

INFORME DE:



# Auditoría del **Balance General** de **Hacienda Pública**



# Informe de auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2025



**CONTRALORÍA**  
General de la República



**CONTRALORÍA**  
General de la República



**CAT\_329\_2026\_1**

**CONTRALORÍA**  
General de la República



**CONTRALORÍA**  
General de la República



**CONTRALORÍA**  
General de la República



**CONTRALORÍA**  
General de la República



## Contraloría General de la República

*Carlos Hernán Rodríguez Becerra*  
*Contralor General de la República*

*Carlos Enrique Silgado Betancourt*  
*Vicecontralor General de la República*

*Jenny Elizabeth Lindo Díaz*  
*Contralora Delegada para Economía y Finanzas Públicas*

*Campo Elías Vega Rocha*  
*Contralor Delegado para Participación Ciudadana*

*Hernán Guillermo Jojoa Santacruz*  
*Contralor Delegado para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo*

*Anwar Salim Daccarett Alvarado*  
*Contralor Delegado para el Sector Agropecuario*

*David Steven Fernández Jaramillo*  
*Contralor Delegado para el sector Trabajo*

*Germán Castro Ferreira*  
*Contralor Delegado para el Sector Minas y Energía*

*Jusbleidy Vargas Rojas*  
*Contralora Delegada para el Sector Medio Ambiente*

*Fabio Alberto Álzate Carreño*  
*Contralor Delegado para el Posconflicto*

*Edgar Julian Niño Carrillo*  
*Contralor Delegado para el Sector Salud*

*Andrey Geovanny Rodríguez León*  
*Contralor Delegado para el Sector Educación, Ciencia, Cultura, Recreación y Deporte*

*Paola Aguirre Moreno*  
*Contralora Delegada para el Sector Inclusión Social*

*Luis Fernando Mejía Gómez*  
*Contralor Delegado para el Sector Infraestructura*

*Doris Nohemí Pizarro Melgarejo*  
*Contralora Delegada para el Sector Defensa y Seguridad*

*Héctor Mario Londoño Ríos*  
*Contralor Delegado para Gestión Pública e Instituciones Financieras*

*Omar Javier Contreras Socarras*  
*Contralor Delegado para el Sector Justicia*

*Martha Cecilia Piza Lozada*  
*Contralora Delegada para Población Focalizada*

*Alejandra María Sánchez Lozada*  
*Contralora Delegada para el Sector Comercio y Desarrollo Regional (E)*

*Héctor Hernán González Naranjo  
Contralor Delegado para el Sector Tecnologías de la Información y las Comunicaciones*

*José María Borrás Lozzi  
Contralor Delegado para el Sector Vivienda y Saneamiento Básico*

*Emiliano Alcides Zuleta Arzuaga  
Director Oficina de Planeación*

*Cesar Alberto Gómez Lozano  
Director de Oficina de Sistemas e Informática*

*Becqui Paola Ordóñez García  
Directora Oficina de Control Interno*

*Omar Javier Contreras Socarras  
Director Oficina de Control Disciplinario (E)*

*Carlos Oscar Vergara Rodríguez  
Director Oficina Jurídica*

*Martha Liliana Valencia Lancheros  
Directora Centro de Estudios Fiscales*

*Deisy Alexandra Ávila Rincón  
Directora Oficina de Comunicaciones y Publicaciones*

*Elizabeth Monsalve Camacho  
Gerente del Talento Humano*

*Jaime Escobar Vélez  
Gerente Administrativo y Financiero*

*Nivaldo Hernán Onatra Campo  
Unidad de Apoyo Técnico al Congreso de la República*

*Irma Alexandra Cárdenas Castañeda  
Unidad de Investigaciones Especiales contra la Corrupción*

*Andrea Moreno Taleb  
Unidad de Cooperación Nacional e Internacional de Prevención,  
Investigación e Incautación de Bienes*

*Andrés Felipe Cifuentes Perdomo  
Dirección de Información, Análisis y Reacción Inmediata (DIARI)*

*Jaime Andrés Martínez Sánchez  
Unidad de Seguridad y Aseguramiento Tecnológico e Informático (USATI)*

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**  
**Contraloría General de la República**

*Carlos Hernán Rodríguez Becerra*  
*Contralor General de la República*

*Carlos Enrique Silgado Betancourt*  
*Vicecontralor General de la República*

*Jenny Elizabeth Lindo Díaz*  
*Contralora Delegada para Economía y Finanzas Públicas*

