40.830,67 | 542,37 | Negativa | Ineficiente |
| Contraloría Departamental del Atlántico | Municipio de Sabanalarga - Atlántico | 363.307,24 | 20.118,51 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Sabaneta | Municipio de Sabaneta | 908.391,34 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General del Departamento de Córdoba | Municipio de Sahagún | 516.738,40 | 6.555,00 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Córdoba | Municipio de San Antero | 253.974,09 | 21.568,87 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Cúcuta | Municipio de San José de Cúcuta | 9.389.126,13 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Córdoba | Municipio de San José de Uré | 178.121,82 | 1.535,44 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Pasto | municipio de san juan de pasto | 1.421.306,29 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General Departamento del Cesar | Municipio de San Martín - Cesar | 139.407,77 | 4.821,64 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Córdoba | Municipio de San Pelayo | 270.961,06 | 11.633,30 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Córdoba | Municipio de Santa Cruz de Lorica | 318.269,28 | 9.535,88 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Santiago de Cali | Municipio de Santiago de Cali | 15.773.246,65 | 281.607,33 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Risaralda | Municipio de Santuario - Risaralda | 39.488,43 | 35.223,27 | Negativa | Ineficiente |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Municipio de Sardinata | 93.775,65 | 2.954,49 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Sasaima | 71.335,72 | 179,96 | Con salvedades | Ineficiente |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Sesquilé | 106.562,86 | 174,84 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General de Boyacá | Municipio de Siachoque | 67.167,65 | 2.461,97 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Silvania | 117.517,71 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Sincelejo | Municipio de Sincelejo | 754.500,06 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General de Boyacá | Municipio de Sogamoso | 489.879,22 | 15.000,59 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Sopó | 206.368,91 | 1.373,22 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Boyacá | Municipio de Sutamarchán | 99.975,82 | - | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría General de Boyacá | Municipio de Sutatenza | 21.424 | - | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento del Chocó | Municipio de Tadó | 126.404,43 | 3.665,03 | Abstención | Con deficiencias |

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial | Entidad | Activos Diciembre 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|---|---|------------------------------|----------------|----------------|-------------------------------|
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Tarso | 62.917,63 | 12.987,74 | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Municipio de Tibú | 140.873,61 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Córdoba | Municipio de Tierralta | 256.998,82 | 3.401,81 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Tocaima | 130.281,46 | 1.951,85 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Municipio de Toledo - Norte de Santander | 72.837,43 | 3.774,65 | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental de Nariño | Municipio de Tumaco | 576.734,43 | - | Abstención | Ineficiente |
| Contraloría Municipal de Tunja | Municipio de Tunja | 943.141,90 | 6.699,88 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Ubaque | 117.767,18 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Ubaté | 140.170,69 | 5.957,13 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Córdoba | Municipio de Valencia | 330.988,87 | 7.571,79 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Valledupar | Municipio de Valledupar | 2.601.118,02 | 2.399,45 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Valparaíso - Antioquia | 37.766,88 | 3.044,83 | Abstención | Ineficiente |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Municipio de Villa del Rosario | 379.087,08 | 6.908,77 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Cauca | Municipio de Villa Rica - Cauca | 86.541,14 | 21.778,05 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría General de Caldas | Municipio de Villamaría | 138.991,61 | 1.218,36 | Con salvedades | Eficiente |
| Contraloría Municipal de Villavicencio | Municipio de Villavicencio | 2.232.587,42 | 16.688,58 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental del Huila | Municipio de Yaguará | 152.434,67 | 822,03 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental de Casanare | Municipio de Yopal | 1.200.016,51 | 33.059,32 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina | Providencia | 108.933,42 | 4.112,53 | Con salvedades | Eficiente |
| Comercio y desarrollo regional | Región Administrativa y de Planificación - RAP El Gran Santander | 2.517,55 | - | Con salvedades | Con deficiencias |
| Comercio y desarrollo regional | Región Administrativa y de Planificación Caribe - RAP Región Caribe | 2.071,36 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Comercio y desarrollo regional | Región Administrativa y de Planificación RAP Pacífico | 13.779,73 | 2.613,96 | Negativa | Eficiente |
| Contraloría Distrital de Santa Marta | Santa Marta, Distrito Turístico, Cultural e Histórico | 2.830.112,35 | 3.216,45 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Municipal de Envigado | Tecnológico de Artes Débora Arango Institución Redefinida | 15.716,10 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Departamental del Meta | U.A.E Agencia para la Infraestructura del Meta | 377.222,73 | 54.173,78 | Negativa | Con deficiencias |
| Contraloría de Bogotá | U.A.E. de Servicios Públicos - Bogotá | 861.901,80 | 67.205,29 | Con salvedades | Con deficiencias |

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial | Entidad | Activos Diciembre 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|--|--|------------------------------|---------------------|----------------|-------------------------------|
| Contraloría General de Santander | Unidades Tecnológicas de Santander | 333.999,82 | - | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental del Atlántico | Universidad de Atlántico | 943.836,12 | 39.873,27 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría Departamental de Nariño | Universidad de Nariño | 829.946,17 | 6.140,10 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Universidad de Pamplona | 367.917,30 | 6.080,14 | Con salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Quindío | Universidad del Quindío | 242.880,52 | - | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría Departamental del Valle del Cauca | Universidad del Valle | 2.589.957,25 | 3.749,13 | Sin salvedades | Eficiente |
| Contraloría de Bogotá | Universidad Distrital Francisco José de Caldas | 3.621.828,57 | 235.898,81 | Abstención | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Universidad Francisco de Paula Santander | 408.262,97 | 4.694,66 | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General del Departamento de Norte de Santander | Universidad Francisco de Paula Santander - Seccional Ocaña | 124.757,83 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Contraloría General de Santander | Universidad Industrial de Santander | 2.374.459,80 | 28.875,92 | Sin salvedades | Ineficiente |
| Educación, ciencia y tecnología, cultura, recreación y deporte | Universidad Internacional del Trópico Americano (UNITROPICO) | 217.687,41 | - | Con salvedades | Eficiente |
| Totales | | 491.337.982,55 | 9.050.292,50 | | |

Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades territoriales auditadas por la Contraloría General de la República

| Contraloría Territorial | Entidad | Activos Diciembre 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|--|---|------------------------------|-----------------|----------------|-------------------------------|
| Comercio y desarrollo regional | Región Administrativa y de Planificación - RAP El Gran Santander | 2.517,55 | - | Con salvedades | Con deficiencias |
| Comercio y desarrollo regional | Región Administrativa y de Planificación Caribe - RAP Región Caribe | 2.071,36 | - | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Comercio y desarrollo regional | Región Administrativa y de Planificación RAP Pacífico | 13.779,73 | 2.613,96 | Negativa | Eficiente |
| Educación, ciencia y tecnología, cultura, recreación y deporte | Universidad Internacional del Trópico Americano (UNITROPICO) | 217.687,41 | - | Con salvedades | Eficiente |
| Totales | | 236.056,04 | 2.613,96 | | |

Fuente: Contraloría General de la República

Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Sistema General de Regalías- Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial | Entidad | Activos Diciembre 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|---|-----------------------------|------------------------------|----------------|----------------|-------------------------------|
| Gestión pública e instituciones financieras | Sistema General de Regalías | 62.271.096,70 | 1.350,68 | Sin salvedades | Eficiente |

Fuente: Contraloría General de la República

Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y otras

| Contraloría Territorial | Entidad | Activos Diciembre 2024 | Incorrecciones | Opinión | Control interno financiero |
|----------------------------------|---|------------------------------|----------------|----------------|-------------------------------|
| Contraloría General de Santander | Fertilizantes Colombianos S.A. - En Liquidación | 87.241,92 | 5.750,00 | Con salvedades | Con deficiencias |

