

INFORME

Auditoría del Balance General de Hacienda Pública

2024
2024



Informe de auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2024

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

*Carlos Hernán Rodríguez Becerra
Contralor General de la República*

*Carlos Mario Zuluaga Pardo
Vicecontralor General de la República*

*Ana Elena Monsalvo Herrera
Contralora Delegada para Economía y Finanzas Públicas*

*Campo Elías Rocha Vega
Contralor Delegado para Participación Ciudadana*

*Hernán Guillermo Jojoa Santacruz
Contralor Delegado para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo*

*Anwar Salim Daccarett Alvarado
Contralor Delegado para el Sector Agropecuario*

*David Steven Fernández Jaramillo
Contralor Delegado para el sector Trabajo*

*German Castro Ferreira
Contralor Delegado para el Sector Minas y Energía*

*Ada América Millares Escamilla
Contralora Delegada para el Sector Medio Ambiente*

*Fabio Alberto Álvarez Carreño
Contralor Delegado para el Posconflicto*

*Edgar Julian Niño Carrillo
Contralor Delegado para el Sector Salud*

*Andrey Geovanny Rodríguez León
Contralor Delegado para el Sector Educación, Ciencia, Cultura, Recreación y Deporte*

*Paola Aguirre Moreno
Contralora Delegada para el Sector Inclusión Social*

*Luis Fernando Mejía Gómez
Contralor Delegado para el Sector Infraestructura*

*Luis Enrique Abadía García
Contralor Delegado para el Sector Defensa y Seguridad (E)*

*Luis Enrique Abadía García
Contralor Delegado para Gestión Pública e Instituciones Financieras*

*Jenny Elizabeth Lindo Díaz
Contralora Delegada para el Sector Justicia*

*Martha Cecilia Piza Lozada
Contralora Delegada para Población Focalizada*

*Rodolfo Enrique Zea Navarro
Contralor Delegado para el Sector Comercio y Desarrollo Regional*

Omar Javier Contreras Socarras
Contralor Delegado para el Sector Tecnologías de la Información y las Comunicaciones

Yanet Sanabria Pérez
Contralora Delegada para el Sector Vivienda y Saneamiento Básico

Emiliano Alcides Zuleta Arzuaga
Director Oficina de Planeación

Cesar Alberto Gómez Lozano
Director de Oficina de Sistemas e Informática

Becqui Paola Ordóñez García
Directora Oficina de Control Interno

José Ignacio Arango Bernal
Director Oficina de Control Disciplinario

Isduar Javier Tobo Gutiérrez
Director Oficina Jurídica

Martha Liliana Valencia Lancheros
Director Centro de Estudios Fiscales

Deisy Alexandra Ávila Rincon
Directora Oficina de Comunicaciones y Publicaciones

Elizabeth Monsalve Camacho
Gerente del Talento Humano

Jaime Escobar Vélez
Gerente Administrativo y Financiero

Nivaldo Hernán Onatra Campo
Unidad de Apoyo Técnico al Congreso

Irma Alexandra Cárdenas Castañeda
Unidad de Investigaciones Especiales contra la Corrupción

Andrea Moreno Taleb
Unidad de Cooperación Nacional e Internacional de Prevención,
Investigación e Incautación de Bienes

Juan Camilo Zuluaga Morillo
Dirección de Información, Análisis y Reacción Inmediata (DIARI)

Margarita María Márquez Figueroa
Unidad de Seguridad y Aseguramiento Tecnológico e Informático (USATI)

REPÚBLICA DE COLOMBIA
Contraloría General de la República

*Carlos Hernán Rodríguez Becerra
Contralor General de la República*

*Carlos Mario Zuluaga Pardo
Vicecontralor General de la República*

*Ana Elena Monsalvo Herrera
Contralora Delegada para Economía y Finanzas Públicas*

*Libia Yolima Poveda Riaño
Directora de Cuentas y Estadísticas Fiscales*

*Esmeralda Martín Moreno
Supervisora de auditoría*

*Girley Estefani Miranda
Líder de Auditoría*

*Auditores:
Lina Paola Córdoba Cuellar
Lilia Stella Palomino López
Yazmin Villazón Escobar
Oscar David Romero Rativa
Jerminson Fonseca Gonzalez*

*Apoyo técnico
Orlando Hernández Martínez*

*Edición y diagramación
Edgar Giovanni Zuleta Parra*

Oficina de Comunicaciones y Publicaciones

*Deisy Alexandra Ávila Rincon
Directora Oficina de Comunicaciones y Publicaciones*

*Diseño de cubierta
Nestor Adolfo Patiño Forero*

*Impresión
Imprenta Nacional de Colombia*

*Contraloría General de la República Carrera 69 No 44-35
PBX: (57) 1 - 5187000
Código postal: 111071
Bogotá D.C., Colombia
Junio de 2025
www.contraloria.gov.co*

Contenido

Presentación.....	9
Capítulo I Estados financieros consolidados del Sector Público, vigencia 2024.....	13
Capítulo II Informe de Auditoría al Balance General de la Hacienda Pública 2024.....	35
Anexo I Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación.....	85
Anexo II Entidades omisas para la vigencia 2024.....	91
Anexo III Cuadros de universos y muestras sector público.....	95
Anexo IV Entidades auditadas con patrimonio negativo a 31 de diciembre de 2024.....	99
Anexo V Opiniones y conceptos de control interno nivel nacional, vigencia 2024.....	103
Anexo VI Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial, vigencia 2024.....	111
Anexo VII Hallazgos del proceso de consolidación.....	131
Anexo VIII Relación de hallazgos de entidades auditadas por sector nivel nacional	
Anexo IX Relación de hallazgos de entidades auditadas por contralorías nivel territorial y Sistema General de Regalías	

Presentación

El artículo 268 de la Constitución Política de Colombia determinó las atribuciones del Contralor General de la República, entre ellas la de “Presentar a la Cámara de Representantes la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro y certificar el balance de la Hacienda presentado al Congreso por el Contador”¹. Por su parte, el parágrafo del artículo 354 de la misma Constitución, estableció que “Seis meses después de concluido el año fiscal, el Gobierno Nacional enviará al Congreso el balance de la Hacienda, auditado por la Contraloría General de la República, para su conocimiento y análisis”² y, el artículo 47 de la Ley 42 de 1993 dispuso que “Antes del 10 de julio de cada año, la Contraloría General de la República auditará y certificará el balance de la hacienda o balance general del año fiscal inmediatamente anterior, que deberá presentarle el Contador General a más tardar el 15 de mayo de cada año”³.

Anualmente la Contraloría General de la República (CGR) elabora el Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal, que para el 2025 fue aprobado por el Comité Directivo el 18 de diciembre de 2024 e incluyó la auditoría financiera al Balance General de la Hacienda Pública vigencia 2024. Este Balance es denominado Estado de Situación Financiera y Resultados Consolidados del Sector Público y fue remitido por la Contaduría General de la Nación (CGN) a la CGR el 15 de mayo de 2025, con radicado CGN 20251000018661 y radicado CGR 2025ER0103385.

La CGR realiza la auditoría financiera siguiendo los parámetros y metodología plasmados en la Guía de auditoría financiera en el marco de las Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (ISSAI), que fue adoptada por la Resolución 012 de 2017, pues como miembro pleno de la INTOSAI⁴ la CGR promueve el cumplimiento de los principios y requisitos para lograr la mejor calidad del proceso auditor y de los informes.

1. Artículo 268 de la Constitución Política de Colombia.

2. Ibid, parágrafo del artículo 354.

3. Artículo 47 de la Ley 42 de 1993.

4. Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores.

El objetivo de la auditoría financiera es emitir una opinión acerca de si el balance consolidado del sector público se encuentra o no libre de errores significativos o fraudes, si refleja el resultado de las operaciones realizadas y si fue preparado de acuerdo con el marco normativo aplicable. La CGR evalúa y valora los riesgos importantes a nivel del sector público del universo de las entidades que conforman el Balance con base en aspectos claves tales como su nivel de activos, pasivos, y presupuesto, entre otros, y selecciona una muestra significativa de sujetos de control con el fin de realizar auditorías a los estados financieros individuales reportados y emitir una opinión sobre la razonabilidad del Balance. Adicionalmente el equipo auditor de la delegada para Economía y Finanzas Públicas de la CGR realiza procedimientos de auditoría a las cifras agregadas y al proceso de consolidación.

La CGR se aseguró de obtener suficiente y apropiada evidencia incluyendo dentro de su Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal para el primer semestre de 2025, auditorías financieras a 154 de 353 entidades contables públicas consolidadas con activos agregados por \$1.227.684.956,34 millones, un 97,18% del total por \$1.263.275.441,00 millones y pasivos agregados de \$2.498.671.766,90 millones, el 99,43% del total de agregado \$2.513.055.427,08 millones.

Ahora bien, teniendo en cuenta que el artículo 272 de la Constitución Política de Colombia establece que la vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías, corresponde a éstas en forma concurrente con la CGR, mediante Resolución Reglamentaria Orgánica 0063 de 03 de mayo de 2023 la CGR determinó que deben reportar anualmente a más tardar el 15 de mayo, el informe de hallazgos contables, la opinión de estados financieros y el concepto de control interno contable, esta información también es tenida en cuenta en la consolidación de los resultados de las auditorías.

De igual manera, 57 contralorías departamentales, municipales y distritales reportaron los resultados de las auditorías realizadas durante el primer semestre de 2025 sobre los estados financieros de 378 entidades contables públicas. Estas entidades, pertenecientes al nivel territorial, registraron activos agregados por \$691.201.393,66 millones, lo que representó el 72,86% del total general de \$948.704.527,12 millones, y pasivos agregados por \$232.560.638,34 millones, equivalentes al 69,32% del total de \$335.468.883,48 millones.

Fueron omisas las contralorías departamentales de Amazonas, Bolívar, Dosquebradas, La Guajira, Guaviare, Magdalena y Sucre, así como las contralorías municipales de Soacha, Soledad y Yumbo, estas, fueron notificadas de su incumplimiento los días 23 y 26 de mayo de 2025, mediante los radicados Silegedoc 2025EE0101498, 2025EE0101525, 2025EE0101478, 2025EE0101512, 2025EE0101490, 2025EE0102795, 2025EE0102779, 2025EE0101444, 2025EE0101505 y 2025EE0101532, respectivamente, con copia a la Auditoría General de la República. Las contralorías omisas argumentaron que no contaban con resultados definitivos de las auditorías en curso.

El Contralor General de la República, el 22 de noviembre de 2024 a través del memorando 036 con Silegedoc 2024IE0130754 dirigido a las contralorías delegadas sectoriales de la CGR y de la Circular 07 con Silegedoc 2024EE0230957 dirigido a las contralorías departamentales, distritales y municipales, señaló los lineamientos que debían seguir para la realización de auditorías financieras vigencia 2024, haciendo énfasis en aspectos que se determinaron importantes como la evaluación de los títulos de deuda y préstamos por pagar, los litigios y demandas en contra del Estado, los saldos por conciliar, entre otros.

Una vez ejecutadas cada una de las auditorías individuales, para efectos de determinar la opinión del Balance General de la Hacienda Pública, se analizaron individualmente y en conjunto, las evidencias de los resultados de las auditorías, considerando que los hallazgos, opiniones y conceptos, son los definitivos y han surtido el derecho de contradicción por parte de los sujetos de control, es decir están en firme.

Es así, como la CGR emite una opinión acerca de si el balance consolidado del Sector Público se encuentra o no libre de errores significativos o fraudes, si refleja el resultado de las operaciones realizadas y si fue preparado de acuerdo con el marco normativo aplicable.

En el Capítulo I de este informe se encuentran los estados financieros consolidados y auditados del sector público vigencia 2024 antecedidos de unas notas analíticas de la CGR. El Capítulo II presenta el informe de auditoría señalando: en el numeral 2.1 la opinión sobre el Balance General de la Hacienda Pública, el numeral 2.2 el fundamento de la opinión, el 2.3 contiene las cuestiones claves de auditoría que, según el juicio profesional de la CGR, presentaron mayor significancia.

El numeral 2.4 menciona las responsabilidades de la CGN y las entidades del sector público en relación con el Balance, el 2.5 la responsabilidad de la CGR respecto la auditoría al Balance General del sector público, el 2.6 contiene la responsabilidad de las contralorías territoriales frente a la mencionada auditoría al Balance, el 2.7 un resumen de los resultados de las auditorías individuales por clases de cuentas, las opiniones y los conceptos de control interno financiero, el 2.8, relaciona los hallazgos del proceso de consolidación y el 2.9 otros asuntos.

Finalmente, los anexos contienen, entre otros, el detalle de los hallazgos por sector y por entidad.

Capítulo I

Estados financieros consolidados

del Sector Público,

vigencia 2024

En el año 2024 se presentó una pérdida contable en el sector público, por \$94.204.744,57 millones, mientras que en 2023 el resultado fue positivo con \$50.359.219,07 millones.

Los ingresos consolidados del sector público disminuyeron en \$57.140.194,63 millones, 5,5%, al pasar de \$1.030.417.241,01 millones en 2023 a \$973.277.046,38 millones en 2024. Sin embargo, los ingresos fiscales se incrementaron en \$40.182.636,21, 10,34%, al pasar de \$388.671.691,09 millones en 2023 a \$428.854.327,31 millones en 2024. Aunque los impuestos representaron el 68,56% de los ingresos fiscales consolidados, estos pasaron a \$294.022.488,06 millones en 2024 cuando en 2023 eran por \$290.229.274,51 millones.

A pesar de que en la contabilidad se reconocen los ingresos por impuestos cuando surge el derecho al cobro por las obligaciones tributarias, la DIAN reveló en sus estados financieros que el recaudo total de 2024 ascendió a \$267.290.206,96 millones, destacando en impuesto de renta con \$30.371.858,19 millones; retención renta con \$97.484.502,35 millones; IVA con \$57.570.616,63 millones; retención IVA con \$12.234.662,54 millones; aduanas con \$41.145.831,38 millones y el gravamen a los movimientos financieros (GMF) con \$14.888.534,58 millones, entre otros⁵. Bogotá D.C. registró saldo por impuestos, por \$20.408.435,03 millones, entre los que sobresalieron el impuesto de industria y comercio, por \$7.478.728,66 millones; el impuesto predial unificado, por \$5.132.682,69 millones y el impuesto sobre vehículos automotores, por \$1.495.052,38 millones, entre otros.

Colpensiones fondos de vejez, invalidez y sobrevivientes impactó las cuentas de resultados, debido a la aplicación de las Resoluciones 342 y 343 de 2022 de la CGN, que establecieron registrar el ingreso de los recursos recibidos para la financiación del régimen de prima media (cotizaciones, bonos y títulos pensionales, entre otros), así como los recursos recibidos de la Nación mediante transferencias para el pago de las obligaciones de estos fondos desde el 1 de enero de 2024, cuando antes se registraban en el patrimonio. Lo anterior, incrementó los ingresos en 2024, por \$58.527.680,64 millones (vejez ,por \$52.227.205,93 millones; sobrevivientes, por \$3.703.381,93 millones e invalidez, por \$2.597.092,79 millones). Respecto a los gastos, estos se incrementaron en \$56.523.016,28 millones (vejez, por \$50.425.841,75 millones; sobrevivientes, por \$3.563.425,28 millones e invalidez, por \$2.533.749,24 millones).

5.Páginas 34 y 35 de las notas a los estados contables de los ingresos fiscales DIAN Recaudadora, al 31 de diciembre de 2024.

La venta de bienes disminuyó \$18.795.803,58 millones, 12,09%, al alcanzar un saldo de \$136.721.219,00 millones en el sector público. Ecopetrol presentó, en la nota 24 de sus estados financieros de 2024, una disminución de las ventas nacionales, principalmente de destilados medios, que pasó de \$25.150.095 millones en 2023 a \$21.832.061 millones en 2024; gasolinas de \$19.005.881 millones en 2023 a \$14.589.188 en 2024 y gas natural de \$3.781.044 millones en 2023 a \$3.652.924 millones en 2024. Por otra parte, Reficar también reveló, en la nota 19 de sus estados financieros 2024, una disminución de las ventas nacionales de destilados medios, que pasó de \$15.229.984,50 millones en 2023 a \$12.621.232,16 millones en 2024 y también una disminución de las ventas por gasolinas de \$5.378.396,53 en 2023 a \$4.049.676,48 millones en 2024.

La venta de servicios se incrementó el 8,97%, al pasar de un saldo de \$131.960.590,22 millones en 2023 a \$143.794.101,83 millones en 2024. En la venta de servicios de energía, las Empresas Públicas de Medellín reportó un saldo de \$14.380.313,55 millones con un incremento de 12,57% respecto a 2023 y reveló en las notas a sus estados financieros que "El aumento en el servicio de generación y comercialización de energía se originó por el efecto combinado de mayores ingresos de prestación de servicios por la recepción del cargo por confiabilidad de la Central Ituango, mayores ventas de energía a largo plazo, menor devolución de cargos por confiabilidad, menores ventas de energía en bolsa, y menores ingresos por servicios complementarios de AGC"⁶.

Los ingresos financieros y ajuste por diferencia en cambio representaron el 13,47% del total de los ingresos, aunque con una disminución del 48,42%, al pasar de \$254.130.780,22 millones en 2023 a \$131.091.132,11 millones en 2024, principalmente por la disminución del ajuste por diferencia en cambio de la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional, respecto al financiamiento externo de largo plazo en emisión y colocación de títulos de deuda y en préstamos por pagar, al pasar de \$50.154.054,63 millones y \$52.215.533,39 millones respectivamente en 2023 a \$6.600.975,55 millones y \$7.512.716,54 millones respectivamente en 2024.

6.Tomado de notas a los estados financieros de EPM vigencia 2024, página 120.

Los gastos consolidados del sector público se incrementaron un 12,00%, en 2023 al pasar de \$779.759.622,68 millones y en 2024 \$873.321.475,34 millones, donde los gastos de administración y operación representaron el 33,37%. Los gastos de personal diversos se incrementaron el 35,06% pasando de \$30.443.648,05 millones en 2023 a \$41.116.002,83 millones en 2024. Los recursos destinados a la financiación del sistema general de seguridad social en salud de la Adres que se incrementaron \$6.031.277,84 millones pasando de \$44.628.819,77 millones en 2023 a \$50.660.097,61 millones en 2024, que, según la nota 29 a los estados financieros de esta entidad: "De las cuentas de gastos correspondientes a los recursos destinados a la financiación del SGSSS se evidencian que las cuentas con mayor participación en cuanto al valor ejecutado durante el año 2024 y 2023 se concentran en el Proceso de Compensación Régimen Contributivo (UPC, Incapacidades por Enfermedad General y Actividades de Promoción de la Salud y Prevención de Enfermedades Régimen Contributivo), Licencias de maternidad y paternidad y Presupuesto Máximo en Servicios y Tecnologías en Salud No Financiados con UPC".

Los gastos por deterioro, depreciación, amortizaciones y provisiones se incrementaron el 18,37% pasando de \$59.291.259,00 millones en 2023 a \$70.184.552,60 millones en 2024, siendo la provisión de litigios y demandas del Ministerio de Defensa Nacional la más significativa reportada por \$5.652.441,96 millones y las provisiones diversas de Ecopetrol por \$9.911.230,37 millones.

El gasto público social ascendió a \$142.092.794,04 millones en 2024, en donde resaltó Bogotá D.C con \$8.840.910,66 millones, el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín con \$4.732.721,95 millones, Santiago de Cali con \$3.806.669,41 millones, el Fondo Financiero Distrital de Salud con \$3.497.028,29 millones, el Departamento de Antioquia con \$3.078.430,42 millones y Barranquilla con \$3.006.826,65 millones. Los subsidios asignados del Departamento Administrativo para la Prosperidad social ascendieron a \$6.472.599,94 millones y del Ministerio de Minas y Energía por \$5.462.110,77 millones, sobresalieron también los gastos de desarrollo comunitario y bienestar social del ICBF por \$8.472.971,57 millones y del Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones por \$1.145.556,79 millones.

Los activos consolidados del sector público en 2024 tuvieron saldo de \$2.007.449.000,34 millones, con un incremento de \$132.683.334,70 millones, 7,08%, respecto a 2023 cuando alcanzaron \$1.874.765.665,64 millones.

La propiedad, planta y equipo del sector público es la más representativa con \$437.571.790,70 millones, el 21,80% del total de los activos, donde Ecopetrol reportó \$36.879.220,03 millones, Ministerio de Defensa Nacional \$36.525.197,06 millones, Refinería de Cartagena \$29.515.589,19 millones, Policía Nacional \$14.464.886,33 millones, Empresas Públicas de Medellín \$36.598.993,95 millones, Bogotá D.C. \$12.640.050,05 millones, E.S.P. Transportadora de Gas Internacional \$8.458.173,53 millones, E.S.P Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá \$8.238.876,99 millones, entre otros.

Los bienes de uso público e históricos y culturales se incrementaron \$24.734.155,35 millones, el 6,2% respecto a 2023 cuando tenían un saldo de \$398.440.915,45 millones, en 2024 ascendieron a \$423.175.070,80 millones. Bogotá D.C reportó \$172.542.739,45 millones, la Agencia Nacional de Infraestructura reportó bienes de uso público en construcción por \$43.848.173,46 millones y en servicio \$26.106.560,05 millones. El Instituto Nacional de Vías reportó en bienes de uso público en servicio \$37.718.186,57 millones⁷.

Los pasivos consolidados del sector público ascendieron a \$2.707.931.679,80 millones en 2024, se incrementaron el 10,87%, \$265.469.332,72 millones, ya que en 2023 tenían un saldo de \$2.442.462.347,09 millones. La emisión y colocación de títulos de deuda se incrementó \$135.423.508,88 millones, el 20,21%, pasando de \$670.050.597,95 millones en 2023 a \$805.474.106,84 millones en 2024. Los préstamos por pagar se incrementaron el 12,37%, \$35.985.341,18 millones y las cuentas por pagar se incrementaron el 26,39%, \$38.315.615,12 millones.

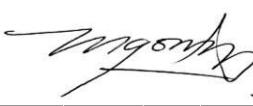
El patrimonio del sector público tuvo saldo negativo en 2024 de -\$700.482.679,46 millones, con un incremento negativo de 23,39%, -\$132.785.998,01 millones, pues en 2023 fue de -\$567.696.681,45 millones.

A continuación, se anexan los estados financieros consolidados del Sector público presentados por el Contador General de la Nación

7. Sin tener en cuenta depreciaciones ni operaciones recíprocas.

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO
Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2024
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

	Nota	2024	2023
INGRESOS	(28)	973.277,1	1.030.417,2
Ingresos sin contraprestación		476.422,4	413.563,7
Ingresos fiscales	(28.1)	428.854,4	388.671,7
Transferencias y subvenciones	(28.2)	46.634,2	24.045,0
Operaciones interinstitucionales	(28.3)	933,8	847,0
Ingresos con contraprestación		280.515,3	287.477,6
Venta de bienes	(28.4)	136.721,2	155.517,0
Venta de servicios	(28.5)	143.794,1	131.960,6
Financieros y Ajuste por diferencia en cambio	(28.6)	131.091,1	254.130,8
Otros ingresos	(28.6)	85.248,3	75.245,1
COSTOS DE VENTAS	(30)	194.931,7	197.049,7
Costo de ventas de bienes		113.029,1	123.409,6
Costo de ventas de servicios		81.902,6	73.640,1
GASTOS	(29)	873.321,5	779.759,6
De administración y operación	(29.1)	291.450,6	204.112,6
De ventas	(29.2)	2.829,5	2.569,6
Deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones	(29.3)	70.184,6	59.291,3
Transferencias y subvenciones	(29.4)	70.063,8	69.869,3
Gasto público social	(29.5)	142.092,8	133.962,8
De actividades y/o servicios especializados	(29.6)	23.486,3	23.358,0
Operaciones Interinstitucionales	(29.7)	952,4	848,7
Comisiones, Financieros y Ajuste por diferencia en cambio	(29.8)	231.409,4	235.235,7
Otros gastos	(29.8)	40.852,1	50.511,6
RESULTADO ANTES DE OPERACIONES RECÍPROCAS		(94.976,1)	53.607,9
Saldos de operaciones reciprocas en los ingresos (Db.)	(36)	(8.708,7)	(11.250,5)
Saldos de operaciones reciprocas en los gastos (Cr.)	(36)	(9.480,1)	(8.001,8)
RESULTADO DEL EJERCICIO		(94.204,7)	50.359,2


MAURICIO GÓMEZ VILLEGAS
CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN

Informe de Auditoría *del Balance General de Hacienda Pública 2024*

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO
Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2024
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

	Nota	2024	2023
INGRESOS	(28)	973.277,1	1.030.417,2
Ingresos sin contraprestación		476.422,4	413.563,7
Ingresos fiscales	(28.1)	428.854,4	388.671,7
Impuestos		294.022,5	290.229,3
Contribuciones, tasas e ingresos no tributarios		48.999,3	47.561,5
Regalías		12.340,3	18.547,3
Aportes sobre la nómina		4.023,6	3.730,4
Rentas parafiscales		375,6	375,9
Recursos destinados a la financiación del Régimen de Prima Media con prestación definida administrados por Colpensiones		38.113,7	
Recursos destinados a la financiación del Sistema General de Seguridad Social en Salud		34.969,8	31.442,0
Devoluciones y descuentos (Db)		(3.990,4)	(3.214,7)
Transferencias y subvenciones	(28.2)	46.634,2	24.045,0
Sistema general de participaciones		184,5	156,5
Sistema General de Regalías		0,3	70,0
Otras transferencias		44.863,2	22.404,7
Subvenciones		1.585,4	1.413,8
Otros conceptos de Ingresos por Transferencias y subvenciones		0,8	-
Operaciones interinstitucionales	(28.3)	933,8	847,0
Fondos recibidos		928,1	841,0
Otros conceptos de Ingresos por Operaciones interinstitucionales		5,7	6,0
Ingresos con contraprestación		280.515,3	287.477,6
Venta de bienes	(28.4)	136.721,2	155.517,0
Bienes producidos		123.371,4	136.434,5
Bienes comercializados		13.559,9	19.371,3
Devoluciones, rebajas y descuentos en venta de bienes (Db)		(210,1)	(288,8)
Venta de servicios	(28.5)	143.794,1	131.960,6
Servicios educativos		4.748,5	4.060,4
Administración de la seguridad social en salud		10.973,5	9.668,9
Servicios de salud		24.058,3	20.468,3
Administración del Sistema de Seguridad Social en Riesgos Laborales		1.643,5	1.488,1
Servicio de energía		35.613,9	32.298,6
Servicio de acueducto		5.834,9	4.776,9
Servicio de alcantarillado		4.265,2	3.977,8
Servicio de aseo		1.485,4	1.052,9
Servicio de gas combustible		3.582,1	3.621,8
Servicios de transporte		15.628,1	15.713,7
Servicios de comunicaciones		663,7	739,4
Servicio de telecomunicaciones		5.778,4	5.601,0
Juegos de suerte y azar		853,3	812,9
Servicios hoteleros y de promoción turística		191,0	183,9
Operaciones de banca central		9.669,1	9.800,8
Servicios de seguros y reaseguros		10.435,3	8.858,3
Servicios de documentación e identificación		-	575,9
Servicios informáticos		249,1	126,4
Operaciones fondos de garantías		2.162,5	2.043,0

Informe de Auditoría *del Balance General de Hacienda Pública 2024*

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO
Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2024
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

	Nota	2024	2023
Otros servicios		8.371,3	8.258,7
Devoluciones, rebajas y descuentos en venta de servicios (Db.)		(2.413,0)	(2.167,1)
Financieros y Ajuste por diferencia en cambio	(28.6)	131.091,1	254.130,8
Financieros		46.746,6	59.536,2
Ajuste por diferencia en cambio	(34)	84.344,5	194.594,6
Otros ingresos	(28.6)	85.248,3	75.245,1
Ingresos diversos		37.908,3	29.080,1
Ganancias por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en controladas		5.725,3	5.923,4
Ganancias por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en asociadas		590,4	576,7
Ganancias por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en negocios conjuntos		288,9	252,5
Ganancias por actualización de activos biológicos		2,1	35,7
Impuesto a las ganancias diferido		8.760,0	13.448,9
Ingresos de activos para liquidar		6,1	18,2
Ingresos de activos para trasladar		25,1	40,1
Ingresos de pasivos para liquidar		109,9	0,6
Reversión del deterioro del valor		7.842,6	5.497,0
Reversión de provisiones		23.988,7	20.361,1
Otros conceptos de Ingresos por Otros ingresos		0,9	10,8
COSTOS DE VENTAS	(30)	194.931,7	197.049,7
Costo de ventas de bienes		113.029,1	123.409,6
Bienes producidos		101.153,5	108.049,4
Bienes comercializados		11.875,6	15.360,2
Costo de ventas de servicios		81.902,6	73.640,1
Servicios educativos		8.713,7	7.858,3
Servicios de salud		19.863,5	16.958,7
Servicios de transporte		9.324,0	10.410,5
Servicios hoteleros y de promoción turística		138,7	143,8
Servicios públicos		34.145,3	28.754,2
Otros servicios		9.717,4	9.514,6
GASTOS	(29)	873.321,5	779.759,6
De administración y operación	(29.1)	291.450,6	204.112,6
Sueldos y salarios		41.785,7	36.428,4
Contribuciones imputadas		2.296,7	2.146,7
Contribuciones efectivas		10.090,9	8.822,7
Aportes sobre la nómina		9,8	9,4
Prestaciones sociales		20.768,9	18.230,0
Gastos de personal diversos		41.116,0	30.443,7
Generales		66.755,5	61.567,9
Impuestos, contribuciones y tasas		1.786,0	2.083,2
Recursos destinados a la financiación del Sistema General de Seguridad Social en Salud		50.316,5	44.380,6
Recursos destinados a la financiación del Régimen de Prima Media con prestación definida administrados por Colpensiones		56.524,6	

Informe de Auditoría *del Balance General de Hacienda Pública 2024*

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO
Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2024
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

	Nota	2024	2023
De ventas	(29.2)	2.829,5	2.569,6
Sueldos y salarios		324,4	290,6
Contribuciones imputadas		32,6	27,1
Contribuciones efectivas		68,9	59,9
Aportes sobre la nómina		-	0,0
Prestaciones sociales		101,3	95,2
Generales		1.589,3	1.765,5
Gastos de personal diversos		217,8	221,4
Impuestos, contribuciones y tasas		495,2	109,9
Deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones	(29.3)	70.184,6	59.291,3
Deterioro de inversiones		330,9	435,3
Deterioro de cuentas por cobrar		13.946,7	11.611,4
Deterioro de cuentas por cobrar a costo amortizado		2.055,7	1.853,1
Deterioro de préstamos por cobrar		2.816,0	2.388,5
Deterioro de inventarios		197,9	104,4
Deterioro de propiedades, planta y equipo		931,4	1.572,8
Deterioro activos no corrientes mantenidos para la venta		73,6	29,5
Deterioro de propiedades de inversión		14,2	8,4
Deterioro de activos intangibles		640,0	2.083,5
Depreciación de propiedades, planta y equipo		6.388,8	6.011,6
Depreciación de propiedades de inversión		22,2	23,6
Depreciación de bienes de uso público en servicio		3.781,3	4.715,6
Amortización de activos intangibles		1.329,9	1.367,4
Provisión litigios y demandas		20.381,6	20.832,2
Provisión por garantías		2.633,4	24,1
Provisión fondos de garantías		2.993,5	1.594,3
Servicios y tecnologías en salud		2.581,5	2.709,3
Provisiones diversas		8.786,3	1.771,2
Deterioro de bienes de uso público		92,0	47,7
Depreciación de bienes de uso público en servicio-concesiones		178,5	102,3
Otros conceptos de Deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones		9,2	5,1
Transferencias y subvenciones	(29.4)	70.063,8	69.869,3
Sistema General de Participaciones		348,1	299,9
Sistema General de Regalías		0,1	69,2
Sistema General de Seguridad Social en Salud		81,5	165,6
Otras transferencias		43.091,0	39.729,5
Subvenciones		26.543,1	29.605,1
Gasto público social	(29.5)	142.092,8	133.962,8
Educación		45.098,3	38.293,7
Salud		43.519,8	38.758,3
Agua potable y saneamiento básico		1.517,2	1.797,6
Vivienda		926,3	1.403,1
Recreación y deporte		2.740,3	3.051,5
Cultura		2.036,1	2.180,9
Desarrollo comunitario y bienestar social		26.941,6	34.264,0

Informe de Auditoría *del Balance General de Hacienda Pública 2024*

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO
Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2024
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

	Nota	2024	2023
Medio ambiente		2.740,5	3.530,9
Subsidios asignados		16.572,7	10.682,8
De actividades y/o servicios especializados	(29.6)	23.486,3	23.358,0
Administración de la seguridad social en salud		8.060,7	7.230,1
Administración de la seguridad social en riesgos laborales		1.148,6	929,4
Operaciones de banca central		2.767,5	5.245,2
Por seguros y reaseguros		10.942,6	9.411,3
Juegos de suerte y azar		566,9	542,0
Operaciones interinstitucionales	(29.7)	952,4	848,7
Fondos entregados		946,9	842,2
Otros conceptos de Gastos por Operaciones interinstitucionales		5,5	6,5
Comisiones, Financieros y Ajuste por diferencia en cambio	(29.8)	231.409,4	235.235,7
Comisiones		613,4	734,9
Ajuste por diferencia en cambio	(34)	131.917,3	138.143,8
Financieros		98.878,7	96.357,0
Otros gastos	(29.8)	40.852,1	50.511,6
Pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en controladas		664,4	2.023,7
Pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en asociadas		45,7	33,7
Pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en negocios conjuntos		12,6	21,2
Pérdidas por actualización de propiedades, planta y equipo - modelo revaluado		29,7	0,1
Impuesto a las ganancias corriente	(35)	11.709,7	15.488,8
Impuesto a las ganancias diferido	(35)	9.142,3	14.024,8
Gastos de activos para trasladar		8,7	43,5
Gastos de pasivos para liquidar		23,9	5,5
Gastos diversos		12.167,5	12.957,9
Devoluciones y descuentos ingresos fiscales		6.851,4	5.766,9
Devoluciones, rebajas y descuentos en venta de servicios		106,0	121,8
Costos y gastos por distribuir		64,3	6,0
Otros conceptos de Otros gastos		25,9	17,7
RESULTADO ANTES DE OPERACIONES RECÍPROCAS		(94.976,1)	53.607,9
Saldos de operaciones reciprocas en los ingresos (Db.)	(36)	(8.708,7)	(11.250,5)
Ingresos fiscales		(671,0)	(769,3)
Venta de servicios		(3.224,3)	(5.582,9)
Transferencias y subvenciones		(3.820,5)	(3.589,4)
Operaciones interinstitucionales		(58,8)	(497,0)
Otros ingresos		(934,1)	(811,9)
Saldos de operaciones reciprocas en los gastos (Cr.)	(36)	(9.480,1)	(8.001,8)
Impuestos, contribuciones y tasas		(1.482,5)	(780,6)
Adquisición de servicios		(4.570,1)	(3.808,9)
Transferencias y subvenciones		(2.479,9)	(2.612,4)
Operaciones interinstitucionales		(258,7)	(131,8)
Otros gastos		(688,9)	(668,1)

Informe de Auditoría *del Balance General de Hacienda Pública 2024*

REPÚBLICA DE COLOMBIA

SECTOR PÚBLICO

ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO

Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2024

(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

	Nota	2024	2023
RESULTADO DEL EJERCICIO		(94.204,7)	50.359,2
Participación no controladora privada		4.788,4	4.769,6
Participación pública controladores - centro de consolidación		(98.993,1)	45.589,6


MAURICIO GÓMEZ VILLEGAS

CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN

Informe de Auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2024

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO
A 31-12-2024
(Cifras expresadas en miles millones de pesos)