*Libia Yolima Poveda Riaño*  
*Directora de Cuentas y Estadísticas Fiscales*

*Alejandro José Ovalle Gont*  
*Director de Estudios Macroeconómicos*

*Esmeralda Martín Moreno*  
*Supervisora de auditoría*

*Girley Estefani Miranda*  
*Líder de Auditoría*

*Auditores*  
*Lina Paola Córdoba Cuellar*  
*Yazmin Villazón Escobar*  
*Danni Yampool Herrera Vásquez*  
*Lilia Stella Palomino López (Q.E.P.D)*

*Auditores apoyo de anexos*  
*Andrés Felipe Infante Cubillos*  
*Astrid Julieth Alonso Quintero*  
*Oscar David Romero Rativa*

*Apoyo técnico*  
*Orlando Hernández Martínez*

*Edición y diagramación*  
*Edgar Giovanni Zuleta Parra*

*Nestor Adolfo Patiño forero*  
*Diseño de cubierta*

*Oficina de Comunicaciones y Publicaciones*  
*Alexandra Avila Rincón*  
*Directora Oficina de Comunicaciones y Publicaciones*

*Contraloría General de la República Carrera 69 No 44-35*  
*PBX: (57) 1 – 5187000*  
*Código postal: 111071 Bogotá D.C., Colombia*  
*Junio de 2026*  
*[www.contraloria.gov.co](http://www.contraloria.gov.co)*



## Contenido

|                                                                                                                                  |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Presentación. ....                                                                                                               | 9   |
| Capítulo I<br>Estados financieros consolidados del Sector Público,<br>vigencia 2025.....                                         | 13  |
| Capítulo II<br>Informe de Auditoría al Balance General<br>de la Hacienda Pública 2025.....                                       | 35  |
| Anexo I<br>Entradas y salidas entidades<br>territoriales para consolidación. ....                                                | 79  |
| Anexo II<br>Entidades omisas y excluidas<br>para la vigencia 2025. ....                                                          | 85  |
| Anexo III<br>Cuadros de universos y muestras sector público<br>vigencia 2025.....                                                | 89  |
| Anexo IV<br>Entidades auditadas con patrimonio negativo<br>a 31 de diciembre de 2025. ....                                       | 93  |
| Anexo V<br>Opiniones y conceptos de control interno<br>nivel nacional, vigencia 2025. ....                                       | 97  |
| Anexo VI<br>Opiniones y conceptos de control interno<br>nivel territorial, vigencia 2025. ....                                   | 105 |
| Anexo VII<br>Hallazgos del proceso de consolidación. ....                                                                        | 133 |
| Anexo VIII<br>Relación de hallazgos de entidades auditadas<br>Nivel Nacional, vigencia 2025                                      |     |
| Anexo IX<br>Relación de hallazgos de entidades auditadas<br>por contralorías del nivel territorial y Sistema General de Regalías |     |



## Presentación

Los principios emitidos por la INTOSAI, Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores, de la cual la Contraloría General de la República (CGR) es miembro activo, incluyen como requisito, que una entidad fiscalizadora superior sea independiente, eficaz y creíble, siendo elementos esenciales para fortalecer la rendición de cuentas, la transparencia y la integridad en la gestión de los recursos públicos. En armonía con dichos postulados, el marco constitucional colombiano asigna a la CGR un rol fundamental en el control fiscal sobre la información financiera del Estado. En efecto, el artículo 268 de la Constitución Política de Colombia le atribuye al Contralor General la función de presentar a la Cámara de Representantes la Cuenta General del Presupuesto y del Tesoro y de certificar el Balance de la Hacienda presentado por el Contador General.

A su vez, el párrafo del artículo 354 establece que, seis meses después de concluido el año fiscal, el Gobierno Nacional debe remitir al Congreso el Balance de la Hacienda, auditado por la Contraloría General de la República para su conocimiento y análisis. Esta obligación se desarrolla en el artículo 47 de la Ley 42 de 1993, disponiendo que, antes del primero de julio de cada año, la CGR debe auditar y certificar el Balance General del año fiscal inmediatamente anterior, garantizando así un examen independiente, objetivo y oportuno de la situación financiera del Estado.

En el Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal, la CGR incluyó la auditoría financiera al Balance General de la Hacienda Pública vigencia 2025. Este balance es denominado Estado de Situación Financiera y Resultados Consolidados del Sector Público y fue remitido por la Contaduría General de la Nación (CGN) a la CGR el 14 de mayo de 2026, con radicado CGR 2026ER0109131.