Fuente: Contraloría General de la República

**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024**

Puntos de control auditados de Bogotá D.C

| Punto de control | Opinión | Control interno financiero |
|--|----------------|----------------------------|
| Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Secretaría Distrital de Desarrollo Económico | Abstención | Ineficiente |
| Secretaría de Educación del Distrito | Abstención | Con deficiencias |
| Secretaría Distrital de la Mujer | Con salvedades | Eficiente |
| Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP | Sin salvedades | Eficiente |
| Secretaría Distrital de Gobierno | Con salvedades | Con deficiencias |
| Secretaría General | Sin salvedades | Eficiente |
| Secretaría Distrital del Hábitat | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Secretaría Distrital de Ambiente | Sin salvedades | Eficiente |
| Secretaría Distrital de Hacienda | Sin salvedades | Eficiente |
| Fondo de Desarrollo Local de La Candelaria | Abstención | Con deficiencias |
| Fondo de Desarrollo Local de Rafael Uribe | Con salvedades | Con deficiencias |
| Fondo de Desarrollo Local de Usaquén | Abstención | Con deficiencias |
| Fondo de Desarrollo Local de Chapinero | Sin salvedades | Eficiente |
| Fondo de Desarrollo Local de Santa Fe | Abstención | Ineficiente |
| Fondo de Desarrollo Local de San Cristóbal | Con salvedades | Eficiente |
| Fondo de Desarrollo Local de Usme | Sin salvedades | Eficiente |
| Fondo de Desarrollo Local de Tunjuelito | Sin salvedades | Eficiente |
| Fondo de Desarrollo Local de Bosa | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Fondo de Desarrollo Local de Kennedy | Con salvedades | Con deficiencias |
| Fondo de Desarrollo Local de Fontibón | Negativa | Con deficiencias |
| Fondo de Desarrollo Local de Engativá | Con salvedades | Con deficiencias |
| Fondo de Desarrollo Local de Suba | Con salvedades | Con deficiencias |
| Fondo de Desarrollo Local de Barrios Unidos | Sin salvedades | Eficiente |
| Fondo de Desarrollo Local de Teusaquillo | Sin salvedades | Eficiente |
| Fondo de Desarrollo Local de Los Mártires | Con salvedades | Eficiente |
| Fondo de Desarrollo Local de Antonio Nariño | Con salvedades | Con deficiencias |
| Fondo de Desarrollo Local de Puente Aranda | Sin salvedades | Eficiente |
| Fondo de Desarrollo Local de Ciudad Bolívar | Sin salvedades | Eficiente |
| Fondo de Desarrollo Local de Sumapaz | Con salvedades | Con deficiencias |
| Secretaría Distrital de Salud | Sin salvedades | Eficiente |
| Secretaría de Seguridad Convivencia y Justicia | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Secretaría Distrital de Integración Social | Sin salvedades | Eficiente |
| Secretaría Distrital de Movilidad | Negativa | Eficiente |
| Sistema Integrado de Transporte Público- SITP | Abstención | Con deficiencias |

Fuente: Contraloría General de la República

Anexo VII

Hallazgos del proceso de consolidación

La Comisión de Auditoría al Balance General de la Hacienda Pública llevó a cabo pruebas de auditoría financiera al proceso de consolidación de la información contable pública del sector público correspondiente a la vigencia 2024. Como resultado de dichas pruebas, se identificaron los siguientes hallazgos, los cuales fueron comunicados a la Contaduría General de la Nación (CGN). Posteriormente, se recibieron y analizaron las respuestas emitidas por dicha entidad mediante el oficio Sigedoc No. 2025ER0126433 del 06 de junio de 2025, a partir de lo cual se concluyó lo siguiente:

1. Diferencias entre saldos iniciales y finales por inconsistencias de información suministrada por la CGN. Administrativa

Durante el proceso de verificación y comparación de los saldos iniciales del primer trimestre de 2024 frente a los saldos finales del cuarto trimestre de 2023, con base en los archivos en formato Excel remitidos por la Contaduría General de la Nación (CGN) 03 - CGN001 - Nacional - Trim4 2023, 03 - CGN001 - Territorial - Trim4 2023, 04 - CGN001 - Nacional - Trim1 2024, 04 - CGN001 - Territorial - Trim1 2024, se identificaron diferencias significativas entre los datos reportados por la CGN, la información disponible en el sistema CHIP y los Estados Financieros de las entidades a 2024.

En el sector nación, se evidenció que el Fondo Rotatorio de la Policía Nacional reportó su información fuera del plazo establecido (9 de abril de 2024, 19:57:23). Además, la entidad modificó información previamente consolidada y en la Nota 2, numeral 2.4 de sus estados financieros, la entidad manifiesta que "para la vigencia no tiene ajustes realizados al valor en libros de activos y pasivos por hechos ocurridos después del cierre del periodo contable" donde afirma no haber realizado ajustes posteriores al cierre contable. Esta declaración resulta contradictoria frente a las modificaciones observadas en la información reportada.

**23100000 - Fondo Rotario de la Policía Nacional
CGN001 Nacional Trim4 2023 enviado por la CGN**

| Año | Entidad | Código cuenta | Saldo final |
|------------|--------------------------------------|----------------------|--------------------|
| 2023 | Fondo Rotario de la Policía Nacional | 11 | 8.389.547.513 |
| 2023 | Fondo Rotario de la Policía Nacional | 13 | 49.243.007.620 |
| 2023 | Fondo Rotario de la Policía Nacional | 14 | 210.678.837.143 |
| 2023 | Fondo Rotario de la Policía Nacional | 15 | 82.762.743.095 |
| 2023 | Fondo Rotario de la Policía Nacional | 16 | 26.546.523.003 |
| 2023 | Fondo Rotario de la Policía Nacional | 19 | 104.319.652.138 |
| 2023 | Fondo Rotario de la Policía Nacional | 24 | 56.849.007.804 |
| 2023 | Fondo Rotario de la Policía Nacional | 25 | 5.017.104.973 |
| 2023 | Fondo Rotario de la Policía Nacional | 27 | 8.055.535.922 |
| 2023 | Fondo Rotario de la Policía Nacional | 29 | 92.358.824.333 |
| 2023 | Fondo Rotario de la Policía Nacional | 31 | 319.659.837.479 |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN. Cifras en pesos

**23100000 - Fondo Rotario de la Policía Nacional
Entidades de Gobierno
01-10-2023 al 31-12-2023
Información Contable Publica - Convergencia CHIP**

| Código cuenta | Nombre de cuenta | Saldo Final (pesos) |
|----------------------|---|----------------------------|
| 1.1 | Efectivo y equivalentes al efectivo | 23.552.935.020 |
| 1.3 | Cuentas por cobrar | 23.680.151.836 |
| 1.4 | Préstamos por cobrar | 214.735.366.807 |
| 1.5 | Inventarios | 80.812.149.693 |
| 1.6 | Propiedades, planta y equipo | 47.867.063.737 |
| 1.9 | Otros activos | 43.483.992.471 |
| 2.4 | Cuentas por pagar | 15.922.540.007 |
| 2.5 | Beneficios a los empleados | 1.210.358.146 |
| 2.7 | Provisiones | 10.107.888.967 |
| 2.9 | Otros pasivos | 80.613.145.387 |
| 3.1 | Patrimonio de las entidades de gobierno | 326.277.727.056 |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN. Cifras en pesos

En el ámbito territorial, las entidades E.S.P. Empresas Varias de Caicedonia, Terminales de Transportes de Medellín S.A. y la Corporación Ruta N Medellín presentaron diferencias entre la información reportada en los formatos CGN001 Territorial - Trim4 2023 (saldos finales), CGN001 Trim1 2024 (saldos iniciales), los Estados Financieros 2024 y el sistema CHIP. En todos los casos, los datos reportados a la CGN difieren de los demás sistemas de información en algunos de los grupos contables: Activos: 1.1, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6, 1.9; Pasivos: 2.4, 2.5, 2.7, 2. y Patrimonio: 3.1.

Diferencias con lo reportado en el formato CGN001 Territorial -Trim4 2023
E.S.P. Empresas Varias de Caicedonia
ID: 230176122

| Código | Descripción | CGN001 - Territorial - Trim4 2023 Saldo Final | CGN001 Trim1 2024, EEFF 2024 Y CHIP | Diferencia |
|----------------------|--|---|--|-----------------------|
| | | | Saldo Inicial | |
| 1.1.05.01 | Caja principal | 5.098.700,00 | 163.200,00 | -4.935.500,00 |
| 2.4.01 | Adquisición de bienes y servicios nacional | 5.000.109,00 | 2.111.000,00 | -2.889.109,00 |
| 2.5.11 | Beneficios a los empleados a corto plazo | 46.774.143,00 | - | -46.774.143,00 |
| Total general | | 56.872.952,00 | 2.274.200,00 | -54.598.752,00 |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN. Cifras en pesos

Diferencias con lo reportado en el formato CGN001 Territorial -Trim4 2023
Terminales de Transportes de Medellín S.A.
ID:230305001

| Código | Descripción | CGN001 - Territorial - Trim4 2023 Saldo Final | CGN001 Trim1 2024, EEFF 2024 Y CHIP | Diferencia |
|----------------------|--|---|--|------------------------|
| | | | Saldo Inicial | |
| 1.2.80.42 | Inversiones de administración de liquidez al costo | - 47.136.196,82 | -116.467.000,00 | - 9.330.803,00 |
| 2.4.40 | Impuestos, contribuciones y tasas | 428.758.699,00 | 1.177.597.756,00 | 748.839.057,00 |
| 2.5.11 | Beneficios a los empleados a corto plazo | 1.189.095.446,00 | 1.248.063.335,00 | 58.967.889,00 |
| 3.2.25 | Resultados de ejercicios anteriores | 65.243.657.817,00 | 64.898.707.851,00 | -344.949.966,00 |
| Total general | | 69.501.539.907,00 | 69.362.878.300,00 | -138.661.607,00 |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN. Cifras en pesos

Diferencias con lo reportado en el formato CGN001 Territorial -Trim4 2023
Corporación Ruta N Medellín
ID: 923272549

| Código | Descripción | CGN001 - Territo- rial - Trim4 2023 | CGN001 Trim1 2024, EEFF 2024 Y CHIP | Diferencia |
|---------------|--|--|--|-------------------|
| | | Saldo Final | Saldo Inicial | |
| 1.4.15 | Préstamos concedidos | 3.583.773.015,00 | 1.701.507.799,00 | -1.882.265.216,00 |
| 1.4.77 | Préstamos por cobrar de difícil recaudo | 2.088.741.295,00 | 3.971.006.511,00 | 1.882.265.216,00 |
| 1.4.80 | Deterioro acumulado de préstamos por cobrar (cr) | -1.457.483.191,00 | -1.956.093.155,00 | -498.609.964,00 |
| 3.2.30 | Resultado del ejercicio | 65.517.583,00 | 39.118.246,00 | -26.399.337,00 |
| Total general | | 4.280.548.702,00 | 3.755.539.401,00 | -525.009.301,00 |

Fuente:elaboración propia CGR datos CGN. Cifras en pesos

Además, se constató que algunas entidades adicionaron o sustrajeron cuentas de Activos diferidos; y Bienes y servicios pagados por anticipado; sin justificación clara, afectando la consistencia de los saldos iniciales o finales.