ACTIVO	Nota	2024	2023	PASIVO	Nota	2024	2023
Activo corriente		739.343,4	670.648,7	Pasivo corriente		909.673,0	804.411,5
Efectivo y equivalentes al efectivo	(5)	130.230,1	125.705,5	Operaciones de banca central e instituciones financieras	(18)	234.127,6	221.673,6
Inversiones de administración de liquidez	(6)	97.011,0	95.406,4	Emisión y colocación de títulos de deuda	(19)	71.464,8	54.109,2
Inversiones de las reservas internacionales	(6)	258.725,0	214.490,1	Préstamos por pagar	(20)	76.749,0	52.719,5
Instrumentos derivados	(6)	242,7	373,5	Cuentas por pagar	(21)	176.189,9	139.656,1
Inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos	(6)	3.882,6	4.511,1	Beneficios a los empleados	(22)	32.484,0	37.095,7
Cuentas por cobrar sin contraprestación	(7)	68.898,2	60.624,6	Operaciones con instrumentos derivados	(6)	134,4	250,9
Cuentas por cobrar con contraprestación	(7)	62.872,7	75.794,1	Provisiones	(23)	39.076,4	31.886,1
Préstamos por cobrar	(8)	11.219,2	9.873,9	Pasivos por impuestos corrientes	(35)	199.952,9	190.778,1
Inventarios	(9)	24.808,8	23.954,8	Pasivos por impuestos diferidos	(35)	441,9	350,9
Activos intangibles	(14)	-	1.825,5	Otros pasivos	(24)	78.870,1	75.891,4
Activos por impuestos corrientes	(35)	6.045,8	4.872,7				
Activos por impuestos diferidos	(35)	438,5	282,6				
Otros activos	(16)	74.968,8	52.933,9				
Activo no corriente		1.268.105,6	1.204.117,0	Pasivo no corriente		1.798.258,7	1.638.050,9
Efectivo y equivalentes al efectivo	(5)	585,8	23,9	Operaciones de banca central e instituciones financieras	(18)	13.069,5	7.721,5
Inversiones de administración de liquidez	(6)	33.259,9	18.264,8	Emisión y colocación de títulos de deuda	(19)	733.827,3	615.941,4
Instrumentos derivados	(6)	312,3	27,3	Préstamos por pagar	(20)	250.061,0	238.105,1
Inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos	(6)	69.629,1	59.448,2	Cuentas por pagar	(21)	7.343,0	5.561,1
Cuentas por cobrar sin contraprestación	(7)	8.662,6	7.966,6	Beneficios a los empleados	(22)	653.997,4	631.629,9
Cuentas por cobrar con contraprestación	(7)	16.531,8	15.277,5	Operaciones con instrumentos derivados	(6)	136,0	989,7
Préstamos por cobrar	(8)	62.059,4	61.099,8	Provisiones	(23)	77.088,4	82.317,9
Inventarios	(9)	325,8	45,0	Pasivos por impuestos corrientes	(35)	510,2	447,2
Propiedades, planta y equipo	(10)	437.571,8	412.783,1	Pasivos por impuestos diferidos	(35)	15.138,3	14.459,7
Bienes de uso público e históricos y culturales	(11)	423.175,1	398.440,9	Otros pasivos	(24)	47.087,6	40.877,4
Recursos naturales no renovables	(12)	63.217,6	95.134,0				
Propiedades de inversión	(13)	5.377,7	5.025,8				
Activos intangibles	(14)	45.066,7	45.089,3				
Activos biológicos	(15)	141,8	151,4				
Activos por impuestos corrientes	(35)	310,8	121,5				
Activos por impuestos diferidos	(35)	22.183,6	17.409,5				
Otros activos	(16)	79.693,8	67.808,4				
TOTAL ACTIVO		2.007.449,0	1.874.765,7	TOTAL PASIVO		2.707.931,7	2.442.462,4
CUENTAS DE ORDEN DEUDORAS		2.917.816,9	6.075.752,1	PATRIMONIO		(700.482,7)	(567.696,7)
Activos contingentes	(26,1)	1.939.769,9	1.634.576,0	Patrimonio de las entidades de gobierno		(846.978,2)	(82.664,2)
Deudoras fiscales		93.194,4	81.224,9	Patrimonio de las empresas		230.759,0	196.431,3
Deudoras de control	(27)	884.852,6	4.359.951,2	Resultados consolidados del ejercicio		(94.204,7)	50.359,2
				Saldos de operaciones reciprocas en el patrimonio	(36)	(13.903,3)	(13.541,2)
				Participación no controladora		23.845,5	21.718,2
				TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO		2.007.449,0	1.874.765,7
CUENTAS DE ORDEN ACREDORAS		16.010.472,0	15.366.429,0				
Pasivos contingentes	(26,2)	15.120.562,0	14.457.818,7				
Acreedoras fiscales		61.506,9	27.037,2				
Acreedoras de control	(27)	828.403,1	881.573,1				


MAURICIO GÓMEZ VILLEGRAS
CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN

Informe de Auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2024

**REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO
A 31-12-2024
(Cifras expresadas en miles millones de pesos)**

ACTIVO	Nota	2024	2023	PASIVO	Nota	2024	2023
Activo corriente		739.343,4	670.648,7	Pasivo corriente		909.673,0	804.411,5
Efectivo y equivalentes al efectivo	(5)	130.230,1	125.705,5	Operaciones de banca central e instituciones financieras	(18)	234.127,6	221.673,6
Caja		1.222,7	1.235,3	Operaciones de banca central		211.528,2	196.534,9
Cuenta única nacional		8.696,6	7.735,4	Operaciones de captación y servicios financieros		22.599,4	25.138,7
Reservas internacionales		22.664,0	19.671,0	Emisión y colocación de títulos de deuda	(19)	71.646,8	54.109,2
Depósitos en instituciones financieras		78.145,4	79.257,0	Financiamiento interno de corto plazo		44.458,5	36.352,6
Fondos en tránsito		1.137,6	2.141,5	Financiamiento interno de largo plazo	(32)	16.834,6	5.805,9
Efectivo de uso restringido		1.140,2	1.390,2	Financiamiento externo de corto plazo		4.473,5	4.401,7
Equivalentes al efectivo		15.569,5	13.608,5	Financiamiento externo de largo plazo		2.927,3	5.232,1
Cuenta única Sistema a General de Regalías		1.654,1	666,6	Bonos y títulos de incentivo		2.952,9	2.316,9
Inversiones de administración de liquidez	(6)	97.011,0	95.406,4	Préstamos por pagar	(20)	76.749,0	52.719,5
Inversiones de administración de liquidez en títulos de deuda con recursos administrados por la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional		3.477,5	19.340,1	Financiamiento interno de corto plazo	(17)	29.357,5	16.983,2
Derechos de recompra de inversiones		397,1	0,2	Financiamiento interno de largo plazo	(17;32)	4.700,7	4.862,9
Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el resultado		59.725,3	56.150,6	Financiamiento externo de corto plazo	(17)	6.902,0	11.678,0
Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el patrimonio (otro resultado integral)		1.815,2	1.703,3	Financiamiento externo de largo plazo	(17)	35.788,8	19.191,8
Inversiones de administración de liquidez a costo amortizado		31.483,5	18.078,5	Préstamos originados por la transferencia de activos financieros que no se dan de baja		-	3,6
Inversiones de administración de liquidez al costo		156,7	153,3	Cuentas por pagar	(21)	176.189,9	139.656,1
Menos: Deterioro acumulado de inversiones de liquidez (Cr.)		(44,3)	(19,6)	Adquisición de bienes y servicios nacionales		42.516,6	30.464,4
Inversiones de las reservas internacionales	(6)	258.725,0	214.490,1	Subvenciones por pagar		1.090,0	396,3
Instrumentos derivados	(6)	242,7	373,5	Transferencias por pagar		1.295,1	1.234,6
Instrumentos derivados con fines de especulación		233,2	119,4	Adquisición de bienes y servicios del exterior		1.137,2	1.140,6
Instrumentos derivados con fines de cobertura de valor de mercado (Valor razonable)		0,3	-	Recursos a favor de terceros		23.864,0	20.402,2
Instrumentos derivados con fines de cobertura de flujos de efectivo		9,2	254,1	Recursos destinados a la financiación del sistema general de seguridad social en salud		1.326,6	429,0
Inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos	(6)	3.882,6	4.511,1	Operaciones de seguros y reaseguros		689,4	568,1
Inversiones en entidades en liquidación		750,9	691,9	Aportes por pagar afiliados fondos de cesantías		9.455,3	8.564,4
Inversiones en controladas contabilizadas por el método de participación patrimonial		542,7	977,8	Decuentos de nómina		1.320,4	1.295,9
Inversiones en asociadas al costo		0,1	47,9	Gastos financieros por pagar - operaciones de banca central		240,9	228,5
Inversiones en asociadas contabilizadas por el método de participación patrimonial		83,1	60,1	Subsidios asignados		2.257,0	426,7
Inversiones en negocios conjuntos al costo		5,3	1,7	Retención en la fuente e impuesto de timbre		3.462,3	4.147,6
Inversiones en negocios conjuntos contabilizadas por el método de participación patrimonial		2.545,0	2.787,1	Impuestos, contribuciones y tasas		646,4	653,3
Menos: Deterioro acumulado de inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos (Cr.)		(44,5)	(45,4)	Impuesto al valor agregado - IVA		470,5	394,0
Cuentas por cobrar sin contraprestación	(7)	68.898,2	60.624,6	Créditos judiciales		12.908,1	10.645,0
Impuestos retención en la fuente y anticipos de impuestos		51.049,0	42.410,8	Premios por pagar		109,2	101,1
Contribuciones tasas e ingresos no tributarios		41.371,3	35.585,3	Operaciones fondos de garantías		11,5	14,3
Aportes sobre la nómina		101,9	119,6	Administración y prestación de servicios de salud		1.117,9	1.117,3
Rentas parafiscales		24,6	20,5	Administración de la seguridad social en salud		2.157,8	1.772,1

Informe de Auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2024

**REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO
A 31-12-2024
(Cifras expresadas en miles millones de pesos)**

	Nota	2024	2023		Nota	2024	2023
Regalías		66,2	74,3	Obligaciones de los fondos de pensiones administrados por colpensiones		300,6	316,9
Administración de la seguridad social en salud		219,9	224,7	Otras cuentas por pagar	(32)	68.858,4	54.543,6
Subvenciones por cobrar		64,4	83,7	Cuentas por pagar a costo amortizado		863,5	796,1
Recursos de los fondos de pensiones administrados por Colpensiones		139,4	81,5	Otros conceptos de Cuentas por pagar		11,2	4,1
Administración del sistema de seguridad social en riesgos laborales		128,8	122,4	Beneficios a los empleados	(22)	32.484,0	37.095,7
Transferencias por cobrar		2.305,9	2.457,7	Beneficios a los empleados a corto plazo		11.279,9	10.408,3
Sentencias, laudos arbitrales y conciliaciones extrajudiciales a favor de la entidad		289,0	177,6	Efecto neto beneficios empleados largo plazo		805,6	1.176,2
Otros conceptos de Cuentas por cobrar sin contraprestación		1,5	0,2	Efecto neto beneficios por terminación del vínculo laboral o contractual		226,5	225,9
Menos: Deterioro acumulado de cuentas por cobrar (Cr.)		(26.863,7)	(20.733,7)	Efecto neto beneficios empleados posempleo pensiones		19.537,4	24.207,4
Cuentas por cobrar con contraprestación	(7)	62.872,7	75.794,1	Otros beneficios posempleo		634,6	1.077,9
Venta de bienes		6.742,1	6.735,9	Operaciones con instrumentos derivados	(6)	134,4	250,9
Prestación de servicios		5.597,5	4.542,1	Instrumentos derivados con fines de especulación		44,2	33,8
Prestación de servicios públicos		6.613,3	5.531,8	Instrumentos derivados con fines de cobertura de valor de mercado (valor razonable)		80,6	205,3
Prestación de servicios de salud		10.400,9	8.692,7	Otros conceptos de operaciones con instrumentos derivados		9,6	11,8
Operaciones fondos de garantías		1.086,6	1.037,7	Provisiones	(23)	39.076,4	31.886,1
Otras cuentas por cobrar		23.381,4	40.061,0	Litigios y demandas		17.419,8	12.829,6
Cuentas por cobrar de difícil recaudo		10.379,1	9.991,2	Garantías	(32)	21,5	30,5
Cuentas por cobrar a costo amortizado		7.178,1	6.678,0	Provisión para seguros y reaseguros		6.922,3	6.219,9
Otros conceptos de Cuentas por cobrar con contraprestación		1,6	3,7	Provisión fondos de garantías		4.110,4	3.143,6
Menos: Deterioro acumulado de Cuentas por cobrar con contraprestación (Cr.)		(8.507,9)	(7.480,0)	Servicios y tecnologías en salud		2.029,8	1.716,1
Préstamos por cobrar	(8)	11.219,2	9.873,9	Provisiones diversas		8.572,6	7.946,4
Préstamos concedidos	(17)	11.349,1	10.010,3	Pasivos por impuestos corrientes	(35)	199.952,9	190.778,1
Préstamos por cobrar de difícil recaudo		122,7	152,7	Retenciones y anticipo de impuestos		199.952,9	190.778,1
Otros conceptos de Préstamos por cobrar		0,9	0,2	Pasivos por impuestos diferidos	(35)	441,9	350,9
Menos: Deterioro acumulado de préstamos por cobrar (Cr.)		(253,5)	(289,3)	Otros pasivos	(24)	78.870,1	75.891,4
Inventarios	(9)	24.808,8	23.954,8	Avances y anticipos recibidos		1.632,1	815,5
Bienes producidos		3.028,3	2.315,8	Recursos recibidos en administración		65.250,1	66.531,6
Mercancías en existencia		4.052,5	3.441,0	Depósitos recibidos en garantía		812,7	606,2
Prestadores de servicios		836,4	612,5	Ingresos recibidos por anticipado		3.414,8	3.323,5
Materias primas		1.448,7	1.418,5	Pasivos asociados a activos mantenidos para la venta		3.062,7	-
Materiales y suministros		8.839,2	9.114,9	Otros pasivos diferidos	(32)	4.327,1	4.218,3
Productos en proceso		3.632,2	3.637,2	Pasivos para liquidar		351,8	379,5
En tránsito		485,9	790,1	Otros conceptos de Otros pasivos		18,8	16,8
En poder de terceros		3.143,3	3.143,9	Passivo no corriente		1.798.258,7	1.638.050,9
Menos: Deterioro acumulado de inventarios (Cr.)		(657,7)	(519,1)	Operaciones de banca central e instituciones financieras	(18)	13.069,5	7.721,5
Activos intangibles	(14)	-	1.825,5	Operaciones de captación y servicios financieros		13.069,5	7.721,5
Activos intangibles		-	2.571,0	Emisión y colocación de títulos de deuda	(19)	733.827,3	615.941,4
Menos: Amortización y deterioro acumulado de activos intangibles (Cr.)		-	(745,5)	Financiamiento interno de largo plazo		467.553,7	400.392,5
Activos por impuestos corrientes	(35)	6.045,8	4.872,7	Financiamiento externo de largo plazo		266.273,6	215.548,9
Derechos de compensaciones por impuestos y contribuciones		6.045,8	4.872,7	Préstamos por pagar	(20)	250.061,0	238.105,1
Activos por impuestos diferidos	(35)	438,5	282,6	Financiamiento interno de corto plazo	(17)	25,7	-
Otros activos	(16)	74.968,8	52.933,9	Financiamiento interno de largo plazo	(17;32)	68.677,5	58.277,3
Bienes y servicios pagados por anticipado		3.093,1	3.394,9				

Informe de Auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2024

REPÚBLICA DE COLOMBIA SECTOR PÚBLICO ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO A 31-12-2024 (Cifras expresadas en miles millones de pesos)							
	Nota	2024	2023		Nota	2024	2023
Avances y anticipos entregados		9.135,9	8.491,2	Financiamiento externo de largo plazo	(17)	181.357,8	179.827,8
Recursos entregados en administración		49.401,7	30.724,6	Cuentas por pagar	(21)	7.343,0	5.561,1
Depósitos entregados en garantía		1.959,5	1.361,3	Adquisición de bienes y servicios nacionales		271,5	270,8
Derechos en fideicomiso		6.020,5	6.558,2	Subvenciones por pagar		61,0	82,1
Activos no corrientes mantenidos para la venta		3.026,0	304,4	Transferencias por pagar		12,7	186,3
Deterioro acumulado de activos no corrientes mantenidos para la venta (Cr.)		(149,1)	(129,9)	Recursos a favor de terceros		2.073,1	671,1
Deterioro acumulado de activos no corrientes mantenidos para distribuir a los propietarios (Cr.)		-	(0,2)	Descuentos de nómina		30,6	
Activos diferidos		1.199,3	1.232,4	Retención en la fuente e impuesto de timbre		14,2	
Activos para liquidar		364,0	550,2	Impuestos, contribuciones y tasas		373,9	10,9
Activos para trasladar		36,6	7,7	Créditos judiciales		2.361,5	1.927,8
Recursos de la entidad concedente en patrimonios autónomos constituidos por concesionarios privados	(32)	634,3	315,9	Administración y prestación de servicios de salud		93,4	295,2
Derechos de reembolso y de sustitución de activos deteriorados		247,0	123,2	Administración de la seguridad social en salud		438,2	316,8
Activo no corriente		1.268.105,6	1.204.117,0	Obligaciones de los fondos de pensiones administrados por Colpensiones		225,9	251,5
Efectivo y equivalentes al efectivo	(5)	585,8	23,9	Otras cuentas por pagar	(32)	957,5	1.162,5
Depósitos en instituciones financieras		425,3	-	Otros conceptos de Cuentas por pagar		415,1	377,9
Efectivo de uso restringido		139,9	23,9	Beneficios a los empleados	(22)	653.997,4	631.629,9
Cuenta única Sistema General de Regalías		12,0	-	Beneficios a los empleados a corto plazo		45,4	
Otros conceptos de efectivo y equivalentes al efectivo		8,6	-	Efecto neto beneficios empleados largo plazo		6.476,3	6.282,4
Inversiones de administración de liquidez	(6)	33.259,9	18.264,8	Efecto neto beneficios por terminación del vínculo laboral o contractual		692,1	636,4
Inversiones de administración de liquidez en títulos de deuda con recursos administrados por la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional		12.870,2	2,3	Efecto neto beneficios empleados posempleo pensiones		612.493,4	590.802,9
Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el resultado		2.383,9	2.164,5	Otros beneficios posempleo		34.290,2	33.908,2
Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el patrimonio (otro resultado integral)		2.732,0	2.109,2	Operaciones con instrumentos derivados	(6)	136,0	989,7
Inversiones de administración de liquidez a costo amortizado		1.252,7	1.944,0	Instrumentos derivados con fines de especulación		30,9	79,4
Inversiones de administración de liquidez al costo		16.458,7	14.363,8	Instrumentos derivados con fines de cobertura de valor de mercado (valor razonable)		-	3,3
Menos: Deterioro acumulado de inversiones de liquidez (Cr.)		(2.437,6)	(2.319,0)	Instrumentos derivados con fines de cobertura de flujos de efectivo		105,1	907,0
Instrumentos derivados	(6)	312,3	27,3	Provisiones	(23)	77.088,4	82.317,9
Instrumentos derivados con fines de cobertura de flujos de efectivo		312,3	27,3	Litigios y demandas		47.685,4	54.700,6
Inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos	(6)	69.629,1	59.448,2	Garantías	(32)	39,4	26,7
Inversiones en entidades en liquidación		139,0	161,8	Provisión para seguros y reaseguros		3.395,7	2.762,0
Inversiones en controladas al costo		1.903,4	1.097,1	Provisión fondos de garantías		1.690,2	2.152,1
Inversiones en controladas contabilizadas por el método de participación patrimonial		55.579,8	47.105,7	Servicios y tecnologías en salud		605,5	421,3
Inversiones en asociadas al costo		98,9	88,4	Provisiones diversas		23.672,2	22.255,2
Inversiones en asociadas contabilizadas por el método de participación patrimonial		12.197,4	11.388,0	Pasivos por impuestos corrientes	(35)	510,2	447,2
Inversiones en negocios conjuntos al costo		17,5	17,5	Retenciones y anticipo de impuestos		510,2	447,2
Inversiones en negocios conjuntos a valor razonable		0,1		Pasivos por impuestos diferidos	(35)	15.138,3	14.459,7
Inversiones en negocios conjuntos contabilizadas por el método de participación patrimonial		1.318,8	1.173,0	Otros pasivos	(24)	47.087,6	40.877,4

Informe de Auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2024

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO
A 31-12-2024
(Cifras expresadas en miles millones de pesos)

	Nota	2024	2023		Nota	2024	2023
Menos: Deterioro acumulado de inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos (Cr.)		(1.625,8)	(1.583,3)	Avances y anticipos recibidos		688,1	246,8
Cuentas por cobrar sin contraprestación	(7)	8.662,6	7.966,6	Recursos recibidos en administración		9.622,0	5.942,2
Impuestos retención en la fuente y anticipos de imuestos		2.572,3	2.427,1	Depósitos recibidos en garantía		330,7	286,5
Contribuciones tasas e ingresos no tributarios		4.500,8	4.037,0	Ingresos recibidos por anticipado		2.029,1	1.769,9
Administración de la seguridad social en salud		119,1	126,9	Otros pasivos diferidos	(32)	33.860,8	31.837,3
Subvenciones por cobrar		5,3	90,0	Pasivos para liquidar		551,3	792,5
Recursos de los fondos de pensiones administrados por Colpensiones		9.926,1	8.686,5	Otros conceptos de Otros pasivos		5,6	2,2
Transferencias por cobrar		92,9	148,7				
Otros conceptos de Cuentas por cobrar sin contraprestación		2,1	1,5				
Menos: Deterioro acumulado de Cuentas por cobrar sin contraprestación (Cr.)		(8.556,0)	(7.551,1)	TOTAL PASIVO		2.707.931,7	2.442.462,4
Cuentas por cobrar con contraprestación	(7)	16.531,8	15.277,5				
Venta de bienes		10,3	31,1				
Prestación de servicios		97,8	170,0				
Prestación de servicios públicos		655,7	355,3				
Prestación de servicios de salud		2.121,1	1.778,4				
Otras cuentas por cobrar		5.198,2	5.085,9				
Cuentas por cobrar de difícil recaudo		16.014,6	13.867,2				
Cuentas por cobrar a costo amortizado		2.166,9	2.832,8				
Otros conceptos de Cuentas por cobrar con contraprestación		4,3	5,7				
Menos: Deterioro acumulado de Cuentas por cobrar con contraprestación (Cr.)		(9.737,1)	(8.849,9)				
Préstamos por cobrar	(8)	62.059,4	61.099,8				
Préstamos concedidos	(17)	68.003,8	66.275,6				
Derechos de recompra de préstamos por cobrar		0,1	0,1				
Préstamos por cobrar de difícil recaudo		5.606,0	5.569,1				
Menos: Deterioro acumulado de Préstamos por cobrar (Cr.)		(11.550,5)	(10.745,0)				
Inventoryos	(9)	325,8	45,0				
Mercancías en existencia		85,5					
Materias primas		32,8					
Materiales y suministros		112,8	4,8				
Productos en proceso		53,7	40,2				
En poder de terceros		35,3					
Otros conceptos de inventarios		7,8					
Menos: Deterioro acumulado de inventarios (Cr.)		(2,1)					
Propiedades, planta y equipo	(10)	437.571,8	412.783,1				
Terrenos		89.192,7	89.776,7				
Semovientes y plantas		140,8	155,5				
Plantas productoras		5,4	9,2				
Construcciones en curso		54.486,6	50.800,0				

Informe de Auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2024

REPÚBLICA DE COLOMBIA SECTOR PÚBLICO ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO A 31-12-2024 (Cifras expresadas en miles millones de pesos)							
	Nota	2024	2023		Nota	2024	2023
Maquinaria, planta y equipo en montaje		6.621,9	6.788,6	Ganancias o pérdidas por coberturas de flujos de efectivo		(455,1)	(745,4)
Propiedades, planta y equipo en tránsito		364,6	523,2	Ganancias o pérdidas por cobertura de una inversión neta en un negocio en el extranjero		4,0	(182,4)
Bienes muebles en bodega		2.742,3	2.486,0	Ganancias o pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en controladas		440,6	2.164,2
Propiedades, planta y equipo en mantenimiento		3.747,4	3.524,3	Ganancias o pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en asociadas		72,5	65,1
Propiedades, planta y equipo no explotados		4.583,6	4.211,2	Ganancias o pérdidas por revaluación de propiedades, planta y equipo		59,3	81,6
Edificaciones		123.691,2	116.608,1	Ganancias o pérdidas por beneficios posempie		(932,2)	(1.167,9)
Repuestos		1.673,9	1.618,2	Ganancias o pérdidas por conversión de estados financieros		1.360,4	(2.126,6)
Plantas, ductos y túneles		88.840,5	80.056,9	Otros conceptos de Patrimonio de las empresas		8,1	1,8
Redes, líneas y cables		72.715,5	68.559,0	Resultados consolidados del ejercicio		(94.204,7)	50.359,2
Maquinaria y equipo		79.575,0	70.615,5	Utilidad consolidada del ejercicio		-	50.359,2
Equipo médico y científico		8.316,7	7.821,6	Pérdida consolidada del ejercicio (D.b.)		(94.204,7)	-
Muebles, enseres y equipo de oficina		5.169,2	4.811,2	Neto saldos de operaciones reciprocas en el patrimonio (D.b.)		(13.903,3)	(13.541,2)
Equipos de comunicación y computación		22.380,5	21.456,6	Efecto neto operaciones reciprocas activos y pasivos		(42.855,7)	34.584,6
Equipos de transporte, tracción y elevación		12.199,0	11.206,6	Efecto neto inversiones patrimoniales vs patrimonio institucional		28.952,4	(48.125,8)
Equipos de comedor, cocina, despensa y hotelería		413,4	386,3	Participación no controladora		23.845,5	21.718,2
Bienes de arte y cultura		789,1	748,0	Sector privado		23.845,5	21.718,2
Propiedades, planta y equipo en concesión	(32)	18.776,5	16.023,0				
Propiedades, planta y equipo - m odo revisado		1.729,4	1.263,0				
Menos: Depreciación acumulada de Propiedades, planta y equipo (Cr.)	(32)	(152.723,5)	(136.872,7)				
Menos: Deterioro acumulado de Propiedades, planta y equipo (Cr.)		(7.879,9)	(9.792,9)				
Bienes de uso público e históricos y culturales	(11)	423.175,1	398.440,9				
Materiales		70,7	69,3				
Materiales en tránsito		1,2	1,2				
Bienes de uso público en construcción		40.631,6	35.349,3				
Bienes de uso público en construcción- concesiones	(32)	44.460,4	37.658,6				
Bienes de uso público en servicio		343.872,2	332.569,1				
Bienes de uso público en servicio- concesiones	(32)	38.800,7	38.713,8				
Bienes históricos y culturales		1.194,9	1.203,3				
Bienes de uso público representados en bienes de arte y cultura		83,6	83,2				
Menos: Depreciación acumulada de Bienes de uso público (Cr.)	(32)	(45.425,9)	(46.752,1)				
Menos: Deterioro acumulado de bienes de uso público (Cr.)		(514,3)	(454,8)				
Recursos naturales no renovables	(12)	63.217,6	95.134,0				
Reservas probadas		201.027,4	222.002,4				
Menos: Agotamiento acumulado de reservas probadas (Cr.)		(137.809,8)	(126.868,4)				
Propiedades de inversión	(13)	5.377,7	5.025,8				
Propiedades de inversión		5.227,7	5.000,6				
Propiedades de inversión - modelo del valor razonable		487,7	336,1				
Menos: Depreciación y deterioro acumulados de propiedades de inversión (Cr.)		(337,7)	(310,9)				
Activos intangibles	(14)	45.066,7	45.089,3				
Activos intangibles	(32)	116.500,7	110.652,2				

Informe de Auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2024

REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO
A 31-12-2024
(Cifras expresadas en miles millones de pesos)

	Nota	2024	2023		Nota	2024	2023
Menos: Amortización acumulada de activos intangibles (Cr.)	(32)	(65.803,5)	(59.918,7)				
Menos: Deterioro acumulado de activos intangibles (Cr.)		(5.630,5)	(5.644,2)				
Activos biológicos	(15)	141,8	151,4				
Activos biológicos a valor de mercado (valor razonable) menos costos de disposición		8,2	10,0				
Activos biológicos a costo de reposición		131,2	139,0				
Activos biológicos al costo		2,4	2,4				
Activos por impuestos corrientes	(35)	310,8	121,5				
Derechos de compensaciones por impuestos y contribuciones		310,8	121,5				
Activos por impuestos diferidos	(35)	22.183,6	17.409,5				
Otros activos	(16)	79.693,8	67.808,4				
Bienes y servicios pagados por anticipado		1.996,7	2.099,5				
Avances y anticipos entregados		4.937,8	4.169,3				
Recursos entregados en administración		24.733,1	24.405,5				
Depósitos entregados en garantía		1.942,6	2.162,9				
Derechos en fideicomiso		29.576,9	24.079,5				
Activos diferidos		1.776,1	763,1				
Activos para liquidar		64,0	25,7				
Recursos de la entidad concedente en patrimonios autónomos constituidos por concesionarios privados	(32)	14.597,4	10.052,5				
Derechos de reembolso y de sustitución de activos deteriorados		62,9	45,4				
Otros conceptos de Otros activos		6,3	6,0				
TOTAL ACTIVO		2.007.449,0	1.874.765,7				
TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO		2.007.449,0	1.874.765,7				
CUENTAS DE ORDEN DEUDORAS		2.917.816,9	6.075.752,1				
Activos contingentes	(26.1)	1.939.769,9	1.634.576,0				
Utigios y mecanismos alternativos de solución de conflictos		64.369,9	61.384,0				
Contragarantías recibidas		6.358,9	5.953,3				
Garantía estatal en el régimen de prima media con prestación definida	(33)	1.763.841,1	1.467.620,6				
Garantías contractuales		25.358,9	22.705,9				
Derechos en opciones		1,2	1,0				
Bienes aprehendidos o incautados		8.804,8	8.539,5				
Otros activos contingentes		71.035,1	68.371,7				
Deudoras fiscales		93.194,4	81.224,9				
Deudoras de control	(27)	884.852,6	4.359.951,2				
Bienes y derechos entregados en garantía		1.563,9	1.228,3				
Bienes entregados en custodia		344.092,9	3.818.965,0				
Bonos, títulos y especies no colocados		3.672,7	3.895,6				
Documentos entregados para su cobro		2.237,3	1.657,2				
Mercancías entregadas en consignación		45,9	46,9				
Bienes y derechos retirados		32.895,5	68.297,6				
Acreedoras fiscales		61.506,9	27.037,2				
Acreedoras de control		828.403,1	881.573,1				
Bienes y derechos recibidos en garantía		87.420,8	79.885,0				
Movilización de activos		1.263,9	759,6				
Recursos administrados en nombre de terceros-FONPET		70.492,0	66.304,7				
Bienes recibidos en custodia		80.256,8	85.269,5				
Recursos administrados en nombre de terceros		23.738,0	23.235,8				

Informe de Auditoría *del Balance General de Hacienda Pública 2024*

**REPÚBLICA DE COLOMBIA
SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO
A 31-12-2024**
(Cifras expresadas en miles millones de pesos)

	Nota	2024	2023		Nota	2024	2023
Títulos de inversión amortizados		2.117,2	2.117,2	Cálculo actuarial de pensiones para el cumplimiento de disposiciones legales		20.551,9	19.486,2
Facturación glossada en venta de servicios de salud	1.007,1	675,1		Liquidación provisional de bonos pensionables		16.809,8	19.334,1
Activos y flujos futuros titularizados	8.410,6	7.964,1		Mercancías recibidas en consignación		14,9	18,7
Bienes entregados a terceros	88.450,5	87.444,7		Bienes recibidos en explotación		28.492,7	24.698,7
Préstamos aprobados por desembolsar	1.182,0	619,1		Bienes aprehendidos o incautados		59,3	58,4
Recaudo por la enajenación de activos al sector privado	48,2	48,9		Préstamos por recibir		12.126,2	12.611,3
Ejecución de proyectos de inversión	31.456,0	28.366,7		Ejecución de proyectos de inversión		29.832,3	26.276,3
Responsabilidades en proceso	2.258,8	2.943,0		Reservas probadas		82.749,2	139.356,6
Derechos de explotación o producción	97.484,6	84.504,1		Repáginas distribuidas con elementos por identificar		12.578,9	9.727,5
Repáginas por recaudar	17,8	17,4		Otras cuentas acreedoras de control		362.015,9	374.547,8
Cartera adquirida	11.383,2	10.525,3		Otros conceptos de Acreedoras de control		0,5	2,9
Bienes de uso público	251,3	284,3					
Desembolos bienestar universitario	115,1	64,0					
Gastos de investigación instituciones de educación superior	59,4	39,3					
Gastos y retiros-FONPET	32,0	-					
Bienes almacenados para consumo	793,0	-					
Otras cuentas deudoras de control	255.276,6	240.246,9					
Otros conceptos de deudoras de control	1,0	0,5					

MAURICIO GÓMEZ VILLEGRAS
CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN

Informe de Auditoría *del Balance General de Hacienda Pública 2024*

**ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO CONSOLIDADO
DETALLE DE LAS VARIACIONES PATRIMONIALES
SECTOR PÚBLICO**
(Cifras en miles de millones de pesos)

SALDO DEL PATRIMONIO A 1 / Enero / 2023	(404.275,0)
VARIACIONES PATRIMONIALES - 2023	(163.421,7)
SALDO DEL PATRIMONIO A 31 / Dic / 2023	(567.696,7)
VARIACIONES PATRIMONIALES - 2024	(132.786,0)
SALDO DEL PATRIMONIO A 31 / Dic / 2024	(700.482,7)
<hr/>	
VARIACIONES PATRIMONIALES	2024
Aportes y capitalizaciones	(8.680,9)
Resultados de ejercicios anteriores	(34.863,2)
Ganancias o pérdidas por revaluaciones	(2.479,3)
Ganancias o pérdidas por aplicación del M.P.P.	5.232,8
Ganancias o pérdidas por beneficios posemples	(12.229,5)
Varieación reservas probadas recursos naturales	(31.916,6)
Resultado del ejercicio	(94.204,7)
Efecto operaciones recíprocas	(13.903,3)
Participaciones no controladoras	23.845,5
Superávit Banco Central	31.407,0
Otras variaciones	5.006,2
TOTAL	(132.786,0)
	(163.421,7)

MAURICIO GÓMEZ VILLEGAS
CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN

ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO CONSOLIDADO
SECTOR PÚBLICO
A 31 de diciembre de 2024
(Cifras en miles de millones de pesos)

Variaciones patrimoniales	Patrimonio Consolidado	Patrimonio de entidades de gobierno	Patrimonio de empresas	Resultado consolidado	Efecto operaciones reciprocas	Participación no controladora
SALDO AL 1 DE ENERO DE 2023	(404.275,0)	(578.927,6)	239.109,4	(79.854,5)	(7.305,4)	22.703,1
Aportes y capitalizaciones	3.555,1	1.599,3	1.955,8	-	-	-
Resultados de ejercicios anteriores	(38.009,3)	(104.456,6)	1.990,5	79.854,5	7.305,4	(22.703,1)
Ganancias o pérdidas por revaluaciones	8.080,2	4,9	8.075,3	-	-	-
Ganancias o pérdidas por aplicación del M.P.P.	(6.858,5)	(7.778,5)	920,0	-	-	-
Ganancias o pérdidas por beneficios posempleo	(64.240,9)	(64.270,4)	29,5	-	-	-
Variación reservas probadas recursos naturales	(68.849,8)	(68.849,8)	-	-	-	-
Resultado del ejercicio	50.359,2	-	-	50.359,2	-	-
Efecto operaciones reciprocas	(13.541,2)	-	-	-	(13.541,2)	-
Participaciones no controladoras	21.718,2	-	-	-	-	21.718,2
Superávit Banco Central	(54.027,5)		(54.027,5)			
Otras variaciones	(1.607,2)	14,5	(1.621,7)	-	-	-
SALDO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2023	(567.696,7)	(822.664,2)	196.431,3	50.359,2	(13.541,2)	21.718,2
Aportes y capitalizaciones	(8.680,9)	(8.211,0)	(469,9)	-	-	-
Resultados de ejercicios anteriores	(34.863,2)	21.277,4	2.395,6	(50.359,2)	13.541,2	(21.718,2)
Ganancias o pérdidas por revaluaciones	(2.479,3)	64,3	(2.543,6)	-	-	-
Ganancias o pérdidas por aplicación del M.P.P.	5.232,8	6.948,3	(1.715,5)	-	-	-
Ganancias o pérdidas por beneficios posempleo	(12.229,5)	(12.465,2)	235,7	-	-	-
Variación reservas probadas recursos naturales	(31.916,6)	(31.916,6)	-	-	-	-
Resultado del ejercicio	(94.204,7)	-	-	(94.204,7)	-	-
Efecto operaciones reciprocas	(13.903,3)	-	-	-	(13.903,3)	-
Participaciones no controladoras	23.845,5	-	-	-	-	23.845,5
Superávit Banco Central	31.407,0		31.407,0			
Otras variaciones	5.006,2	(11,2)	5.017,4	-	-	-
SALDO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2024	(700.482,7)	(846.978,2)	230.758,0	(94.204,7)	(13.903,3)	23.845,5

MAURICIO GÓMEZ VILLEGRAS
CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN

Capítulo II

Informe de Auditoría

al Balance General

de la Hacienda Pública

2024

A Contador General de la Nación y Comisión Legal de Cuentas República de Colombia

2.1 Opinión con salvedades

La Contraloría General de la República (CGR) auditó el Balance General de la Hacienda Pública, que comprendió el estado de resultados consolidado, el estado de situación financiera consolidado, el estado de cambios en el patrimonio consolidado y las notas a los estados financieros de la vigencia 2024, reportes que fueron elaborados y entregados por la Contaduría General de la Nación (CGN) en el informe denominado Estado de Situación Financiera y Resultados del Sector Público a 31 de diciembre de 2024. Según la CGN, el estado de flujos de efectivo, su preparación y presentación está aplazada indefinidamente, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 283 de 2022 expedida por la propia CGN.