La CGR realiza la auditoría financiera conforme a la metodología establecida en la Guía de auditoría financiera diseñada en el marco de los Pronunciamientos Profesionales de la INTOSAI que incluyen las Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (ISSAI), y, que fue adoptada por la Resolución 012 de 2017, cumpliendo así los requisitos para lograr la mejor calidad del informe de auditoría y del proceso auditor.

El objetivo general de la auditoría financiera es obtener evidencia suficiente y apropiada para emitir una opinión sobre si el balance

consolidado del Sector Público se encuentra o no libre de errores significativos o fraudes, y si fue preparado cumpliendo el marco normativo que le aplica. Para ello, identifica, valora y evalúa los riesgos del universo de las entidades del Sector Público que conforman el Balance, con base en aspectos claves tales como el nivel de activos, pasivos, y presupuesto, entre otros, y selecciona una muestra representativa de sujetos de control con el fin realizar auditorías a los estados financieros individuales reportados por éstos y emitir una opinión sobre su razonabilidad. Por su parte, el equipo auditor de la delegada para Economía y Finanzas Públicas de la CGR diseña y ejecuta procedimientos de auditoría a las cifras agregadas y al proceso de consolidación de la información financiera del Sector Público.

Ahora bien, teniendo en cuenta que el artículo 272 de la Constitución Política de Colombia establece que la vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías, corresponde a éstas en forma concurrente con la CGR, mediante Resolución Reglamentaria Orgánica 0063 de 03 de mayo de 2023 la CGR determinó que deben reportar anualmente a más tardar el 15 de mayo, el informe de hallazgos contables, la opinión de estados financieros y el concepto de control interno contable, esta información también es tenida en cuenta en la consolidación de los resultados de las auditorías.

El Contralor General de la República, a través del memorando 025 del 05 de diciembre de 2025, con Sigedoc 2025IE0147100 dirigido a las delegadas sectoriales y de la Circular 024 con Sigedoc 2025EE0260154 dirigido a las contralorías departamentales, distritales y municipales, señaló los lineamientos que debían seguir las para la realización de auditorías financieras vigencia 2025, haciendo énfasis en dar respuesta a riesgos potenciales y de impacto dentro de los estados financieros como, la pérdida de activos por falta de segregación de funciones o de controles adecuados para salvaguardar los bienes del Sector Público, ocultamiento de operaciones irregulares, adquisiciones no justificadas o no alineadas a los planes institucionales, pérdida de recursos por falta de gestión en las cuentas por cobrar, pagos improcedentes o sobrecostos y manipulación de la información financiera.

Una vez ejecutadas cada una de las auditorías individuales, para efectos de determinar la opinión del Balance General de la Hacienda Pública, se analizaron individualmente y en conjunto, los resultados de las auditorías, considerando que los hallazgos, opiniones y conceptos, son los definitivos y han surtido el derecho de contradicción por parte de los sujetos de control, es decir estaban en firme.

En el Capítulo I de este informe se encuentran los estados financieros consolidados y auditados del sector público vigencia 2025 anteceditos de unas notas analíticas de la CGR. El Capítulo II presenta el informe de auditoría señalando: en el numeral 2.1 la opinión sobre el Balance General de la Hacienda Pública, el numeral 2.2 el fundamento de la opinión, el 2.3 contiene las cuestiones claves de auditoría que, según el juicio profesional de la CGR, presentaron mayor significancia.

El numeral 2.4 menciona las responsabilidades de la CGN y las entidades del sector público en relación con el Balance, el 2.5 la responsabilidad de la CGR respecto la auditoría al Balance General del sector público, el 2.6 contiene la responsabilidad de las contralorías territoriales frente a la mencionada auditoría al Balance, el 2.7 un resumen de los resultados de las auditorías individuales por clases de cuentas, las opiniones y los conceptos de control interno financiero y el 2.8, relaciona los hallazgos del proceso de consolidación.

Finalmente, los anexos contienen, entre otros, el detalle de los hallazgos por sector y por entidad.



# Capítulo I

## Estados financieros consolidados del Sector Público, vigencia 2025

CONTRALORÍA  
General de la República

CONTRALORÍA  
General de la República

CONTRALORÍA  
General de la República

CONTRALORÍA  
General de la República

CONTRALORÍA  
General de la República

CONTRALORÍA  
General de la República



Los dos últimos años el resultado del ejercicio del Sector Público ha sido negativo, en 2024 alcanzó \$94.204.744,57 millones, y aunque en 2025 esta pérdida disminuyó el 76,70%, llegó a los \$21.954.039,90 millones.