Nivel territorial- Entidades que adicionan o sustraen cuentas de sus saldos iniciales o finales
Activos diferidos
1.9.86

| ID | Entidad | Saldo Inicial 2024 | Saldo Final 2023 | Diferencias |
|-----------|-----------------|--------------------|------------------|----------------|
| 262705266 | E.S.P. Enviaseo | 308.452.940,00 | 53.768.492,00 | 254.684.448,00 |

Fuente:elaboración propia CGR datos CGN. Cifras en pesos

**Nivel territorial- Entidades que adicionan o sustraen cuentas de sus saldos iniciales o finales
Bienes y servicios pagados por anticipado
1.9.05**

| ID | Entidad | Saldo Inicial 2024 | Saldo Final 2023 | Diferencias |
|-----------|--|-----------------------|---------------------|------------------|
| 122925000 | E.S.E. Hospital San Rafael - Facatativá | 2.147.320,00 | - | 2.147.320,00 |
| 213317433 | Manzanares | - | 54.830.187,00 | - 54.830.186,50 |
| 214117541 | Pensilvania | - | 50.722.526,00 | - 50.722.525,83 |
| 217223672 | San Antero | - | 63.794.074,00 | - 63.794.073,62 |
| 231205001 | Metroplús S.A. | - | 192.302.009,00 | - 192.302.009,00 |
| 262705266 | E.S.P. Enviaseo | - | 254.684.448,00 | - 254.684.448,00 |
| 923271260 | E.S.P. Empresa Pueblorriqueña de Acueducto, Alcantarillado y Aseo S.A. | - | 16.331.757,00 | - 16.331.757,00 |
| 923271998 | E.S.E. Departamental Hospital San José de Neira | - | 11.249.736,00 | - 11.249.736,00 |
| 923272604 | E.S.E. Hospital Nuestra Señora de las Mercedes Funza | - | 2.388.050,00 | - 2.388.050,00 |
| 923273058 | Contraloría General de Antioquia | - | 74.530.772,00 | - 74.530.772,00 |
| 923273076 | Contraloría Distrital de Santa Marta | 67.500.000,00 | 245.955.450,00 | - 178.455.450,00 |
| 923273083 | Contraloría Departamental del Guaviare | - | 24.010.306,00 | - 24.010.306,00 |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN. Cifras en pesos

Respuesta de la Contaduría General de la Nación (CGN)

La CGN suministró nuevos soportes donde se destacó que las entidades responsables de las diferencias entre los saldos finales de 2023 y los saldos iniciales de 2024 presentaron solicitudes de retransmisión una vez finalizado el proceso de consolidación. En consecuencia, dicha información no fue incluida en el Balance de la Hacienda Pública correspondiente a 2024. Asimismo, la CGN precisó que este procedimiento se encuentra debidamente reglamentado en el artículo 12 de la Resolución 411 de 2023, relacionada con la "Aprobación de informes por órganos corporativos".

El Fondo Rotatorio de la Policía Nacional, Empresas Varias de Caicedonia E.S.P., Terminales de Transporte de Medellín S.A. y Corporación Ruta N Medellín presentaron solicitudes de retransmisión de la categoría Información Contable Pública Convergencia (ICPC) con corte al 31 de diciembre de 2023.

En particular, respecto al Fondo Rotatorio de la Policía Nacional, se evidenció con base en la información suministrada por la CGN, que el procedimiento fue debidamente reglamentado. La solicitud de apertura fue radicada el 2 de abril de 2024, bajo el número 20240010018712, y se encuentra soportada en el Acta del Consejo Directivo correspondiente a la Sesión Extraordinaria No. 3 de 2024, realizada de manera no presencial el 3 de marzo de 2024.

De igual manera, Empresas Varias de Caicedonia, mediante el radicado No. 20240010018532 del 4 de abril de 2024, adjuntó el Acta de la Reunión de Junta Directiva No. 001 del mismo día. Terminales de Transportes de Medellín S.A., con radicado No. 20240010022242 del 23 de abril de 2024, respaldó su solicitud con el Acta No. 69 de la Asamblea Ordinaria de Accionistas del 21 de marzo de 2024. Por su parte, la Corporación Ruta N Medellín, mediante el radicado No. 20240010023822 del 30 de abril de 2024, justificó su solicitud en el Acta de Junta Directiva No. 180 del 11 de marzo de 2024.

En relación con la observación sobre adiciones o sustracciones de cuentas en los saldos iniciales o finales reportados por algunas entidades territoriales, se aclara que esta situación obedece a modificaciones introducidas por la Contaduría General de la Nación (CGN) mediante las Resoluciones 417 y 418 de 2023, las cuales ajustaron los Catálogos Generales de Cuentas aplicables para la vigencia 2024 bajo el Régimen de Contabilidad Pública.

Principales cambios normativos:

- Creación de subcuentas:
 - 198604 – Gasto diferido por transferencias condicionadas
 - 198609 – Seguros con cobertura mayor a doce meses
- Eliminación de subcuentas:
 - 190501 – Seguros
 - 190502 – Intereses
 - 190514 – Bienes y servicios

Durante la implementación de estos cambios en el sistema CHIP, se presentó un comportamiento atípico que no restringió el registro de saldos iniciales en las subcuentas creadas, situación que afectó exclusivamente el periodo de carga correspondiente.

Pese a lo anterior, la conciliación realizada a nivel de grupo contable confirma que no existen diferencias entre los saldos finales de 2023

y los saldos iniciales de 2024, lo cual garantiza la razonabilidad y confiabilidad de la información financiera presentada por las entidades territoriales.

Análisis de respuesta de la Contraloría General de la República (CGR)

Las retransmisiones posteriores se realizaron conforme a lo establecido en la Resolución 411 de 2023, y se encuentran debidamente sustentadas en las respectivas solicitudes presentadas por las entidades mencionadas, basados en los nuevos soportes enviados por la CGN.

En relación con el asunto sobre adiciones o sustracciones de cuentas en los saldos iniciales o finales reportados por algunas entidades territoriales, aunque se aclaró que esta situación obedece a modificaciones introducidas por la Contaduría General de la Nación (CGN) mediante las Resoluciones 417 y 418 de 2023, las cuales ajustaron los Catálogos Generales de Cuentas aplicables para la vigencia 2024 bajo el Régimen de Contabilidad Pública; los cambios en el sistema CHIP, presentaron un comportamiento atípico que no restringió el registro de saldos iniciales en las subcuentas creadas, afectando exclusivamente el periodo de carga correspondiente, pero a su vez generando incertidumbre e impactando la integridad de los saldos reportados.

Por lo tanto, lo señalado por la CGN: 'Al realizar la conciliación a nivel de grupo contable, se verifica que no existen diferencias entre el saldo final de la vigencia 2023 y el saldo inicial del año 2024, lo cual permite concluir que las cifras presentadas mantienen su razonabilidad y fiabilidad', no coincide con lo evidenciado por la CGR, ya que al aplicar la prueba correspondiente sí se identificaron diferencias a nivel de grupos contables, las cuales fueron detalladas en los cuadros anexos a la observación.

Conclusión

Las aclaraciones presentadas por la Contaduría General de la Nación, en relación con las entidades relacionadas en el sector Nación y Territorial, que solicitaron la apertura del Sistema CHIP para la retransmisión de la información contable correspondiente al cuarto trimestre de 2023, resultan pertinentes para justificar la situación identificada; por tanto, se consideran válidas y se aceptan.

No obstante, en relación con las adiciones o sustracciones registradas en los saldos iniciales o finales por algunas entidades territoriales, originadas por los cambios normativos implementados por la CGN, se evidenció un comportamiento atípico que no restringió el registro de saldos iniciales en las subcuentas creadas. Esta situación dio lugar a diferencias entre los saldos finales e iniciales reportados. En consecuencia, la observación persiste y se clasifica como una incorrección de clasificación no material.

2. Saldos por conciliar significativos. Administrativa.

• Nivel Nacional

Los saldos por conciliar en la vigencia 2024 ascendieron a \$24.567.791,10 millones, es de aclarar que en esta cifra no se tuvieron en cuenta los de origen por el método de medición de inversiones. Como se observa se reflejó un incremento del 34,95% respecto del año 2023, correspondiente a aumentos en activos: \$3.445.327,40 millones, pasivos: \$3.023.476,60 millones y gastos: \$788.267,20 millones. Por otro lado, se presentó una disminución del 45,24% en los ingresos, por \$893.869,90 millones.