Según la CGN, el Balance fue elaborado con base en la información financiera de un universo 4.017 entidades públicas para la vigencia 2024, que incluyen el Banco de la República, el Sistema General de Regalías, 353 entidades del nivel nacional y 3.662 del nivel territorial.

A nivel nacional, respecto a 2023, cuando la CGN consolidó 350 entidades, la variación se debió a la incorporación de la Corporación Latinoamericana de Entidades de Ciencia, Tecnología e Innovación; la Corporación Colombia Digital; el P.A. Fondo para la Vida y la Biodiversidad; el P.A. Fondo para la Superación de Brechas de Desigualdad Poblacional e Inequidad Territorial y la Red Universitaria REDU. Quedaron inactivas las entidades: Ecopetrol Energía S.A.S. E.S.P., que fue liquidada y el Oleoducto Bicentenario de Colombia S.A.S., por fusión.

A nivel territorial ingresaron 74 entidades y salieron 11 (Anexo I).

Es importante mencionar que la CGN reportó como omisas a 15 entidades territoriales, es decir, el total consolidadas a nivel territorial, fueron 3.662. De estas, 28 eran empresas cotizantes, 1.793 empresas no cotizantes, 1.816 entidades de gobierno y 25 entidades en liquidación (Anexo II y Anexo III).

En opinión de la CGR, excepto por los efectos de las cuestiones descritas en la sección Fundamento de la opinión con salvedades, el

Balance General consolidado de la Hacienda Pública adjunto, presentó fielmente, en todos los aspectos materiales, la situación financiera, de resultados y cambios en el patrimonio correspondiente a la vigencia 2024, de conformidad con el marco conceptual para la preparación y presentación de información financiera y las normas para el reconocimiento, medición, revelación y presentación de los hechos económicos definidas en el marco normativo contable expedido por el Contador General de la Nación.

2.2 Fundamento de la opinión con salvedades

La CGR llevó a cabo las auditorías financieras de conformidad con las Normas Internacionales de Entidades Fiscalizadoras Superiores (ISSAI). La responsabilidad de la CGR y de las contralorías municipales, distritales y departamentales, de acuerdo con dichas normas, se describe más adelante en las secciones de Responsabilidades de la CGR y Responsabilidades de las contralorías territoriales, en relación con la auditoría al Balance General de la Hacienda Pública. La CGR es independiente de la CGN y de las demás entidades auditadas, de conformidad con los requerimientos de ética aplicables a las auditorías financieras en Colombia.

Con el fin de obtener la suficiente evidencia para formarse una opinión de la vigencia 2024, la CGR incluyó, dentro del Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal del primer semestre de 2025, auditorías financieras a 154 entidades contables públicas con activos agregados, por \$1.227.684.956,34 millones, el 97,18% de los activos agregados totales de la Nación, que ascendieron a \$1.263.275.441,00 millones y con pasivos agregados, por \$2.498.671.766,90 millones, el 99,43% del total de pasivos de la Nación que alcanzaron \$2.513.055.427,08 millones. Asimismo, realizó la auditoría al proceso de consolidación de la información financiera de 353 entidades efectuado por la Contaduría General de la Nación (CGN) (Anexo III).

De igual manera, se tomaron los resultados de las auditorías realizadas por 57 contralorías departamentales, distritales y municipales a 371 entidades contables públicas, con activos agregados por \$691.201.393,6 millones, el 72,86% de los activos agregados de nivel territorial que llegaron a \$948.704.527,12 millones y con pasivos agregados, por \$232.560.638,34 millones, el 69,32% de los pasivos totales del nivel territorial que ascendieron a \$335.468.883,48 millones. Asimismo, la CGR realizó la auditoría al proceso de consolidación de la información financiera de 4.017⁸ entidades efectuado por la CGN.

Las contralorías departamentales de Amazonas, Bolívar, Dosquebradas, Guajira, Guaviare, Magdalena y Sucre, así como las contralorías municipales de Soacha, Soledad y Yumbo no reportaron resultados, por lo que todas ellas fueron categorizadas como omisas.

La muestra de auditoría total del Sector Público, sin incluir al Banco de la República⁹, el cual reportó activos por \$345.114.511,34 millones, fue de \$1.981.157.446,70 millones, el 87,11% de activos agregados por \$2.274.251.064,83 millones. Incluyendo en el universo los activos del Banco de la República, la muestra correspondió al 75,64% de los activos agregados del Sector Público, que ascendieron a \$2.619.365.576,16 millones (Anexo III).

Resultado de lo anterior, la CGR y las contralorías territoriales evidenciaron incorrecciones por \$36.469.495,04 millones. A nivel nacional, por \$26.164.177,07 millones, las cuales se presentaron en los activos, pasivos, patrimonio, ingresos y gastos en los estados financieros presentados por el Contador General de la Nación, siendo las más relevantes: incorrección de la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), respecto a la clasificación, presentación y revelaciones contables de nueve proyectos de concesión del modo carretero, por \$12.047.675,70 millones, que se encontraban en operación y su saldo registrado en bienes en construcción, impactando también las cuentas del pasivo y del gasto; subestimación de las cuentas por pagar del Ministerio de Minas y Energía, por \$1.605.860,16 millones, ya que no reconoció obligaciones adeudadas a empresas comercializadoras de energía y gas por subsidios ya aplicados a los usuarios en facturas; y recursos girados a las entidades territoriales pendientes de legalizar de 2023, por \$1.455.162,42 millones, que incumplieron los términos de seis meses establecidos por el Ministerio de Salud y Protección Social para la ejecución de los recursos.

8. La revisión de la información consolidada tuvo en cuenta los reportes del Banco de la República que fueron agregados al Sector Público.

9. La Contraloría General de la República realiza su función de control sobre las actividades en las cuales el Banco de la República actúa como agente fiscal del Gobierno, las cuales se circunscriben a la administración de títulos del Gobierno Nacional y a la administración de fondos de la Nación, pero no emite opinión sobre los estados financieros de este ente.

En la DIAN recaudadora se evidenciaron ajustes contables sin soporte en cuentas por pagar a nivel de terceros, por saldos a favor en el impuesto de renta, por \$1.316.911,83 millones, además que también se identificaron errores en el reconocimiento de pagos por impuestos, intereses, sanciones, registros duplicados y saldos sin depurar por más de cinco años, cuya incorrección alcanzó \$1.091.883,49 millones; en el Ministerio del Interior se sobreestimó la provisión sobre litigios y demandas, por \$1.304.148,39 millones, debido a desactualización de la información asociada a los procesos judiciales.

Subestimación de otras cuentas por cobrar, por \$969.126,90 millones, del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, ya que los recursos que amparaban el programa de vivienda rural, subsidios e incentivos agropecuarios, fueron reintegrados por el Ministerio, en su totalidad, al Tesoro Nacional cuando éstos se encontraban comprometidos mediante resoluciones, contratos y convenios vigentes, eliminando la cuenta por cobrar y pagar creadas para cumplir las obligaciones contraídas con los beneficiarios de este programa; y sobreestimación de la propiedad, planta y equipo del Servicio nacional de parapendizaje (SENA), por \$704.908,91 millones, ya que registró inmuebles sin el soporte legal de la propiedad y construcciones en curso cuando ya habían finalizado y liquidado los contratos.

Incorrección de cantidad con presunta connotación fiscal en el Patrimonio Autónomo Fondo Empresarial, por \$593.677,25 millones, ya que se evidenció que el Fondo Empresarial administrado por *BBVA Asset Management S.A.*, sociedad fiduciaria, no realizó la reclamación a Electricaribe S.A. E.S.P. en liquidación y no agotó las herramientas jurídicas para el efectivo reconocimiento de las sumas adeudadas, conforme a las cláusulas de los contratos mutuos 134, 141, 146, 180 y 181, entre otros.

A nivel territorial, las incorrecciones alcanzaron \$10.303.967,28 millones, en las cuales cobró importancia, la incorrección en el Municipio de Pereira, por \$1.109.470,25 millones, en bienes de uso público e históricos y culturales y \$945.433,17 millones en bienes inmuebles, por falta de depuración de la información, ausencia de conciliación, análisis y verificación entre las fuentes de información, entre otros.

Incorrección en Cartagena de Indias, por \$747.215,99 millones, en bienes de uso público e históricos y culturales y \$687.997,36 millones en propiedades, planta y equipo, ya que por falta de certeza en la titularidad de los bienes la calidad de la información contable fue deficiente.

CGR y Contralorías Territoriales no pudieron obtener evidencia suficiente y apropiada en las auditorías individuales por \$30.685.203,33 millones. A nivel nacional por \$17.443.567,37 millones de activos, pasivos, patrimonio, ingresos y gastos, en donde cobraron significancia en el Ministerio de Defensa Nacional, la propiedad, planta y equipo del por \$8.700.385,46 millones e inventarios por \$1.202.839,78 millones por la inadecuada clasificación de bienes en la contabilidad, desconocimiento normativo, alta rotación de personal, así como, falta de información clara y verificable; en la Policía Nacional diferencias entre los registros contables de SIIIF y otros sistemas de información en la propiedad, planta y equipo por \$2.004.845,35 millones; en la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres por \$2.364.423,15 millones ya que realizó la agregación contable del Fondo a sus estados financieros en el año 2023, sin la debida depuración y verificación contable de la información, y durante el año 2024 no realizó la gestión para adelantar el saneamiento de las respectivas cuentas que fueron agregadas; la falta de control en los bienes inmuebles del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), por lo que no se pudo determinar la razonabilidad de \$844.981,11 millones; entre otros

A nivel territorial, las Contralorías Territoriales no encontraron suficiente evidencia por \$13.241.635,96 millones, en Bogotá, D.C, en Secretaría de movilidad por \$1.795.016,55 millones ya que no entregó las conciliaciones de las cuentas por cobrar; en Secretaría Educación Distrital por \$761.892,59 millones debido a que 37 predios (terrenos y edificaciones) eran utilizados por la SED para prestar el servicio educativo (de uso administrativo y otros usos) y no fueron reconocidos por no contar con una medición monetaria fiable y en SITP por \$3.912.949,55 millones ya que la flota de transporte no estaba actualizada.

En la Universidad Distrital Francisco José de Caldas por \$1.830.418,27 millones en otros activos por deficiencias en la consolidación, verificación y conciliación de la información base para el cálculo actuarial del pasivo pensional, frente a lo reportado por las entidades concurrentes y \$951.446,27 millones en Beneficios a los empleados por errores en parámetros técnicos y deficiencias en la base de datos utilizada para el cálculo actuarial.

CGR determinó una incorrección material de presentación en el hecho de que la CGN aplazó indefinidamente para las entidades de gobierno la presentación del estado de flujo de efectivo, cuando la NICSP 2 requiere que las entidades que preparen y presenten estados sobre

la base de contable de acumulación o devengo confeccionen estos estados y formen parte integral junto con los demás, dada su especial utilidad para conocer la forma en que las entidades generan y usan su efectivo para tomar decisiones a efectos de suministrar o no recursos o realizar o no transacciones con las entidades.

La CGR emitió 37 opiniones negativas sobre entidades con activos agregados por \$230.433.681,85 millones, 1 abstención de opinión al Instituto Colombiano Agropecuario con activos de \$1.057.272,57 millones, 33 opiniones con salvedades para entidades con activos de \$221.035.243,32 millones y 83 opiniones sin salvedades con activos de \$775.158.758,60 millones.

En cuanto a las Contralorías Territoriales, emitieron 38 opiniones negativas sobre entidades con activos agregados por \$21.955.865,56 millones, 36 abstenciones de opinión en entidades con activos agregados de \$7.683.589,40 millones, 142 opiniones con salvedades para entidades con activos agregados de \$134.896.770,25 millones y 158 opiniones sin salvedades con activos agregados de \$526.429.112,41 millones.

La CGR auditó cuatro entidades de nivel territorial emitiendo 1 opinión negativa a Región Administrativa y de Planeación RAP Pacífico con activos por \$13.779,73 millones; 2 opiniones con salvedades a entidades con activos por \$220.204,95 millones y 1 opinión sin salvedades a Región Administrativa y de Planeación RAP Caribe con activos por \$2.071,36 millones.

La auditoría a la entidad contable pública Sistema General de Regalías la llevó a cabo la CGR a través de la Contraloría delegada para la Gestión Pública e Instituciones Financieras, auditando estos activos por \$62.271.096,70 millones, emitiendo opinión sin salvedades.

La CGR considera que la evidencia de auditoría que ha obtenido proporciona una base suficiente y adecuada y concluye que las incorrecciones fueron materiales, aunque no generalizadas, en el Balance General de la Hacienda Pública y las imposibilidades, aunque individualmente tuvieron un efecto material en algunos estados financieros de las entidades, no alcanzaron el nivel de materialidad para el Balance consolidado, por lo tanto, emite una opinión con salvedades.

2.3 Cuestiones clave de la auditoría

Las cuestiones clave de la auditoría son aquellas que, según el juicio profesional de la CGR, han sido de la mayor significatividad en la auditoría del Balance General de la Hacienda Pública.

Estas cuestiones han sido tratadas en el contexto de la presente auditoría y no expresa una opinión por separado. Además de las cuestiones descritas en la sección Fundamento de opinión, la CGR ha determinado las siguientes cuestiones clave de esta auditoría:

Patrimonio negativo en el balance

Según la revelación de la nota 25, el patrimonio consolidado del sector público continuó siendo negativo pasando de -\$567.696.681,45 millones en 2023 a -\$700.482.679,46 millones en 2024. La variación fue -\$132.785.998,01 millones, el 23,39%.

En nación, a nivel individual, resaltaron los saldos negativos de la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional (DGCPTN) por -\$1.017.731.951,94 millones, cuyo saldo del capital fiscal está constituido – según las notas a los estados financieros 2024 de la DGCPTN – por el valor de los recursos asignados para la creación de la entidad, así como las variaciones de las operaciones efectuadas en el anterior marco regulatorio contable a partir de la aplicación del Marco Normativo para Entidades de Gobierno; y por la variación en la vigencia 2022 correspondiente al registro por la combinación operaciones entre las entidades contables públicas Tesoro Nacional y Deuda Pública Nación, a la entidad resultante DGCPTN.

La DIAN Recaudadora por -\$223.862.769,44 millones, que, según las notas de esta entidad, no se originó en pérdidas operacionales sino en el registro de las operaciones de enlace, situación que se origina porque una operación financiera “recaudo de impuestos” reconoce en dos entidades contables públicas, la DIAN y el Tesoro Nacional constituyendo una operación reciproca que se elimina al consolidar los estados financieros de la nación, al generarse el cruce de las cuentas reciprocas registradas en la Función Recaudadora DIAN y Ministerio de Hacienda. La situación del patrimonio negativo se presenta a nivel de informes individuales de la U.A.E. DIAN Función Recaudadora, y con efecto contrario en la información individual de la Dirección del Tesoro Nacional DTN quien recibe el recaudo efectivo.

También resaltó el patrimonio negativo del Ministerio de Educación Nacional, por -\$155.924.288,42 millones, que, según las notas de esa entidad, se encontró afectado, principalmente, por las pérdidas o déficits acumulados ocasionados por el registro de la provisión de la ocurrencia de pasivo pensional de 96 entidades certificadas en educación y seis universidades territoriales en las cuales concurre la Nación

A nivel territorial, los saldos negativos del patrimonio más importantes fueron -1.489.731,07 millones de la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda. y -\$288.373,87 millones de la Empresa de Transporte Masivo de Cali S.A.

Respecto a esta cuestión clave, la CGR efectuó pruebas analíticas y procedimientos de auditoría considerando los riesgos y controles de los procesos claves e incluyó dentro de su Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal a 31 de las 48 entidades, cuyo patrimonio fue negativo (Anexo II).

Créditos judiciales, provisiones de litigios y demandas y pasivos contingentes

El balance presentó, en sus revelaciones respecto a litigios y demandas del sector público en la nota 21, cuentas por pagar por créditos judiciales un saldo en 2024 por \$15.349.593,64 millones (deudas litigiosas); en la nota 23, Provisiones por litigios y demandas un saldo por \$65.105.213,28 millones (obligaciones probables) y en la nota 26-2, pasivos contingentes por litigios y mecanismos alternativos de solución de conflictos un saldo por \$10.338.554.662,25 millones (obligaciones posibles).

Debido a la variación de los saldos y la importante incertidumbre en torno a la resolución de los procesos, la CGR lo consideró como un asunto significativo, ya que podría afectar el cálculo de las provisiones que se constituyen para cubrir los gastos potenciales, generando el riesgo de subestimación del pasivo del sector público.

En respuesta a este riesgo, la CGR incluyó dentro de su Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal, auditorías financieras a las entidades que tuvieron saldos significativos, destacándose las siguientes pruebas:

Ministerio de Defensa Nacional: Se realizó el análisis de las cuentas contables involucradas, se solicitó la relación de los procesos judiciales

con su calificación y provisión, se validó con los funcionarios de la Dirección de Asuntos Legales el valor provisionado con el reportado en la F19 de SIRECI y el Ekogui, así como el saldo de las sentencias por pagar reportadas por dicha Dirección frente al saldo reconocido en los Estados Financieros.

Policía Nacional - Dirección Logística y Financiera: Se realizó seguimiento a los registros contables comparando con los registros EKOGUI y se efectuaron pruebas analíticas a las cuentas contables involucradas.

Consejo Superior de la Judicatura: Se realizaron pruebas de controles en procesos tomados de una muestra para verificar el cumplimiento de los requisitos de registro y reconocimiento y se efectuaron pruebas analíticas a las cuentas contables involucradas.

A nivel general se practicaron pruebas analíticas a las cifras para determinar comportamientos de los últimos años, se revisaron las políticas definidas por las entidades con el fin de verificar su concordancia frente al marco normativo y su correcta aplicación y se analizaron las revelaciones de estos asuntos en los estados financieros.

Por su parte las Contralorías Territoriales desarrollaron pruebas destacándose: Contraloría General de Santander al Departamento de Santander, revisó los saldos del balance de prueba frente a las certificaciones emitidas por la oficina gestora y la gestión realizada en la vigencia.

Contraloría Distrital de Medellín a Empresas Públicas de Medellín, comparó la información reportada en contabilidad con los valores del informe elaborado por EPM sobre litigios y demandas en gestión transparente. Estos valores los contrastó además con la información proporcionada por la oficina jurídica de EPM, con el objetivo de verificar que los procesos estuvieran clasificados de acuerdo con la probabilidad de ocurrencia, éxito o pérdida, los datos fueron cotejados con las notas y revelaciones de los estados financieros.

Contraloría General de Risaralda al Departamento de Risaralda, comparó el listado de los procesos judiciales con su respectiva calificación y los registros contables.

Emisión y colocación de títulos de deuda y préstamos por pagar

La CGN reveló para 2024 en la nota 19 un saldo consolidado de Emisión y colocación de títulos de deuda en el sector público por \$805.474.106,84 millones con un incremento del 20,2% respecto a 2023 cuando tuvo un saldo por \$670.050.597,95 millones, es decir aumentó \$135.423.508,89 millones. La Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional con una participación en el saldo agregado del 93,94% con \$756.673.594,00 millones y Ecopetrol el 7,86% con \$3.373.968,09 millones.

CGN también reveló en la nota 20 un saldo consolidado de los Préstamos por pagar por \$326.809.958,64 millones incrementándose el 12,4%, \$35.985.341,17 millones respecto a 2023 cuando tuvo un saldo de \$290.824.617,47 millones. La Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional con una participación en el saldo agregado del 61,55% con \$201.152.921,83 millones y la Agencia Nacional de Infraestructura el 7,47% con \$24.416.759,36 millones.

La CGR consideró este asunto de importancia por la significancia de las cifras y sus incrementos de la vigencia 2023 a 2024, por lo que determinó el riesgo de posibles inconsistencias e inexactitudes en el reconocimiento y revelaciones de los saldos. En respuesta, el Contralor General de la República a través de los lineamientos para las auditorías financieras, estableció aplicar procedimientos de auditoría tales como pruebas analíticas de los movimientos contables, comprobaciones de valoraciones iniciales para el reconocimiento de la deuda, así como de las amortizaciones, gastos, baja en cuentas, ajustes y revelaciones.

Se resalta que el en caso de la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional, esta realizó 55 préstamos con entidades del extranjero por valor de USD2.141,13 millones para un total en \$9,44 billones. En Ecopetrol se revisaron los créditos adquiridos durante 2024, se validaron los registros asociados con los intereses y se revisaron las revelaciones y saldos en los estados financieros corte a diciembre 2024. En la ANI, de los 44 proyectos de concesión de modo carretero se verificaron los documentos soporte para realizar el reconocimiento, registro, medición y revelación de los acuerdos de concesión de infraestructura de transporte en los diferentes modos, dentro de los plazos establecidos en la circular de cierre.

A nivel territorial se resalta que Contraloría de Bogotá, para la E.S.P. Empresa de Energía de Bogotá S.A. revisó el monto de los bonos

emitidos, tasas de interés, plazos, intereses pagados, justificación de utilización de recursos, garantías, aval del Ministerio Hacienda, prepagos efectuados.

Contraloría Distrital de Medellín a UNE EPM Telecomunicaciones S.A. revisó la contabilización de la deuda pública y confirmó la adecuada realización del cálculo y registro contable. Y a Empresas Públicas de Medellín revisando las autorizaciones correspondientes, el reconocimiento, medición y soportes frente a la normatividad vigente.

Párrafos de énfasis

La CGR llama la atención sobre las siguientes revelaciones por parte de la CGN:

No homogenización de políticas contables

Numeral 2.5.2 Homogenización de políticas contables que la CGN incluye en el aparte de limitaciones generales de tipo operativo o administrativo que tiene impacto en el proceso y que presenta dentro del informe Estado de Situación Financiera y Resultados Consolidados, menciona que el proceso de consolidación no requiere homologación de políticas contables por las siguientes razones: no corresponde a un proceso de matriz y subordinadas, sino a un proceso de agregación y consolidación en cumplimiento de funciones constitucionales de la CGN; las normas contables en donde se pueden presentar diferencias corresponden a algunos activos como propiedades, planta y equipo, intangibles y activos mantenidos para la venta, sin embargo, considera que los valores de dichos activos no son materiales frente a las cifras agregadas y consolidadas, por último, la CGN menciona que estructuró en sus catálogos generales de cuentas, los conceptos necesarios que permiten identificar y revelar las diferencias que pueden presentarse en las políticas contables y los valores obtenidos a partir de la respectiva política utilizada.

La opinión de la CGR sobre los estados financieros consolidados del sector público no se modifica respecto a estos asuntos.

2.4 Responsabilidades de la CGN y entidades del sector público en relación con el Balance General Consolidado de la Hacienda Pública

El Contador General de la Nación tiene el deber de llevar la contabilidad de la Nación y consolidarla con la de sus entidades descentralizadas territorialmente o por servicios, cualquiera que sea el orden al que pertenezcan, además debe uniformar, centralizar y consolidar la contabilidad pública. Es responsable de la preparación de los estados financieros que suministren una imagen fiel de conformidad con lo establecido en el Régimen de Contabilidad Pública y determinar las normas contables que rigen en el país, conforme a la Ley, lo cual estableció el artículo 354 de la Constitución Política de Colombia.

Teniendo en cuenta lo anterior, la CGN debe elaborar y presentar los estados financieros consolidados del Sector Público, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 533 de 2015. A su vez, las entidades de nivel nacional, territorial, Banco de la República y Sistema General de Regalías deben preparar su información financiera con base en las normas establecidas en el Régimen de Contabilidad Pública emitido por la CGN, aplicando el marco normativo que le corresponde, así:

Marco normativo para empresas que cotizan en el mercado de valores, o que captan o administran ahorro del público, Resolución 037 del 7 de febrero de 2017 y modificaciones, conformado por el marco conceptual para la información financiera, las normas de información financiera, el Catálogo General de Cuentas y la doctrina contable pública.

Marco normativo para empresas que no cotizan en el mercado de valores, y que no captan ni administran ahorro del público, Resolución 414 de 2014 y modificaciones, conformado por el marco conceptual para la preparación y presentación de información financiera; las normas para el reconocimiento, medición, revelación y presentación de los hechos económicos; los procedimientos contables; las guías de aplicación; la doctrina contable pública y el Catálogo General de Cuentas.

Marco normativo para entidades de gobierno, Resolución 533 de 2015 y modificaciones, conformado por el marco conceptual para la preparación y presentación de información financiera; las normas para el reconocimiento, medición, revelación y presentación de los hechos económicos; los procedimientos contables; las guías de aplicación; la doctrina contable pública y el Catálogo General de Cuentas.

Marco normativo para entidades en liquidación, Resolución 461 del 5 octubre de 2017 y modificaciones, conformado por el marco conceptual para la preparación y presentación de información financiera; las normas para el reconocimiento, medición, revelación y presentación de los hechos económicos; los procedimientos contables; las guías de aplicación; la doctrina contable pública; y el Catálogo General de Cuentas. Los fondos y patrimonios aplican el marco que hayan convenido con el administrador de estos recursos.

La CGN y entidades del sector público son responsables del control interno que consideren necesarios para permitir la preparación de estados financieros libres de incorrección material, debida a fraude o error.

2.5 Responsabilidad de la CGR en relación con la auditoría al Balance General de la Hacienda Pública

La responsabilidad de la CGR es obtener una seguridad razonable de que el Balance General de la Hacienda Pública se encuentra libre de errores materiales, ya sea por fraude o error y emitir un informe de auditoría que contenga la opinión sobre si está preparado, en todos los aspectos significativos, de conformidad con el marco de información financiera que aplica. Seguridad razonable es un alto grado de seguridad, pero no garantiza que una auditoría realizada de conformidad con las Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadas Superiores (ISSAI) siempre detecte una incorrección material cuando existe.

Las incorrecciones pueden deberse a fraude o error y se consideran materiales si, individualmente o de forma agregada, puede preverse razonablemente que influyan en las decisiones económicas que los usuarios toman basándose en los estados financieros.

La CGR ha llevado a cabo las auditorías financieras de conformidad con las Normas ISSAI, emitidas por la Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI), según lo establecido en la Resolución Orgánica 0012 de 2017, por la cual se adoptan principios, fundamentos y aspectos generales para las auditorias y la Guía de Auditoría Financiera (GAF).

Como se detalla en el siguiente numeral la CGR no es responsable por los resultados de las auditorías realizadas por las contralorías territoriales, sin embargo, debe tenerlos en cuenta en el agregado de incorrecciones y análisis del conjunto de las imposibilidades.

Como parte de una auditoría de conformidad con las normas ISSAI, la CGR aplica juicio profesional, mantiene una actitud de escepticismo profesional durante toda la auditoría y cumple con los requerimientos de ética en relación con la independencia. De igual manera:

- Identifica y valora los riesgos de incorrección material en el Balance General de Hacienda Pública, debido a fraude o error, diseña y aplica procedimientos de auditoría para responder a dichos riesgos y obtiene evidencia de auditoría suficiente y adecuada para proporcionar una base para la opinión. El riesgo de no detectar una incorrección material debido a fraude es más elevado que en el caso de una incorrección material debido a error, ya que el fraude puede implicar colusión, falsificación, omisiones deliberadas, manifestaciones intencionadamente erróneas o la elusión del control interno.
- Obtiene conocimiento del control interno relevante para la auditoría con el fin de diseñar procedimientos de auditoría que sean adecuados en función de las circunstancias.
- Evalúa la adecuación de las políticas contables aplicadas y la razonabilidad de las estimaciones contables y la correspondiente información revelada por la dirección.
- Evalúa la presentación global, la estructura y el contenido de los estados financieros, incluida la información revelada, y si los estados financieros representan las transacciones y hechos subyacentes de un modo que logran la presentación fiel.
- Comunica con los responsables de las entidades el alcance y el momento de realización de la auditoría planificada y los hallazgos significativos de la auditoría, así como cualquier deficiencia significativa del control interno que identifica en el transcurso de la auditoría.

La CGR ha comunicado a los responsables de la dirección de los sujetos de control auditados el alcance y el momento de realización de las auditorías planificadas y los hallazgos significativos de la auditoría, así como cualquier deficiencia significativa del control interno identificada por la CGR en el transcurso de las auditorías.

2.6 Responsabilidad de las Contralorías Territoriales frente a la auditoría al Balance de la Hacienda

Conforme lo establece el artículo 4 del Acto Legislativo 04 de 2019, que modificó el artículo 271 de la Constitución Política de Colombia: “La vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías, corresponde a éstas en forma concurrente con la Contraloría General de la República”.

Por otro lado, el mismo acto legislativo mediante el artículo 2 modificó el artículo 268 y en su numeral 12 menciona como atribución del Contralor: “Dictar normas generales para armonizar los sistemas de control fiscal de todas las entidades públicas del orden nacional y territorial; y dirigir e implementar, con apoyo de la Auditoría General de la República, el Sistema Nacional de Control Fiscal, para la unificación y estandarización de la vigilancia y control de la gestión fiscal”.

Por lo tanto, las contralorías departamentales, municipales y distritales tienen su propio ámbito de competencia e independencia técnica, pero pueden prestar colaboración entre ellas y trabajar de manera conjunta con la CGR, cuando esta lo requiera. El Contralor General puede unificar y estandarizar los métodos y sistemas del control fiscal y ellas quedarán obligadas a seguir las pautas señaladas.

2.7 Hallazgos de auditorías individuales

Los hallazgos de auditoría se componen, por un lado, de las incorrecciones que se definen como las diferencias que se evidencian entre la cantidad, clasificación, presentación, circunstancia o información revelada en los estados financieros de una partida, frente a la cantidad, clasificación, presentación, circunstancia o revelación de información requerida para ese mismo hecho económico por el marco normativo que le aplica.

Por otro lado, las imposibilidades, que son la falta de evidencia suficiente y adecuada para concluir sobre la conformidad de los hechos económicos frente al marco, pueden tener su origen en las limitaciones al trabajo del auditor o en las incertidumbres.

Las limitaciones al trabajo del auditor pueden surgir por diferentes aspectos: Circunstancias ajenas al control del auditado (ejemplo:

catástrofes naturales), circunstancias relacionadas con la ejecución de los procedimientos de auditoría o el momento de realización de estos o limitaciones impuestas por los responsables de la dirección del sujeto de control. Por su parte, las incertidumbres son situaciones en las cuales no se tiene la certeza de su desenlace en la fecha de corte del balance, por no estar bajo el control directo de la entidad y que puede afectar las cuentas al cierre del ejercicio.

Conforme lo establece la Guía de Auditoría Financiera (GAF), para emitir la opinión del Balance General de Hacienda Pública se efectúa un análisis individual y agregado de los hallazgos de las auditorías individuales y de las pruebas al proceso de consolidación, estableciendo la importancia y generalización de estos.

Para determinar si las incorrecciones en su conjunto son materiales, la metodología exige establecer una referencia cuantitativa y/o cualitativa, que para la vigencia 2024 fue de \$60.223.470,01 millones y a nivel cualitativo el incumplimiento del Marco Conceptual establecido por la CGN. Para el caso de las imposibilidades, se consideraron materiales cuando la sumatoria sobrepasó el 15% de cada clase (activos, pasivos, ingresos, gastos).

Para la vigencia 2024 la CGR estableció para efectos de la opinión al Balance General de Hacienda Pública, no agregar hallazgos insignificantes que fueron estipulados como aquellos menores de \$100,00 millones diferentes a los que tuvieran naturaleza fiscal o de tipo cualitativo material.

Las incorrecciones de las auditorías individuales excluyendo para el agregado las relacionadas con las cuentas de orden ya que por su naturaleza no afectaban el activo, pasivo o patrimonio, alcanzaron \$36.469.495,04 millones. Por su parte, las imposibilidades ascendieron a \$30.685.203,33 millones (Cuadro 2-1).

Cuadro 2-1

**Resultados de la auditorías individuales vigencia 2024
Por marco normativo**

Nivel Nacional Cifras en millones de pesos					
Marco normativo	Número entidades	Activos agregados 2024	Pasivos agregados 2024	Incorrectas	Imposibilidades
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	25	531.196.541,48	295.557.686,65	73.684,22	80.287,78
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	17	15.034.965,08	7.858.655,31	117.408,30	26.698,50
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	112	681.453.449,78	2.195.255.424,94	25.973.084,55	17.336.581,09
Totales	154	1.227.684.956,34	2.498.671.766,90	26.164.177,07	17.443.567,37
Nivel Territorial Cifras en millones de pesos					
Marco normativo	Número entidades	Activos agregados 2024	Pasivos agregados 2024	Incorrectas	Imposibilidades
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	17	154.719.022,75	86.675.121,82	68.079,29	-
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	137	45.057.146,43	22.576.074,28	1.179.845,49	164.642,46
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	223	491.337.982,55	123.192.700,96	9.050.292,50	13.076.993,49
Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y otras	1	87.241,92	116.741,29	5.750,00	-
Totales	378	691.201.393,66	232.560.638,34	10.303.967,28	13.241.635,96
Sistema General de Regalías Cifras en millones de pesos					
Marco normativo	Número entidades	Activos agregados 2024	Pasivos agregados 2024	Incorrectas	Imposibilidades
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	1	62.271.096,70	20.936.331,85	\$ 1.350,68	-
Sector Público Cifras en millones de pesos					
Marco normativo	Número entidades	Activos agregados 2024	Pasivos agregados 2024	Incorrectas	Imposibilidades
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	42	685.915.564,23	382.232.808,48	141.763,50	80.287,78
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	154	60.092.111,51	30.434.729,58	1.297.253,79	191.340,97
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	336	1.235.062.529,04	2.339.384.457,74	35.024.727,74	30.413.574,58
Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y otras	1	87.241,92	116.741,29	5.750,00	-
Totales	533	1.981.157.446,70	2.752.168.737,09	36.469.495,04	30.685.203,33

Fuente: Contraloría General de la República

2.7.1 Incorrecciones de las auditorías individuales

Los activos consolidados del sector público ascendieron en 2024 a \$2.007.449.000,34 millones, incrementándose \$132.683.334,70 millones, el 7,08% respecto a 2023 cuando tuvo saldo de \$1.874.765.665,64.

Las incorrecciones a nivel nacional se presentaron en todas las clases de los estados financieros así (Cuadro 2-2):

Cuadro 2-2

Resultados auditorías individuales vigencia 2024

Nivel nacional

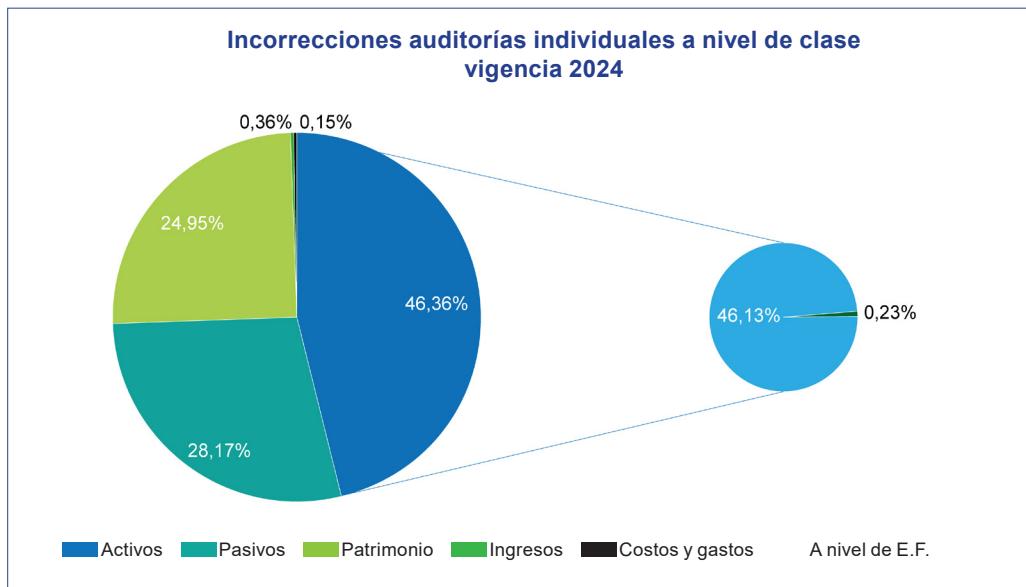
Por clase y por marco normativo Cifras en millones de pesos

Clase	Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	Totales
Activos	65.976,55	87.514,44	7.217.525,52	7.371.016,51
Pasivos	4.254,64	29.581,15	6.494.469,43	6.528.305,22
Patrimonio	-	-	40.370,28	40.370,28
Ingresos	17,59	166,16	94.709,21	94.892,96
Costos y gastos	1.107,28	146,56	59.595,51	60.849,34
A nivel de E.F	2.328,16	-	12.066.414,61	12.068.742,76
Total	73.684,22	117.408,30	25.973.084,55	26.164.177,07

Fuente: Contraloría General de la República

Como se observa en la siguiente gráfica, resalta una incorrección a nivel de estados financieros, es decir que afectó de manera generalizada todas las clases, se trata de la inadecuada clasificación, registro y revelación en las notas a los estados financieros de la ANI de nueve (9) proyectos de concesión del modo carretero que al cierre de la vigencia 2024 se encontraban realmente en etapa de operación y mantenimiento y, sin embargo fueron registrados en la cuenta contable Bienes de uso público en construcción por \$12.047.675,70 millones. La situación anterior fue originada por deficiencias de controles y conciliaciones entre las áreas al interior de la ANI a la hora de determinar los avances y las etapas en las cuales se encontraban los proyectos (Gráfico 2-1).