Respecto a los ingresos consolidados del Sector Público, ascendieron en 2025 a \$1.095.510.488,45 millones incrementándose respecto al año anterior el 12,56%, \$122.233.442,07 millones, cuando fueron \$973.277.046,38 millones. Los ingresos fiscales representaron el 42,31% del total de ingresos y tuvieron un saldo de \$463.531.290,92 millones incrementándose el 8,09% \$34.676.963,61 millones ya que en 2024 fue de \$428.854.327,31 millones. El ingreso fiscal por impuestos más significativo fue el IVA que tuvo saldo por \$109.376.119,29 millones incrementándose \$10.136.615,23 millones respecto a 2024 por \$99.239.504,05 millones; le siguió en importancia el Impuesto sobre la Renta y Complementarios por \$101.544.678,71 millones que se incrementó \$3.446.837,98 millones, pues en 2024 fue de \$98.097.840,72 millones, este leve incremento según la DIAN obedeció entre otras razones al incremento de contribuyentes y al cumplimiento de sus obligaciones.

La Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) reveló, en sus estados financieros, que el recaudo total de 2025 ascendió a \$296.002.577,56 millones, destacando el impuesto de renta con \$33.747.535,91 millones, la retención de renta con \$103.619.333,39 millones, el IVA con \$64.184.998,95 millones, la retención IVA con \$12.848.664,46 millones, las aduanas con \$49.956.507,33 millones y el gravamen a los movimientos financieros (GMF) con \$16.259.268,62 millones, entre otros<sup>1</sup>.

En cuanto a los recursos destinados a la financiación del Régimen de Prima Media con Prestación Definida administrados por Colpensiones, esta entidad registró \$39.698.703,71 millones (Vejez \$36.568.491,06 millones, Sobrevivientes \$1.823.943,34 millones e Invalidez \$1.306.269,32 millones) estos fueron, los recursos recibidos por los fondos y que provienen de cotizaciones, cuotas partes, cotizaciones por daciones, conmutaciones pensionales, entre otros y, el saldo de los ingresos por transferencias y subvenciones \$27.948.522,00 millones (Vejez \$24.010.169,77 millones, Sobrevivientes \$2.282.746,99

---

<sup>1</sup>.Página 32 de las notas a los estados contables de los ingresos fiscales DIAN Recaudadora al 31 de diciembre de 2025

millones e Invalidez \$1.655.605,23 millones) que corresponden a los recursos recibidos de la Nación para el pago de las obligaciones del fondo, conforme a lo establecido en el artículo 138 de la Ley 100.

Bogotá D.C., reportó ingresos fiscales por \$21.379.859,41 millones, siendo los impuestos los más significativos por \$15.793.421,65 millones, dentro de ellos el de industria y comercio por \$7.234.796,63 millones, el predial unificado por \$5.353.964,55 millones, el de vehículos por \$1.634.924,24 millones, entre otros.

La venta de bienes del Sector público disminuyó \$14.057.266,26 millones, 10,28%, al alcanzar un saldo de \$122.663.952,74 millones cuando en 2024 fue de \$136.721.219,00 millones. Ecopetrol presentó, en la nota 24 de sus estados financieros de 2025, una disminución de las ventas nacionales, principalmente de destilados medios, que pasó de \$21.832 miles de millones en 2024 a \$20.496 miles de millones en 2025; gasolinas (disolventes, bases lubricantes, parafinas, gasóleos e industriales) de \$14.589 miles de millones en 2024 a \$13.143 miles de millones de 2025 y gas natural de \$3.653 miles de millones en 2024 a \$3.070 miles de millones en 2025. Por su parte, la Refinería de Cartagena (Reficar) reveló, en la nota 19 de sus estados financieros 2025, una disminución de las ventas nacionales de destilados medios, que pasó de \$12.621.232,16 millones en 2024 a \$12.574.435,93 millones, al igual que las ventas por gasolinas de \$4.049.676,48 millones en 2024 a \$3.636.586,62 millones en 2025.

Los ingresos de ajustes por diferencia en cambio del Sector público se incrementaron el 84,95% pasando de \$84.344.490,69 millones en 2024 a \$155.996.431,59 millones en 2025. Los más representativos por este concepto fueron los ajustes por diferencia en cambio del financiamiento externo a largo plazo en préstamos por pagar por el acumulado de la diferencia en cambiario generada en la reexpresión de los saldos de los préstamos con entidades financieras externas por \$39.276.747,21 millones y el financiamiento externo a largo plazo en la emisión y colocación de títulos de deuda por \$38.743.511,67 millones del acumulado de la diferencia en cambiario generada en la reexpresión de los saldos en moneda extranjera de los Bonos Externos, a la tasa COP de cada periodo.