Evolución saldos por conciliar
Sin saldos método de medición de inversiones- Nivel Nacional
Cifras en millones de pesos

| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|----------------|----------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| 1 | Activos | 5.473.692,80 | 14.001.401,70 | 6.900.651,40 | 10.345.978,80 |
| 2 | Pasivos | 6.161.374,80 | 10.714.662,70 | 7.867.190,50 | 10.890.667,10 |
| 4 | Ingresos | 1.118.060,90 | 1.606.383,90 | 1.975.907,80 | 1.082.037,90 |
| 5 | Gastos | 2.017.131,40 | 1.389.121,80 | 1.460.840,10 | 2.249.107,30 |
| Totales | | 14.770.259,90 | 27.711.570,10 | 18.204.589,80 | 24.567.791,10 |

Fuente:elaboración propia CGR datos CGN.

Variaciones saldos por conciliar
Sin saldos método de medición de inversiones- Nivel Nacional
Cifras en millones de pesos

| | Variación 2022-2021 | | Variación 2023-2022 | | Variación 2024-2023 | |
|----------------|----------------------|---------------|----------------------|----------------|---------------------|---------------|
| | Valor | % | Valor | % | Valor | % |
| Activos | 8.527.708,90 | 155,79% | -7.100.750,30 | -50,71% | 3.445.327,40 | 49,93% |
| Pasivos | 4.553.287,90 | 73,90% | -2.847.472,20 | -26,58% | 3.023.476,60 | 38,43% |
| Ingresos | 488.323,00 | 43,68% | 369.523,90 | 23,00% | -893.869,90 | -45,24% |
| Gastos | -628.009,60 | -31,13% | 71.718,30 | 5,16% | 788.267,20 | 53,96% |
| Totales | 12.941.310,20 | 87,62% | -9.506.980,30 | -34,31% | 6.363.201,30 | 34,95% |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

Los saldos por conciliar sin excluir aquellos originados por el método de medición en inversiones y patrimonio disminuyeron a nivel general el 3,71%. Por clases las variaciones fueron:

Evolución saldos por conciliar
C01- Nacional
Cifras en millones de pesos

| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Variación 2024-2023 | |
|---|----------------|----------------------|-----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|---------------|
| | | | | | | Valor | % |
| 1 | Activos | 33.314.046,69 | 58.033.483,71 | 39.685.090,57 | 38.779.345,63 | -905.744,94 | -2,28% |
| 2 | Pasivos | 6.161.374,82 | 10.714.662,69 | 7.867.190,48 | 10.890.667,07 | 3.023.476,59 | 38,43% |
| 3 | Patrimonio | 34.703.455,35 | 52.152.887,49 | 42.835.513,81 | 37.339.759,47 | -5.495.754,34 | -12,83% |
| 4 | Ingresos | 1.118.060,91 | 1.606.383,87 | 1.975.907,79 | 1.082.037,94 | -893.869,85 | -45,24% |
| 5 | Gastos | 2.017.131,35 | 1.389.121,77 | 1.460.840,15 | 2.249.107,32 | 788.267,17 | 53,96% |
| | Totales | 77.314.069,12 | 123.896.539,53 | 93.824.542,80 | 90.340.917,43 | -3.483.625,37 | -3,71% |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

El origen de estos saldos por conciliar según la CGN es el siguiente:

Saldos por conciliar según su origen
Nivel Nacional
Cifras en millones de pesos

| Origen diferencia | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Valor | % Variación | % Participación |
|---|----------------------|-----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------|--------------------|
| Diferencia eliminada vía proceso de consolidación | 411.179,40 | 3.703.854,30 | 1.555.826,60 | 1.401.903,10 | -153.923,50 | -9,89% | 1,55% |
| Diferencia eliminada vía proceso de consolidación - Deterioro | | | | 390.133,21 | 390.133,21 | | 0,43% |
| Por aplicación de diferentes marcos normativos | 93.954,50 | 184.233,60 | 155.972,90 | 226.473,80 | 70.500,90 | 45,20% | 0,25% |
| Por criterio contable y normatividad vigente | 327.559,30 | 53.206,40 | 266.677,70 | 151.203,60 | -115.474,10 | -43,30% | 0,17% |
| Por el método de medición en inversiones | 35.893.996,40 | 52.622.216,80 | 43.430.427,80 | 38.803.411,60 | -4.627.016,20 | -10,65% | 42,95% |
| Por momento del devengo o causación | 11.156.842,39 | 22.171.578,90 | 14.667.849,80 | 21.316.209,40 | 6.648.359,60 | 45,33% | 23,60% |
| Por inconsistencia en reporte y registros contables | 2.780.724,40 | 1.598.697,00 | 1.558.262,80 | 1.081.868,00 | -476.394,80 | -30,57% | 1,20% |
| Pérdida y/o Utilidad por el método de participación patrimonial - Regla 93 y 94 | 26.651.833,73 | 43.562.752,64 | 32.189.525,26 | 26.969.714,72 | -5.219.810,54 | 0,00% | 29,85% |
| Totales | 77.316.090,12 | 123.896.539,64 | 93.824.542,86 | 90.340.917,43 | -3.483.625,43 | | 100,00% |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

• **Nivel Territorial**

Para la vigencia 2024 los saldos por conciliar del nivel territorial ascendieron a \$14.742.493,10 millones, sin considerar los de origen por el método de medición de inversiones. Se observó un incremento del 27,16% en comparación con el año 2023, correspondiente a aumentos en activos \$2.437.819,20 millones, pasivos \$153.025,50 millones y gastos \$301.239,60 millones. Adicionalmente, se evidenció una disminución de estos saldos en los ingresos de \$256.784,20 millones.

Evolución saldos por conciliar
Sin saldos método de medición de inversiones- Nivel Territorial
Cifras en millones de pesos

| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---|----------------|---------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| 1 | Activos | 2.291.387,84 | 2.623.938,10 | 3.296.212,70 | 5.734.031,90 |
| 2 | Pasivos | 2.191.682,69 | 2.695.047,40 | 2.949.944,30 | 3.102.969,80 |
| 4 | Ingresos | 2.775.494,51 | 2.784.976,60 | 2.718.109,10 | 2.974.893,30 |
| 5 | Gastos | 1.761.675,01 | 1.928.356,60 | 2.629.358,50 | 2.930.598,10 |
| | Totales | 9.020.240,05 | 10.032.318,70 | 11.593.624,60 | 14.742.493,10 |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

Variaciones saldos por conciliar
Sin saldos método de medición de inversiones- Nivel Territorial
Cifras en millones de pesos

| | Variación 2022-2021 | | Variación 2023-2022 | | Variación 2024-2023 | |
|----------------|----------------------------|---------------|----------------------------|---------------|----------------------------|---------------|
| | Valor | % | Valor | % | Valor | % |
| Activos | 332.550,26 | 14,51% | 672.274,60 | 25,62% | 2.437.819,20 | 73,96% |
| Pasivos | 503.364,71 | 22,97% | 254.896,90 | 9,46% | 153.025,50 | 5,19% |
| Ingresos | 9.482,09 | 0,34% | -66.867,50 | -2,40% | 256.784,20 | 9,45% |
| Gastos | 166.681,59 | 9,46% | 701.001,90 | 36,35% | 301.239,60 | 11,46% |
| Totales | 1.012.078,65 | 11,22% | 1.561.305,90 | 15,56% | 3.148.868,50 | 27,16% |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

Los saldos por conciliar en la vigencia 2024 incluyendo aquellos originados por el método de medición en inversiones y patrimonio evidenciaron un incremento global del 15,48%:

**Evolución saldos por conciliar
C01- Territorial
Cifras en millones de pesos**

| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Variación 2024-2023 | |
|----------------|------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|---------------------|---------------|
| | | | | | | Valor | % |
| 1 | Activos | 10.554.168,20 | 12.207.041,34 | 12.080.074,28 | 14.880.844,53 | 2.800.770,24 | 23,19% |
| 2 | Pasivos | 2.191.682,69 | 2.695.047,44 | 2.949.944,31 | 3.102.969,80 | 153.025,50 | 5,19% |
| 3 | Patrimonio | 9.250.413,66 | 11.370.096,85 | 9.213.214,79 | 10.282.653,48 | 1.069.438,69 | 11,61% |
| 4 | Ingresos | 2.775.494,51 | 2.784.976,64 | 2.718.109,11 | 2.974.893,26 | 256.784,15 | 9,45% |
| 5 | Gastos | 1.761.675,01 | 1.928.356,64 | 2.629.358,54 | 2.930.598,11 | 301.239,57 | 11,46% |
| Totales | | 26.533.434,07 | 30.985.518,91 | 29.590.701,03 | 34.171.959,18 | 4.581.258,15 | 15,48% |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

El origen de estos saldos por conciliar según la CGN es el siguiente:

**Saldos por conciliar según su origen
Nivel Territorial
Cifras en millones de pesos**

| Origen diferencia | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Valor | % Variación | % Participación |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|---------------------|----------------|--------------------|
| Diferencia eliminada vía proceso de consolidación | 1.610.573,43 | 1.779.755,50 | 2.503.684,00 | 2.596.494,30 | 92.810,30 | 3,71% | 7,60% |
| Diferencia eliminada vía proceso de consolidación - Deterioro | | | | 1.795.633,37 | 1.795.633,37 | | |
| Por aplicación de diferentes marcos normativos | 29.338,51 | 28.396,00 | 276.250,30 | 577.801,50 | 301.551,20 | 109,16% | 1,69% |
| Por criterio contable y normatividad vigente | 348.743,29 | 316.088,50 | 281.429,60 | 355.213,80 | 73.784,20 | 26,22% | 1,04% |
| Por el método de medición en inversiones | 11.748.828,21 | 13.499.658,40 | 12.572.739,90 | 13.632.879,40 | 1.060.139,50 | 8,43% | 39,89% |
| Por momento del devengo o causación | 3.904.141,62 | 4.514.921,90 | 5.888.904,60 | 7.073.521,40 | 1.184.616,80 | 20,12% | 20,70% |
| Por inconsistencia en reporte y registros contables | 3.127.419,14 | 3.393.157,00 | 2.643.356,10 | 2.343.828,70 | -299.527,40 | -11,33% | 6,86% |
| Pérdida y/o Utilidad por el método de participación patrimonial - Regla 93 y 94 | 5.766.410,87 | 7.453.541,70 | 5.424.336,45 | 5.796.586,74 | 372.250,29 | 6,86% | 16,96% |
| Totales | 26.535.455,07 | 30.985.519,00 | 29.590.700,95 | 34.171.959,21 | 4.581.258,26 | | 100,00% |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

• Sector Público

En la vigencia 2024 se generaron saldos por conciliar por un total de \$61.280.376,90 millones, excluyendo aquellos originados por el método de medición en inversiones. A nivel general se presentó un incremento del 19,29% en comparación con el año 2023, correspondiente a aumentos en activos \$5.094.594,20 millones, pasivos \$5.879.242, 50 y gastos \$1.478.249,90 millones y a disminución en los ingresos de un 22,59%.

Evolución saldos por conciliar Sin saldos método de medición de inversiones -Sector Público Cifras en millones de pesos

| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---|----------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| 1 | Activos | 12.605.970,76 | 21.314.856,69 | 14.544.264,00 | 19.638.858,20 |
| 2 | Pasivos | 14.824.386,76 | 18.366.460,27 | 17.573.495,30 | 23.452.737,80 |
| 4 | Ingresos | 9.486.588,37 | 9.907.067,18 | 11.250.452,00 | 8.708.722,30 |
| 5 | Gastos | 7.972.271,84 | 6.746.484,23 | 8.001.808,70 | 9.480.058,60 |
| | Totales | 44.889.217,73 | 56.334.868,37 | 51.370.020,00 | 61.280.376,90 |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

Variaciones saldos por conciliar Sin saldos método de medición de inversiones- Sector Público Cifras en millones de pesos

| | Variación 2022-2021 | | Variación 2023-2022 | | Variación 2024-2023 | |
|----------------|----------------------|---------------|----------------------|---------------|---------------------|---------------|
| | Valor | % | Valor | % | Valor | % |
| Activos | 8.708.885,93 | 69,09% | -6.770.592,69 | -46,55% | 5.094.594,20 | 35,03% |
| Pasivos | 3.542.073,50 | 23,89% | -792.964,97 | -4,51% | 5.879.242,50 | 33,46% |
| Ingresos | 420.478,81 | 4,43% | 1.343.384,82 | 11,94% | -2.541.729,70 | -22,59% |
| Gastos | -1.225.787,61 | -15,38% | 1.255.324,47 | 15,69% | 1.478.249,90 | 18,47% |
| Totales | 11.445.650,63 | 25,50% | -4.964.848,37 | -9,66% | 9.910.356,90 | 19,29% |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

Los saldos por conciliar en la vigencia 2024 incluyendo aquellos originados por el método de medición en inversiones y patrimonio se incrementaron en el 1,05%:

**Evolución saldos por conciliar
C01- Sector Público
Cifras en millones de pesos**

| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Variación 2024-2023 | |
|----------------|------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|---------------------|--------------|
| | | | | | | Valor | % |
| 1 | Activos | 49.030.786,80 | 75.235.135,19 | 56.407.420,00 | 57.524.161,56 | 1.116.741,56 | 1,98% |
| 2 | Pasivos | 14.824.386,76 | 18.366.460,27 | 17.573.495,30 | 23.452.737,75 | 5.879.242,45 | 33,46% |
| 3 | Patrimonio | 45.064.139,51 | 64.174.094,39 | 52.375.156,20 | 47.974.709,26 | -4.400.446,94 | -8,40% |
| 4 | Ingresos | 9.507.975,06 | 9.907.067,18 | 11.250.452,00 | 8.708.722,34 | -2.541.729,66 | -22,59% |
| 5 | Gastos | 7.972.271,84 | 6.746.484,23 | 8.001.808,70 | 9.480.058,56 | 1.478.249,86 | 18,47% |
| Totales | | 126.399.559,97 | 174.429.241,26 | 145.608.332,20 | 147.140.389,47 | 1.532.057,27 | 1,05% |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

El origen de estos saldos por conciliar según la CGN es el siguiente:

**Saldos por conciliar según su origen
Sector Público
Cifras en millones de pesos**

| Origen diferencia | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Valor | % Variación | % Participación |
|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|---------------------|-------------|-----------------|
| Diferencia eliminada vía proceso de consolidación | 3.391.486,30 | 9.203.342,00 | 8.980.007,30 | 6.920.358,47 | -2.059.648,83 | -22,94% | 4,70% |
| Diferencia eliminada vía proceso de consolidación - Deterioro | | | | 2.328.616,73 | 2.328.616,73 | 0 | 1,58% |
| Por aplicación de diferentes marcos normativos | 155.585,40 | 256.081,20 | 634.982,00 | 839.211,40 | 204.229,40 | 32,16% | 0,57% |
| Por criterio contable y normatividad vigente | 2.261.508,20 | 592.307,40 | 802.643,10 | 589.555,40 | -213.087,70 | -26,55% | 0,40% |
| Por el método de medición en inversiones | 49.073.957,20 | 67.078.078,50 | 56.624.450,50 | 53.093.711,20 | -3.530.739,30 | -6,24% | 36,08% |
| Por momento del devengo o causación | 23.340.960,57 | 34.910.677,50 | 31.060.770,90 | 41.543.401,00 | 10.482.630,10 | 33,75% | 28,23% |
| Por inconsistencia en reporte y registros contables | 14.962.263,11 | 11.372.460,20 | 9.891.616,70 | 9.059.233,80 | -832.382,90 | -8,42% | 6,16% |
| Pérdida y/o Utilidad por el método de participación patrimonial - Regla 93 y 94 | 33.215.820,19 | 51.016.294,34 | 37.613.861,71 | 32.766.301,45 | -4.847.560,26 | -12,89% | 22,27% |
| Totales | 126.401.580,97 | 174.429.241,14 | 145.608.332,21 | 147.140.389,45 | 1.532.057,24 | | 100,00% |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

Respuesta de la Contaduría General de la Nación (CGN)

La Contaduría General de la Nación, a través de sus Subcontadurías de Centralización y Consolidación de la Información, ha continuado durante la vigencia 2024 con la implementación de estrategias para mejorar la calidad de los datos contables reportados bajo la categoría de Información Contable Pública Convergencia (ICPC). Estas acciones se enfocan especialmente en la gestión de saldos pendientes de conciliación entre entidades públicas.

Entre las actividades desarrolladas destacan las mesas de trabajo, seguimientos a operaciones recíprocas, comunicaciones constantes y la elaboración de documentos de apoyo. Estas acciones buscan reducir los saldos por conciliar y garantizar la integridad de los Estados Financieros Consolidados de la Nación y de la Hacienda Pública. Como avance significativo en 2024, se actualizó el reporte C05 sobre operaciones recíprocas en el sistema CHIP, con instrucciones detalladas para su interpretación y uso, formalizadas en el Instructivo No. 001 del 16 de diciembre de 2024. Esta actualización facilita la clasificación de transacciones y orienta a las entidades sobre las acciones necesarias para gestionar dichos saldos.

Adicionalmente, la Contaduría General de la Nación desarrolló y difundió videos explicativos como material didáctico para fortalecer el entendimiento y correcta aplicación de las normativas relacionadas con operaciones recíprocas y reglas de eliminación. Estas acciones forman parte de una estrategia integral de apoyo y acompañamiento a las entidades públicas, con el objetivo de optimizar las prácticas contables y asegurar el cumplimiento del Régimen de Contabilidad Pública.

Análisis de respuesta de la Contraloría General de la República (CGR)

A pesar de los avances logrados por la Contaduría General de la Nación en la implementación de estrategias estructuradas para mejorar la gestión de los saldos por conciliar, los resultados evidenciados por la Contraloría General de la República (CGR) indican que dichas acciones aún no han tenido un impacto significativo en la depuración integral de estos saldos. La persistencia de partidas no conciliadas, en particular aquellas que no son objeto de requerimiento, sigue afectando negativamente la calidad, confiabilidad y transparencia de los estados financieros consolidados. La situación evidencia una brecha

entre los esfuerzos de la CGN y los resultados obtenidos, destacando la necesidad de fortalecer el enfoque, ampliar las intervenciones y mejorar la coordinación interinstitucional para resolver los saldos estructurales persistentes año tras año.