Gráfico 2-1



Fuente: Contraloría General de la República

Las incorrecciones en los activos a nivel nacional alcanzaron \$7.371.016,51 millones, de los cuales 15 fueron configuradas con presunta incidencia fiscal por \$1.607.789,52 millones, resaltando la incorrección de cantidad del Ministerio de Agricultura por \$969.126,90 millones ya que entre el año 2015 y el año 2021, transfirió recursos al Banco Agrario y suscribió convenios y contratos con Fiduagraria, Finagro y Bancoldex para programas de vivienda rural, subsidios e incentivos agropecuarios. Sin embargo, en diciembre de 2024, el Ministerio registró un ajuste contable sin verificar si dichos fondos estaban efectivamente libres de compromisos para la aplicación del artículo 319 de la Ley 2294 de 2023¹⁰.

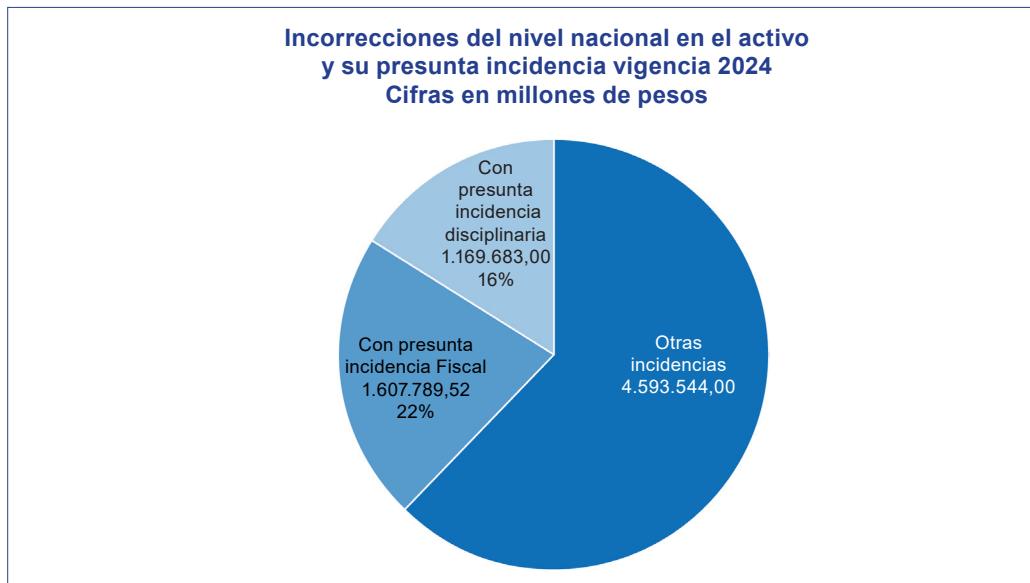
10.ARTÍCULO 319 Ley 2294 de 2023: "REINTEGRO DE RECURSOS A LA UNIDAD DE CAJA DEL TESORO NACIONAL. En aplicación del artículo 149 de la Ley 1753 de 2015, el Tesoro Nacional podrá exigir el reintegro de los recursos provenientes del Presupuesto General de la Nación cuando habiéndose efectuado su traslado a una entidad financiera, incluyendo patrimonios autónomos, no se hubieren comprometido en la adquisición de bienes o servicios por parte de la respectiva entidad estatal dentro de los dos (2) años siguiente a la fecha de su traslado, siempre que ello no genere el incumplimiento contractual de la entidad a la cual le fueron asignados dichos recursos."

En el análisis realizado por la CGR se comprobó que estos recursos se encontraban comprometidos mediante resoluciones, contratos y convenios aún vigentes, afectando a beneficiarios de subsidios de vivienda rural, créditos agropecuarios y programas de fomento.

También resalta la incorrección de cantidad con presunta connotación fiscal en el Patrimonio Autónomo Fondo Empresarial por \$593.677,25 millones ya que se evidenció que el Fondo Empresarial administrado por *BBVA Asset Management S.A.*, sociedad fiduciaria, no realizó la reclamación a Electricaribe S.A. E.S.P. en liquidación y no agotó las herramientas jurídicas para el efectivo reconocimiento de las sumas adeudadas conforme a las cláusulas de los contratos mutuos 134, 141, 146, 180 y 181.

Por otra parte, se evidenciaron 62 hallazgos con presunta responsabilidad disciplinaria, como se observa en el Gráfico 2-2.

Gráfico 2-2



Fuente: Contraloría General de la República

La incorrección con presunta connotación disciplinaria más importante se encontró en el Sena por \$704.908, 91 millones ya que en la revisión de los terrenos y edificaciones se identificaron inmuebles registrados contablemente que tenían soporte legal de propiedad. Asimismo,

en el caso de las construcciones en curso, se encontraron contratos finalizados y liquidados que cumplían con los requisitos para su activación contable. Por otro lado, en relación con los bienes muebles almacenados en bodega, no se evidenciaron elementos registrados en la cuenta correspondiente, lo cual distorsionó la exactitud de los saldos de la propiedad, planta y equipo, comprometiendo la fiabilidad y la representación fiel de la situación financiera de dicha entidad.

Los grupos de cuentas del activo a nivel nacional más afectados en el balance fueron otros activos, propiedades planta y equipo, otros activos y cuentas por cobrar (Cuadro 2-3):

Cuadro 2-3

Incorrecciones auditorías individuales del activo por grupos
Nivel nacional
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Grupo	Agregado incorrecciones	Porcentaje de participación	Con presunta incidencia disciplinaria	Con presunta incidencia fiscal
Otros activos	2.587.270,30	0,35	79.279,64	367,92
Propiedades, planta y equipo	1.905.262,42	0,26	799.869,56	-
Cuentas por cobrar	1.855.744,32	0,25	187.960,76	1.013.489,70
Préstamos por cobrar	608.840,83	0,08	-	593.677,25
Inventarios	157.508,46	0,02	88.967,14	12,86
Inversiones e instrumentos derivados	139.043,15	0,02	-	241,79
Activos	55.865,97	0,01	-	-
Efectivos y equivalentes al efectivo	46.546,75	0,01	13.605,89	-
Bienes de uso público e históricos culturales	14.934,31	0,00	-	-
Totales	7.371.016,51	100	1.169.683,00	1.607.789,52

Fuente: Contraloría General de la República

Otros activos, se vieron afectados por incorrecciones a nivel nacional por \$2.587.270,30 millones, de los cuales resaltó el hallazgo por \$1.455.162,42 millones observado por la CGR en el Ministerio de Salud y Protección Social por recursos destinados a financiar planes y proyectos de inversión en materia de salud o protección social en salud, que tenían como propósito la adquisición de bienes y servicios entregados mediante operaciones reveladas como transferencias condicionadas a entidades territoriales y otras y, que a 31 de diciembre

de 2024, se encontraban pendientes de legalizar proyectos finalizados por las áreas técnicas.

Las propiedades, planta y equipo se afectaron por incorrecciones por \$1.905.262,42 millones, en donde resaltó la incorrección con responsabilidad disciplinaria del Sena que fue mencionada en párrafo anterior; la incorrección por \$417.385,46 millones de la Fiscalía General de la Nación ya que se encontró que presentó bienes patrimoniales totalmente depreciados y no aplicó adecuadamente los procedimientos establecidos para la baja de los mismos.

Respecto a los sobrecostos en el proyecto de modernización de la Refinería de Cartagena, hallazgo de años anteriores que arrastraba \$2.684.817,5 millones, relacionados con los pagos indebidos a contratistas, desembolsos por trabajos no realizados y servicios no recibidos, valores superiores a los establecidos en las condiciones pactadas en los contratos, legalización de anticipos sin los soportes requeridos, entre otros, en la auditoría practicada a los estados financieros vigencia 2024, la CGR constató la razonabilidad de la información financiera, especialmente por los ajustes realizados en las cuentas de propiedad, planta y equipo, relacionados con los efectos del fallo del Laudo Arbitral internacional y la recuperación de más de USD 424 millones.

Para el respaldo de la razonabilidad de los saldos, Reficar SAS, realizó como acción de mejora, la contratación de un estudio independiente con la firma TF Auditores y Asesores S.A.S. BIC, producto del cual se emitió el "Informe sobre la verificación de la razonabilidad de los saldos de la cuenta 16 de Propiedad, Planta y Equipo de la Refinería de Cartagena S.A.S. con corte al 31 de diciembre de 2024". La auditoría verificó que en dicho informe se incluyó una revisión detallada del valor económico de los activos, su soporte físico y documental, los ajustes contables derivados del proceso arbitral, concluyendo que los saldos reflejaron fielmente la situación financiera de la entidad.

Cuentas por cobrar, se vio afectado por incorrecciones a nivel nacional por \$1.855.744,32 millones, destacándose el hallazgo de presunta responsabilidad fiscal del Ministerio de Agricultura mencionado en párrafos anteriores; incorrecciones de cantidad por \$354.809,40 millones en la DIAN Recaudadora por errores en el reconocimiento de pagos de los impuestos, saldos de más de cinco años sin depurar, registros duplicados y diferencias con el área de cobranzas, entre otros. La opinión de la CGR sobre los estados financieros de DIAN fue negativa.

CGR evidenció incorrecciones de tipo cualitativo materiales, dentro de las cuales sobresalieron las inconsistencias y deficiencias en la preparación, presentación y revelación de las notas a los estados financiero en Unidad Nacional para la Gestión de Riesgos de Desastres, Sena e Invías, entre otros.

A nivel territorial las incorrecciones en el activo fueron por \$9.071.670,63 millones. de estas, 44 fueron configuradas con presunta incidencia fiscal y 57 con presunta incidencia disciplinaria como se observa en el Gráfico 2-3.

Gráfico 2-3



Fuente: Contraloría General de la República

Los grupos de las cuentas del activo más afectados fueron bienes de uso público e históricos y culturales, las propiedades, planta y equipo y las cuentas por cobrar como se observa en el Cuadro 2-4:

Cuadro 2-4

Incorrecciones auditorías individuales del activo por grupos

Vigencia 2024

Nivel territorial

Cifras en millones de pesos

Grupo	Agregado incorrecciones	Porcentaje de participación	Con presunta incidencia disciplinaria	Con presunta incidencia fiscal
Propiedades, planta y equipo	3.720.287,00	41,01	349.483,99	10.634,04
Cuentas por cobrar	1.662.364,77	18,32	455.382,50	13.841,52
Bienes de uso público e histórico y culturales	2.195.132,65	24,20	9.606,77	-
Otros activos	916.628,91	10,10	141.399,39	35,91
Efectivo y equivalentes al efectivo	335.447,78	3,70	4.731,20	3.634,33
Inventarios	24.302,06	0,27	2.789,38	-
Activos	203.196,54	2,24	-	199,68
Inversiones e instrumentos derivados	10.540,21	0,12	-	-
Préstamos por cobrar	3.770,71	0,04	1.077,63	68,95
Total	9.071.670,63	100	964.470,85	28.414,44

Fuente: Contraloría General de la República

Sobresalen a nivel territorial las siguientes incorrecciones:

La Contraloría Municipal de Pereira determinó incorrecciones de circunstancia en propiedades, planta y equipo bienes inmuebles por \$945.433,17 millones y en bienes de uso público en servicio por \$1.109.470,25 millones del municipio de Pereira, debido a ausencia de conciliaciones de la información entre fuentes internas y externas; bienes pendientes por estudio de títulos; bienes no contabilizados ni registrados en la base de datos; bienes no valorados; Obras terminadas y en servicio registradas como construcciones en curso; bienes sin información de escrituras y matrículas; entre otras inconsistencias.

La Contraloría Distrital de Cartagena de Indias encontró incorrección de cantidad en propiedades, planta y equipo bienes inmuebles por \$687.997,36 millones y en bienes de uso público en servicio por \$747.215,99 millones del Municipio de Cartagena de Indias, Distrito Turístico y Cultural, por la falta de certeza de la titularidad de los bienes.

Contraloría General del Cauca encontró incorrección de cantidad por \$376.410,42 millones de otros activos en el Departamento del Cauca por saldos pendientes de legalización en cuentas del activo avances y anticipos entregados y recursos entregados en administración.

El pasivo consolidado del sector público en 2024 alcanzó \$2.707.931.679,80 millones el cual disminuyó \$265.469.332,72 millones, un 10,87% ya que en 2023 ascendió a \$2.442.462.347,09 millones.

A nivel nacional la CGR evidenció incorrecciones en los pasivos alcanzaron los \$6.528.305,22 millones, de las cuales se configuraron con presunta incidencia fiscal \$1.811,46 millones y con presunta incidencia disciplinaria \$681.668,31 millones. A continuación, el agregado por grupos de cuentas del pasivo (Cuadro 2-5):

Cuadro 2-5

Incorrecciones auditorías individuales del pasivo por grupos
Nivel Nacional vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Grupo	Agregado incorrecciones	Porcentaje de participación	Con presunta incidencia disciplinaria	Con presunta incidencia fiscal
Cuentas por pagar	4.317.423,99	0,66	38.962,34	1.811,46
Beneficios a los empleados	393.037,92	0,06	393.034,80	-
Otros pasivos	9.351,48	0,00	550,76	-
Provisiones	1.775.791,61	0,27	249.120,41	-
Préstamos por pagar	32.700,22	0,01	-	-
Total	6.528.305,22	100,0	681.668,31	1.811,46

Fuente: Contraloría General de la República

A nivel nacional, los grupos más afectados por las incorrecciones fueron las cuentas por pagar, provisiones, beneficios a los empleados y préstamos por pagar con saldos consolidados en 2024 por \$150.864.569,49 millones, \$97.963.818,73 millones, \$651.480.545,30 millones y \$272.400.165,89 millones, respectivamente. Las incorrecciones más relevantes se encontraron en:

DIAN Recaudadora por \$2.408.795,33 millones así: duplicidad en el reconocimiento de devoluciones, errores de vigencias anteriores, sin depurar y ajustes por devoluciones improcedentes por \$250.699,96; para el cierre del periodo contable del año 2024 se reconocieron notas de contabilidad (formato 1108) sin ningún soporte documental por \$1.316.911,83 millones y errores en reconocimiento de recibos de pago de impuestos, saldos de más de cinco años sin depurar y registros duplicados por \$841.183,53 millones.

Ministerio de Minas y Energía ya que resultado de una circularización, se evidenció que \$1.008.871,87 millones registrado en las cuentas por pagar del Ministerio, era inferior al valor reportado por las empresas comercializadoras de energía y gas como cuentas por cobrar, cuyo monto ascendió a \$2.614.732,03 millones, generando una diferencia de \$1.605.860,16 millones.

Ministerio del Interior por \$1.304.148,39 millones debido a ineficiente actualización de la información asociada a los procesos judiciales, que deriva en registros inexactos contables de la entidad por concepto de provisiones.

Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios por \$392.544,45 millones, pues la Fiduprevisora el 14 de agosto de 2024 remitió el cálculo actualizado para las vigencias 2022 y 2023, sin embargo, el valor no fue reconocido en los estados financieros de la SSPD a diciembre 31 de 2024.

A nivel territorial las incorrecciones de los pasivos sumaron \$1.052.869,54 millones en los siguientes grupos de cuentas (Cuadro 2-6):

Cuadro 2-6

Incorrecciones auditorías individuales del pasivo por grupos
Nivel Territorial vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Grupo	Agregado incorrecciones	Porcentaje de participación	Con presunta incidencia disciplinaria	Con presunta incidencia fiscal
Beneficios a empleados	121.248,01	11,52	449,99	13,66
Cuentas por pagar	452.166,94	42,95	183.014,11	1.915,81
Otros pasivos	159.350,04	15,13	133.132,88	-
Pasivos	319,45	0,03	-	319,45
Préstamos por pagar	61.486,64	5,84	700,00	-
Provisiones	258.118,50	24,52	4.631,52	-
Emisión y colocación de títulos de deuda	179,96	0,02	-	-
TOTALES	1.052.869,54	100	321.928,50	2.248,92

Fuente: Contraloría General de la República

El patrimonio consolidado del Sector Público pasó de tener un saldo negativo de -\$567.696.681,45 millones en 2023 a -\$700.482.679,46 millones en 2024.

A nivel nacional, estas incorrecciones sumaron \$37.938,58 millones y a nivel territorial \$28.155,78 millones,

Los ingresos del sector público ascendieron en 2024 a \$973.277.046,38 millones, disminuyendo \$57.140.194,63 millones, el 5,55%, pues en 2023 el saldo fue \$1.030.417.241,01 millones. La CGR evidenció incorrecciones en los ingresos por \$94.892,96 millones, destacándose la falta de reconocimiento de ingresos fiscales de la Agencia Nacional de Infraestructura por \$51.553,46 millones por concepto de las concesiones existentes y futuras del modo aéreo y del modo portuario. A nivel territorial las incorrecciones alcanzaron \$56.002,18 millones, siendo la más importante, la incorrección encontrada por Contraloría General de Santiago de Cali en la Empresa de Transporte Masivo de Cali S.A por \$14.654,98 millones ya que registró transferencias de la sobretasa a la gasolina por \$131.468,05 millones en 2024. Por otra parte, el Departamento Administrativo de Hacienda presentó un reporte por \$146.123,03 millones, por el mismo concepto. Se determinó que se trata de un error en la presentación.

Los gastos consolidados del sector público en 2024 fueron \$873.321.475,34 millones mientras que en 2023 fue \$779.759.622,68 millones. Las incorrecciones en los gastos sumaron \$58.114,47 millones, entre los que se destacó la incorrección en gasto público social por \$21.131,21 millones en la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia ya que se evidenció que, en la cuenta Medio ambiente - Otros gastos en medio ambiente, se incluyeron gastos administrativos de nómina.

Las incorrecciones en los gastos a nivel territorial sumaron \$73.984,43 millones, siendo la más significativa la evidenciada por la Contraloría General del Risaralda en el Departamento de Risaralda por \$25.867,61 millones por no representar la disminución producida por retiro de terrenos urbanos y rurales de períodos anteriores a otras entidades bajo su control.

La CGR también observó incorrecciones en las cuentas de orden que no fueron agregadas cuantitativamente a las demás, y se determinó que no tenían un impacto material en los estados financieros consolidados de la Nación. Se destacaron las siguientes incorrecciones en las cuentas de orden:

Ministerio del interior, por registro incompleto de los procesos judiciales reconocidos en cuentas de orden por la entidad ya que no se tomaron en cuenta procesos (46) reportados con bajo riesgo que ascendieron a \$16.298.898,14 millones.

Sociedad de Activos Especiales, ya que aún se encontraban registradas en las cuentas 121604 y 122701 del Frisco las Sociedades transferidas mediante la Resolución 265 del mayo 14 de 2024 al Ministerio de Salud y Protección Social, y por consiguiente en la cuenta 9306 Bienes recibidos en custodia de la SAE.

A nivel territorial, las contralorías territoriales encontraron incorrecciones en cuentas orden por \$1.637.288,17 millones.

2.7.2 Imposibilidad de obtener evidencia suficiente y adecuada en auditorías individuales

La metodología de auditoría establecida tanto para la CGR como para las contralorías territoriales exige el diseño procedimientos de auditoría específicos para cada proceso importante de los sujetos de control auditados. Para ello deben considerar la valoración de los riesgos que pudieran afectar los estados financieros de las entidades, así como los controles establecidos por los directivos y responsables.

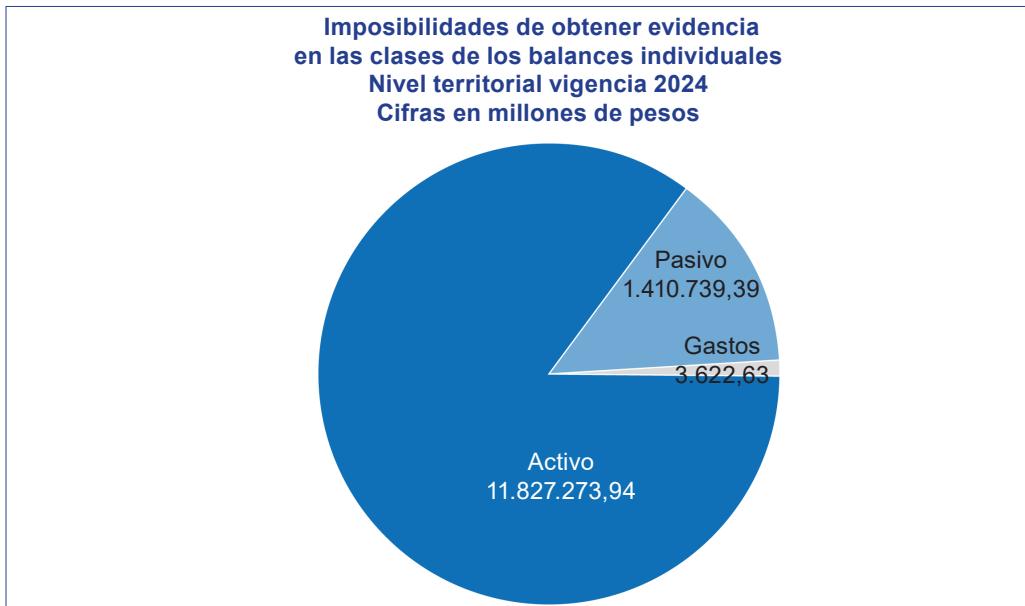
Al ejecutar los procedimientos, era posible que el auditor no encontrara las evidencias suficientes y adecuadas para concluir sobre la razonabilidad de los saldos y operaciones o sobre el cumplimiento de la aplicación de las diferentes normativas que debieron seguirse y que finalmente se reflejaban en los estados financieros de cada entidad. A estas faltas de evidencias se denomina imposibilidades, que para la vigencia auditada 2024 ascendieron a \$30.685.203,33 millones. En los Gráficos 2-4 y 2-5 se observan por clases de cuentas a nivel nacional y a nivel territorial.

Gráfico 2-4



Fuente: Contraloría General de la República

Gráfico 2-5



Fuente: Contraloría General de la República

A pesar de que en algunas auditorías individuales se catalogaron como significativas, en el Balance General del sector público no alcanzaron dicho nivel, lo anterior teniendo en cuenta la metodología descrita en la Guía de Auditoría Financiera que las cataloga como materiales cuando la cuenta afectada supera el 15% de la clase.

Las entidades sobre las cuales la CGR consideró a nivel nacional individual que las imposibilidades afectaron los estados financieros fueron:

Las entidades sobre las cuales las contralorías territoriales consideraron eran significativas fueron (Cuadro 2-7):

Cuadro 2-7

**Entidades con imposibilidades por clases
Nivel nacional vigencia 2024
Auditorías individuales
Cifras en millones de pesos**

Entidad	Activo	Pasivo	Patrimonio	Ingresos	Gastos
Ministerio de Defensa Nacional	9.903.225,24	-	-	-	-
Policía Nacional	2.004.845,35	-	-	-	-
Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres	1.297.823,21	513.707,09	552.892,85	-	-
Instituto Colombiano Agropecuario	844.981,11	-	-	-	-
Ministerio de Educación Nacional	708.042,48	-	-	-	-
Universidad Militar Nueva Granada	113.905,08	-	-	-	-
Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó	77.126,63	-	-	-	-
Universidad de los Llanos	59.529,98	-	-	-	-
Ministerio de Transporte	51.777,21	-	-	-	-
Fondo Nacional del Ahorro	47.838,28	-	-	-	-
E.S.P. Electrificadora del Huila S.A.	26.698,50	-	-	-	-
Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario	20.139,38	-	-	-	-
Ministerio del Trabajo	14.896,27	-	-	-	-
Universidad Popular del Cesar	13.438,27	16.136,45	-	-	-
Fondo de Garantías de Instituciones Financieras	12.310,12	-	-	-	-
Otras Entidades	36.763,69	165,73	-	779.744,53	347.579,93
Total	15.233.340,80	530.009,27	552.892,85	779.744,53	347.579,93

Fuente: Contraloría General de la República

Las entidades sobre las cuales las contralorías territoriales consideraron eran significativas fueron (Cuadro 2-8):

Cuadro 2-8
**Entidades con imposibilidades materiales por clases
Nivel Territorial vigencia 2024
Cifras en millones de pesos**

Entidad	Activos	Pasivos	Gastos
Bogotá D.C.	6.749.431,33	108.979,71	
Universidad Distrital Francisco José de Caldas	1.837.918,89	951.446,27	
Departamento del Cauca	558.142,26	-	
Barranquilla, Distrito Especial, Industrial y Portuario	402.926,22	-	
Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología	283.254,89	-	
Municipio de Valledupar	232.442,36	-	
Empresa de Desarrollo Urbano de Bolívar S.A.	230.628,08	-	
Municipio de Tumaco	184.196,66	75.578,96	
Municipio de Tadó	91.728,30	-	
Municipio de Sutamarchán	87.565,69	15.169,47	
Municipio de Gómez Plata	74.668,91	-	
Municipio de Villavicencio	67.728,08	-	
Municipio de Cisneros	67.683,36	154,65	
Demás entidades	958.958,93	259.410,32	3.622,63
TOTALES	11.827.273,94	1.410.739,39	3.622,63

Fuente: Contraloría General de la República

Sobresalieron en las imposibilidades las situaciones presentadas en:

Ministerio de Defensa Nacional – Ejército en inventarios por \$1.202.839,78 millones debido a falta de información clara y verificable lo que impidió validar el registro y la trazabilidad de los bienes radios motorola. Por otro lado, durante la visita al Cantón BR10 y al Batallón Cartagena, se detectaron bienes mal clasificados en la cuenta 1637 pese a estar en uso o en proceso de chatarrización, lo anterior por desconocimiento normativo y alta rotación de personal, lo que generó incertidumbre en la información financiera reportada por \$1.051.786,70 millones. No se registró a tiempo la demolición de activos de Edificaciones lo que generó una distorsión en los saldos de la cuenta de Propiedades, Planta y Equipo por \$4.085.261,19 millones.

Instituto Colombiano Agropecuario ya que no se ha subsanado el reconocimiento de los bienes inmuebles con el valor cierto de los mismos. La administración ha avanzado en los trámites jurídicos de saneamiento predial de corrección de áreas de terreno. Sin embargo, no se pudo obtener evidencia de \$844.981,11 millones.

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres de manera generalizada principalmente en las cuentas de propiedades, planta y equipo, cuentas por cobrar, otros activos, cuentas por pagar, otros pasivos, entre otras por \$2.364.423,15 millones, ya que se determinó imposibilidad técnica para establecer la razonabilidad de las cifras, por la falta de depuración y saneamiento de la información proporcionada por el Fondo Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres generando riesgo de errores y omisiones. Durante el año 2024 no realizó la gestión para adelantar la depuración y saneamiento de las respectivas cuentas que fueron agregadas.

A nivel territorial sobresalen las siguientes imposibilidades:

Contraloría de Bogotá respecto a Bogotá D.C, en propiedades, planta y equipo del Sistema Integral de Transporte Público – SITP por \$3.912.949,55 millones ya que los saldos de la flota de transporte registrada en la cuenta 1683, no fueron actualizados al 31 de diciembre de 2024. Se presentaron diferencias entre los ajustes aprobados en Comité de Sostenibilidad Contable y los registros contables efectuados en los estados financieros del SITP. Faltó de claridad en el reconocimiento de los activos. Lo anterior por falta de mecanismos efectivos que permitieran obtener información oportuna por parte de los concesionarios.

Contraloría de Bogotá respecto a la Secretaría Distrital de Movilidad por \$1.795.016,55 millones ya que no suministró las conciliaciones de las cuentas por cobrar, lo cual impidió la verificación de los saldos contables registrados en el aplicativo FENIX.

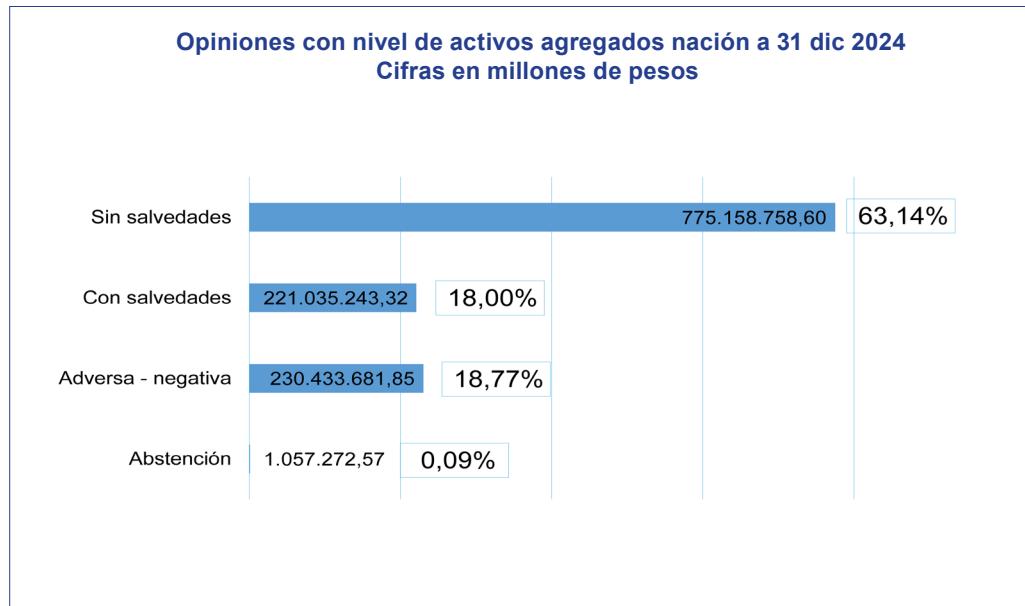
Universidad Distrital Francisco José de Caldas en otros activos por \$1.830.418,27 millones y en Beneficios a los empleados por \$951.446,26 millones, pues la entidad mencionada, no terminó la depuración de la información para el cálculo actuarial del pasivo pensional y no realizó conciliación de los derechos por cobrar con cada una de las entidades concurrentes.

2.7.3. Opiniones de los estados financieros de las entidades auditadas

En el nivel nacional, las contralorías delegadas sectoriales de la CGR emitieron opinión sobre los estados financieros en su conjunto vigencia 2024. A continuación, se presentan las opiniones por nivel

de activos agregados auditados de la vigencia 2024 que ascendieron a \$1.227.684.956,34 millones y que representaron el 97,18% de los activos agregados totales (Gráfico 2-6).

Gráfico 2-6



Fuente: Contraloría General de la República

Como se observa, para el 63.14% de los activos agregados las opiniones fueron sin salvedades, el 18,00% con salvedades, el 18,77% negativas y una entidad (ICA) tuvo abstención de opinión. A continuación, las opiniones por marco normativo, número de entidades y nivel de activos agregados (Cuadro 2-9):

Cuadro 2-9

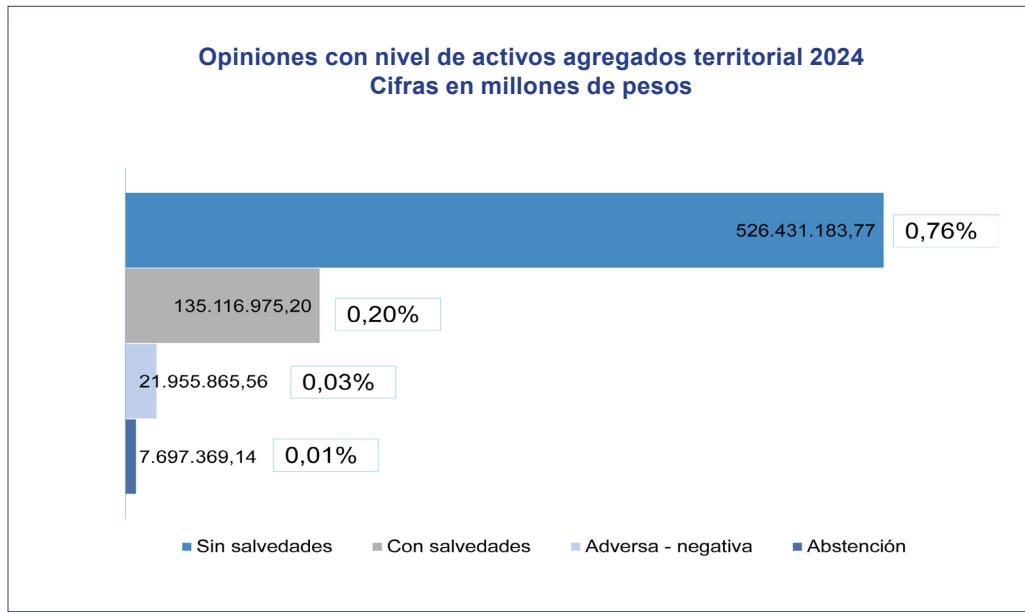
Opiniones CGR sobre estados financieros por marco normativo
Nivel nacional vigencia 2024
Auditorías individuales
Cifras en millones de pesos

Marco	Sin salvedades		Con salvedades		Abstención		Adversa - negativa	
	Número de entidades	Activos agregados	Número de entidades	Activos agregados	Número de entidades	Activos agregados	Número de entidades	Activos agregados
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	24	492.550.013,02	1	38.646.528,46	-	-	-	-
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	12	12.740.521,87	2	1.109.221,05	-	-	3	1.185.222,16
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	47	269.868.223,71	30	181.279.493,81	1	1.057.272,57	34	229.248.459,69
Totales	83	775.158.758,60	33	221.035.243,32	1	1.057.272,57	37	230.433.681,85

Fuente: Contraloría General de la República

A nivel territorial, las opiniones por nivel de activos agregados auditados de la vigencia 2024 se presenta a continuación (Gráfico 2-7):

Gráfico 2-7



Fuente: Contraloría General de la República

A continuación, las opiniones por marco normativo, número de entidades y nivel de activos agregados del nivel territorial :

Por las auditorías realizadas por las contralorías territoriales (Cuadro 2-10):

Cuadro 2-10

**Opiniones por marco
Nivel territorial - Contralorías Territoriales
Auditorías individuales
Cifras en millones de pesos**

Marco	Sin salvedades		Con salvedades		Abstención		Adversa - negativa	
	Número de entidades	Activos agregados	Número de entidades	Activos agregados	Número de entidades	Activos agregados	Número de entidades	Activos agregados
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	16	150.571.648,82	1	4.147.373,93	-	-	-	-
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	60	26.710.274,09	52	15.998.016,17	5	223.276,71	20	2.125.579,47
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	82	349.147.189,50	88	114.664.138,22	31	7.460.312,70	18	19.830.286,09
Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y Patrimonios Autónomos	-	-	1	87.241,92	-	-	-	-
Total	158	526.429.112,41	142	134.896.770,25	36	7.683.589,40	38	21.955.865,56

Fuente: Contraloría General de la República

Por las auditorías realizadas por las CGR a entidades territoriales (Cuadro 2-11):

Cuadro 2-11

**Entidades Territoriales Auditadas por la Contraloría General de la República
Cifras en millones de pesos**

Marco	Sin salvedades		Con salvedades		Abstención		Adversa - negativa	
	Número de entidades	Activos agregados						
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	1	2.071,36	2	220.204,95	1	13.779,73	-	-

Fuente: Contraloría General de la República

Respecto a la entidad contable pública Sistema General de Regalías (Cuadro 2-12):

Cuadro 2-12

**Opiniones CGR sobre estados financieros por marco normativo
Sistema General de Hacienda - vigencia 2024
Auditorías individuales
Cifras en millones de pesos**

Marco	Sin salvedades	
	Número de entidades	Activos agregados
Sistema General de Regalías- Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015	1	62.271.096,70

Fuente: Contraloría General de la República

2.7.4 Conceptos de control interno financiero

En concordancia con los resultados finales del proceso de las auditorías individuales, la CGR emite concepto sobre el control interno financiero con el propósito de soportar el concepto sobre la calidad y eficiencia del control fiscal interno de las entidades a nivel nacional.

A nivel nacional los conceptos de control interno se resumen en el Cuadro 2-13:

Cuadro 2-13

**Conceptos de control interno financiero
Nivel Nacional
Vigencia 2024**

Marco	Eficiente	Con deficiencias	Ineficiente	Total
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	22	3	0	25
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	8	8	1	17
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	41	59	12	112
Total	71	70	13	154

Fuente: Contraloría General de la República

Las principales deficiencias de control interno detectadas para algunas de las entidades que obtuvieron opinión negativa y concepto de control interno ineficiente fueron:

Insuficiente revelación presentada en las notas a los estados financieros de los hechos económicos y financieros, situación que se evidenció en Ministerio de Transporte, Agencia Nacional de Infraestructura, Instituto Nacional de Vías, Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía, Superintendencia de Transporte, Ministerio de Justicia y del Derecho y en la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres.

Deficiencias e inobservancia de políticas y procedimientos contables en cuentas por cobrar y deterioro, para Ministerio de Transporte, Instituto Nacional de Vías, Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Universidad Popular del Cesar, Corporación Autónoma Regional de la Orinoquía, Corporación Autónoma Regional de Chivor, Superintendencia de Transporte.