Conclusión

La explicación proporcionada por la Contaduría General de la Nación no desvirtuó la observación formulada por la Contraloría General de la República (CGR), por lo que se constituyó un hallazgo por imposibilidad de obtener evidencia.

3. Tablas de composición patrimonial desactualizadas. Administrativa.

Al comparar la información de la tabla de composición patrimonial suministrada por la Contaduría General de la Nación (CGN), con las notas a los estados financieros de las entidades, así como con la gestión realizada por la CGN para su actualización, se identificaron discrepancias en los porcentajes de participación.

Entidades con diferencias en los porcentajes de participación Sociedad Almidones de Sucre S.A.S - Sector Nación

| Accionista | % Participación CGN | % Participación Almidones de Sucre S.A.S | % Diferencia |
|--|------------------------|--|-----------------|
| Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural | 100,00% | 85,79% | 14,21% |
| Ingredion Colombia S.A.S | 0,00% | 14,21% | -14,21% |
| Total | 100,00% | 100,00% | |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

A nivel nación, se identificó que la Sociedad Almidones de Sucre S.A.S en respuesta a la gestión por medio de correo electrónico por parte de la CGN, manifestó un problema con la actualización de su TCP, debido a que intentaron agregar una nueva entidad societaria y el sistema no lo permitió.

En las pruebas de recorrido, la Contaduría General de la Nación indicó que únicamente ellos cuentan con los permisos para realizar dicha modificación, mientras que las entidades solo pueden ajustar los porcentajes de participación. No se encontró evidencia de que la CGN haya resuelto este inconveniente.

Adicionalmente, se validó la TCP reportada por la entidad en los correos electrónicos frente a la registrada por la CGN, identificándose una discrepancia del 14,21%. Esto se debe a que la entidad Ingredion Colombia S.A.S fue incorporada como societaria con dicho porcentaje, mientras que en la CGN se reporta que el 100% de las acciones pertenece al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

Además, se identificaron inconsistencias en la clasificación sectorial de algunas entidades, lo que afectó la correcta distribución y consolidación del resultado del ejercicio, especialmente en lo relacionado con la participación no controladora privada:

**Entidades con diferencias en los porcentajes de participación
Sociedad Almidones de Sucre S.A.S - Sector Nación**

| Razón social inversora | Clasificación TCP Territorial | Clasificador y marco normativo de entidades | Información entidad |
|---|-------------------------------|---|---------------------|
| E.S.P. Aguas y Aseo de El Pital S.A. | Sector Publico Nacional | Sector Privado | Privado |
| E.S.P. Servicios Públicos Domiciliarios Aguas del Caguán S.A. | Sector Privado | Sector Publico Territorial | Mixta |
| Total | 100,00% | 100,00% | |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

La entidad E.S.P. Aguas y Aseo de El Pital S.A. figura como del Sector Público Nacional en la TCP, mientras que en el Archivo Clasificador y Marco Normativo y según la propia entidad, corresponde al Sector Privado.

En contraste, E.S.P. Servicios Públicos Domiciliarios Aguas del Caguán S.A. está clasificada como Sector Privado en la TCP, pero como Sector Público Territorial en el clasificador y según la entidad es mixta.

Aunque el sistema CHIP cuenta con un control para asegurar que el total de participación en la TCP no supere ni sea inferior al 100 %, este no garantiza la veracidad ni actualización de los datos reportados. Además, se evidencia que la estrategia de comunicación de la CGN, basada en el envío masivo y frecuente de correos electrónicos, no ha sido efectiva para resolver inconsistencias presentadas en las mismas; así como, la clasificación errónea de entidades inversoras genera distorsiones en la consolidación contable, afectando directamente los cálculos y registros vinculados a la participación no controladora privada, debido a errores en la identificación del sector al que pertenecen las entidades.

Respuesta de la Contaduría General de la Nación (CGN)

En cumplimiento del plan de mejoramiento con la Contraloría General de la República, la Contaduría General de la Nación, solicitó formalmente a Almidones de Sucre S.A.S. actualizar su Tabla de Composición Patrimonial (TCP) en el Sistema CHIP. Aunque la sociedad respondió por correo, la CGN no registró dicha respuesta en su Sistema de Gestión Documental debido a un problema operativo. Sin embargo, el 11 de marzo de 2025, Almidones de Sucre S.A.S confirmó haber realizado la actualización requerida. Basándose en esta manifestación y en el principio de buena fe, la CGN dio por cumplida la actualización y cerró el proceso, considerando que la información reflejaba correctamente la composición patrimonial.

La entidad E.S.P. Aguas y Aseo de El Pital S.A., figuró como privada en el sistema CHIP desde el 25 de octubre de 2021 hasta el 4 de marzo de 2025, fecha en la cual modificó su naturaleza jurídica a pública. Por tanto, al corte del 31 de diciembre de 2024, la entidad no se encontraba bajo el ámbito del Régimen de Contabilidad Pública, y debía considerarse como entidad del sector privado.

Sin embargo, en el reporte enviado por la CGN a la Contraloría General de la República (Radicado No. 20251300012631 del 28 de marzo de 2025), se tomó como fecha de corte el mismo día del envío, por lo cual la entidad ya figuraba como parte del sector público del nivel nacional, generando una inconsistencia temporal respecto a su clasificación para efectos de los estados financieros de 2024.

La E.S.P. Servicios Públicos Domiciliarios Aguas del Caguán S.A, fue registrada en el sistema CHIP bajo dos códigos institucionales:

- Código 923270913: como entidad territorial, utilizada en el proceso de consolidación al 31 de diciembre de 2024, sin inconvenientes.
- Código 923270914: como entidad referenciada, para representar la participación privada del 30 %, registrada desde el 13 de julio de 2007.

Gracias al procedimiento actual de asignación de código institucional y a la actualización de las TCP, esta doble codificación ya no se presenta. En la vigencia 2024, el valor correspondiente a la participación no controladora privada fue reconocido por \$220.931.816,1, sin que se generaran distorsiones en el consolidado, dado que la entidad referenciada fue utilizada exclusivamente para reflejar dicha participación, conforme a los lineamientos de la CGN.

Análisis de respuesta de la Contraloría General de la República (CGR)

La Contaduría General de la Nación, destacó que la entidad Sociedad Almidones de Sucre S.A.S, mediante gestión realizada por correo electrónico, solicitó formalmente la actualización de su Tabla de Composición Patrimonial (TCP) en el Sistema CHIP. Sin embargo, debido a un inconveniente operativo, dicha solicitud no fue registrada en el Sistema de Gestión Documental de la CGN.

El 29 de octubre, la entidad remitió por correo su TCP actualizada, en la que se evidencia que la empresa Ingredion Colombia S.A.S. posee una participación del 14,21%. En ese mismo correo, informó que no había podido realizar la actualización en el CHIP, dado que se trataba de una entidad privada que no se encontraba registrada en dicho sistema.

Posteriormente, el 10 de marzo, la entidad respondió a otro correo enviado por la CGN manifestando: “Sigo a la espera para saber cómo debemos proceder, antes de que se acabe el plazo”. En respuesta, la CGN se limitó a instruir sobre el nuevo cuadro de texto incorporado en el CHIP para la actualización de la TCP, sin atender directamente la solicitud planteada por la entidad.

Adicionalmente, aunque la Contaduría General de la Nación informó que el 11 de marzo de 2025 Almidones de Sucre S.A.S. confirmó haber realizado la actualización requerida (probablemente marcando la opción “Sí” en el cuadro de texto del sistema), es importante tener en cuenta que la entidad ya había enviado previamente por correo la certificación accionaria. En este contexto, la CGN debió verificar si la

información contenida en la certificación coincidía con lo reportado en el CHIP, con el fin de garantizar la veracidad de los datos y ejercer un mayor control. De haberse realizado esta verificación, se habría evidenciado que la TCP reportada no coincidía con la información enviada.

Es importante recordar que, si bien la responsabilidad de actualizar la TCP recae sobre las entidades, cuando se requiere modificar el porcentaje de participación patrimonial de una entidad no registrada en el sistema (como ocurrió en este caso), debe solicitarse formalmente a la CGN la adición o eliminación correspondiente. Esta fue precisamente la gestión intentada por la entidad, lo cual pone en evidencia posibles fallas en el control del proceso. A pesar de que la entidad sí respondió oportunamente, la TCP permaneció desactualizada, lo que generó dudas sobre la eficacia del seguimiento y plantea interrogantes sobre cómo se gestiona este tipo de situaciones.

En cuanto a las Entidades que presentaron diferencias en la clasificación sectorial de las entidades inversoras - Sector territorial; la afectación de la participación no controladora privada (en el caso de Aguas del Caguán) fue \$220.931.816,1, que, aunque no representa un monto significativo dentro del total de activos, patrimonio o resultados del sector público nacional consolidado; evidenció falencias en el cálculo de esta.

Conclusión

Las acciones adelantadas por la Contaduría General de la Nación frente a las solicitudes de actualización de las TCP, así como la aplicación de lo estipulado en el instructivo de cierre, no resultaron completamente efectivas. Esta situación representó un riesgo para la calidad y confiabilidad de la información contable consolidada, razón por la cual se determina la existencia de una incorrección de cantidad no material.

4. Diferencias en los cálculos de distribución de la utilidad no controladora privada y utilidad pública controladores-centro de consolidación de la hoja de trabajo del nivel territorial. Administrativa.

Se efectuó recalcular de la participación no controladora del sector privado en los resultados consolidados del nivel territorial, conforme a

la regla 86 del proceso de consolidación, versión 1752 – Distribución del Sector Privado, paso 2, se utilizaron los saldos de las cuentas de resultado (utilidad/pérdida) del archivo '03 - CGN001 - Territorial - Trim4 '. Estos saldos fueron multiplicados por los porcentajes definidos en la tabla de composición patrimonial '11 - TCP - Territorial - Trim4 2024'.

Como resultado de este procedimiento, se identificó una diferencia entre los cálculos realizados por la CGR y los valores registrados en la cuenta 3.3.01.02 – Utilidad No Controladores Privada, dentro del proceso de distribución. Esta diferencia se detectó con base en las cuentas de utilidad y pérdida de las entidades societarias incluidas en la TCP del nivel territorial. De estas, 281 presentan participación de inversores del sector privado: 190 reportaron utilidades, 86 registraron pérdidas y 5 no reportaron información en el archivo CGN001 – Saldos y Movimientos del cuarto trimestre. A continuación, se detalla la diferencia encontrada:

**Comparación Cálculos hoja de trabajo CGN
vs Cálculos CGR Inversores privados**

| Código cuenta | Nombre | Valor hoja de trabajo CGN | Valor hoja de cálculo CGR | Diferencia |
|---------------|---------------------------------------|---------------------------|---------------------------|-----------------|
| 3.3.01.02 | Utilidad no controladores privada | 944.615.699.138,62 | 944.901.214.201,32 | -285.515.062,70 |
| 3.3.02.02 | Pérdida no controladores privada (DB) | 134.958.090.751,53 | 134.958.090.751,53 | 0 |

Respuesta de la Contaduría General de la Nación (CGN)

En relación con la diferencia identificada entre los cálculos realizados por la Contraloría General de la República (CGR) y los resultados generados por el sistema CHIP, se identificó que dicha diferencia se origina en la inclusión de entidades inversionistas referenciadas, creadas con posterioridad al corte establecido para la actualización Tabla de Composición Patrimonial (TCP), correspondiente al 31 de diciembre de 2024, pero que para dicha fecha ya eran inversores en las entidades societarias del sector público.

Estos inversores que no estaban creados al momento del cierre del periodo contable que hacían parte de la composición patrimonial de tres entidades societarias, no estaban identificados como inversores en la TCP del sistema CHIP, generando diferencias en los porcentajes de participación no controladora del sector privado utilizados para la distribución del resultado del ejercicio.

Específicamente, en la TCP de la E.S.P. Centrales Eléctricas de Norte de Santander S.A., se aplicó un porcentaje de participación del 0,15722499%, cuando correspondía aplicar el 0,16381161%, lo que generó una diferencia en la utilidad distribuida. En el caso de la entidad Desarrollo de Infraestructura Civil y Servicios Técnicos Especializados de Gestión para las Regiones S.A.S. – S.E.M., no se encontraban identificados seis inversores privados para el momento del cierre, los cuales fueron creados en el año 2025 en el sistema CHIP, representando el 12% de la participación total. Por su parte, en cuanto a la entidad Catedral de Sal de Zipaquirá S.A. – S.E.M., tampoco se identificó la incorporación de seis inversores privados con un porcentaje conjunto del 20,56%, los cuales fueron creados en el año 2025 en el sistema CHIP.

Las situaciones previamente referidas se presentaron como resultado de la actualización masiva de las TCP, con aplicación al corte del 31 de diciembre de 2024, sin incorporar los inversionistas creados en fecha posterior en el sistema CHIP (durante 2025), pero con efecto en la participación minoritaria del periodo cerrado. En este contexto, en las etapas subsiguientes de validación y seguimiento a las TCP se tomarán acciones para la creación de los inversores privados antes del cierre de cada periodo contable. No obstante, lo anterior, la cifra (\$ -285.515.062,70) de la diferencia identificada en la observación de la CGR no afecta la relevancia y fiabilidad del resultado de la participación privada minoritaria.

Análisis de respuesta de la Contraloría General de la República (CGR)

De lo expresado por la Contaduría General de la Nación, se analizó que efectivamente se presentó diferencia entre los cálculos realizados por la CGR y los valores registrados en la cuenta 3.3.01.02 – Utilidad No Controladores Privada, dentro del proceso de distribución, debido a la inclusión de entidades inversionistas, creadas con posterioridad al corte establecido para la actualización de las Tablas de Composición

Patrimonial (TCP), correspondiente al 31 de diciembre de 2024, que para la fecha ya eran inversores en las entidades societarias del sector público, generando las diferencias mencionadas en los porcentajes de participación no controladora del sector privado utilizados para la distribución del resultado del ejercicio.

Es así como las situaciones referidas se presentaron como resultado de la actualización masiva de las TCP, con aplicación al corte del 31 de diciembre de 2024, sin incorporar los inversionistas creados en fecha posterior en el sistema CHIP (durante 2025), pero con efecto en la participación minoritaria del periodo cerrado. En este contexto, en las etapas subsiguientes de validación y seguimiento a las TCP la Contaduría General de la Nación manifestó que se tomarán acciones para la creación de los inversores privados antes del cierre de cada periodo contable.

Conclusión

Se presentó diferencia de (\$ -285.515.062,70) en el recalcule de la participación no controladora del sector privado en los resultados consolidados del nivel territorial y del sector público, dentro del proceso de distribución, debido a la inclusión de entidades inversionistas, creadas con posterioridad al corte establecido para la actualización de las Tablas de Composición Patrimonial (TCP), correspondiente al 31 de diciembre de 2024, situación que impactó la distribución y unificación del resultado consolidado del ejercicio, en este caso, la utilidad; lo que afectó tanto los registros como los cálculos relacionados con la participación no controladora del sector privado y la participación controladora del sector público (centro de consolidación); por lo que se concluye y confirma la observación como un hallazgo de incorrección de cantidad no material.

5. Estado flujos de Efectivo de entidades de gobierno aplazado indefinidamente. Administrativa.

La Contraloría General de la República (CGR), en los informes de auditoría del Balance General de la Nación vigencias 2022 y 2023, determinó que la no presentación de los estados de flujo de efectivo en las entidades de Gobierno generaron falencias y vacíos en la información contable y financiera, afectando algunas características cualitativas de la información financiera de propósito general, que son los atributos para que la información sea útil a los usuarios; es decir,

para que contribuya con la rendición de cuentas, la toma de decisiones y el control.

Para la vigencia 2024 persiste esta situación que origina incorrección de presentación, debido a que la Contaduría General de la Nación (CGN) no da cumplimiento al párrafo 127, numeral 6.5, del Marco conceptual para entidades de Gobierno CGN donde se establece que un juego completo de estados financieros comprende:

- a) Un estado de situación financiera
- b) un estado de resultados del periodo contable
- c) un estado de cambios en el patrimonio
- d) un estado de flujos de efectivo y
- e) las notas a los estados financieros.

Asimismo, en el párrafo 50, numeral 6, del Marco conceptual para entidades de Gobierno, se establece que: “los estados financieros de propósito general constituyen una representación estructurada de la situación financiera, del rendimiento financiero y de los flujos de efectivo de la entidad y presentan información relativa a los elementos de los estados financieros, los cuales son objeto de reconocimiento, medición, baja en cuentas y presentación”. De acuerdo con la información suministrada por la CGN, se evidenció como gestión realizada durante la vigencia 2024 para lograr que las entidades de gobierno implementen la elaboración del Estado de Flujos de Efectivo dos actividades, así:

- 1) Realización de una evaluación empírica, por medio de una prueba piloto, de la viabilidad técnica de las recomendaciones de la Consultoría del Banco Mundial en la presentación del Estado de Flujo de Efectivo por parte de las entidades de gobierno.
- 2) Análisis de las implicaciones técnicas contables y de sistemas de información de las conclusiones de la consultoría del Banco Mundial al respecto, en donde se recomendaron opciones de metodologías para la elaboración del estado de flujo de efectivo.

Sin embargo, no se evidenció que la CGN adelantara la implementación de dicho procedimiento y, por lo tanto, sigue en vigencia lo resuelto en la Resolución 283 de 2022 de la CGN. Artículo 1º.

Respuesta de la Contaduría General de la Nación (CGN)

Al respecto, debemos precisar que, de conformidad con el plan de mejoramiento propuesto frente a la auditoría al Balance General de la Nación y al Balance de la Hacienda Pública 2023, durante el año 2024 se desplegaron acciones para realizar tanto el análisis de las recomendaciones de la Consultoría del Banco Mundial, como la prueba piloto en las entidades contables públicas. La consultoría tuvo como objetivo: “el diseño e implementación de una metodología para consolidar el Estado de Flujos de Efectivo (EFE)”.