Deficiencias en el proceso de conciliaciones bancarias y comunicación entre las áreas y dependencias que intervienen en los procesos de contabilidad, tesorería y pagaduría en Agencia Nacional de Infraestructura, Corponariño, Carder, Corpoamazonia.

Deficiencias en la gestión de activos y omisión en la elaboración o actualización del inventario de muebles e inmuebles de la entidad, así como en el proceso de cargue de la información en Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó, Corporación Autónoma Regional de Nariño, Corporación Autónoma Regional de Risaralda, Corporación para el Desarrollo Sostenible de La Macarena, Superintendencia de Transporte, Sociedad de Activos Especiales S.A.S. y el Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha contra el Crimen Organizado.

En el nivel territorial, los conceptos de control interno financiero se resumen en el Cuadro 2-14:

Cuadro 2-14

Conceptos de control interno financiero Nivel Territorial Vigencia 2024				
Marco	Eficiente	Con deficiencias	Ineficiente	Total
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	16	1		17
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	55	75	7	137
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	68	126	29	223
Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y Patrimonios Autónomos	0	1	0	1
Total	139	203	36	378

Fuente: Contraloría General de la República

Las principales deficiencias de control interno detectadas para algunas de las entidades que obtuvieron opinión negativa y concepto de control interno ineficiente fueron:

Deficiencias en el proceso de las conciliaciones bancarias y entre las áreas y dependencias que intervienen en los procesos de contabilidad, tesorería y pagaduría e inconsistencias en las revelaciones de las notas de los Estados Financieros: Municipio de Apía, Municipio de Montenegro, Municipio de La Dorada, Dirección de Tránsito de Bucaramanga, Empresa de Transporte de Bucaramanga, Lotería del Cauca; Municipio de Santuario – Risaralda y Departamento del Chocó.

Los Anexos V y VI se presentan las opiniones y conceptos de control interno financiero de las entidades auditadas en detalle y los Anexo VII y IX muestran la relación de hallazgos de las auditorías financieras individuales realizadas por las Contralorías Delegadas Sectoriales de la CGR y los hallazgos de las auditorías financieras individuales realizadas por las Contralorías Territoriales respectivamente.

2.8 Hallazgos del proceso de consolidación

Como resultado de las pruebas realizadas al proceso de consolidación, los hallazgos más importantes fueron:

Estado Flujos de Efectivo de Entidades de Gobierno aplazado indefinidamente.

La CGR, en los informes de auditoría del Balance General de la Nación vigencias 2022 y 2023, determinó que la no presentación de los estados de flujo de efectivo en las entidades de Gobierno generaron falencias y vacíos en la información contable y financiera, afectando algunas características cualitativas de la información financiera de propósito general, que son los atributos para que sea útil a los usuarios; es decir, para que contribuya con la rendición de cuentas, la toma de decisiones y el control.

El Párrafo 1 de la NICSP 2, es determinante en establecer que "el estado de flujo de efectivo es obligatorio para las entidades que presenten sus estados financieros sobre la base contable de acumulación o devengo y debe presentarlo como parte integrante de sus estados financieros para cada período en que se presenten, esto con el propósito que la información sobre los flujos de efectivo de una entidad sea de gran utilidad para suministrar a los usuarios de los estados financieros información para: a) evaluar la forma en que una entidad del sector público ha obtenido el efectivo que necesitaba para financiar sus actividades y la manera en que dicho efectivo ha sido usado, permitiendo estimar la capacidad de la entidad para generar efectivo, proyectar los flujos futuros de efectivo, sus necesidades de liquidez y su exposición a riesgos de financiación, b) Identificar, documentar y analizar las posibilidades y obstáculos para preparar el estado de flujos de efectivo individual en las entidades de gobierno, así como el estado de flujos de efectivo consolidado del nivel nacional y del sector público." (B.M; Programa para el Fortalecimiento de la Gestión de las Finanzas Públicas en Colombia; Plan de trabajo entregable 1; mayo 2022).

El párrafo 50, numeral 6, del Marco conceptual para entidades de Gobierno, establece que: "los estados financieros de propósito general constituyen una representación estructurada de la situación financiera, del rendimiento financiero y de los flujos de efectivo de la entidad y presentan información relativa a los elementos de los estados financieros, los cuales son objeto de reconocimiento, medición, baja en cuentas y presentación". Sin embargo, la CGN expidió la Resolución 283 de 2022, a través de la cual modificó el artículo 4º de la Resolución 533 de 2015, en relación con el plazo para la presentación del estado de flujos de efectivo, el cual quedó así: "d. La presentación del estado de

flujo de efectivo bajo el Marco Normativo para entidades de Gobierno se aplaza de forma indefinida".

La CGR consideró que, si bien la CGN desarrolló actividades dentro de su plan de mejoramiento, estas actividades son pertinentes para el logro a mediano plazo del objetivo buscado, sin embargo, no es menos cierto que para la vigencia 2024 persiste la incorrección de presentación, debido a que la Contaduría General de la Nación (CGN) no da cumplimiento al párrafo 127, numeral 6.5, del Marco conceptual para entidades de Gobierno CGN.

Continúan saldos por conciliar significativos.

Los saldos por conciliar en la vigencia 2024 a nivel nacional ascendieron a \$24.567.791,10 millones, es de aclarar que en esta cifra no se tuvieron en cuenta los de origen por el método de medición de inversiones. Como se observa se reflejó un incremento del 34,95% respecto del año 2023, correspondiente a aumentos en activos: \$3.445.327,40 millones, pasivos: \$3.023.476,60 millones y gastos: \$788.267,20 millones. Por otro lado, se presentó una disminución del 45,24% en los ingresos, por \$893.869,90 millones (Cuadro 2-15 y 2-16).

Cuadro 2-15

**Evolución saldos por conciliar
Sin saldos método de medición de inversiones - Vigencia 2023
Nivel Nacional - Cifras en millones de pesos**

	2020	2021	2022	2023	Variación 2023-2022	
					Valor	%
Activos	5.473.692,85	14.001.401,74	6.900.651,35	10.345.978,80	3.445.327,40	49,93%
Pasivos	6.161.374,82	10.714.662,69	7.867.190,48	10.890.667,10	3.023.476,60	38,43%
Ingresos	1.118.060,91	1.606.383,87	1.975.907,79	1.082.037,90	-893.869,90	-45,24%
Gastos	2.017.131,35	1.389.121,77	1.460.840,15	2.249.107,30	788.267,20	53,96%
Total	14.770.259,93	27.711.570,08	18.204.589,77	24.567.791,10	6.363.201,30	34,95%

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

Cuadro 2-16

**Variaciones saldos por conciliar
Sin saldos método de medición de inversiones- Nivel Nacional
Cifras en millones de pesos**

	Variación 2022-2021		Variación 2023-2022		Variación 2024-2023	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Activos	8.527.708,90	155,79%	-7.100.750,30	-50,71%	3.445.327,40	49,93%
Pasivos	4.553.287,90	73,90%	-2.847.472,20	-26,58%	3.023.476,60	38,43%
Ingresos	488.323,00	43,68%	369.523,90	23,00%	-893.869,90	-45,24%
Gastos	-628.009,60	-31,13%	71.718,30	5,16%	788.267,20	53,96%
Total	12.941.310,20	87,62%	-9.506.980,30	-34,31%	6.363.201,30	34,95%

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

A continuación, los saldos por conciliar según su origen (Cuadro 2-17).:

Cuadro 2-17

**Saldos por conciliar según su origen
Nivel Nacional 2023 -2024
Cifras en millones de pesos**

Origen Diferencia	2023	2024	Valor	% Variación	% Participación
Diferencia eliminada vía proceso de consolidación	1.555.826,60	1.401.903,10	-153.923,50	-9,89%	1,55%
Diferencia eliminada vía proceso de consolidación - Deterioro		390.133,21	390.133,21		0,43%
Por aplicación de diferentes marcos normativos	155.972,90	226.473,80	70.500,90	45,20%	0,25%
Por criterio contable y normatividad vigente	266.677,70	151.203,60	-115.474,10	-43,30%	0,17%
Por el método de medición en inversiones	43.430.427,80	38.803.411,60	-4.627.016,20	-10,65%	42,95%
Por momento del devengo o causación	14.667.849,80	21.316.209,40	6.648.359,60	45,33%	23,60%
Por inconsistencia en reporte y registros contables	1.558.262,80	1.081.868,00	-476.394,80	-30,57%	1,20%
Pérdida y/o Utilidad por el método de participación patrimonial - Regla 93 y 94	32.189.525,26	26.969.714,72	-5.219.810,54	0,00%	29,85%
Total	93.824.542,86	90.340.917,43	-3.483.625,43		100,00%

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

Para la vigencia 2024 los saldos por conciliar del nivel territorial ascendieron a \$14.742.493,10 millones, sin considerar los de origen por el método de medición de inversiones. Se observó un incremento del 27,16% en comparación con el año 2023, correspondiente a aumentos en activos \$2.437.819,20 millones, pasivos \$153.025,50 millones y gastos \$301.239,60 millones.

Adicionalmente, se evidenció una disminución de estos saldos en los ingresos de \$256.784,20 millones (Gráfico 2-18 y 2-19).

Cuadro 2-18

**Evolución saldos por conciliar
Sin saldos método de medición de inversiones- Nivel Territorial
Cifras en millones de pesos**

	2021	2022	2023	2024
1 Activos	2.291.387,84	2.623.938,10	3.296.212,70	5.734.031,90
2 Pasivos	2.191.682,69	2.695.047,40	2.949.944,30	3.102.969,80
4 Ingresos	2.775.494,51	2.784.976,60	2.718.109,10	2.974.893,30
5 Gastos	1.761.675,01	1.928.356,60	2.629.358,50	2.930.598,10
Totales	9.020.240,05	10.032.318,70	11.593.624,60	14.742.493,10

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

Cuadro 2-19

**Variaciones saldos por conciliar
Sin saldos método de medición de inversiones- Nivel Territorial
Cifras en millones de pesos**

	Variación 2022-2021		Variación 2023-2022		Variación 2024-2023	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Activos	332.550,26	14,51%	672.274,60	25,62%	2.437.819,20	73,96%
Pasivos	503.364,71	22,97%	254.896,90	9,46%	153.025,50	5,19%
Ingresos	9.482,09	0,34%	-66.867,50	-2,40%	256.784,20	9,45%
Gastos	166.681,59	9,46%	701.001,90	36,35%	301.239,60	11,46%
Totales	1.012.078,65	11,22%	1.561.305,90	15,56%	3.148.868,50	27,16%

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

A continuación, los saldos por conciliar según su origen: (Gráfico 2-20).

Cuadro 2-20

Saldos por conciliar según su origen
Nivel Territorial 2023 -2024
Cifras en millones de pesos

Origen Diferencia	2023	2024	Valor	% Variación	% Participación
Diferencia eliminada vía proceso de consolidación	2.503.684,00	2.596.494,30	92.810,30	3,71%	7,60%
Diferencia eliminada vía proceso de consolidación - Deterioro		1.795.633,37	1.795.633,37		
Por aplicación de diferentes marcos normativos	276.250,30	577.801,50	301.551,20	109,16%	1,69%
Por criterio contable y normatividad vigente	281.429,60	355.213,80	73.784,20	26,22%	1,04%
Por el método de medición en inversiones	12.572.739,90	13.632.879,40	1.060.139,50	8,43%	39,89%
Por momento del devengo o causación	5.888.904,60	7.073.521,40	1.184.616,80	20,12%	20,70%
Por inconsistencia en reporte y registros contables	2.643.356,10	2.343.828,70	-299.527,40	-11,33%	6,86%
Pérdida y/o Utilidad por el método de participación patrimonial - Regla 93 y 94	5.424.336,45	5.796.586,74	372.250,29	6,86%	16,96%
Totales	29.590.700,95	34.171.959,21	4.581.258,26		100,00%

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

En la vigencia 2024 se generaron saldos por conciliar para el sector público por un total de \$61.280.376,90 millones, excluyendo aquellos originados por el método de medición en inversiones. A nivel general se presentó un incremento del 19,29% en comparación con el año 2023, correspondiente a aumentos en activos \$5.094.594,20 millones, pasivos \$5.879.242,50 y gastos \$1.478.249,90 millones y a disminución en los ingresos de un 22,59% (Gráfico 2-21 y 2-22).

Cuadro 2-21

Evolución saldos por conciliar
Sin saldos método de medición de inversiones -Sector Público
Cifras en millones de pesos

	2021	2022	2023	2024
1 Activos	12.605.970,76	21.314.856,69	14.544.264,00	19.638.858,20
2 Pasivos	14.824.386,76	18.366.460,27	17.573.495,30	23.452.737,80
4 Ingresos	9.486.588,37	9.907.067,18	11.250.452,00	8.708.722,30
5 Gastos	7.972.271,84	6.746.484,23	8.001.808,70	9.480.058,60
Totales	44.889.217,73	56.334.868,37	51.370.020,00	61.280.376,90

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

Cuadro 2-22

**Variaciones saldos por conciliar
Sin saldos método de medición de inversiones- Sector Público
Cifras en millones de pesos**

	Variación 2022-2021		Variación 2023-2022		Variación 2024-2023	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Activos	8.708.885,93	69,09%	-6.770.592,69	-46,55%	5.094.594,20	35,03%
Pasivos	3.542.073,50	23,89%	-792.964,97	-4,51%	5.879.242,50	33,46%
Ingresos	420.478,81	4,43%	1.343.384,82	11,94%	-2.541.729,70	-22,59%
Gastos	-1.225.787,61	-15,38%	1.255.324,47	15,69%	1.478.249,90	18,47%
Total	11.445.650,63	25,50%	-4.964.848,37	-9,66%	9.910.356,90	19,29%

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

A continuación, los saldos por conciliar según su origen (Cuadro 2-23).:

Cuadro 2-23

**Saldos por conciliar según su origen
Nivel Territorial 2023 -2024
Cifras en millones de pesos**

Origen Diferencia	2023	2024	Valor	% Variación	% Participación
Diferencia eliminada vía proceso de consolidación	2.503.684,00	2.596.494,30	92.810,30	3,71%	7,60%
Diferencia eliminada vía proceso de consolidación - Deterioro		1.795.633,37	1.795.633,37		
Por aplicación de diferentes marcos normativos	276.250,30	577.801,50	301.551,20	109,16%	1,69%
Por criterio contable y normatividad vigente	281.429,60	355.213,80	73.784,20	26,22%	1,04%
Por el método de medición en inversiones	12.572.739,90	13.632.879,40	1.060.139,50	8,43%	39,89%
Por momento del devengo o causación	5.888.904,60	7.073.521,40	1.184.616,80	20,12%	20,70%
Por inconsistencia en reporte y registros contables	2.643.356,10	2.343.828,70	-299.527,40	-11,33%	6,86%
Pérdida y/o Utilidad por el método de participación patrimonial - Regla 93 y 94	5.424.336,45	5.796.586,74	372.250,29	6,86%	16,96%
Total	29.590.700,95	34.171.959,21	4.581.258,26		100,00%

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

A pesar de los avances alcanzados por la Contaduría General de la Nación (CGN) en la implementación de estrategias estructuradas para mejorar la gestión de los saldos por conciliar, los resultados evidenciados por la Contraloría General de la República (CGR) indican

que dichas acciones aún no han generado un impacto significativo en la depuración integral de estos saldos. La persistencia de partidas no conciliadas, especialmente aquellas que no son objeto de requerimiento, continúa afectando la calidad, confiabilidad y transparencia de los estados financieros consolidados.

Por lo anterior, y considerando que la totalidad de los saldos por conciliar corresponde a cifras significativas, estas representan una limitación al trabajo de auditoría, configurando una imposibilidad de obtener evidencia sobre la razonabilidad de las características cualitativas de la información contable pública, conforme a lo establecido en los distintos marcos conceptuales del Régimen de Contabilidad Pública.

En conclusión, los hallazgos observados por la Contraloría General de la República (CGR) al Balance General de la Hacienda Pública se consideran materiales, pero no generalizados.

El Anexo VIII presenta el detalle de las observaciones informadas a la CGN respecto al proceso de consolidación con los análisis de las respuestas recibidas.

Las imposibilidades de obtener evidencia considerando las auditorías individuales y la auditoría al proceso de consolidación a nivel nacional se muestran en el Cuadro 2-24.

Cuadro 2-24

Afectación de saldos de las clases de cuentas por las imposibilidades
Nivel nacional vigencia 2023
Cifras en millones de pesos

Clase	En auditorías individuales	En proceso de consolidación saldos por conciliar	Total	Saldos consolidados Balance General de la Nación a 31 dic 2023	Porcentaje imposibilidades vs. saldos clases
Activo	15.233.340,80	10.345.978,80	25.579.319,60	927.092.160,25	2,76%
Pasivo	530.009,27	10.890.667,10	11.420.676,37	2.365.359.774,43	0,48%
Patrimonio	552.892,85	-	552.892,85	-1.438.267.614,18	-0,04%
Ingresos	779.744,53	1.082.037,90	1.861.782,43	745.914.767,38	0,25%
Gastos	347.579,93	2.249.107,30	2.596.687,23	761.522.542,92	0,34%
Totales	17.443.567,37	24.567.791,10	42.011.358,47	3.361.621.630,80	

Fuente: Contraloría General de la República

En el Sector Público, las imposibilidades totales no alcanzaron el nivel para ser consideradas como materiales (Cuadro 2-25).

Cuadro 2-25

Afectación de saldos de las clases de cuentas por las imposibilidades
Vigencia 2024
Sector Público
Cifras en millones de pesos

Clase	Saldos por conciliar Sector Público	En auditorías individuales Territorial	En auditorías individuales Nación	Total Imposibilidades	Saldos consolidados Balance General del Sector Público a 31 de diciembre 2023	Porcentaje imposibilidades vs. saldos clases
Activo	57.524.161,56	11.827.273,94	15.233.340,80	84.584.776,30	2.007.449,00	2,37
Pasivo	23.452.737,75	1.410.739,39	530.009,27	25.393.486,41	2.707.931,68	10,66
Ingresos	47.974.709,26	-	552.892,85	48.527.602,11	973.277,05	2,01
Gastos	8.708.722,34	-	779.744,53	9.488.466,87	873.321,48	9,20
Patrimonio	9.480.058,56	3.622,63	347.579,93	9.831.261,12	-700.482,68	-7,13
Total	147.140.389,47	13.241.635,96	17.443.567,37	177.825.592,80		

Fuente: Contraloría General de la República

2.9 Otros asuntos

Sobre el método de consolidación de la información financiera usado por la CGN

En el informe de la CGN Estado de Situación Financiera y Resultados Consolidados, en el numeral 2.5 relacionado con las limitaciones generales de tipo operativo o administrativo que tienen impacto en el proceso (información posterior al proceso de consolidación), descrito en este informe que se audita, se lee:

“...2.5.2 Homogenización de políticas contables

El proceso de consolidación que realiza la CGN no requiere de homogenización de políticas contables, entre otras, por las siguientes razones:

i. El ejercicio de consolidación que adelanta la CGN no corresponde a un proceso de matriz y subordinadas, en el cual el criterio de control es necesario para llevarlo a cabo, sino que es un **proceso de agregación y consolidación** en cumplimiento de funciones constitucionales y legales asignadas a la entidad; así, es un **proceso más de tipo estadístico**. Por ello, aunque existen cuatro (4) marcos contables normativos, con algunas diferencias de políticas entre ellos, no se efectúa ajuste alguno por homogenización de estas..." (Negritas fuera del texto)

Por otro lado, si se relaciona lo anterior con lo descrito en este mismo informe en la nota 36 Operaciones recíprocas – OPREC, que dice en la página 395:

"Por otra parte, dado que los saldos de operaciones recíprocas en el Patrimonio y la inversión patrimonial reflejan ajustes por la aplicación de marcos contables diferentes entre las entidades de gobierno y las empresas, y la valoración de inversiones en los estados financieros individuales, en el proceso de consolidación que realiza la CGN **solo pueden mostrarse como un efecto neto global**, sin que ello les reste consistencia a las cifras consolidadas..." (Negritas fuera del Texto)

Surge entonces la inquietud a este ente de control que para minimizar estas limitaciones y/o disminuir el número y valor de los saldos de operaciones reciprocas, podría ser conveniente que la Contaduría General de la Nación adapte la metodología de políticas contables establecidas en la NICSP 22 "Revelación de información Financiera sobre el Sector Gobierno General" específicamente lo descrito en los párrafos 23 a 32 que diferencian la presentación de información de los Sectores Gobierno General (SGG), Corporaciones Públicas Financieras (CPF) y Corporaciones Públicas No Financieras (CPNF)

Firma este informe de auditoría el Contralor General de la República, a los 27 días de junio de 2025.


CARLOS HERNÁN RODRIGUEZ BECERRA
Contralor General de la República

Anexo I

Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación

Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación
Por marco normativo
Cifras en millones de pesos

Entradas

No	Entidad Contable Pública	Marco normativo	Activos a 31 diciembre 2024
1	Asociación de Territorios Ancestrales Sindawa ASOSINDAWA	Entidades de gobierno	138,79
2	Fondo de Desarrollo Empresarial de Barrancas	Entidades de gobierno	7.043,66
3	Instituto para el Fomento de la Cultura El Deporte y el Turismo ICDT del Municipio de San Pablo	Entidades de gobierno	93,05
4	CIDTI 4.0 S.A.S.	Empresas no cotizantes	1.294,69
5	Fondo Mixto de Inversión y Desarrollo para la Paz de Colombia	Entidades de gobierno	9.615,04
6	Wintukwa IPSI	Empresas no cotizantes	20.864,72
7	E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Sostenible del Municipio de la Unión	Empresas no cotizantes	913,07
8	E.S.P. Empresa Oficial de Servicios Públicos del Distrito de Santa Cruz de Mompox S.A.S.	Empresas no cotizantes	18.221,99
9	E.I.C.E Empresa de Desarrollo Urbano de Andes	Empresas no cotizantes	8.243,13
10	E.S.P. Empresa Oficial de Servicios Públicos del Municipio de San Martín de Loba Bolívar S.A.S	Empresas no cotizantes	3.289,85
11	E.I.C.E. Empresa de Desarrollo de San Carlos	Empresas no cotizantes	3.446,96
12	Instituto Municipal de Deporte y Recreación Belisario Roncallo Valera	Entidades de gobierno	57,31
13	Corporación Desarrollo y Paz del Tolima	Entidades de gobierno	72,24
14	S.E.M. Centro de Desarrollo Tecnológico de Producción de Vacunas - BOGOTÁBIO S.A.S	Empresas no cotizantes	163.080,59
15	Asociación Indígena IPS Inga Kamentsa	Empresas no cotizantes	518,15
16	Instituto Municipal de Deportes, Recreación y Actividad Física Melgar Tolima	Entidades de gobierno	153,99
17	I.P.S.I. Indigena Centro Epidemiológico y de Salud Integral JEKEET AKUITA	Empresas no cotizantes	603,57
18	E.S.P. Empresa Oficial de Acueducto y Alcantarillado del Municipio de Sincé	Empresas no cotizantes	121.887,49
19	S.E.M. Agrovización S.A.S.	Empresas no cotizantes	119,09
20	Instituto Municipal de Deportes de Puerto Colombia	Entidades de gobierno	457,83
21	E.I.C.E. Empresa de Desarrollo y Renovación Municipal de Santa Fe de Antioquia	Empresas no cotizantes	2.544,17
22	E.S.P. Empresas Públicas de Florencia AAA S.A.S.	Empresas no cotizantes	141,67
23	Fondo Mixto para la Promoción de la Cultura y las Artes de Itagüí Museo Centro Cultural Caribe	Entidades de gobierno	991,46
24	Agencia Regional de Movilidad	Entidades de gobierno	94.061,45
25	Casa de Bienestar del Adulto Mayor y Centro Vida La Esperanza de Soracá	Entidades de gobierno	723,70
26	Asociación de Municipios RIOMAR	Entidades de gobierno	2.434,05
27	Fondo Mixto de Cultura, Deporte y Turismo del Municipio de Cartago Valle Del Cauca	Entidades de gobierno	834,68
28	S.E.M. Tecnología y Gestión del Territorio S.A.S.	Empresas no cotizantes	138,17
29	Nuevo Belén de Bajirá	Entidades de gobierno	22.932,01
30	I.P.S.I Sol Wayuu	Empresas no cotizantes	4.598,37
31	Nutriendo Sonrisas S.A.S.	Empresas no cotizantes	1.667,57
32	S.E.M. Empresa de Servicios Públicos Mixta Ciudad Moderna SAS ESP	Empresas no cotizantes	45.633,03

Continuación
Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación
Por marco normativo
Cifras en millones de pesos

Entradas

No	Entidad Contable Pública	Marco normativo	Activos a 31 diciembre 2024
33	Instituto de Transito Transporte y Desarrollo Urbano del Municipio de Sincé - Sucre	Entidades de gobierno	2,66
34	Instituto de Tránsito y Transporte Municipal de El Banco	Entidades de gobierno	13.235,31
35	E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Urbano Territorio y Desarrollo	Empresas no cotizantes	11.262,28
36	Institución Universitaria de las Culturas y las Artes Populares-IPC	Entidades de gobierno	3.839,37
37	E.I.C.E. Empresa Industrial y Comercial para el Desarrollo Urbano y Territorial - Municipio Mutatá	Empresas no cotizantes	6.177,64
38	Corporación Mixta para el Desarrollo Social y Ambiental de Colombia - Codecolombia	Entidades de gobierno	46,30
39	Instituto de Cultura, Turismo y Juventud - ICT JR	Entidades de gobierno	24,32
40	Asociación Supradepartamental de Municipios de la Región del Alto Patía	Entidades de gobierno	2.031,79
41	Región de Planeación y Gestión para el Turismo Sostenible del Atlántico	Entidades de gobierno	136,59
42	Asociación de Municipios del Departamento del Atlántico	Entidades de gobierno	2.860,57
43	E.S.P. Sociedad de Acueducto Alcantarillado y Aseo de Barranquilla S.A.	Empresas no cotizantes	1.486.946,76
44	Institución Universitaria Politécnico Distrital de Santa Marta	Entidades de gobierno	2.248,72
45	Institución Universitaria Pública de Bello	Entidades de gobierno	2.829,65
46	S.E.M Empresa para el Desarrollo Urbano de Occidente S.A.S E.S.P	Empresas no cotizantes	4.804,77
47	Geoter E.I.C.E. S.A.S	Empresas no cotizantes	63,17
48	S.E.M. Tenjo Tecnología e Innovación S.A.S.	Empresas no cotizantes	4.713,74
49	Fondo Mixto para la Promoción del Deporte la Cultura el Desarrollo Integral y la Gestión Social	Entidades de gobierno	2.103,95
50	Fondo Mixto Nacional para el Fomento Deportivo, la Cultura, la Tecnología, Ordenamiento Territorial Alrededor del Agua y Justicia Ambiental, Energías Renovables y el Desarrollo Colombiano	Entidades de gobierno	4.956,63
51	E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Urbano Rural y Hábitat del Municipio de Dabeiba	Empresas no cotizantes	1.168,32
52	Instituto Municipal para el Deporte la Educación Física y la Recreación de San Zenón	Entidades de gobierno	48,63
53	I.P.S.I Runa Yankuna - Cabildo Mayor del Pueblo Yanacona	Empresas no cotizantes	1.701,95
54	Fondo Mixto de Gestión Territorial Ciencia Tecnología y Cultura	Entidades de gobierno	2.672,11
55	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos de El Paso	Empresas no cotizantes	12.938,75
56	Región de Planeación y Gestión del Pueblo Zenú	Entidades de gobierno	189,61
57	Asociación de Municipios ECO - Subregión del Guájaro Canal del Dique y Municipios Ribereños del Río Magdalena	Entidades de gobierno	1,00
58	Instituto Distrital de Acción Comunal de Cartagena y el Caribe	Entidades de gobierno	1.142,64
59	E.I.C.E. Empresa Promotora de Bolívar	Empresas no cotizantes	988,41
60	Instituto Municipal de Tránsito y Transporte de Fundación	Entidades de gobierno	30.308,45
61	Resguardo Indígena Cristiania	Entidades de gobierno	592,06

Continuación
Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación
Por marco normativo
Cifras en millones de pesos

No	Entidad Contable Pública	Marco normativo	Activos a 31 diciembre 2024
62	E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Territorial de Donmatías S.A.S.	Empresas no cotizantes	1.875,57
63	E.S.P Empresa de Desarrollo Territorial MASPROGRESO S.A.S	Empresas no cotizantes	2.642,65
64	Instituto Departamental de Acción Comunal del Departamento del Huila	Entidades de gobierno	1.283,75
65	Instituto Municipal para el Deporte y la Recreación IMDER	Entidades de gobierno	2.926,94
66	S.E.M. ECO 360 S.A.S E.S.P.	Empresas no cotizantes	49,51
67	E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Territorial de Yarumal y el Norte de Antioquia	Empresas no cotizantes	2.473,04
68	Provincia Administrativa y de Planeación - PAP del Sumapaz	Entidades de gobierno	239,71
69	Corporación Centro Provincial de Gestión Agroempresarial de los Puertos	Entidades de gobierno	747,81
70	Fondo Mixto para la Competitividad y el Desarrollo Territorial de la Región Norte de Colombia	Entidades de gobierno	72,00
71	E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Sostenible del Magdalena	Empresas no cotizantes	615,93
72	Región de planeación y gestión para el desarrollo territorial municipal - RPG PARAMILLO	Entidades de gobierno	724,00
73	Instituto Municipal De Transporte y Movilidad Puerto Asís	Entidades de gobierno	1.711,83
74	E.I.C.E. Área Metropolitana de Valledupar	Empresas no cotizantes	19,34

**Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación
Por marco normativo**

Salidas

No	Entidad Contable Pública
1	Fondo de Transportes y Tránsito de Bolívar - En Liquidación
2	Terminal de Transportes de Marsella S.A. - En Liquidación
3	Caja de Vivienda Popular de Villavicencio - En Liquidación
4	Empresa de Petróleos del Llano - En liquidación
5	EEB Gas S.A.S.
6	Ingeniería Desarrollo y Administración de Manizales S.A. E.S.P
7	E.S.P. Elecnorte S.A.S
8	E.I.C.E. para el Desarrollo de la Gestión Pública - Chipaque
9	Asociación de Municipios Petroleros de Colombia
10	I.P.S. Indígena Cottushi Sushi Anain Wakua IPA IPS-I
11	E.I.C.E. Empresas de Servicios Públicos de el Dovio Valle ESP

Fuente: Elaboración CGR con datos CGN

Anexo II

Entidades omisas para la vigencia 2024

**Entidades omisas para la vigencia 2024
Por marco normativo
Cifras en millones de pesos último reporte**

#	Entidad	Marco Normativo	Activos	Pasivos
1	C.P.G.A. del Noroccidente del Huila	Entidades de gobierno	215,80	295,40
2	CPGA de la Provincia de García Rovira - En liquidación	Entidades en liquidación	0,00	0,00
3	Empresa Intermunicipal de Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto y Alcantarillado S.A. E.S.P.	Empresas no cotizantes	13.988,31	11.220,24
4	E.S.P. Aguas del Puerto S.A. - Puerto Berrio	Empresas no cotizantes	11.280,36	3.846,77
5	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios Aguas y Aseo de Fredonia S.A. - En Liquidación	Entidades en liquidación	53,33	379,82
6	Industrias Cárnica del Oriente S.A	Empresas no cotizantes	10.632,76	5.889,76
7	Empresa Metropolitana de Servicios Públicos Domiciliarios S.A E.S.P	Empresas no cotizantes	20,42	223,25
8	Hospital Departamental de la Divina Misericordia de Palestina - Caldas E.S.E	Empresas no cotizantes	5.531,99	14,00
9	Asociación de Municipios del Parque Nacional Natural Tatama	Entidades de gobierno	9,12	0,00
10	E.S.P. Acueducto, Alcantarillado, Aseo y Energía Eléctrica de Uribe S.A.S.	Empresas no cotizantes	12.737,32	14.970,46
11	E.S.P. Aguas de Valencia S.A.S.	Empresas no cotizantes	5.938,12	3.697,63
12	E.S.P. Empresa de Servicios de Iluminación Pública y Desarrollos Tecnológicos de Cachipay S.A.S.	Empresas no cotizantes	94,07	691,41
13	Región de Planeación y Gestión	Entidades de gobierno	315,79	21,72
14	I.P.S.I Caño Mochuelo del Cabildo Indígena del Resguardo Caño Mochuelo	Empresas no cotizantes	963,20	612,66
15	E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Territorial Sostenible Invest in Sabana	Empresas no cotizantes	4.409,62	4.249,52

Fuente: Elaboración CGR con datos del CHIP

Anexo III

Cuadros de universos y muestras sector público

Muestra auditorías individuales CGR
Nivel Nacional
Por marco normativo
Cifras en millones de pesos

Marco normativo	Activos agregados 2024			Pasivos agregados 2024			# de entidades	
	Muestra	Universo	%	Muestra	Universo	%	Muestra	Universo
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	531.196.541,48	534.260.937,83	99,43	295.557.686,65	296.429.446,15	99,71	25	34
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	15.034.965,08	20.745.434,38	72,47	7.858.655,31	10.562.544,89	74,40	17	38
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	681.453.449,78	708.260.161,08	96,22	2.195.255.424,94	2.205.861.368,46	99,52	112	279
Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y Patrimonios Autónomos	-	8.907,72	-	-	202.067,59	-	-	2
Total general	1.227.684.956,34	1.263.275.441,00	97,18	2.498.671.766,90	2.513.055.427,08	99,43	154	353

Fuente: Contraloría General de la República

Muestra auditorías Entidades contables públicas contralorías territoriales
Nivel Territorial
Por marco normativo
Cifras en millones de pesos

Marco normativo	Activos agregados 2024			Pasivos agregados 2024			# de entidades	
	Muestra	Universo	%	Muestra	Universo	%	Muestra	Universo
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	154.719.022,75	155.612.890,17	99,43	86.675.121,82	87.132.810,65	99,47	17	28
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	45.057.146,43	100.695.363,66	44,75	22.576.074,28	46.255.742,55	48,81	137	1793
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	491.337.982,55	691.928.195,60	71,01	123.192.700,96	201.370.995,21	61,18	223	1816
Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y Patrimonios Autónomos	87.241,92	468.077,70	18,64	116.741,29	709.335,08	16,46	1	25
Total general	691.201.393,66	948.704.527,12	72,86	232.560.638,34	335.468.883,48	69,32	378	3.662

Fuente: Contraloría General de la República

**Muestra auditorías
Sector Público
Por marco normativo
Cifras en millones de pesos**

Marco normativo	Activos agregados 2024			Pasivos agregados 2023			# de entidades	
	Muestra	Universo	%	Muestra	Universo	%	Muestra	Universo
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	685.915.564,23	689.873.828,00	99,43	382.232.808,48	383.562.256,80	99,65	42	62
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	60.092.111,51	121.440.798,03	49,48	30.434.729,58	56.818.287,43	53,57	154	1.831
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	1.172.791.432,34	1.400.188.356,67	83,76	2.318.448.125,90	2.407.232.363,66	96,31	335	2.095
Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y Patrimonios Autónomos	87.241,92	476.985,42	18,29	116.741,29	911.402,67	12,81	1	27
Total Nación + Territorial	1.918.886.349,99	2.211.979.968,13	86,75	2.731.232.405,24	2.848.524.310,56	95,88	532	4.015
Sistema General de Regalías	62.271.096,70	62.271.096,70	100,00	20.936.331,85	20.936.331,85	100,00	1	1
Total Sector Público sin Banco de la República	1.981.157.446,70	2.274.251.064,83	87,11	2.752.168.737,09	2.869.460.642,40	95,91	533	4.016
Banco de la República	-	345.114.511,33	-	-	211.850.934,95	-	-	1
Total Sector Público con Banco de la República	1.981.157.446,70	2.619.365.576,16	75,64	2.752.168.737,09	3.081.311.577,35	89,32	533	4.017

Fuente: Contraloría General de la República

Anexo IV

Entidades auditadas con patrimonio negativo a 31 diciembre de 2024

Entidades auditadas con patrimonio negativo a 31 diciembre de 2024
Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal 2025
Nivel Nacional
Cifras en millones de pesos

Entidad auditada	Saldo patrimonio
Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional (DGCPTN)	-1.017.731.951,94
Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN)	-223.862.769,44
Ministerio de Educación Nacional	-155.924.288,42
Caja de Retiro de las Fuerzas Militares	-138.397.151,37
Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional	-129.468.409,73
U.A.E. de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social	-107.871.514,77
Ministerio de Defensa Nacional	-24.209.409,33
Policía Nacional	-23.974.749,84
Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas	-3.647.738,74
Consejo Superior de la Judicatura	-3.621.961,91
Fiscalía General de la Nación	-3.403.286,66
Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia	-3.278.991,20
Patrimonio Autónomo de Pensiones del Fondo de Previsión Social del Congreso de la República - Vejez	-2.793.972,18
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	-1.588.315,87
Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	-1.536.395,45
Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios	-1.530.445,25
Ministerio de Transporte	-1.432.439,67
Fonprecon - Sobrevivientes	-652.431,19
U.A.E. de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales	-459.306,71
Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio (Fomag)	-391.416,53
Unidad Nacional de Protección	-242.037,43
U.A.E. de Alimentación Escolar - Alimentos para Aprender	-223.346,96
Fondo Nacional de Vivienda (Fonvivienda)	-196.288,07
Superintendencia Financiera de Colombia	-136.976,02
Ministerio de Relaciones Exteriores	-89.437,58
Procuraduría General de la Nación	-73.036,92
PA Fondo Colombia en Paz	-56.615,48
Corporación Autónoma Regional del Magdalena	-27.913,83
Fonprecon - Invalidez	-21.340,06
Superintendencia de Subsidio Familiar	-15.368,82
Corporación Autónoma Regional del Atlántico	-6.573,59

Fuente: elaboración CGR con datos CGN.

Entidades auditadas con patrimonio negativo a 31 diciembre de 2024
Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal 2025
Nivel Territorial
Cifras en millones de pesos

Entidad auditada	Saldo patrimonio
Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda.	-1.489.731,1
Empresa de Transporte Masivo de Cali S.A.	-288.373,9
Instituto Departamental de Salud de Norte de Santander	-165.912,3
Empresa de Transporte de Bucaramanga	-110.183,9
Providencia	-71.718,3
Metroplús S.A.	-32.341,7
E.S.P Kettlina Utilities Company S.A.S	-29.961,9
Fertilizantes Colombianos S.A. - En Liquidación	-29.499,4
E.S.E. Hospital Luis Ablanque de la Plata - Buenaventura	-6.599,9
U.A.E Agencia para la Infraestructura del Meta	-6.249,3
Municipio de Malambo	-4.557,0
Terminal de Transportes de Buenaventura	-1.122,7
E.S.P. Empresa Municipal de Aseo - Floridablanca	-882,0
Sistema Estratégico de Transporte Público de Santa Marta S.A.S.	-349,3
E.S.E. Camu - Chima	-55,6

Fuente: elaboración CGR con datos CGN.

Anexo V

Opiniones y conceptos de control interno Nivel Nacional

Opiniones y conceptos de control interno
Nivel Nacional
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Empresas cotizantes - Resolución 037 de 2017

Entidad	Activos 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Ecopetrol S.A.	226.035.310,89	1.527,43	Sin salvedades	Eficiente
Refinería de Cartagena S.A.S	39.503.859,53	1.300,39	Sin salvedades	Eficiente
Banco Agrario de Colombia	38.646.528,46	-	Con salvedades	Con deficiencias
Fondo de Garantías de Instituciones Financieras - Fogafin	38.098.075,30	6.910,38	Sin salvedades	Eficiente
Interconexión Eléctrica S.A.	26.408.455,81	4.993,84	Sin salvedades	Eficiente
Cenit Transporte y Logística de Hidrocarburos S.A.S.	20.460.889,30	664,24	Sin salvedades	Con deficiencias
Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario - Finagro	19.130.619,08	-	Sin salvedades	Eficiente
Grupo Bicentenario S.A.S.	17.710.234,08	-	Sin salvedades	Eficiente
Financiera de Desarrollo Territorial S.A. - Findeter	16.261.282,82	1.274,10	Sin salvedades	Eficiente
Fondo Nacional del Ahorro	14.620.500,85	42.726,88	Sin salvedades	Eficiente
Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior - Icetex	10.297.314,87	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Banco de Comercio Exterior de Colombia S.A. - Bancoldex	8.881.400,67	-	Sin salvedades	Eficiente
Financiera de Desarrollo Nacional S.A.	8.632.275,75	11.122,78	Sin salvedades	Eficiente
Caja Promotora de Vivienda Militar y de Policía	8.493.610,04	-	Sin salvedades	Eficiente
Positiva Compañía de Seguros S.A.	8.456.810,00	-	Sin salvedades	Eficiente
Oleoducto Central S.A.	7.966.493,89	271,58	Sin salvedades	Eficiente
Fondo Nacional de Garantías S.A.	6.058.391,14	-	Sin salvedades	Eficiente
La Previsora S.A. (Compañía de Seguros Generales)	5.241.449,02	-	Sin salvedades	Eficiente
Esentia S.A	3.507.222,20	89,93	Sin salvedades	Eficiente
Fondo Agropecuario de Garantías	2.106.122,95	-	Sin salvedades	Eficiente
E.S.P. Transeca S.A.	2.048.917,12	-	Sin salvedades	Eficiente
Empresa Nacional Promotora del Desarrollo Territorial - Enterritorio	962.249,67	-	Sin salvedades	Eficiente
Internexa S.A.	677.606,01	456,92	Sin salvedades	Eficiente
Esentia Masterbatch Ltda	540.389,61	2.345,75	Sin salvedades	Eficiente
Isa Intercolombia S.A. E.S.P.	450.532,42	-	Sin salvedades	Eficiente
TOTALES	531.196.541,48	73.684,22		

Fuente: Contraloría General de la República

**Opiniones y conceptos de control interno
Nivel Nacional
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos**

Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

Entidad	Activos 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
E.S.P. Generadora y Comercializadora de Energía del Caribe S.A.	3.817.715,10	-	Sin salvedades	Eficiente
E.S.P. Gecelca 3 S.A.S.	2.063.761,95	-	Sin salvedades	Eficiente
E.S.P. Empresa Urrá S.A.	1.826.197,97	-	Sin salvedades	Eficiente
Industria Militar	1.539.168,99	-	Sin salvedades	Con deficiencias
E.S.P. Electrificadora del Huila S.A.	1.074.126,75	9.046,83	Con salvedades	Con deficiencias
E.S.P. Gestión Energética S.A.	896.368,62	-	Sin salvedades	Con deficiencias
E.S.P. Electrificadora del Meta S.A.	880.774,05	-	Sin salvedades	Eficiente
E.S.P. Centrales Eléctricas de Nariño S.A.	864.067,87	215,54	Sin salvedades	Eficiente
Instituto Nacional de Cancerología	768.451,50	61.993,79	Negativa	Ineficiente
Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación - ICFES	356.485,10	-	Sin salvedades	Eficiente
Servicios Postales Nacionales S.A.	265.896,48	39.874,12	Negativa	Con deficiencias
Sociedad Hotelera Tequendama S.A.	215.750,67	-	Sin salvedades	Con deficiencias
E.S.P. Electrificadora del Caquetá S.A.	205.355,23	-	Sin salvedades	Eficiente
Sociedad de Activos Especiales S.A.S.	150.874,18	5.881,19	Negativa	Con deficiencias
Organización Regional de Televisión del Eje Cafetero - Telecafé	41.389,16	33,84	Sin salvedades	Con deficiencias
Sociedad de Televisión de las Islas	35.094,29	362,98	Con salvedades	Con deficiencias
Canal Regional de Televisión del Caribe Ltda.	33.487,16	-	Sin salvedades	Eficiente
Totales	15.034.965,08	117.408,30		

Fuente: Contraloría General de la República

**Opiniones y conceptos de control interno
Nivel Nacional**
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

Entidad	Activos 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Ministerio de Hacienda y Crédito Público	123.710.361,48	-	Sin salvedades	Eficiente
Agencia Nacional de Infraestructura	95.150.915,51	12.165.252,35	Negativa	Con deficiencias
Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional (DGCPTN)	73.818.257,02	3.675,39	Sin salvedades	Eficiente
Ministerio de Minas y Energía	71.693.831,96	1.867.612,47	Con salvedades	Con deficiencias
Ministerio de Defensa Nacional	43.722.525,02	393.653,82	Con salvedades	Con deficiencias
Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales	41.829.539,60	2.771.055,28	Negativa	Ineficiente
Instituto Nacional de Vías	40.844.438,90	340.568,22	Negativa	Con deficiencias
U.A.E. de la Aeronáutica Civil	17.395.946,26	230,93	Con salvedades	Con deficiencias
Policía Nacional	16.622.941,22	17.379,30	Con salvedades	Con deficiencias
Colpensiones - Fondo de Vejez	12.405.334,81	29.542,86	Sin salvedades	Eficiente
Universidad Nacional de Colombia	9.669.724,24	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Ministerio de Salud y Protección Social	8.169.345,10	1.471.524,82	Negativa	Con deficiencias
Servicio Nacional de Aprendizaje	7.410.276,21	727.215,47	Negativa	Ineficiente
Ministerio de Educación Nacional	6.837.226,32	82,63	Con salvedades	Con deficiencias
U.A.E. Agencia Nacional de Hidrocarburos	6.600.585,05	142.944,60	Sin salvedades	Con deficiencias
Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio	5.184.084,67	38.438,53	Con salvedades	Con deficiencias
Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario	4.848.004,67	392.108,86	Negativa	Ineficiente
Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres	4.378.197,20	61.151,39	Negativa	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca	4.279.562,58	-	Sin salvedades	Eficiente
Consejo Superior de la Judicatura	4.157.484,83	19.327,15	Sin salvedades	Con deficiencias
Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha contra el Crimen Organizado	4.055.976,95	149.038,20	Negativa	Con deficiencias
Patrimonio Autónomo Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura	3.879.297,73	-	Sin salvedades	Eficiente
Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca	3.389.478,98	139.842,16	Negativa	Ineficiente
Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - Unidad Recursos Administrados	3.320.703,39	627,13	Sin salvedades	Eficiente
Ministerio del Trabajo	3.050.323,49	5.644,61	Sin salvedades	Con deficiencias
Patrimonio Autónomo Fondo Empresarial	2.948.965,57	598.590,20	Negativa	Con deficiencias
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	2.940.995,67	16.508,95	Sin salvedades	Eficiente
Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	2.851.911,14	8.356,32	Negativa	Con deficiencias
Agencia de Desarrollo Rural - ADR	2.837.520,71	0,00	Con salvedades	Con deficiencias
Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios	2.548.577,11	47.179,66	Negativa	Ineficiente
Ministerio del Interior	2.451.942,59	1.550.868,74	Negativa	Ineficiente

**Opiniones y conceptos de control interno
Nivel Nacional
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos**

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

Agencia Nacional de Tierras	2.093.154,04	0,00	Con salvedades	Con deficiencias
Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas	2.092.654,47	33.658,88	Sin salvedades	Con deficiencias
Fiscalía General de la Nación	1.914.719,32	425.054,63	Con salvedades	Eficiente
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	1.734.272,90	971.113,42	Negativa	Con deficiencias
Superintendencia de Notariado y Registro	1.593.708,01	2.739,39	Sin salvedades	Con deficiencias
U.A.E. de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social	1.550.271,84	-	Sin salvedades	Eficiente
Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio	1.521.159,82	17.952,93	Con salvedades	Con deficiencias
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	1.510.715,49	24.379,08	Negativa	Eficiente
Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores	1.484.381,69	322,32	Sin salvedades	Eficiente
Universidad Tecnológica de Pereira	1.372.158,86	225,74	Sin salvedades	Eficiente
Departamento Nacional de Planeación	1.308.641,34	95.721,31	Con salvedades	Eficiente
Ministerio de Transporte	1.216.439,96	48.054,28	Negativa	Con deficiencias
Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes	1.198.665,63	51.929,23	Con salvedades	Con deficiencias
Universidad del Cauca	1.194.689,55	305,11	Sin salvedades	Con deficiencias
Servicio Geológico Colombiano	1.158.453,27	517,43	Con salvedades	Con deficiencias
Administradora Colombiana de Pensiones	1.154.541,46	-	Sin salvedades	Eficiente
Fondo Adaptación	1.129.410,91	18.215,38	Negativa	Ineficiente
Caja de Retiro de las Fuerzas Militares	1.112.122,67	225.333,19	Con salvedades	Con deficiencias
Instituto Colombiano Agropecuario	1.057.272,57	487,92	Abstención	Con deficiencias
Patrimonio Autónomo Fondo Nacional de Turismo	1.055.995,09	-	Sin salvedades	Eficiente
Corporación Autónoma Regional de Defensa de la Meseta de Bucaramanga	983.929,67	-	Sin salvedades	Eficiente
Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia	982.986,07	13.489,02	Con salvedades	Eficiente
Universidad de Córdoba	901.233,77	133,61	Sin salvedades	Eficiente
Universidad Militar Nueva Granada	889.534,79	1.691,75	Con salvedades	Con deficiencias
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	873.351,34	2.012,06	Con salvedades	Eficiente
Superintendencia de Industria y Comercio	859.430,79	-	Sin salvedades	Eficiente
Universidad de Caldas	832.900,19	-	Sin salvedades	Eficiente
U.A.E. de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales	770.972,33	18.161,71	Con salvedades	Eficiente
Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional	750.316,20	379,15	Sin salvedades	Con deficiencias
Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación	731.492,99	1.210,37	Sin salvedades	Con deficiencias
PA Fondo Colombia en Paz	725.711,51	-	Sin salvedades	Eficiente
Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	681.362,56	4,42	Sin salvedades	Con deficiencias
Departamento Administrativo para la Prosperidad Social	648.815,96	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Registraduría Nacional del Estado Civil	617.130,49	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Colpensiones Sistema de Ahorro de Beneficios Periódicos	602.448,29	-	Sin salvedades	Eficiente

Opiniones y conceptos de control interno
Nivel Nacional
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

Entidad	Activos Totales	Capital Social	Opinión	Observación
Departamento Administrativo de la Presidencia de la República	560.567,97	2.232,65	Sin salvedades	Con deficiencias
Patrimonio Autónomo de Pensiones del Fondo de Previsión Social del Congreso de la República - Vejez	524.997,78	245.974,24	Con salvedades	Eficiente
Radio Televisión Nacional de Colombia RTVC S.A.S.	509.835,35	401,09	Con salvedades	Ineficiente
Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios	505.689,12	448.372,62	Negativa	Ineficiente
Superintendencia Nacional de Salud	457.470,28	3.189,70	Con salvedades	Con deficiencias
Ministerio del Deporte	385.577,85	720,83	Sin salvedades	Eficiente
Fonprecon - Sobrevivientes	345.098,57	-	Sin salvedades	Eficiente
Procuraduría General de la Nación	319.358,13	2.850,42	Sin salvedades	Eficiente
Unidad Nacional de Protección	316.773,75	74.456,93	Con salvedades	Con deficiencias
Universidad de los Llanos	297.445,03	-	Con salvedades	Eficiente
Computadores para Educar	296.928,87	254,61	Negativa	Ineficiente
Superintendencia de Transporte	284.231,97	7.045,54	Negativa	Con deficiencias
Colpensiones - Fondo de Sobrevivientes	277.545,73	3.774,08	Con salvedades	Eficiente
Universidad Popular del Cesar	271.603,04	21.885,50	Negativa	Con deficiencias
Universidad Tecnológica del Chocó Diego Luis Córdoba	249.591,65	367,92	Con salvedades	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia	206.271,47	78.345,67	Negativa	Con deficiencias
Parques Nacionales Naturales de Colombia	191.108,90	14.367,66	Negativa	Eficiente
Fondo Nacional de Vivienda	189.164,89	8.669,98	Con salvedades	Con deficiencias
Universidad del Pacífico	179.288,40	528,90	Negativa	Ineficiente
Corporación Autónoma Regional de Boyacá	135.048,48	1.481,45	Sin salvedades	Con deficiencias
Corporación para el Desarrollo Sostenible de La Macarena	127.571,72	8.151,04	Negativa	Con deficiencias
Superintendencia Financiera de Colombia	125.561,06	11.860,54	Sin salvedades	Eficiente
Corporación Autónoma Regional de Risaralda	116.208,77	2.150,44	Negativa	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional de Nariño	109.591,90	40.021,05	Negativa	Con deficiencias
Colpensiones - Fondo de Invalidez	109.506,84	1.504,26	Con salvedades	Eficiente
Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó	107.489,09	17.021,91	Negativa	Con deficiencias
Instituto de Investigaciones Costeras y Marinas José Benito Vives de Andreis	101.922,44	-	Sin salvedades	Eficiente
Ministerio de Justicia y del Derecho	101.071,01	10.210,96	Negativa	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional de Caldas	96.572,92	180,22	Con salvedades	Eficiente
U.A.E. de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas	88.013,46	202,00	Con salvedades	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional de la Orinoquía	86.376,69	2.679,50	Negativa	Con deficiencias
Ministerio de Igualdad y Equidad	83.681,27	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental	71.296,38	10.122,65	Negativa	Con deficiencias
Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía	70.503,38	3.981,59	Negativa	Con deficiencias

**Opiniones y conceptos de control interno
Nivel Nacional
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos**

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

Corporación Autónoma Regional del Magdalena	49.080,17	-	Sin salvedades	Eficiente
Corporación Autónoma Regional del Atlántico	44.739,40	4.699,21	Con salvedades	Con deficiencias
Entidad Administradora del Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - Unidad Gestión General	36.315,64	-	Sin salvedades	Eficiente
Corporación para el Desarrollo Sostenible de Urabá	34.394,00	27.306,14	Negativa	Ineficiente
Corporación Autónoma Regional de Chivor	20.426,17	2.183,03	Negativa	Con deficiencias
Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico	16.275,75	120,33	Sin salvedades	Eficiente
U.A.E. de Organizaciones Solidarias	11.292,50	475,07	Sin salvedades	Con deficiencias
U.A.E. de Alimentación Escolar - Alimentos para Aprender	9.381,00	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Fonprecon - Invalidez	9.085,65	-	Sin salvedades	Eficiente
Fondo de Previsión Social del Congreso de la República	6.072,83	-	Sin salvedades	Eficiente
Superintendencia de Subsidio Familiar	5.132,66	3.782,43	Sin salvedades	Con deficiencias
Ministerio de Relaciones Exteriores	2.968,05	-	Sin salvedades	Eficiente
Totales	681.453.449,78	25.973.084,55		

Fuente: Contraloría General de la República

**Opiniones y conceptos de control interno
Nivel Nacional
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos**

Entidad	incorrectio-nes	Opinión	Control interno financiero
Armada Nacional de Colombia	-	Sin salvedades	Eficiente
Fuerza Aeroespacial	294.105,92	Con salvedades	Con deficiencias
Ejército	96.743,75	Con salvedades	Ineficiente
Gestión General	2.804,16	Sin salvedades	Eficiente

Fuente: Contraloría General de la República

Anexo VI

Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial Vigencia 2024

**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos**

Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría Distrital de Medellín	E.S.P. Aguas de Malambo S.A.	46.016,07	835,74	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	E.S.P. Aguas Nacionales EPM S.A.	3.660.933,87	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	E.S.P. Caribemar de la Costa S.A.S.	7.228.846,43	581,22	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	E.S.P. Central Hidroeléctrica de Caldas S.A.	1.942.303,59	12.286,33	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	E.S.P. Centrales Eléctricas de Norte de Santander S.A.	1.974.941,44	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	E.S.P. Colombia Móvil S.A.	5.667.870,60	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	E.S.P. Electrificadora Santander S.A.	3.232.436,89	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Bogotá	E.S.P. Empresa de Energía de Bogotá S.A.	30.412.240,10	185,67	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	E.S.P. Empresa de Energía del Quindío S.A.	600.517,80	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Bogotá	E.S.P. Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá S.A.	4.147.373,93	52.535,01	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Bogotá	E.S.P. Transportadora de Gas Internacional S.A.	10.180.649,85	223,00	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda.	7.181.963,85	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	Empresas Públicas de Medellín	70.465.419,83	1.432,32	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	Empresas Varias de Medellín	656.779,21	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	Emtelco S.A.S.	263.232,95	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	EPM Inversiones S.A.	2.097.011,26	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	UNE EPM Telecomunicaciones S.A.	4.960.485,08	-	Sin salvedades	Eficiente
TOTALES		154.719.022,75	68.079,29		

Fuente: Contraloría General de la República

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría Municipal de Itagüí	Agencia de Desarrollo Local de Itagüí	112.866,99	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Tuluá	Centro de Diagnóstico Automotor de Tuluá Ltda.	3.226,16	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Valledupar	Comercializadora Mercabastos	1.178,62	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Santa Marta	E. S. P. del Distrito de Santa Marta	192.966,33	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Armenia	E.I.C.E. Amable	261,89	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	E.I.C.E. Faro del Catatumbo S.A.S.	25.284,75	675,48	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Bogotá	E.P.S.S. Capital Salud S.A.S.	477.941,58	123.254,60	Negativa	Eficiente
Contraloría de Bogotá	E.S.E Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente	1.021.626,01	67.495,38	Con salvedades	Eficiente
Contraloría de Bogotá	E.S.E Subred Integrada de Servicios de Salud Sur Occidente	507.989,86	27.738,36	Con salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Santa Marta	E.S.E. Alejandro Próspero Reverand	45.928,64	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Barranca-bermeja	E.S.E. Barrancabermeja	24.240,39	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Bello	E.S.E. Bellosalud	25.999,52	399,88	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento de Córdoba	E.S.E. Camu - Chima	3.176,10	106,43	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Neiva	E.S.E. Carmen Emilia Ospina	66.794,29	-	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Centro de Salud de Ricaurte	3.148,54	243,59	Abstención	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Centro de Salud San Francisco de Sales	5.158,48	592,33	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Meta	E.S.E. Empresa Social del Estado del Meta - Solución Salud	171.179,83	57.298,49	Negativa	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Empresa Social del Estado Hospital San Antonio - Anolaima	10.108,35	-	Abstención	Ineficiente
Contraloría General Departamento del Cesar	E.S.E. Hospital Agustín Codazzi	29.648,36	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	E.S.E. Hospital César Uribe Piedrahita - Caucasia	176.048,38	1.707,72	Abstención	Ineficiente
Contraloría Departamental de Nariño	E.S.E. Hospital Civil Regional - Ipiales	182.992,96	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital de Girardot	14.865,53	-	Abstención	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital de la Vega	31.161,73	1.224,14	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento del Cesar	E.S.E. Hospital de San Martín	47.297,59	-	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Itagüí	E.S.E. Hospital del Sur Gabriel Jaramillo Piedrahita	47.557,95	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Departamental de Nariño	E.S.E. Hospital Departamental de Nariño	272.152,16	1.404,76	Con salvedades	Con deficiencias

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría Departamental del Meta	E.S.E. Hospital Departamental de Villavicencio	477.531,21	48.257,05	Negativa	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital Diógenes Troncoso - Puerto Salgar	19.105,91	-	Abstención	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Valledupar	E.S.E. Hospital Eduardo Arredondo Daza - Valledupar	38.728,12	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	E.S.E. Hospital Emiro Quintero Cañizales - Ocaña	207.844,19	3.616,11	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	E.S.E. Hospital Erasmo Meoz	533.935,40	1.627,01	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Medellín	E.S.E. Hospital General de Medellín	473.495,29	2.147,42	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital Hilario Lugo - Sasaima	6.404,53	2.125,15	Negativa	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	E.S.E. Hospital Isabel Celis Yáñez	2.748,15	149,01	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital Ismael Silva - Silvania	16.891,60	3.682,76	Negativa	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	E.S.E. Hospital Local Cartagena de Indias	155.198,82	4.828,87	Con salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	E.S.E. Hospital Local Municipio de Los Patios	45.752,39	11.411,93	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Buenaventura	E.S.E. Hospital Luis Ablanque de la Plata - Buenaventura	167.810,72	813,83	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Envigado	E.S.E. Hospital Manuel Uribe Ángel - Envigado	232.084,18	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital Marco Felipe Afanador de Tocaima	43.402,45	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General de Antioquia	E.S.E. Hospital Marco Fidel Suárez - Bello	143.475,42	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	E.S.E. Hospital Mental de Antioquia - Homo	371.818,40	509,59	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital Mercedes Téllez de Padilla - Viani	5.334,99	-	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital Nuestra Señora del Carmen - El Colegio	18.617,29	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital Pedro León - La Mesa	77.810,20	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Palmira	E.S.E. Hospital Raúl Orejuela Bueno	123.423,99	-	Con salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	E.S.E. Hospital Regional Centro - Gramalote Norte de Santander	29.782,53	341,17	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Rionegro	E.S.E. Hospital Regional San Juan de Dios - Rionegro	157.315,26	697,73	Con salvedades	Con deficiencias

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría General de Antioquia	E.S.E. Hospital Regional San Rafael - Yolombó	50.526,96	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	E.S.E. Hospital Regional Sur Oriental	24.287,44	2.481,08	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento del Cesar	E.S.E. Hospital Rosario Pumarejo de López	284.551,32	440,58	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital Salazar de Villeta	51.009,39	15.908,05	Negativa	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital San Antonio - Arbeláez	26.057,61	654,85	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital San Antonio del Tequendama I Nivel	8.900,95	383,96	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Córdoba	E.S.E. Hospital San Diego - Cereté	52.930,14	4.723,72	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital San Francisco - Gachetá	32.197,05	8.278,95	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital San Francisco de Viotá	11.604,45	107,71	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento del Cesar	E.S.E. Hospital San José - Becerril	8.891,02	338,28	Con salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital San José de Guaduas	19.327,17	604,28	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital San José de la Palma	23.274,36	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General Departamento del Cesar	E.S.E. Hospital San Juan Bosco	15.776,33	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital San Rafael - Fusagasugá	403.875,70	3.563,65	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	E.S.E. Hospital San Rafael - Itagüí	101.339,41	13.236,15	Negativa	Ineficiente
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital San Rafael - Pacho	77.106,43	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital San Vicente de Paul - San Juan de Ríoseco	15.077,07	-	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital Santa Matilde - Madrid	44.091,16	3.069,43	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Santander	E.S.E. Hospital Universitario de Santander	605.430,21	15.380,85	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Popayán	E.S.E. Hospital Universitario San José - Popayán	438.450,08	11.242,37	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Cúcuta	E.S.E. Imsalud Cúcuta	162.647,69	-	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Medellín	E.S.E. Metrosalud	673.383,82	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Pasto	E.S.E. Pasto Salud	98.391,16	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Policlínico de Junín	17.744,40	573,99	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Pereira	E.S.E. Salud Pereira	62.154,83	3.657,57	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Ibagué	E.S.E. Unidad de Salud de Ibagué	88.190,17	33.931,30	Negativa	Con deficiencias

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría Municipal de Sincelejo	E.S.E. Unidad de Salud San Francisco de Asís	46.841,65	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Montería	E.S.E. Vida Sinú	96.585,51	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	E.S.E. Villa del Rosario	57.471,32	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General de Santander	E.S.P Aguas de Cimitarra S.A.S	1.585,40	471,19	Negativa	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Pereira	E.S.P Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Pereira S.A.S	738.052,97	15.507,92	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Archipiélago de San Andrés, Provincia y Santa Catalina	E.S.P Kettlina Utilities Company S.A.S	5.643,04	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Envigado	E.S.P Occidente limpio S.A.S	2.501,71	-	Con salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Bucaramanga	E.S.P. Acueducto Metropolitano de Bucaramanga S.A.	1.098.161,76	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Villavicencio	E.S.P. Acueducto y Alcantarillado de Villavicencio	369.467,59	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	E.S.P. Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Tenjo S.A.	14.948,14	1.416,83	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Barranquabermeja	E.S.P. Aguas de Barrancabermeja S.A.	54.126,46	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Manizales	E.S.P. Aguas de Manizales S.A. - BIC	430.625,50	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Meta	E.S.P. Domiciliarios Aguas del Upia S.A.S.	607,71	-	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado - Mosquera	65.898,81	29.644,31	Negativa	Con deficiencias
Contraloría de Bogotá	E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá	13.479.191,83	2.509,25	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado Zipaquirá	165.002,05	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	E.S.P. Empresa de Acueducto, Alcantarillado y Aseo -Funza	95.145,59	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Bucaramanga	E.S.P. Empresa de Aseo de Bucaramanga S.A.	73.334,45	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Pereira	E.S.P. Empresa de Aseo de Pereira S.A.S	25.250,50	550,78	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento del Cesar	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos de Becerril.	4.831,32	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos de Cajicá S.A.	83.003,65	4.924,55	Con salvedades	Eficiente
Contraloría Departamental del Meta	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos del Meta	190.091,94	112.611,71	Negativa	Con deficiencias
Contraloría General de Santander	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios Aguas del Pienta S.A.S.	644,00	-	Con salvedades	Con deficiencias

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría Municipal de Cúcuta	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos E.I.S. Cúcuta	519.896,64	-	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Tolima	E.S.P. Empresa Generadora del Tolima S.A.	4.816,00	311,67	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Ibagué	E.S.P. Empresa Ibaguereña de Acueducto y Alcantarillado S.A.	434.794,89	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Florida-blanca	E.S.P. Empresa Municipal de Aseo - Floridablanca	5.574,48	472,30	Negativa	Con deficiencias
Contraloría General de Santiago de Cali	E.S.P. Empresas Municipales de Cali E.I.C.E	7.848.642,27	208.076,99	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Meta	E.S.P. Empresas Públicas de Castilla La Nueva S.A.	1.832,22	717,81	Negativa	Ineficiente
Contraloría Municipal de Sincelejo	Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Sincelejo	1.202,10	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Rionegro	Empresa de Desarrollo Sostenible del Oriente	57.688,38	1.712,54	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Medellín	Empresa de Desarrollo Urbano	711.052,47	812,69	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Pasto	Empresa de Obras Sanitarias de Pasto	583.762,45	4.887,51	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Bogotá	Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano De Bogotá D.C.	1.064.968,77	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Rionegro	Empresa de Seguridad del Oriente S.A.S	16.986,79	227,86	Con salvedades	Ineficiente
Contraloría de Cundinamarca	Empresa de Servicios Municipales y Regionales	6.056,48	4.615,32	Negativa	Con deficiencias
Contraloría General Departamento del Cesar	Empresa de Servicios Públicos de Acueducto, Alcantarillado y Aseo Municipal de Curumaní	12.735,60	562,16	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Valledupar	Empresa de Servicios Públicos de Valledupar S.A.	268.793,30	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Bucaramanga	Empresa de Transporte de Bucaramanga	209.368,99	143.417,77	Negativa	Ineficiente
Contraloría de Bogotá	Empresa de Transporte del Tercer Milenio Transmilenio S.A.	1.641.437,99	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General de Santiago de Cali	Empresa de Transporte Masivo de Cali S.A.	76.430,22	14.654,98	Negativa	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Envigado	Empresa de Vivienda y Desarrollo Urbano y Rural del Municipio de Envigado - Desur	75.038,08	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	Empresa para la Seguridad Urbana	167.145,23	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	Empresas de Servicios Públicos Municipales de Fusagásguá	78.644,09	6.802,58	Con salvedades	Con deficiencias

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría General de Santander	Empresas Públicas Municipales de Málaga	6.189,86	3.637,32	Negativa	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Neiva	Empresas Públicas Municipales de Neiva	399.213,66	4.254,04	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Caldas	Industria Licorera de Caldas	558.357,21	6.105,10	Con salvedades	Eficiente
Contraloría General del Cauca	Industria Licorera del Cauca	120.093,70	67.651,60	Negativa	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Ibagué	Instituto de Financiamiento, Promoción y Desarrollo de Ibagué	681.034,95	48.811,75	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Manizales	Instituto de Financiamiento, Promoción y Desarrollo de Manizales	845.688,08	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Bucaramanga	Instituto de Salud de Bucaramanga	72.781,30	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Instituto Financiero del Norte de Santander	112.353,60	3.200,19	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Lotería de Boyacá	133.945,48	3.801,38	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Cauca	Lotería del Cauca	51.689,95	2.332,22	Negativa	Ineficiente
Contraloría Distrital de Medellín	Metroparques E.I.C.E	173.794,36	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	Metroplús S.A.	9.545,96	252,00	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Medellín	Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones S.A.	426.769,15	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Santa Marta	Sistema Estratégico de Transporte Público de Santa Marta S.A.S.	43.773,40	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Valledupar	Sistema Integrado de Transporte de Valledupar S.A.S.	8.323,31	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	Sociedad Televisión de Antioquia Ltda.	103.256,51	2.638,96	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Buenaventura	Terminal de Transportes de Buenaventura	279,71	1.326,69	Negativa	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Valledupar	Terminal de Transportes de Valledupar S.A.	16.651,38	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Medellín	Terminales de Transportes de Medellín S.A.	160.996,18	-	Con salvedades	Con deficiencias
Totales		45.057.146,43	1.179.845,49		

Fuente: Contraloría General de la República

**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos**

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría Municipal de Barranquilla	Instituto para el Fomento del Deporte de Barrancabermeja	7.198,43	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	Administrador del Patrimonio Escindido de Empresas Varias de Medellín E.S.P.	406.807,41	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	Aeropuerto Olaya Herrera	1.954.526,78	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín - Sapiencia	1.174.931,53	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Bogotá	Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología	426.895,94	-	Abstención	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Medellín	Agencia para la Gestión del Paisaje, Patrimonio y Alianzas Público Privadas	13.629,15	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Departamental del Atlántico	Área Metropolitana de Barranquilla	30.793,79	2.434,88	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Barranquilla	Barranquilla, Distrito Especial, Industrial y Portuario	10.156.016,89	71.411,91	Con salvedades	Ineficiente
Contraloría de Bogotá	Bogotá D.C.	232.102.683,39	251.435,23	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Envigado	Centro de Formación Integral para el Trabajo - Envigado	3.544,26	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	Colegio Mayor de Antioquia	117.898,78	14.795,71	Con salvedades	Eficiente
Contraloría Departamental del Tolima	Conservatorio del Tolima	32.154,62	748,32	Negativa	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Montería	Cuerpo de Bomberos Oficial de Montería	8.175,99	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Santa Marta	Departamento Administrativo Distrital del Medio Ambiente	11.474,50	550,17	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Departamento de Boyacá	4.790.164,26	209.000,04	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Caldas	Departamento de Caldas	3.763.171,82	5.376,44	Con salvedades	Eficiente
Contraloría Departamental de Casanare	Departamento de Casanare	3.349.108,01	610,53	Con salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento de Córdoba	Departamento de Córdoba	3.728.887,38	-	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Nariño	Departamento de Nariño	3.883.445,17	427,42	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Risaralda	Departamento de Risaralda	2.827.515,71	177.254,57	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Santander	Departamento de Santander	5.660.699,53	337.508,37	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	Departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	2.134.466,07	33.743,82	Con salvedades	Eficiente
Contraloría Departamental del Atlántico	Departamento del Atlántico	5.939.780,05	193.469,74	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Caquetá	Departamento del Caquetá	1.130.115,75	-	Sin salvedades	Con deficiencias

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría General del Cauca	Departamento del Cauca	3.600.160,64	423.232,27	Negativa	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento del Chocó	Departamento del Chocó	2.415.160,62	1.044,00	Con salvedades	Ineficiente
Contraloría Departamental del Guainía	Departamento del Guainía	1.344.687,65	9.744,91	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Meta	Departamento del Meta	9.793.544,57	256,77	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Departamento del Norte de Santander	2.875.029,57	3.655,67	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento del Putumayo	Departamento del Putumayo	1.608.240,89	21.203,95	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Quindío	Departamento del Quindío	1.486.724,15	3.889,79	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Departamental del Vichada	Departamento del Vichada	799.695,57	32.796,68	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Bucaramanga	Dirección de Tránsito de Bucaramanga	178.868,89	170.692,17	Negativa	Ineficiente
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	Distriseguridad	63.384,83	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín	21.962.104,38	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	Empresa de Desarrollo Urbano de Bolívar S.A.	330.273,81	-	Abstención	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	Empresa de Vivienda de Antioquia - VIVA	356.599,10	10.104,51	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Santa Marta	Empresa Distrital de Desarrollo y Renovación Urbano Sostenible de Santa Marta	129.745,25	4.451,62	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	Escuela Taller Cartagena de Indias.	18.639,52	870,13	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	Establecimiento Público Ambiental - Cartagena	28.601,16	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Bogotá	Fondo de Prestaciones Económicas, Cesantías y Pensiones	8.492,49	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	Fondo de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana Distrital	52.990,30	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Valledupar	Fondo de Vivienda de Interés Social y Reforma_Urbana	47.871,93	-	Abstención	Ineficiente
Contraloría de Bogotá	Fondo Financiero Distrital de Salud	2.181.316,49	8.485,75	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Barranquabermeja	Inspección de Tránsito y Transporte de Barrancabermeja	97.626,48	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Envigado	Institución Universitaria de Envigado	200.565,30	-	Con salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	Institución Universitaria Mayor de Cartagena	73.156,12	-	Sin salvedades	Eficiente