La síntesis de las recomendaciones de la consultoría y la relación de sus entregables, fueron compartidas con la CGR en respuesta a la solicitud de información por medio de la comunicación No. 2025EE0071455, en el archivo titulado: “Síntesis y resultados de la consultoría para la elaboración del Estado de Flujos de Efectivo (EFE) consolidado en la Contaduría General de la Nación (CGN)”.

En esta comunicación también se presentaron las acciones para realizar una prueba piloto, lo que necesariamente requería identificar las entidades de gobierno que ya elaboran el Estado de Flujos de Efectivo (EFE), las dificultades que enfrentan en su elaboración y la percepción de su utilidad. Para ello se realizó una encuesta, que requirió una importante gestión para conseguir respuestas representativas en magnitud. La síntesis de los resultados está en el documento titulado “Resultado de la encuesta Pertinencia del Estado de Flujos de Efectivo en las entidades de gobierno”, que se compartió con la CGR en la comunicación previamente aludida.

Durante lo corrido de 2025, se avanzó en las actividades de análisis conceptual, operativo y de factibilidad técnica de las recomendaciones de la consultoría del Banco Mundial. Fruto de estos análisis estamos remitiendo a ustedes los siguientes documentos:

1) Análisis de las recomendaciones de la consultoría del Banco Mundial: Implementación Estado de Flujos de Efectivo Individual para Entidades de Gobierno y del Estado de Flujos de Efectivo Consolidado, realizado por el equipo técnico de la Subcontaduría de Consolidación de la Información;

y 2) Análisis de los requerimientos para la Elaboración del Estado de Flujos de Efectivo a partir de la definición de las tipologías de comprobantes manuales en el sistema SIIF, producto del trabajo

del equipo de la Subcontaduría de Centralización de la Información. Asimismo, desde la Subcontaduría General y de Investigación se avanza en la elaboración de una guía que permita la producción del EFE para la aplicación concreta de la prueba piloto en una muestra de entidades. Los resultados de dicha prueba piloto y los insumos previamente señalados se llevarán al Comité Técnico y de Doctrina Contable para el estudio y decisión sobre la regulación relativa a la elaboración del Estado de Flujos de Efectivo individual en las entidades de Gobierno, así como lo relativo a dicho Estado Financiero Consolidado para los diferentes niveles.

Durante 2024 y lo corrido de 2025 la CGN ha desarrollado las actividades que planteó en el plan de mejoramiento. Adicionalmente, dada la magnitud del impacto de una decisión de modificación de la regulación relacionada con la preparación y presentación del estado de flujos de efectivo de las entidades de gobierno, así como del estado de flujos de efectivo consolidado para los niveles, la CGN continuará desarrollando las otras actividades previamente referidas para llevar al Comité Técnico y de Doctrina Contable los resultados de los análisis basados en evidencias.

Finalmente, en cuanto a sus observaciones, es preciso resaltar que la CGN se encuentra en un proceso permanente de mejoramiento de la calidad de la información contable pública, por lo cual, valoramos el ejercicio de vigilancia de la gestión fiscal y la auditoría a los estados financieros consolidados por la CGN que realiza la CGR.

Análisis de respuesta de la Contraloría General de la República (CGR)
Se analizó la respuesta dada por la Contaduría General de la Nación sobre el hallazgo relacionado con la no presentación del flujo de caja en el balance de Nación y Hacienda Pública y allí se mencionaron dos actividades implementadas, así:

- 1). Realización de una evaluación empírica, por medio de una prueba piloto, de la viabilidad técnica de las recomendaciones de la Consultoría del Banco Mundial en la presentación del Estado de Flujo de Efectivo por parte de las entidades de gobierno; y
- 2) Análisis de las implicaciones técnicas contables y de sistemas de información de las conclusiones de la consultoría del Banco Mundial al respecto.

En relación con la encuesta la CGN recibió 1212 respuestas válidas (96%) de un total de 1265 encuestas enviadas. De estas, 1.017 provinieron de entidades del orden municipal, 97 de entidades departamentales, 44 de entidades distritales, 20 asociaciones territoriales, cinco áreas metropolitanas y cinco resguardos indígenas entre otras.

Del análisis de las respuestas la CGN encontró que:

a) El 45,8% de las entidades encuestadas señalaron haber identificado dificultades para la preparación del EFE, que incluyen problemas con los sistemas tecnológicos y financieros, como la falta de *software* adecuado para automatizar la elaboración del EFE, y la insuficiencia en la parametrización de los sistemas existentes, como el SIIF, lo que obligaría a muchas entidades a realizar ajustes manuales y conciliaciones, lo que aumenta la carga de trabajo y el riesgo de errores. Además, las entidades más pequeñas o con estructuras financieramente más simples mencionaron que carecen de personal capacitado para abordar estos desafíos, lo que agrava el problema;

b) El 39% de las entidades mencionaron dificultades operativas especialmente la escasez de personal especializado y la falta de coordinación entre las áreas de tesorería, contabilidad y presupuesto. Muchas entidades, particularmente a nivel municipal, reportan tener un equipo contable limitado, lo que dificulta la preparación del EFE, ya que estas tareas suelen ser consideradas de menor prioridad frente a otras responsabilidades operativas;

c) La encuesta reveló una percepción mixta sobre la utilidad del EFE, pues es percibido como una herramienta útil principalmente para el control de los recursos (37,8%), la toma de decisiones (28,5%) y la rendición de cuentas (17,5%). Sin embargo, un 12,8% de las entidades indicaron que no percibe ninguna utilidad en la preparación del EFE. Las entidades que dependen del PGN tienden a percibir que no es necesario preparar el EFE internamente porque su flujo de efectivo es gestionado centralmente. Esta percepción es particularmente prevalente entre entidades que no generan ingresos propios, como las que operan bajo estructuras de tesorería centralizadas.

d) Finalmente, un aspecto recurrente en las respuestas fue la necesidad de mayor capacitación y guías claras por parte de la CGN. Muchas entidades reportaron que su personal no cuenta con el conocimiento técnico necesario para preparar el EFE correctamente y que, a menudo, se enfrentan a falta de lineamientos claros sobre cómo estructurar este

estado, en particular en entidades más pequeñas, como los municipios de sexta categoría, que enfrentan limitaciones de personal y recursos.

En relación con la consultoría del Banco Mundial este estudio propone dos métodos para la elaboración y presentación del estado de flujos de efectivo (EFE) consolidado que son: el primero, basado en la consolidación de los estados de flujos de efectivo individuales de cada entidad; y el segundo, que se deriva del estado de situación financiera y el estado de resultados consolidados por la CGN. Ambos permiten presentar los flujos de efectivo de las actividades operativas, ya sea mediante el método directo, que detalla por separado los distintos cobros y pagos clasificados en esta categoría, o mediante el método indirecto, que ajusta el excedente neto del período obtenido en el estado de resultados consolidado. La recomendación final de la consultoría es que la CGN genere y presente el EFE consolidado por el método indirecto, debido a que este se puede elaborar con base en la información que reportan actualmente las entidades públicas a la CGN, es decir, no se requiere información adicional.

Aunque el método directo proporciona mayor claridad en la conversión de ingresos y gastos en flujos de efectivo, el indirecto garantiza la misma fiabilidad en los flujos netos, evitando problemas de clasificación. En consonancia con lo anterior, en el desarrollo de la consultoría, se diseñó un formato, que se basa en el ajuste de las variaciones (diferencia entre saldo inicial y saldo final) en los saldos de cuentas de activo, pasivo y patrimonio del estado de situación financiera consolidado, así como en los saldos de ingresos, gastos y costos del estado de resultados consolidado. Una vez realizado el ejercicio del EFE consolidado para el año 2023, y validados los resultados con las hojas de trabajo correspondientes para los años 2022 y 2023 del Sector Público, se puede concluir que partiendo de la información contable pública consolidada y utilizando el método indirecto planteado en la consultoría, se obtiene el EFE consolidado correspondiente sin la necesidad de requerir información adicional para su elaboración. Sin embargo, es necesario precisar que los flujos se calculan por diferencia de los saldos entre el periodo inicial y el periodo final tanto del estado de situación financiera consolidado, como del estado del resultado consolidado. La consultoría al respecto también presenta una descripción de las relaciones entre el EFE y el Estado de Fuentes y Usos del Efectivo (EFUE) del MEFP 2014.

Conclusión

Aunque se concluye que estas dos actividades son pertinentes para el logro a mediano plazo del objetivo buscado por la Contaduría General de la Nación para que las entidades preparen el estado de flujo de efectivo, no es menos cierto que para la vigencia 2024 persiste la no inclusión del Estado de Flujo de Efectivo como parte de los estados financieros consolidados de la Nación y de la Hacienda Pública, lo que originó una incorrección de presentación material, debido a que la Contaduría General de la Nación no da cumplimiento al párrafo 127, numeral 6.5, del Marco conceptual para entidades de Gobierno.



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA
C O L O M B I A