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría Distrital de Medellín	Institución Universitaria Pascual Bravo	270.794,99	404,73	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Santa Marta	Institución Universitaria Politécnico Distrital de Santa Marta	2.248,72	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Valledupar	Instituto de Deporte, Recreación Y Actividad Física	35.443,54	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Instituto de Deportes del Departamento Norte de Santander	12.688,84	14.814,19	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Medellín	Instituto de Deportes y Recreación	742.064,25	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Bogotá	Instituto de Desarrollo Urbano	20.169.225,31	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Bucaramanga	Instituto de la Juventud, el Deporte y la Recreación de Bucaramanga	9.973,85	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	Instituto de Patrimonio y Cultura - Cartagena de Indias	29.842,77	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Manizales	Instituto de Valorización de Manizales	141.936,15	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General de Antioquia	Instituto Departamental de Deportes de Antioquia	265.365,05	13,66	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Departamental de Nariño	Instituto Departamental de Salud de Nariño	180.160,07	7.082,16	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Instituto Departamental de Salud de Norte de Santander	97.243,56	2.777,99	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	Instituto Distrital de Deportes y Recreación de Cartagena	26.557,29	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Santa Marta	Instituto Distrital de Santa Marta para la Recreación y el Deporte	2.493,88	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Bogotá	Instituto Distrital de Turismo	4.294,64	138,35	Sin salvedades	Ineficiente
Contraloría Distrital de Santa Marta	Instituto Distrital de Turismo de Santa Marta	2.594,38	106,42	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Buenaventura	Instituto Distrital del Deporte, la Recreación y el Tiempo Libre de Buenaventura	2.107,72	511,93	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Bogotá	Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte	10.822.767,58	3.427,97	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Itagüí	Instituto Municipal de Cultura, Recreación y Deporte de Itagüí	11.899,05	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Medellín	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín	193.195,19	186,39	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Instituto Superior de Educación Rural de Pamplona	45.915,71	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Medellín	Instituto Tecnológico Metropolitano	393.362,44	107,62	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Municipio de Ábrego	106.900,37	2.898,07	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Meta	Municipio de Acacías	725.927,34	219,19	Sin salvedades	Eficiente

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Agua de Dios	84.906,60	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Departamental del Huila	Municipio de Aipe	272.219,77	2.787,69	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Alejandría	35.927,25	168,05	Abstención	Ineficiente
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Amagá	186.627,51	9.451,33	Abstención	Ineficiente
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Anorí	119.981,32	1.069,28	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Risaralda	Municipio de Apía	35.910,18	63.306,75	Negativa	Ineficiente
Contraloría Departamental de Arauca	MUNICIPIO DE ARAUCA	835.829,77	14.627,10	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Argelia - Antioquia	47.595,40	-	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Armenia	Municipio de Armenia	1.359.257,87	25.395,67	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Córdoba	Municipio de Ayapel	341.778,76	7.092,10	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Barbosa - Antioquia	311.530,80	5.755,92	Abstención	Ineficiente
Contraloría Departamental del Meta	Municipio de Barranca de Upía	166.534,20	4.646,20	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Barranquabermeja	Municipio de Barrancabermeja	2.082.317,95	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Bello	Municipio de Bello	3.238.774,16	199,56	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Belmira	56.581,67	107,43	Abstención	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Betania	104.050,45	181,29	Abstención	Con deficiencias
Contraloría General Departamento del Cesar	Municipio de Bosconia	120.085,78	174,73	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Bucaramanga	Municipio de Bucaramanga	4.854.430,31	351.441,34	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Buenaventura	Municipio de Buenaventura	1.517.403,78	347.143,23	Negativa	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Córdoba	Municipio de Buenavista - Córdoba	92.729,94	1.490,67	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Santander	Municipio de Cabrera - Santander	17.633,70	-	Abstención	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Municipio de Cágota	14.146,16	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Tolima	Municipio de Cajamarca	39.684,72	997,96	Abstención	Ineficiente
Contraloría General del Quindío	Municipio de Calarcá	367.354,30	613,54	Con salvedades	Eficiente
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Campamento	40.603,05	760,10	Abstención	Ineficiente
Contraloría Departamental del Valle del Cauca	Municipio de Candelaria - Valle del Cauca	397.894,44	-	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Caramanta	94.466,86	24.333,93	Abstención	Ineficiente
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	Municipio de Cartagena de Indias, Distrito Turístico y Cultural	6.669.338,39	1.568.181,65	Negativa	Eficiente
Contraloría Departamental del Valle del Cauca	Municipio de Cartago	599.868,22	29.537,86	Con salvedades	Eficiente

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría Departamental de Vaupés	Municipio de Carurú	40.411,84	68,95	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Córdoba	Municipio de Cereté	507.201,92	21.979,26	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Córdoba	Municipio de Chinú	303.057,65	12.195,03	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Chiquinquirá	315.174,98	127,18	Abstención	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Municipio de Chitagá	51.418,75	194,43	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Córdoba	Municipio de Ciénaga de Oro	362.839,86	17.084,50	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Cisneros	90.157,81	772,67	Abstención	Ineficiente
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Cocorná	165.616,22	2.343,29	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Duitama	653.461,78	394,28	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento del Cesar	Municipio de El Copey	152.077,94	4.274,40	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Envigado	Municipio de Envigado	2.314.126,24	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Departamental del Tolima	Municipio de Falán	26.030,65	549,27	Abstención	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Caquetá	Municipio de Florencia - Caquetá	540.499,68	-	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Florida-blanca	Municipio de Floridablanca	1.165.695,22	28.833,49	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Gachalá	95.683,48	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Gachancipá	146.699,98	5.960,46	Con salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Girón	Municipio de Girón	509.258,89	3.165,31	Con salvedades	Ineficiente
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Gómez Plata	98.999,60	784,56	Abstención	Ineficiente
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Municipio de Gramalote	146.980,95	1.664,14	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Meta	Municipio de Granada - Meta	242.172,21	64.760,39	Negativa	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Valle del Cauca	Municipio de Guadalajara de Buga	435.363,74	1.400,46	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Nariño	Municipio de Guatimaltán	57.608,22	437,56	Abstención	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Meta	Municipio de Guamal - Meta	256.380,71	2.758,06	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Guateque	105.679,10	10.407,86	Abstención	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Hispania	32.095,32	3.171,10	Abstención	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Ibagué	Municipio de Ibagué	2.688.950,65	26.453,75	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Nariño	Municipio de Ipiales	301.186,23	1.495,92	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Itagüí	Municipio de Itagüí	4.583.023,19	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Jerusalén	42.907,82	175,24	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Caldas	Municipio de La Dorada	439.683,69	370.450,73	Negativa	Ineficiente

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría General del Risaralda	Municipio de La Virginia	92.139,78	15.073,79	Abstención	Ineficiente
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Municipio de Los Patios	264.624,51	12.543,36	Con salvedades	Ineficiente
Contraloría Departamental del Atlántico	Municipio de Malambo	115.467,21	12.510,75	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Manizales	Municipio de Manizales	1.965.353,59	1.482,02	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Mesitas del Colegio	290.280,19	4.381,03	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Córdoba	Municipio de Montelíbano	707.431,99	48.304,52	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Quindío	Municipio de Montenegro	136.296,70	35.162,71	Negativa	Ineficiente
Contraloría Municipal de Montería	Municipio de Montería	2.421.333,85	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Municipio de Mutiscua	18.360,49	1.536,05	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Neiva	Municipio de Neiva	1.554.867,35	10.401,98	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Nilo	78.484,39	1.313,10	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Municipio de Ocaña	170.691,87	3.176,25	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Nariño	Municipio de Ospina	79.181,23	5.534,62	Abstención	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Otanche	56.699,68	305,08	Abstención	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Pacho	200.379,62	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Palmira	Municipio de Palmira	2.833.741,05	273,22	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Municipio de Pamplona	71.446,95	434,09	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Pandi	64.546,56	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Pereira	Municipio de Pereira	3.694.977,24	2.327.840,73	Negativa	Ineficiente
Contraloría General de Santander	Municipio de Piedecuesta	955.370,09	28.418,83	Con salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento de Córdoba	Municipio de Planeta Rica	401.228,45	4.254,93	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Popayán	Municipio de Popayán	1.690.905,29	100.645,12	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Córdoba	Municipio de Pueblo Nuevo	215.963,35	4.833,18	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Atlántico	Municipio de Puerto Colombia	275.465,99	14.515,00	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Meta	Municipio de Puerto Gaitán	2.155.852,50	281.412,81	Negativa	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento del Putumayo	Municipio de Puerto Guzmán	140.565,10	23.351,67	Abstención	Ineficiente
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Municipio de Puerto Santander	44.322,59	3.595,32	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Quetame	79.725,35	40.770,29	Negativa	Con deficiencias

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría General del Departamento del Chocó	Municipio de Quibdó	1.021.619,95	3,03	Con salvedades	Ineficiente
Contraloría General del Risaralda	Municipio de Quinchía	67.724,51	-	Abstención	Ineficiente
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Ricaurte - Cundinamarca	198.627,38	1.119,29	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Rionegro	Municipio de Rionegro - Antioquia	3.058.707,61	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Sabanalarga - Antioquia	40.830,67	542,37	Negativa	Ineficiente
Contraloría Departamental del Atlántico	Municipio de Sabanalarga - Atlántico	363.307,24	20.118,51	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Sabaneta	Municipio de Sabaneta	908.391,34	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento de Córdoba	Municipio de Sahagún	516.738,40	6.555,00	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Córdoba	Municipio de San Antero	253.974,09	21.568,87	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Cúcuta	Municipio de San José de Cúcuta	9.389.126,13	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Córdoba	Municipio de San José de Uré	178.121,82	1.535,44	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Pasto	municipio de san juan de pasto	1.421.306,29	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General Departamento del Cesar	Municipio de San Martín - Cesar	139.407,77	4.821,64	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Córdoba	Municipio de San Pelayo	270.961,06	11.633,30	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Córdoba	Municipio de Santa Cruz de Lorica	318.269,28	9.535,88	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Santiago de Cali	Municipio de Santiago de Cali	15.773.246,65	281.607,33	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Risaralda	Municipio de Santuario - Risaralda	39.488,43	35.223,27	Negativa	Ineficiente
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Municipio de Sardinata	93.775,65	2.954,49	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Sasaima	71.335,72	179,96	Con salvedades	Ineficiente
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Sesquilé	106.562,86	174,84	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Siachoque	67.167,65	2.461,97	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Silvania	117.517,71	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Sincelejo	Municipio de Sincelejo	754.500,06	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Sogamoso	489.879,22	15.000,59	Negativa	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Sopó	206.368,91	1.373,22	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Sutamarchán	99.975,82	-	Abstención	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Sutatenza	21.424	-	Abstención	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento del Chocó	Municipio de Tadó	126.404,43	3.665,03	Abstención	Con deficiencias

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Tarso	62.917,63	12.987,74	Abstención	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Municipio de Tibú	140.873,61	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Córdoba	Municipio de Tierralta	256.998,82	3.401,81	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Tocaima	130.281,46	1.951,85	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Municipio de Toledo - Norte de Santander	72.837,43	3.774,65	Abstención	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Nariño	Municipio de Tumaco	576.734,43	-	Abstención	Ineficiente
Contraloría Municipal de Tunja	Municipio de Tunja	943.141,90	6.699,88	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Ubaque	117.767,18	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Ubaté	140.170,69	5.957,13	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Córdoba	Municipio de Valencia	330.988,87	7.571,79	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Valledupar	Municipio de Valledupar	2.601.118,02	2.399,45	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Valparaíso - Antioquia	37.766,88	3.044,83	Abstención	Ineficiente
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Municipio de Villa del Rosario	379.087,08	6.908,77	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Cauca	Municipio de Villa Rica - Cauca	86.541,14	21.778,05	Negativa	Con deficiencias
Contraloría General de Caldas	Municipio de Villamaría	138.991,61	1.218,36	Con salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Villavicencio	Municipio de Villavicencio	2.232.587,42	16.688,58	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Huila	Municipio de Yaguará	152.434,67	822,03	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Casanare	Municipio de Yopal	1.200.016,51	33.059,32	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	Providencia	108.933,42	4.112,53	Con salvedades	Eficiente
Comercio y desarrollo regional	Región Administrativa y de Planificación - RAP El Gran Santander	2.517,55	-	Con salvedades	Con deficiencias
Comercio y desarrollo regional	Región Administrativa y de Planificación Caribe - RAP Región Caribe	2.071,36	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Comercio y desarrollo regional	Región Administrativa y de Planificación RAP Pacífico	13.779,73	2.613,96	Negativa	Eficiente
Contraloría Distrital de Santa Marta	Santa Marta, Distrito Turístico, Cultural e Histórico	2.830.112,35	3.216,45	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Envigado	Tecnológico de Artes Débora Arango Institución Redefinida	15.716,10	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Departamental del Meta	U.A.E Agencia para la Infraestructura del Meta	377.222,73	54.173,78	Negativa	Con deficiencias
Contraloría de Bogotá	U.A.E. de Servicios Públicos - Bogotá	861.901,80	67.205,29	Con salvedades	Con deficiencias

Continuación
Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos

Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría General de Santander	Unidades Tecnológicas de Santander	333.999,82	-	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Atlántico	Universidad de Atlántico	943.836,12	39.873,27	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Nariño	Universidad de Nariño	829.946,17	6.140,10	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Universidad de Pamplona	367.917,30	6.080,14	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Quindío	Universidad del Quindío	242.880,52	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Departamental del Valle del Cauca	Universidad del Valle	2.589.957,25	3.749,13	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Bogotá	Universidad Distrital Francisco José de Caldas	3.621.828,57	235.898,81	Abstención	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Universidad Francisco de Paula Santander	408.262,97	4.694,66	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Norte de Santander	Universidad Francisco de Paula Santander - Seccional Ocaña	124.757,83	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Santander	Universidad Industrial de Santander	2.374.459,80	28.875,92	Sin salvedades	Ineficiente
Educación, ciencia y tecnología, cultura, recreación y deporte	Universidad Internacional del Trópico Americano (UNITROPICO)	217.687,41	-	Con salvedades	Eficiente
Totales		491.337.982,55	9.050.292,50		

**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos**

Entidades territoriales auditadas por la Contraloría General de la República

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Comercio y desarrollo regional	Región Administrativa y de Planificación - RAP El Gran Santander	2.517,55	-	Con salvedades	Con deficiencias
Comercio y desarrollo regional	Región Administrativa y de Planificación Caribe - RAP Región Caribe	2.071,36	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Comercio y desarrollo regional	Región Administrativa y de Planificación RAP Pacífico	13.779,73	2.613,96	Negativa	Eficiente
Educación, ciencia y tecnología, cultura, recreación y deporte	Universidad Internacional del Trópico Americano (UNITROPICO)	217.687,41	-	Con salvedades	Eficiente
Totales		236.056,04	2.613,96		

Fuente: Contraloría General de la República

**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos**

Sistema General de Regalías- Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Gestión pública e instituciones financieras	Sistema General de Regalías	62.271.096,70	1.350,68	Sin salvedades	Eficiente

Fuente: Contraloría General de la República

**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024
Cifras en millones de pesos**

Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y otras

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2024	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría General de Santander	Fertilizantes Colombianos S.A. - En Liquidación	87.241,92	5.750,00	Con salvedades	Con deficiencias

Fuente: Contraloría General de la República

**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial
Por marco normativo y nivel de activos agregados
Vigencia 2024**

Puntos de control auditados de Bogotá D.C

Punto de control	Opinión	Control interno financiero
Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte	Sin salvedades	Con deficiencias
Secretaría Distrital de Desarrollo Económico	Abstención	Ineficiente
Secretaría de Educación del Distrito	Abstención	Con deficiencias
Secretaría Distrital de la Mujer	Con salvedades	Eficiente
Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP	Sin salvedades	Eficiente
Secretaría Distrital de Gobierno	Con salvedades	Con deficiencias
Secretaría General	Sin salvedades	Eficiente
Secretaría Distrital del Hábitat	Sin salvedades	Con deficiencias
Secretaría Distrital de Ambiente	Sin salvedades	Eficiente
Secretaría Distrital de Hacienda	Sin salvedades	Eficiente
Fondo de Desarrollo Local de La Candelaria	Abstención	Con deficiencias
Fondo de Desarrollo Local de Rafael Uribe	Con salvedades	Con deficiencias
Fondo de Desarrollo Local de Usaquén	Abstención	Con deficiencias
Fondo de Desarrollo Local de Chapinero	Sin salvedades	Eficiente
Fondo de Desarrollo Local de Santa Fe	Abstención	Ineficiente
Fondo de Desarrollo Local de San Cristóbal	Con salvedades	Eficiente
Fondo de Desarrollo Local de Usme	Sin salvedades	Eficiente
Fondo de Desarrollo Local de Tunjuelito	Sin salvedades	Eficiente
Fondo de Desarrollo Local de Bosa	Sin salvedades	Con deficiencias
Fondo de Desarrollo Local de Kennedy	Con salvedades	Con deficiencias
Fondo de Desarrollo Local de Fontibón	Negativa	Con deficiencias
Fondo de Desarrollo Local de Engativá	Con salvedades	Con deficiencias
Fondo de Desarrollo Local de Suba	Con salvedades	Con deficiencias
Fondo de Desarrollo Local de Barrios Unidos	Sin salvedades	Eficiente
Fondo de Desarrollo Local de Teusaquillo	Sin salvedades	Eficiente
Fondo de Desarrollo Local de Los Mártires	Con salvedades	Eficiente
Fondo de Desarrollo Local de Antonio Nariño	Con salvedades	Con deficiencias
Fondo de Desarrollo Local de Puente Aranda	Sin salvedades	Eficiente
Fondo de Desarrollo Local de Ciudad Bolívar	Sin salvedades	Eficiente
Fondo de Desarrollo Local de Sumapaz	Con salvedades	Con deficiencias
Secretaría Distrital de Salud	Sin salvedades	Eficiente
Secretaría de Seguridad Convivencia y Justicia	Sin salvedades	Con deficiencias
Secretaría Distrital de Integración Social	Sin salvedades	Eficiente
Secretaría Distrital de Movilidad	Negativa	Eficiente
Sistema Integrado de Transporte Público- SITP	Abstención	Con deficiencias

Fuente: Contraloría General de la República

Anexo VII

Hallazgos del proceso de consolidación

La Comisión de Auditoría al Balance General de la Hacienda Pública llevó a cabo pruebas de auditoría financiera al proceso de consolidación de la información contable pública del sector público correspondiente a la vigencia 2024. Como resultado de dichas pruebas, se identificaron los siguientes hallazgos, los cuales fueron comunicados a la Contaduría General de la Nación (CGN). Posteriormente, se recibieron y analizaron las respuestas emitidas por dicha entidad mediante el oficio Sigedoc No. 2025ER0126433 del 06 de junio de 2025, a partir de lo cual se concluyó lo siguiente:

1.Diferencias entre saldos iniciales y finales por inconsistencias de información suministrada por la CGN. Administrativa

Durante el proceso de verificación y comparación de los saldos iniciales del primer trimestre de 2024 frente a los saldos finales del cuarto trimestre de 2023, con base en los archivos en formato Excel remitidos por la Contaduría General de la Nación (CGN) 03 - CGN001 - Nacional - Trim4 2023, 03 - CGN001 - Territorial - Trim4 2023, 04 - CGN001 - Nacional - Trim1 2024, 04 - CGN001 - Territorial - Trim1 2024, se identificaron diferencias significativas entre los datos reportados por la CGN, la información disponible en el sistema CHIP y los Estados Financieros de las entidades a 2024.

En el sector nación, se evidenció que el Fondo Rotatorio de la Policía Nacional reportó su información fuera del plazo establecido (9 de abril de 2024, 19:57:23). Además, la entidad modificó información previamente consolidada y en la Nota 2, numeral 2.4 de sus estados financieros, la entidad manifiesta que “para la vigencia no tiene ajustes realizados al valor en libros de activos y pasivos por hechos ocurridos después del cierre del periodo contable” donde afirma no haber realizado ajustes posteriores al cierre contable. Esta declaración resulta contradictoria frente a las modificaciones observadas en la información reportada.

**23100000 - Fondo Rotario de la Policía Nacional
CGN001 Nacional Trim4 2023 enviado por la CGN**

Año	Entidad	Código cuenta	Saldo final
2023	Fondo Rotario de la Policía Nacional	11	8.389.547.513
2023	Fondo Rotario de la Policía Nacional	13	49.243.007.620
2023	Fondo Rotario de la Policía Nacional	14	210.678.837.143
2023	Fondo Rotario de la Policía Nacional	15	82.762.743.095
2023	Fondo Rotario de la Policía Nacional	16	26.546.523.003
2023	Fondo Rotario de la Policía Nacional	19	104.319.652.138
2023	Fondo Rotario de la Policía Nacional	24	56.849.007.804
2023	Fondo Rotario de la Policía Nacional	25	5.017.104.973
2023	Fondo Rotario de la Policía Nacional	27	8.055.535.922
2023	Fondo Rotario de la Policía Nacional	29	92.358.824.333
2023	Fondo Rotario de la Policía Nacional	31	319.659.837.479

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN. Cifras en pesos

**23100000 - Fondo Rotario de la Policía Nacional
Entidades de Gobierno
01-10-2023 al 31-12-2023
Información Contable Pública - Convergencia CHIP**

Código cuenta	Nombre de cuenta	Saldo Final (pesos)
1.1	Efectivo y equivalentes al efectivo	23.552.935.020
1.3	Cuentas por cobrar	23.680.151.836
1.4	Préstamos por cobrar	214.735.366.807
1.5	Inventarios	80.812.149.693
1.6	Propiedades, planta y equipo	47.867.063.737
1.9	Otros activos	43.483.992.471
2.4	Cuentas por pagar	15.922.540.007
2.5	Beneficios a los empleados	1.210.358.146
2.7	Provisiones	10.107.888.967
2.9	Otros pasivos	80.613.145.387
3.1	Patrimonio de las entidades de gobierno	326.277.727.056

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN. Cifras en pesos

En el ámbito territorial, las entidades E.S.P. Empresas Varias de Caicedonia, Terminales de Transportes de Medellín S.A. y la Corporación Ruta N Medellín presentaron diferencias entre la información reportada en los formatos CGN001 Territorial - Trim4 2023 (saldos finales), CGN001 Trim1 2024 (saldos iniciales), los Estados Financieros 2024 y el sistema CHIP. En todos los casos, los datos reportados a la CGN difieren de los demás sistemas de información en algunos de los grupos contables: Activos: 1.1, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6, 1.9; Pasivos: 2.4, 2.5, 2.7, 2. y Patrimonio: 3.1.

**Diferencias con lo reportado en el formato CGN001 Territorial -Trim4 2023
E.S.P. Empresas Varias de Caicedonia
ID: 230176122**

Código	Descripción	CGN001 - Territorial - Trim4 2023 Saldo Final	CGN001 Trim1 2024, EEFF 2024 Y CHIP		Diferencia
			Saldo Inicial		
1.1.05.01	Caja principal	5.098.700,00	163.200,00	-4.935.500,00	
2.4.01	Adquisición de bienes y servicios nacional	5.000.109,00	2.111.000,00	-2.889.109,00	
2.5.11	Beneficios a los empleados a corto plazo	46.774.143,00		-46.774.143,00	
Total general		56.872.952,00	2.274.200,00	-54.598.752,00	

Fuente:elaboración propia CGR datos CGN. Cifras en pesos

**Diferencias con lo reportado en el formato CGN001 Territorial -Trim4 2023
Terminales de Transportes de Medellín S.A.
ID:230305001**

Código	Descripción	CGN001 - Territorial - Trim4 2023 Saldo Final	CGN001 Trim1 2024, EEFF 2024 Y CHIP		Diferencia
			Saldo Inicial		
1.2.80.42	Inversiones de administración de liquidez al costo	- 47.136.196,82		-116.467.000,00	- 9.330.803,00
2.4.40	Impuestos, contribuciones y tasas	428.758.699,00	1.177.597.756,00	748.839.057,00	
2.5.11	Beneficios a los empleados a corto plazo	1.189.095.446,00	1.248.063.335,00	58.967.889,00	
3.2.25	Resultados de ejercicios anteriores	65.243.657.817,00	64.898.707.851,00	-344.949.966,00	
Total general		69.501.539.907,00	69.362.878.300,00	-138.661.607,00	

Fuente:elaboración propia CGR datos CGN. Cifras en pesos

Diferencias con lo reportado en el formato CGN001 Territorial -Trim4 2023
Corporación Ruta N Medellín
ID: 923272549

Código	Descripción	CGN001 - Territorial - Trim4 2023 Saldo Final	CGN001 Trim1 2024, EEFF 2024 Y CHIP	Diferencia
		Saldo Inicial		
1.4.15	Préstamos concedidos	3.583.773.015,00	1.701.507.799,00	-1.882.265.216,00
1.4.77	Préstamos por cobrar de difícil recaudo	2.088.741.295,00	3.971.006.511,00	1.882.265.216,00
1.4.80	Deterioro acumulado de préstamos por cobrar (cr)	-1.457.483.191,00	-1.956.093.155,00	-498.609.964,00
3.2.30	Resultado del ejercicio	65.517.583,00	39.118.246,00	-26.399.337,00
Total general		4.280.548.702,00	3.755.539.401,00	-525.009.301,00

Fuente:elaboración propia CGR datos CGN. Cifras en pesos

Además, se constató que algunas entidades adicionaron o sustrajeron cuentas de Activos diferidos; y Bienes y servicios pagados por anticipado; sin justificación clara, afectando la consistencia de los saldos iniciales o finales.

Nivel territorial- Entidades que adicionan o sustraen cuentas de sus saldos iniciales o finales
Activos diferidos
1.9.86

ID	Entidad	Saldo Inicial 2024	Saldo Final 2023	Diferencias
262705266	E.S.P. Enviseo	308.452.940,00	53.768.492,00	254.684.448,00

Fuente:elaboración propia CGR datos CGN. Cifras en pesos

**Nivel territorial- Entidades que adicionan o sustraen cuentas de sus saldos iniciales o finales
Bienes y servicios pagados por anticipado**
1.9.05

ID	Entidad	Saldo Inicial 2024	Saldo Final 2023	Diferencias
122925000	E.S.E. Hospital San Rafael - Facatativá	2.147.320,00	-	2.147.320,00
213317433	Manzanares	-	54.830.187,00	- 54.830.186,50
214117541	Pensilvania	-	50.722.526,00	- 50.722.525,83
217223672	San Antero	-	63.794.074,00	- 63.794.073,62
231205001	Metroplús S.A.	-	192.302.009,00	- 192.302.009,00
262705266	E.S.P. Enviseo	-	254.684.448,00	- 254.684.448,00
923271260	E.S.P. Empresa Puebloriqueña de Acueducto, Alcantarillado y Aseo S.A.	-	16.331.757,00	- 16.331.757,00
923271998	E.S.E. Departamental Hospital San José de Neira	-	11.249.736,00	- 11.249.736,00
923272604	E.S.E. Hospital Nuestra Señora de las Mercedes Funza	-	2.388.050,00	- 2.388.050,00
923273058	Contraloría General de Antioquia	-	74.530.772,00	- 74.530.772,00
923273076	Contraloría Distrital de Santa Marta	67.500.000,00	245.955.450,00	- 178.455.450,00
923273083	Contraloría Departamental del Guaviare	-	24.010.306,00	- 24.010.306,00

Fuente:elaboración propia CGR datos CGN. Cifras en pesos

Respuesta de la Contaduría General de la Nación (CGN)

La CGN suministró nuevos soportes donde se destacó que las entidades responsables de las diferencias entre los saldos finales de 2023 y los saldos iniciales de 2024 presentaron solicitudes de retransmisión una vez finalizado el proceso de consolidación. En consecuencia, dicha información no fue incluida en el Balance de la Hacienda Pública correspondiente a 2024. Asimismo, la CGN precisó que este procedimiento se encuentra debidamente reglamentado en el artículo 12 de la Resolución 411 de 2023, relacionada con la "Aprobación de informes por órganos corporativos".

El Fondo Rotatorio de la Policía Nacional, Empresas Varias de Caicedonia E.S.P., Terminales de Transporte de Medellín S.A. y Corporación Ruta N Medellín presentaron solicitudes de retransmisión de la categoría Información Contable Pública Convergencia (ICPC) con corte al 31 de diciembre de 2023.

En particular, respecto al Fondo Rotatorio de la Policía Nacional, se evidenció con base en la información suministrada por la CGN, que el procedimiento fue debidamente reglamentado. La solicitud de apertura fue radicada el 2 de abril de 2024, bajo el número 20240010018712, y se encuentra soportada en el Acta del Consejo Directivo correspondiente a la Sesión Extraordinaria No. 3 de 2024, realizada de manera no presencial el 3 de marzo de 2024.

De igual manera, Empresas Varias de Caicedonia, mediante el radicado No. 20240010018532 del 4 de abril de 2024, adjuntó el Acta de la Reunión de Junta Directiva No. 001 del mismo día. Terminales de Transportes de Medellín S.A., con radicado No. 20240010022242 del 23 de abril de 2024, respaldó su solicitud con el Acta No. 69 de la Asamblea Ordinaria de Accionistas del 21 de marzo de 2024. Por su parte, la Corporación Ruta N Medellín, mediante el radicado No. 20240010023822 del 30 de abril de 2024, justificó su solicitud en el Acta de Junta Directiva No. 180 del 11 de marzo de 2024.

En relación con la observación sobre adiciones o sustracciones de cuentas en los saldos iniciales o finales reportados por algunas entidades territoriales, se aclara que esta situación obedece a modificaciones introducidas por la Contaduría General de la Nación (CGN) mediante las Resoluciones 417 y 418 de 2023, las cuales ajustaron los Catálogos Generales de Cuentas aplicables para la vigencia 2024 bajo el Régimen de Contabilidad Pública.

Principales cambios normativos:

- Creación de subcuentas:
 - 198604 – Gasto diferido por transferencias condicionadas
 - 198609 – Seguros con cobertura mayor a doce meses
- Eliminación de subcuentas:
 - 190501 – Seguros
 - 190502 – Intereses
 - 190514 – Bienes y servicios

Durante la implementación de estos cambios en el sistema CHIP, se presentó un comportamiento atípico que no restringió el registro de saldos iniciales en las subcuentas creadas, situación que afectó exclusivamente el periodo de carga correspondiente.

Pese a lo anterior, la conciliación realizada a nivel de grupo contable confirma que no existen diferencias entre los saldos finales de 2023

y los saldos iniciales de 2024, lo cual garantiza la razonabilidad y confiabilidad de la información financiera presentada por las entidades territoriales.

Análisis de respuesta de la Contraloría General de la República (CGR)

Las retransmisiones posteriores se realizaron conforme a lo establecido en la Resolución 411 de 2023, y se encuentran debidamente sustentadas en las respectivas solicitudes presentadas por las entidades mencionadas, basados en los nuevos soportes enviados por la CGN.

En relación con el asunto sobre adiciones o sustracciones de cuentas en los saldos iniciales o finales reportados por algunas entidades territoriales, aunque se aclaró que esta situación obedece a modificaciones introducidas por la Contaduría General de la Nación (CGN) mediante las Resoluciones 417 y 418 de 2023, las cuales ajustaron los Catálogos Generales de Cuentas aplicables para la vigencia 2024 bajo el Régimen de Contabilidad Pública; los cambios en el sistema CHIP, presentaron un comportamiento atípico que no restringió el registro de saldos iniciales en las subcuentas creadas, afectando exclusivamente el periodo de carga correspondiente, pero a su vez generando incertidumbre e impactando la integridad de los saldos reportados.

Por lo tanto, lo señalado por la CGN: 'Al realizar la conciliación a nivel de grupo contable, se verifica que no existen diferencias entre el saldo final de la vigencia 2023 y el saldo inicial del año 2024, lo cual permite concluir que las cifras presentadas mantienen su razonabilidad y fiabilidad', no coincide con lo evidenciado por la CGR, ya que al aplicar la prueba correspondiente sí se identificaron diferencias a nivel de grupos contables, las cuales fueron detalladas en los cuadros anexos a la observación.

Conclusión

Las aclaraciones presentadas por la Contaduría General de la Nación, en relación con las entidades relacionadas en el sector Nación y Territorial, que solicitaron la apertura del Sistema CHIP para la retransmisión de la información contable correspondiente al cuarto trimestre de 2023, resultan pertinentes para justificar la situación identificada; por tanto, se consideran válidas y se aceptan.

No obstante, en relación con las adiciones o sustracciones registradas en los saldos iniciales o finales por algunas entidades territoriales, originadas por los cambios normativos implementados por la CGN, se evidenció un comportamiento atípico que no restringió el registro de saldos iniciales en las subcuentas creadas. Esta situación dio lugar a diferencias entre los saldos finales e iniciales reportados. En consecuencia, la observación persiste y se clasifica como una incorrección de clasificación no material.

2. Saldos por conciliar significativos. Administrativa.

• Nivel Nacional

Los saldos por conciliar en la vigencia 2024 ascendieron a \$24.567.791,10 millones, es de aclarar que en esta cifra no se tuvieron en cuenta los de origen por el método de medición de inversiones. Como se observa se reflejó un incremento del 34,95% respecto del año 2023, correspondiente a aumentos en activos: \$3.445.327,40 millones, pasivos: \$3.023.476,60 millones y gastos: \$788.267,20 millones. Por otro lado, se presentó una disminución del 45,24% en los ingresos, por \$893.869,90 millones.

**Evolución saldos por conciliar
Sin saldos método de medición de inversiones- Nivel Nacional
Cifras en millones de pesos**

	2021	2022	2023	2024
1 Activos	5.473.692,80	14.001.401,70	6.900.651,40	10.345.978,80
2 Pasivos	6.161.374,80	10.714.662,70	7.867.190,50	10.890.667,10
4 Ingresos	1.118.060,90	1.606.383,90	1.975.907,80	1.082.037,90
5 Gastos	2.017.131,40	1.389.121,80	1.460.840,10	2.249.107,30
Totales	14.770.259,90	27.711.570,10	18.204.589,80	24.567.791,10

Fuente:elaboración propia CGR datos CGN.

**Variaciones saldos por conciliar
Sin saldos método de medición de inversiones- Nivel Nacional
Cifras en millones de pesos**

	Variación 2022-2021		Variación 2023-2022		Variación 2024-2023	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Activos	8.527.708,90	155,79%	-7.100.750,30	-50,71%	3.445.327,40	49,93%
Pasivos	4.553.287,90	73,90%	-2.847.472,20	-26,58%	3.023.476,60	38,43%
Ingresos	488.323,00	43,68%	369.523,90	23,00%	-893.869,90	-45,24%
Gastos	-628.009,60	-31,13%	71.718,30	5,16%	788.267,20	53,96%
Totales	12.941.310,20	87,62%	-9.506.980,30	-34,31%	6.363.201,30	34,95%

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

Los saldos por conciliar sin excluir aquellos originados por el método de medición en inversiones y patrimonio disminuyeron a nivel general el 3,71%. Por clases las variaciones fueron:

**Evolución saldos por conciliar
C01- Nacional
Cifras en millones de pesos**

	2021	2022	2023	2024	Variación 2024-2023	
					Valor	%
1	Activos	33.314.046,69	58.033.483,71	39.685.090,57	38.779.345,63	-905.744,94 -2,28%
2	Pasivos	6.161.374,82	10.714.662,69	7.867.190,48	10.890.667,07	3.023.476,59 38,43%
3	Patrimonio	34.703.455,35	52.152.887,49	42.835.513,81	37.339.759,47	-5.495.754,34 -12,83%
4	Ingresos	1.118.060,91	1.606.383,87	1.975.907,79	1.082.037,94	-893.869,85 -45,24%
5	Gastos	2.017.131,35	1.389.121,77	1.460.840,15	2.249.107,32	788.267,17 53,96%
Totales	77.314.069,12	123.896.539,53	93.824.542,80	90.340.917,43	-3.483.625,37	-3,71%

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

El origen de estos saldos por conciliar según la CGN es el siguiente:

**Saldos por conciliar según su origen
Nivel Nacional
Cifras en millones de pesos**

Origen diferencia	2021	2022	2023	2024	Valor	% Variación	% Participación
Diferencia eliminada vía proceso de consolidación	411.179,40	3.703.854,30	1.555.826,60	1.401.903,10	-153.923,50	-9,89%	1,55%
Diferencia eliminada vía proceso de consolidación - Deterioro				390.133,21	390.133,21		0,43%
Por aplicación de diferentes marcos normativos	93.954,50	184.233,60	155.972,90	226.473,80	70.500,90	45,20%	0,25%
Por criterio contable y normatividad vigente	327.559,30	53.206,40	266.677,70	151.203,60	-115.474,10	-43,30%	0,17%
Por el método de medición en inversiones	35.893.996,40	52.622.216,80	43.430.427,80	38.803.411,60	-4.627.016,20	-10,65%	42,95%
Por momento del devengo o causación	11.156.842,39	22.171.578,90	14.667.849,80	21.316.209,40	6.648.359,60	45,33%	23,60%
Por inconsistencia en reporte y registros contables	2.780.724,40	1.598.697,00	1.558.262,80	1.081.868,00	-476.394,80	-30,57%	1,20%
Pérdida y/o Utilidad por el método de participación patrimonial - Regla 93 y 94	26.651.833,73	43.562.752,64	32.189.525,26	26.969.714,72	-5.219.810,54	0,00%	29,85%
Totales	77.316.090,12	123.896.539,64	93.824.542,86	90.340.917,43	-3.483.625,43		100,00%

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

• **Nivel Territorial**

Para la vigencia 2024 los saldos por conciliar del nivel territorial ascendieron a \$14.742.493,10 millones, sin considerar los de origen por el método de medición de inversiones. Se observó un incremento del 27,16% en comparación con el año 2023, correspondiente a aumentos en activos \$2.437.819,20 millones, pasivos \$153.025,50 millones y gastos \$301.239,60 millones. Adicionalmente, se evidenció una disminución de estos saldos en los ingresos de \$256.784,20 millones.

**Evolución saldos por conciliar
Sin saldos método de medición de inversiones- Nivel Territorial
Cifras en millones de pesos**

	2021	2022	2023	2024
1 Activos	2.291.387,84	2.623.938,10	3.296.212,70	5.734.031,90
2 Pasivos	2.191.682,69	2.695.047,40	2.949.944,30	3.102.969,80
4 Ingresos	2.775.494,51	2.784.976,60	2.718.109,10	2.974.893,30
5 Gastos	1.761.675,01	1.928.356,60	2.629.358,50	2.930.598,10
Totales	9.020.240,05	10.032.318,70	11.593.624,60	14.742.493,10

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

**Variaciones saldos por conciliar
Sin saldos método de medición de inversiones- Nivel Territorial
Cifras en millones de pesos**

	Variación 2022-2021		Variación 2023-2022		Variación 2024-2023	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Activos	332.550,26	14,51%	672.274,60	25,62%	2.437.819,20	73,96%
Pasivos	503.364,71	22,97%	254.896,90	9,46%	153.025,50	5,19%
Ingresos	9.482,09	0,34%	-66.867,50	-2,40%	256.784,20	9,45%
Gastos	166.681,59	9,46%	701.001,90	36,35%	301.239,60	11,46%
Totales	1.012.078,65	11,22%	1.561.305,90	15,56%	3.148.868,50	27,16%

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

Los saldos por conciliar en la vigencia 2024 incluyendo aquellos originados por el método de medición en inversiones y patrimonio evidenciaron un incremento global del 15,48%:

**Evolución saldos por conciliar
C01- Territorial
Cifras en millones de pesos**

		2021	2022	2023	2024	Variación 2024-2023	
						Valor	%
1	Activos	10.554.168,20	12.207.041,34	12.080.074,28	14.880.844,53	2.800.770,24	23,19%
2	Pasivos	2.191.682,69	2.695.047,44	2.949.944,31	3.102.969,80	153.025,50	5,19%
3	Patrimonio	9.250.413,66	11.370.096,85	9.213.214,79	10.282.653,48	1.069.438,69	11,61%
4	Ingresos	2.775.494,51	2.784.976,64	2.718.109,11	2.974.893,26	256.784,15	9,45%
5	Gastos	1.761.675,01	1.928.356,64	2.629.358,54	2.930.598,11	301.239,57	11,46%
Totales		26.533.434,07	30.985.518,91	29.590.701,03	34.171.959,18	4.581.258,15	15,48%

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

El origen de estos saldos por conciliar según la CGN es el siguiente:

**Saldos por conciliar según su origen
Nivel Territorial
Cifras en millones de pesos**

Origen diferencia	2021	2022	2023	2024	Valor	% Variación	% Participación
Diferencia eliminada vía proceso de consolidación	1.610.573,43	1.779.755,50	2.503.684,00	2.596.494,30	92.810,30	3,71%	7,60%
Diferencia eliminada vía proceso de consolidación - Deterioro				1.795.633,37	1.795.633,37		
Por aplicación de diferentes marcos normativos	29.338,51	28.396,00	276.250,30	577.801,50	301.551,20	109,16%	1,69%
Por criterio contable y normatividad vigente	348.743,29	316.088,50	281.429,60	355.213,80	73.784,20	26,22%	1,04%
Por el método de medición en inversiones	11.748.828,21	13.499.658,40	12.572.739,90	13.632.879,40	1.060.139,50	8,43%	39,89%
Por momento del devengo o causación	3.904.141,62	4.514.921,90	5.888.904,60	7.073.521,40	1.184.616,80	20,12%	20,70%
Por inconsistencia en reporte y registros contables	3.127.419,14	3.393.157,00	2.643.356,10	2.343.828,70	-299.527,40	-11,33%	6,86%
Pérdida y/o Utilidad por el método de participación patrimonial - Regla 93 y 94	5.766.410,87	7.453.541,70	5.424.336,45	5.796.586,74	372.250,29	6,86%	16,96%
Totales	26.535.455,07	30.985.519,00	29.590.700,95	34.171.959,21	4.581.258,26		100,00%

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

• Sector Público

En la vigencia 2024 se generaron saldos por conciliar por un total de \$61.280.376,90 millones, excluyendo aquellos originados por el método de medición en inversiones. A nivel general se presentó un incremento del 19,29% en comparación con el año 2023, correspondiente a aumentos en activos \$5.094.594,20 millones, pasivos \$5.879.242,50 y gastos \$1.478.249,90 millones y a disminución en los ingresos de un 22,59%.

**Evolución saldos por conciliar
Sin saldos método de medición de inversiones -Sector Público
Cifras en millones de pesos**

		2021	2022	2023	2024
1	Activos	12.605.970,76	21.314.856,69	14.544.264,00	19.638.858,20
2	Pasivos	14.824.386,76	18.366.460,27	17.573.495,30	23.452.737,80
4	Ingresos	9.486.588,37	9.907.067,18	11.250.452,00	8.708.722,30
5	Gastos	7.972.271,84	6.746.484,23	8.001.808,70	9.480.058,60
	Totales	44.889.217,73	56.334.868,37	51.370.020,00	61.280.376,90

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

**Variaciones saldos por conciliar
Sin saldos método de medición de inversiones- Sector Público
Cifras en millones de pesos**

	Variación 2022-2021		Variación 2023-2022		Variación 2024-2023	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Activos	8.708.885,93	69,09%	-6.770.592,69	-46,55%	5.094.594,20	35,03%
Pasivos	3.542.073,50	23,89%	-792.964,97	-4,51%	5.879.242,50	33,46%
Ingresos	420.478,81	4,43%	1.343.384,82	11,94%	-2.541.729,70	-22,59%
Gastos	-1.225.787,61	-15,38%	1.255.324,47	15,69%	1.478.249,90	18,47%
Totales	11.445.650,63	25,50%	-4.964.848,37	-9,66%	9.910.356,90	19,29%

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

Los saldos por conciliar en la vigencia 2024 incluyendo aquellos originados por el método de medición en inversiones y patrimonio se incrementaron en el 1,05%:

**Evolución saldos por conciliar
C01- Sector Público
Cifras en millones de pesos**

		2021	2022	2023	2024	Variación 2024-2023	
						Valor	%
1	Activos	49.030.786,80	75.235.135,19	56.407.420,00	57.524.161,56	1.116.741,56	1,98%
2	Pasivos	14.824.386,76	18.366.460,27	17.573.495,30	23.452.737,75	5.879.242,45	33,46%
3	Patrimonio	45.064.139,51	64.174.094,39	52.375.156,20	47.974.709,26	-4.400.446,94	-8,40%
4	Ingresos	9.507.975,06	9.907.067,18	11.250.452,00	8.708.722,34	-2.541.729,66	-22,59%
5	Gastos	7.972.271,84	6.746.484,23	8.001.808,70	9.480.058,56	1.478.249,86	18,47%
Totales		126.399.559,97	174.429.241,26	145.608.332,20	147.140.389,47	1.532.057,27	1,05%

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

El origen de estos saldos por conciliar según la CGN es el siguiente:

**Saldos por conciliar según su origen
Sector Público
Cifras en millones de pesos**

Origen diferencia	2021	2022	2023	2024	Valor	% Variación	% Participación
Diferencia eliminada vía proceso de consolidación	3.391.486,30	9.203.342,00	8.980.007,30	6.920.358,47	-2.059.648,83	-22,94%	4,70%
Diferencia eliminada vía proceso de consolidación - Deterioro				2.328.616,73	2.328.616,73	0	1,58%
Por aplicación de diferentes marcos normativos	155.585,40	256.081,20	634.982,00	839.211,40	204.229,40	32,16%	0,57%
Por criterio contable y normatividad vigente	2.261.508,20	592.307,40	802.643,10	589.555,40	-213.087,70	-26,55%	0,40%
Por el método de medición en inversiones	49.073.957,20	67.078.078,50	56.624.450,50	53.093.711,20	-3.530.739,30	-6,24%	36,08%
Por momento del devengo o causación	23.340.960,57	34.910.677,50	31.060.770,90	41.543.401,00	10.482.630,10	33,75%	28,23%
Por inconsistencia en reporte y registros contables	14.962.263,11	11.372.460,20	9.891.616,70	9.059.233,80	-832.382,90	-8,42%	6,16%
Pérdida y/o Utilidad por el método de participación patrimonial - Regla 93 y 94	33.215.820,19	51.016.294,34	37.613.861,71	32.766.301,45	-4.847.560,26	-12,89%	22,27%
Totales	126.401.580,97	174.429.241,14	145.608.332,21	147.140.389,45	1.532.057,24		100,00%

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

Respuesta de la Contaduría General de la Nación (CGN)

La Contaduría General de la Nación, a través de sus Subcontadurías de Centralización y Consolidación de la Información, ha continuado durante la vigencia 2024 con la implementación de estrategias para mejorar la calidad de los datos contables reportados bajo la categoría de Información Contable Pública Convergencia (ICPC). Estas acciones se enfocan especialmente en la gestión de saldos pendientes de conciliación entre entidades públicas.

Entre las actividades desarrolladas destacan las mesas de trabajo, seguimientos a operaciones recíprocas, comunicaciones constantes y la elaboración de documentos de apoyo. Estas acciones buscan reducir los saldos por conciliar y garantizar la integridad de los Estados Financieros Consolidados de la Nación y de la Hacienda Pública. Como avance significativo en 2024, se actualizó el reporte C05 sobre operaciones recíprocas en el sistema CHIP, con instrucciones detalladas para su interpretación y uso, formalizadas en el Instructivo No. 001 del 16 de diciembre de 2024. Esta actualización facilita la clasificación de transacciones y orienta a las entidades sobre las acciones necesarias para gestionar dichos saldos.

Adicionalmente, la Contaduría General de la Nación desarrolló y difundió videos explicativos como material didáctico para fortalecer el entendimiento y correcta aplicación de las normativas relacionadas con operaciones recíprocas y reglas de eliminación. Estas acciones forman parte de una estrategia integral de apoyo y acompañamiento a las entidades públicas, con el objetivo de optimizar las prácticas contables y asegurar el cumplimiento del Régimen de Contabilidad Pública.

Análisis de respuesta de la Contraloría General de la República (CGR)

A pesar de los avances logrados por la Contaduría General de la Nación en la implementación de estrategias estructuradas para mejorar la gestión de los saldos por conciliar, los resultados evidenciados por la Contraloría General de la República (CGR) indican que dichas acciones aún no han tenido un impacto significativo en la depuración integral de estos saldos. La persistencia de partidas no conciliadas, en particular aquellas que no son objeto de requerimiento, sigue afectando negativamente la calidad, confiabilidad y transparencia de los estados financieros consolidados. La situación evidencia una brecha

entre los esfuerzos de la CGN y los resultados obtenidos, destacando la necesidad de fortalecer el enfoque, ampliar las intervenciones y mejorar la coordinación interinstitucional para resolver los saldos estructurales persistentes año tras año.

Conclusión

La explicación proporcionada por la Contaduría General de la Nación no desvirtuó la observación formulada por la Contraloría General de la República (CGR), por lo que se constituyó un hallazgo por imposibilidad de obtener evidencia.

3. Tablas de composición patrimonial desactualizadas. Administrativa.

Al comparar la información de la tabla de composición patrimonial suministrada por la Contaduría General de la Nación (CGN), con las notas a los estados financieros de las entidades, así como con la gestión realizada por la CGN para su actualización, se identificaron discrepancias en los porcentajes de participación.

Entidades con diferencias en los porcentajes de participación Sociedad Almidones de Sucre S.A.S - Sector Nación

Accionista	% Participación CGN	% Participación Almidones de Sucre S.A.S	% Diferencia
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	100,00%	85,79%	14,21%
Ingredion Colombia S.A.S	0,00%	14,21%	-14,21%
Total	100,00%	100,00%	

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

A nivel nación, se identificó que la Sociedad Almidones de Sucre S.A.S en respuesta a la gestión por medio de correo electrónico por parte de la CGN, manifestó un problema con la actualización de su TCP, debido a que intentaron agregar una nueva entidad societaria y el sistema no lo permitió.

En las pruebas de recorrido, la Contaduría General de la Nación indicó que únicamente ellos cuentan con los permisos para realizar dicha modificación, mientras que las entidades solo pueden ajustar los porcentajes de participación. No se encontró evidencia de que la CGN haya resuelto este inconveniente.

Adicionalmente, se validó la TCP reportada por la entidad en los correos electrónicos frente a la registrada por la CGN, identificándose una discrepancia del 14,21%. Esto se debe a que la entidad Ingredion Colombia S.A.S fue incorporada como societaria con dicho porcentaje, mientras que en la CGN se reporta que el 100% de las acciones pertenece al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

Además, se identificaron inconsistencias en la clasificación sectorial de algunas entidades, lo que afectó la correcta distribución y consolidación del resultado del ejercicio, especialmente en lo relacionado con la participación no controladora privada:

**Entidades con diferencias en los porcentajes de participación
Sociedad Almidones de Sucre S.A.S - Sector Nación**

Razón social inversora	Clasificación TCP Territorial	Clasificador y marco normativo de entidades	Información entidad
E.S.P. Aguas y Aseo de El Pital S.A.	Sector Público Nacional	Sector Privado	Privado
E.S.P. Servicios Públicos Domiciliarios Aguas del Caguán S.A.	Sector Privado	Sector Público Territorial	Mixta
Total	100,00%	100,00%	

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN.

La entidad E.S.P. Aguas y Aseo de El Pital S.A. figura como del Sector Público Nacional en la TCP, mientras que en el Archivo Clasificador y Marco Normativo y según la propia entidad, corresponde al Sector Privado.

En contraste, E.S.P. Servicios Públicos Domiciliarios Aguas del Caguán S.A. está clasificada como Sector Privado en la TCP, pero como Sector Público Territorial en el clasificador y según la entidad es mixta.

Aunque el sistema CHIP cuenta con un control para asegurar que el total de participación en la TCP no supere ni sea inferior al 100 %, este no garantiza la veracidad ni actualización de los datos reportados. Además, se evidencia que la estrategia de comunicación de la CGN, basada en el envío masivo y frecuente de correos electrónicos, no ha sido efectiva para resolver inconsistencias presentadas en las mismas; así como, la clasificación errónea de entidades inversoras genera distorsiones en la consolidación contable, afectando directamente los cálculos y registros vinculados a la participación no controladora privada, debido a errores en la identificación del sector al que pertenecen las entidades.

Respuesta de la Contaduría General de la Nación (CGN)

En cumplimiento del plan de mejoramiento con la Contraloría General de la República, la Contaduría General de la Nación, solicitó formalmente a Almidones de Sucre S.A.S. actualizar su Tabla de Composición Patrimonial (TCP) en el Sistema CHIP. Aunque la sociedad respondió por correo, la CGN no registró dicha respuesta en su Sistema de Gestión Documental debido a un problema operativo. Sin embargo, el 11 de marzo de 2025, Almidones de Sucre S.A.S confirmó haber realizado la actualización requerida. Basándose en esta manifestación y en el principio de buena fe, la CGN dio por cumplida la actualización y cerró el proceso, considerando que la información reflejaba correctamente la composición patrimonial.

La entidad E.S.P. Aguas y Aseo de El Pital S.A., figuró como privada en el sistema CHIP desde el 25 de octubre de 2021 hasta el 4 de marzo de 2025, fecha en la cual modificó su naturaleza jurídica a pública. Por tanto, al corte del 31 de diciembre de 2024, la entidad no se encontraba bajo el ámbito del Régimen de Contabilidad Pública, y debía considerarse como entidad del sector privado.

Sin embargo, en el reporte enviado por la CGN a la Contraloría General de la República (Radicado No. 20251300012631 del 28 de marzo de 2025), se tomó como fecha de corte el mismo día del envío, por lo cual la entidad ya figuraba como parte del sector público del nivel nacional, generando una inconsistencia temporal respecto a su clasificación para efectos de los estados financieros de 2024.

La E.S.P. Servicios Públicos Domiciliarios Aguas del Caguán S.A, fue registrada en el sistema CHIP bajo dos códigos institucionales:

- Código 923270913: como entidad territorial, utilizada en el proceso de consolidación al 31 de diciembre de 2024, sin inconvenientes.
- Código 923270914: como entidad referenciada, para representar la participación privada del 30 %, registrada desde el 13 de julio de 2007.

Gracias al procedimiento actual de asignación de código institucional y a la actualización de las TCP, esta doble codificación ya no se presenta. En la vigencia 2024, el valor correspondiente a la participación no controladora privada fue reconocido por \$220.931.816,1, sin que se generaran distorsiones en el consolidado, dado que la entidad referenciada fue utilizada exclusivamente para reflejar dicha participación, conforme a los lineamientos de la CGN.

Análisis de respuesta de la Contraloría General de la República (CGR)

La Contaduría General de la Nación, destacó que la entidad Sociedad Almidones de Sucre S.A.S, mediante gestión realizada por correo electrónico, solicitó formalmente la actualización de su Tabla de Composición Patrimonial (TCP) en el Sistema CHIP. Sin embargo, debido a un inconveniente operativo, dicha solicitud no fue registrada en el Sistema de Gestión Documental de la CGN.

El 29 de octubre, la entidad remitió por correo su TCP actualizada, en la que se evidencia que la empresa Ingredion Colombia S.A.S. posee una participación del 14,21%. En ese mismo correo, informó que no había podido realizar la actualización en el CHIP, dado que se trataba de una entidad privada que no se encontraba registrada en dicho sistema.

Posteriormente, el 10 de marzo, la entidad respondió a otro correo enviado por la CGN manifestando: "Sigo a la espera para saber cómo debemos proceder, antes de que se acabe el plazo". En respuesta, la CGN se limitó a instruir sobre el nuevo cuadro de texto incorporado en el CHIP para la actualización de la TCP, sin atender directamente la solicitud planteada por la entidad.

Adicionalmente, aunque la Contaduría General de la Nación informó que el 11 de marzo de 2025 Almidones de Sucre S.A.S. confirmó haber realizado la actualización requerida (probablemente marcando la opción "Sí" en el cuadro de texto del sistema), es importante tener en cuenta que la entidad ya había enviado previamente por correo la certificación accionaria. En este contexto, la CGN debió verificar si la

información contenida en la certificación coincidía con lo reportado en el CHIP, con el fin de garantizar la veracidad de los datos y ejercer un mayor control. De haberse realizado esta verificación, se habría evidenciado que la TCP reportada no coincidía con la información enviada.

Es importante recordar que, si bien la responsabilidad de actualizar la TCP recae sobre las entidades, cuando se requiere modificar el porcentaje de participación patrimonial de una entidad no registrada en el sistema (como ocurrió en este caso), debe solicitarse formalmente a la CGN la adición o eliminación correspondiente. Esta fue precisamente la gestión intentada por la entidad, lo cual pone en evidencia posibles fallas en el control del proceso. A pesar de que la entidad sí respondió oportunamente, la TCP permaneció desactualizada, lo que generó dudas sobre la eficacia del seguimiento y plantea interrogantes sobre cómo se gestiona este tipo de situaciones.

En cuanto a las Entidades que presentaron diferencias en la clasificación sectorial de las entidades inversoras - Sector territorial; la afectación de la participación no controladora privada (en el caso de Aguas del Caguán) fue \$220.931.816,1, que, aunque no representa un monto significativo dentro del total de activos, patrimonio o resultados del sector público nacional consolidado; evidenció falencias en el cálculo de esta.

Conclusión

Las acciones adelantadas por la Contaduría General de la Nación frente a las solicitudes de actualización de las TCP, así como la aplicación de lo estipulado en el instructivo de cierre, no resultaron completamente efectivas. Esta situación representó un riesgo para la calidad y confiabilidad de la información contable consolidada, razón por la cual se determina la existencia de una incorrección de cantidad no material.

4. Diferencias en los cálculos de distribución de la utilidad no controladora privada y utilidad pública controladores- centro de consolidación de la hoja de trabajo del nivel territorial. Administrativa.

Se efectuó recálculo de la participación no controladora del sector privado en los resultados consolidados del nivel territorial, conforme a

la regla 86 del proceso de consolidación, versión 1752 – Distribución del Sector Privado, paso 2, se utilizaron los saldos de las cuentas de resultado (utilidad/pérdida) del archivo '03 - CGN001 - Territorial - Trim4'. Estos saldos fueron multiplicados por los porcentajes definidos en la tabla de composición patrimonial '11 - TCP - Territorial - Trim4 2024'.

Como resultado de este procedimiento, se identificó una diferencia entre los cálculos realizados por la CGR y los valores registrados en la cuenta 3.3.01.02 – Utilidad No Controladores Privada, dentro del proceso de distribución. Esta diferencia se detectó con base en las cuentas de utilidad y pérdida de las entidades societarias incluidas en la TCP del nivel territorial. De estas, 281 presentan participación de inversores del sector privado: 190 reportaron utilidades, 86 registraron pérdidas y 5 no reportaron información en el archivo CGN001 – Saldos y Movimientos del cuarto trimestre. A continuación, se detalla la diferencia encontrada:

Comparación Cálculos hoja de trabajo CGN vs Cálculos CGR Inversores privados

Código cuenta	Nombre	Valor hoja de trabajo CGN	Valor hoja de cálculo CGR	Diferencia
3.3.01.02	Utilidad no controladores privada	944.615.699.138,62	944.901.214.201,32	-285.515.062,70
3.3.02.02	Pérdida no controladores privada (DB)	134.958.090.751,53	134.958.090.751,53	0

Respuesta de la Contaduría General de la Nación (CGN)

En relación con la diferencia identificada entre los cálculos realizados por la Contraloría General de la República (CGR) y los resultados generados por el sistema CHIP, se identificó que dicha diferencia se origina en la inclusión de entidades inversionistas referenciadas, creadas con posterioridad al corte establecido para la actualización Tabla de Composición Patrimonial (TCP), correspondiente al 31 de diciembre de 2024, pero que para dicha fecha ya eran inversores en las entidades societarias del sector público.

Estos inversores que no estaban creados al momento del cierre del periodo contable que hacían parte de la composición patrimonial de tres entidades societarias, no estaban identificados como inversores en la TCP del sistema CHIP, generando diferencias en los porcentajes de participación no controladora del sector privado utilizados para la distribución del resultado del ejercicio.

Específicamente, en la TCP de la E.S.P. Centrales Eléctricas de Norte de Santander S.A., se aplicó un porcentaje de participación del 0,15722499%, cuando correspondía aplicar el 0,16381161%, lo que generó una diferencia en la utilidad distribuida. En el caso de la entidad Desarrollo de Infraestructura Civil y Servicios Técnicos Especializados de Gestión para las Regiones S.A.S. – S.E.M., no se encontraban identificados seis inversores privados para el momento del cierre, los cuales fueron creados en el año 2025 en el sistema CHIP, representando el 12% de la participación total. Por su parte, en cuanto a la entidad Catedral de Sal de Zipaquirá S.A. – S.E.M., tampoco se identificó la incorporación de seis inversores privados con un porcentaje conjunto del 20,56%, los cuales fueron creados en el año 2025 en el sistema CHIP.

Las situaciones previamente referidas se presentaron como resultado de la actualización masiva de las TCP, con aplicación al corte del 31 de diciembre de 2024, sin incorporar los inversionistas creados en fecha posterior en el sistema CHIP (durante 2025), pero con efecto en la participación minoritaria del periodo cerrado. En este contexto, en las etapas subsiguientes de validación y seguimiento a las TCP se tomarán acciones para la creación de los inversores privados antes del cierre de cada periodo contable. No obstante, lo anterior, la cifra (\$ -285.515.062,70) de la diferencia identificada en la observación de la CGR no afecta la relevancia y fiabilidad del resultado de la participación privada minoritaria.

Análisis de respuesta de la Contraloría General de la República (CGR)

De lo expresado por la Contaduría General de la Nación, se analizó que efectivamente se presentó diferencia entre los cálculos realizados por la CGR y los valores registrados en la cuenta 3.3.01.02 – Utilidad No Controladores Privada, dentro del proceso de distribución, debido a la inclusión de entidades inversionistas, creadas con posterioridad al corte establecido para la actualización de las Tablas de Composición

Patrimonial (TCP), correspondiente al 31 de diciembre de 2024, que para la fecha ya eran inversores en las entidades societarias del sector público, generando las diferencias mencionadas en los porcentajes de participación no controladora del sector privado utilizados para la distribución del resultado del ejercicio.

Es así como las situaciones referidas se presentaron como resultado de la actualización masiva de las TCP, con aplicación al corte del 31 de diciembre de 2024, sin incorporar los inversionistas creados en fecha posterior en el sistema CHIP (durante 2025), pero con efecto en la participación minoritaria del periodo cerrado. En este contexto, en las etapas subsiguientes de validación y seguimiento a las TCP la Contaduría General de la Nación manifestó que se tomarán acciones para la creación de los inversores privados antes del cierre de cada periodo contable.

Conclusión

Se presentó diferencia de (\$ -285.515.062,70) en el recálculo de la participación no controladora del sector privado en los resultados consolidados del nivel territorial y del sector público, dentro del proceso de distribución, debido a la inclusión de entidades inversionistas, creadas con posterioridad al corte establecido para la actualización de las Tablas de Composición Patrimonial (TCP), correspondiente al 31 de diciembre de 2024, situación que impactó la distribución y unificación del resultado consolidado del ejercicio, en este caso, la utilidad; lo que afectó tanto los registros como los cálculos relacionados con la participación no controladora del sector privado y la participación controladora del sector público (centro de consolidación); por lo que se concluye y confirma la observación como un hallazgo de incorrección de cantidad no material.

5. Estado flujos de Efectivo de entidades de gobierno aplazado indefinidamente. Administrativa.

La Contraloría General de la República (CGR), en los informes de auditoría del Balance General de la Nación vigencias 2022 y 2023, determinó que la no presentación de los estados de flujo de efectivo en las entidades de Gobierno generaron falencias y vacíos en la información contable y financiera, afectando algunas características cualitativas de la información financiera de propósito general, que son los atributos para que la información sea útil a los usuarios; es decir,

para que contribuya con la rendición de cuentas, la toma de decisiones y el control.

Para la vigencia 2024 persiste esta situación que origina incorrección de presentación, debido a que la Contaduría General de la Nación (CGN) no da cumplimiento al párrafo 127, numeral 6.5, del Marco conceptual para entidades de Gobierno CGN donde se establece que un juego completo de estados financieros comprende:

- a) Un estado de situación financiera
- b) un estado de resultados del periodo contable
- c) un estado de cambios en el patrimonio
- d) un estado de flujos de efectivo y
- e) las notas a los estados financieros.

Asimismo, en el párrafo 50, numeral 6, del Marco conceptual para entidades de Gobierno, se establece que: "los estados financieros de propósito general constituyen una representación estructurada de la situación financiera, del rendimiento financiero y de los flujos de efectivo de la entidad y presentan información relativa a los elementos de los estados financieros, los cuales son objeto de reconocimiento, medición, baja en cuentas y presentación". De acuerdo con la información suministrada por la CGN, se evidenció como gestión realizada durante la vigencia 2024 para lograr que las entidades de gobierno implementen la elaboración del Estado de Flujos de Efectivo dos actividades, así:

- 1) Realización de una evaluación empírica, por medio de una prueba piloto, de la viabilidad técnica de las recomendaciones de la Consultoría del Banco Mundial en la presentación del Estado de Flujo de Efectivo por parte de las entidades de gobierno.
- 2) Análisis de las implicaciones técnicas contables y de sistemas de información de las conclusiones de la consultoría del Banco Mundial al respecto, en donde se recomendaron opciones de metodologías para la elaboración del estado de flujo de efectivo.

Sin embargo, no se evidenció que la CGN adelantara la implementación de dicho procedimiento y, por lo tanto, sigue en vigencia lo resuelto en la Resolución 283 de 2022 de la CGN. Artículo 1º.

Respuesta de la Contaduría General de la Nación (CGN)

Al respecto, debemos precisar que, de conformidad con el plan de mejoramiento propuesto frente a la auditoría al Balance General de la Nación y al Balance de la Hacienda Pública 2023, durante el año 2024 se desplegaron acciones para realizar tanto el análisis de las recomendaciones de la Consultoría del Banco Mundial, como la prueba piloto en las entidades contables públicas. La consultoría tuvo como objetivo: "el diseño e implementación de una metodología para consolidar el Estado de Flujos de Efectivo (EFE)".

La síntesis de las recomendaciones de la consultoría y la relación de sus entregables, fueron compartidas con la CGR en respuesta a la solicitud de información por medio de la comunicación No. 2025EE0071455, en el archivo titulado: "Síntesis y resultados de la consultoría para la elaboración del Estado de Flujos de Efectivo (EFE) consolidado en la Contaduría General de la Nación (CGN)".

En esta comunicación también se presentaron las acciones para realizar una prueba piloto, lo que necesariamente requería identificar las entidades de gobierno que ya elaboran el Estado de Flujos de Efectivo (EFE), las dificultades que enfrentan en su elaboración y la percepción de su utilidad. Para ello se realizó una encuesta, que requirió una importante gestión para conseguir respuestas representativas en magnitud. La síntesis de los resultados está en el documento titulado "Resultado de la encuesta Pertinencia del Estado de Flujos de Efectivo en las entidades de gobierno", que se compartió con la CGR en la comunicación previamente aludida.

Durante lo corrido de 2025, se avanzó en las actividades de análisis conceptual, operativo y de factibilidad técnica de las recomendaciones de la consultoría del Banco Mundial. Fruto de estos análisis estamos remitiendo a ustedes los siguientes documentos:

1) Análisis de las recomendaciones de la consultoría del Banco Mundial: Implementación Estado de Flujos de Efectivo Individual para Entidades de Gobierno y del Estado de Flujos de Efectivo Consolidado, realizado por el equipo técnico de la Subcontaduría de Consolidación de la Información;

y 2) Análisis de los requerimientos para la Elaboración del Estado de Flujos de Efectivo a partir de la definición de las tipologías de comprobantes manuales en el sistema SIIF, producto del trabajo

del equipo de la Subcontaduría de Centralización de la Información. Asimismo, desde la Subcontaduría General y de Investigación se avanza en la elaboración de una guía que permita la producción del EFE para la aplicación concreta de la prueba piloto en una muestra de entidades. Los resultados de dicha prueba piloto y los insumos previamente señalados se llevarán al Comité Técnico y de Doctrina Contable para el estudio y decisión sobre la regulación relativa a la elaboración del Estado de Flujos de Efectivo individual en las entidades de Gobierno, así como lo relativo a dicho Estado Financiero Consolidado para los diferentes niveles.

Durante 2024 y lo corrido de 2025 la CGN ha desarrollado las actividades que planteó en el plan de mejoramiento. Adicionalmente, dada la magnitud del impacto de una decisión de modificación de la regulación relacionada con la preparación y presentación del estado de flujos de efectivo de las entidades de gobierno, así como del estado de flujos de efectivo consolidado para los niveles, la CGN continuará desarrollando las otras actividades previamente referidas para llevar al Comité Técnico y de Doctrina Contable los resultados de los análisis basados en evidencias.

Finalmente, en cuanto a sus observaciones, es preciso resaltar que la CGN se encuentra en un proceso permanente de mejoramiento de la calidad de la información contable pública, por lo cual, valoramos el ejercicio de vigilancia de la gestión fiscal y la auditoria a los estados financieros consolidados por la CGN que realiza la CGR.

Análisis de respuesta de la Contraloría General de la República (CGR)
Se analizó la respuesta dada por la Contaduría General de la Nación sobre el hallazgo relacionado con la no presentación del flujo de caja en el balance de Nación y Hacienda Pública y allí se mencionaron dos actividades implementadas, así:

- 1). Realización de una evaluación empírica, por medio de una prueba piloto, de la viabilidad técnica de las recomendaciones de la Consultoría del Banco Mundial en la presentación del Estado de Flujo de Efectivo por parte de las entidades de gobierno; y
- 2) Análisis de las implicaciones técnicas contables y de sistemas de información de las conclusiones de la consultoría del Banco Mundial al respecto.

En relación con la encuesta la CGN recibió 1212 respuestas válidas (96%) de un total de 1265 encuestas enviadas. De estas, 1.017 provinieron de entidades del orden municipal, 97 de entidades departamentales, 44 de entidades distritales, 20 asociaciones territoriales, cinco áreas metropolitanas y cinco resguardos indígenas entre otras.

Del análisis de las respuestas la CGN encontró que:

- a) El 45,8% de las entidades encuestadas señalaron haber identificado dificultades para la preparación del EFE, que incluyen problemas con los sistemas tecnológicos y financieros, como la falta de *software* adecuado para automatizar la elaboración del EFE, y la insuficiencia en la parametrización de los sistemas existentes, como el SIIF, lo que obligaría a muchas entidades a realizar ajustes manuales y conciliaciones, lo que aumenta la carga de trabajo y el riesgo de errores. Además, las entidades más pequeñas o con estructuras financieramente más simples mencionaron que carecen de personal capacitado para abordar estos desafíos, lo que agrava el problema;
- b) El 39% de las entidades mencionaron dificultades operativas especialmente la escasez de personal especializado y la falta de coordinación entre las áreas de tesorería, contabilidad y presupuesto. Muchas entidades, particularmente a nivel municipal, reportan tener un equipo contable limitado, lo que dificulta la preparación del EFE, ya que estas tareas suelen ser consideradas de menor prioridad frente a otras responsabilidades operativas;
- c) La encuesta reveló una percepción mixta sobre la utilidad del EFE, pues es percibido como una herramienta útil principalmente para el control de los recursos (37,8%), la toma de decisiones (28,5%) y la rendición de cuentas (17,5%). Sin embargo, un 12,8% de las entidades indicaron que no percibe ninguna utilidad en la preparación del EFE. Las entidades que dependen del PGN tienden a percibir que no es necesario preparar el EFE internamente porque su flujo de efectivo es gestionado centralmente. Esta percepción es particularmente prevalente entre entidades que no generan ingresos propios, como las que operan bajo estructuras de tesorería centralizadas.
- d) Finalmente, un aspecto recurrente en las respuestas fue la necesidad de mayor capacitación y guías claras por parte de la CGN. Muchas entidades reportaron que su personal no cuenta con el conocimiento técnico necesario para preparar el EFE correctamente y que, a menudo, se enfrentan a falta de lineamientos claros sobre cómo estructurar este

estado, en particular en entidades más pequeñas, como los municipios de sexta categoría, que enfrentan limitaciones de personal y recursos.

En relación con la consultoría del Banco Mundial este estudio propone dos métodos para la elaboración y presentación del estado de flujos de efectivo (EFE) consolidado que son: el primero, basado en la consolidación de los estados de flujos de efectivo individuales de cada entidad; y el segundo, que se deriva del estado de situación financiera y el estado de resultados consolidados por la CGN. Ambos permiten presentar los flujos de efectivo de las actividades operativas, ya sea mediante el método directo, que detalla por separado los distintos cobros y pagos clasificados en esta categoría, o mediante el método indirecto, que ajusta el excedente neto del período obtenido en el estado de resultados consolidado. La recomendación final de la consultoría es que la CGN genere y presente el EFE consolidado por el método indirecto, debido a que este se puede elaborar con base en la información que reportan actualmente las entidades públicas a la CGN, es decir, no se requiere información adicional.

Aunque el método directo proporciona mayor claridad en la conversión de ingresos y gastos en flujos de efectivo, el indirecto garantiza la misma fiabilidad en los flujos netos, evitando problemas de clasificación. En consonancia con lo anterior, en el desarrollo de la consultoría, se diseñó un formato, que se basa en el ajuste de las variaciones (diferencia entre saldo inicial y saldo final) en los saldos de cuentas de activo, pasivo y patrimonio del estado de situación financiera consolidado, así como en los saldos de ingresos, gastos y costos del estado de resultados consolidado. Una vez realizado el ejercicio del EFE consolidado para el año 2023, y validados los resultados con las hojas de trabajo correspondientes para los años 2022 y 2023 del Sector Público, se puede concluir que partiendo de la información contable pública consolidada y utilizando el método indirecto planteado en la consultoría, se obtiene el EFE consolidado correspondiente sin la necesidad de requerir información adicional para su elaboración. Sin embargo, es necesario precisar que los flujos se calculan por diferencia de los saldos entre el período inicial y el período final tanto del estado de situación financiera consolidado, como del estado del resultado consolidado. La consultoría al respecto también presenta una descripción de las relaciones entre el EFE y el Estado de Fuentes y Usos del Efectivo (EFUE) del MEFP 2014.

Conclusión

Aunque se concluye que estas dos actividades son pertinentes para el logro a mediano plazo del objetivo buscado por la Contaduría General de la Nación para que las entidades准备 el estado de flujo de efectivo, no es menos cierto que para la vigencia 2024 persiste la no inclusión del Estado de Flujo de Efectivo como parte de los estados financieros consolidados de la Nación y de la Hacienda Pública, lo que originó una incorrección de presentación material, debido a que la Contaduría General de la Nación no da cumplimiento al párrafo 127, numeral 6.5, del Marco conceptual para entidades de Gobierno.



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA
C O L O M B I A