Los gastos consolidados del Sector público tuvieron un leve incremento del 6,04%, al pasar de \$873.321.475,34 millones en 2024 a \$926.093.085,58 millones en 2025, donde los gastos de administración y operación representaron el 33,85% por \$313.441.688,27 millones.

Los gastos por Recursos destinados a la financiación del régimen de prima media con prestación definida administrados por Colpensiones ascendieron a \$65.447.793,74 millones y tuvieron un incremento del 15,79% \$8.924.777,45 millones frente a 2024 cuando presentaban un saldo de \$56.523.016,28 millones. Por otra parte, los gastos por recursos destinados a la financiación del sistema general de seguridad social en salud alcanzaron \$51.803.904,79 millones en 2025 que, frente a 2024 se incrementaron \$1.143.807,18 millones, el 2,26% cuando tuvieron saldo por \$50.660.097,61 millones.

El gasto público social ascendió a \$161.857.849,37 millones en 2025, en donde se destacaron: por Educación \$52.125.026,26 millones que incluyó el gasto por \$5.884.402,16 millones reportado por la Secretaría de Educación del Distrito por gastos del personal docente de los 367 Fondos de Servicios Educativos de los colegios públicos y que se incrementaron principalmente por el aumento salarial y la aplicación del sistema de escalafón en la carrera docente del Distrito Capital por \$4.059.897,86 millones y el gasto del Programa de Alimentación escolar por \$411.843,98 millones entre otros<sup>2</sup>.

El gasto registrado por el ICBF que ascendió a \$9.138.354,79 millones para programas de prevención encaminados a la atención a la primera infancia, con el desarrollo de hogares comunitarios de bienestar, hogares infantiles, entre otros; programas de protección, para el restablecimiento de derechos a niños, niñas, adolescentes, jóvenes, mujeres gestantes y mujeres lactantes en situación de vulnerabilidad, programas de nutrición, de niñez y adolescencia, de familias y comunidades, entre otros<sup>3</sup>. Los subsidios asignados del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS) en el marco de los proyectos de inversión Jóvenes de paz y Transferencias monetarias para la atención a comunidades en situación de pobreza, vulnerable y víctimas de violencia<sup>4</sup> por \$5.710.499,76 millones; y los subsidios del servicio de energía por \$3.274.360,95 millones y subsidios del servicio de gas combustible por \$1.757.614,72 millones<sup>5</sup> causados y girados a las empresas por el Ministerio de Minas y Energía.

---

<sup>2</sup>.Página 467 de las notas a los estados financieros de Bogotá D.C.

<sup>3</sup>.Página 211 de las notas a los estados financieros del ICBF.

<sup>4</sup>.Página 109 a 111 de notas a los estados financieros vigencia 2025 del DPS

<sup>5</sup>.Página 84 de notas a los estados financieros vigencia 2025 del Ministerio de Minas y Energía.

El gasto público social por salud ascendió a \$47.725.079,22 millones, destacándose el del Fondo Financiero Distrital de Salud por \$3.170.542,17 millones por concepto de unidad de pago por capitación del Régimen Subsidiado para la atención en salud<sup>6</sup>.

Los activos consolidados del Sector Público ascendieron \$2.086.209.924,60 millones con un incremento de \$78.760.924,26 millones, 3,92% respecto a 2024 cuando alcanzaron 2.007.449.000,34 millones. La propiedad, planta y equipo del Sector Público fue la más representativa con el 21,92% \$457.340.919,62 millones del total de los activos, donde Ecopetrol reportó \$40.787.356,85 millones; el Ministerio de Defensa Nacional, \$38.033.749,72 millones; la Refinería de Cartagena, \$24.401.765,28 millones, la Policía Nacional, \$14.959.570,62 millones, Empresas Públicas de Medellín \$39.379.271,13 millones y Bogotá D.C \$12.311.984,65 millones, entre otros.

Respeto a las inversiones de administración de liquidez disminuyeron las de largo plazo pasando de \$33.259.936,13 millones en 2024 a \$19.601.579,15 millones y se incrementaron las del corto plazo pasando de \$97.010.974,02 millones en 2024 a \$168.450.853,71 millones en 2025. Resalta en este grupo de cuentas los derechos de recompra de inversiones por \$59.180.980,99 millones que según el numeral 6.1.8 de las notas a los estados financieros de la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional (DGCPTN), corresponde a la garantía (colateral) de la operación realizada el 9 de septiembre de 2025 por la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional, en la que se estructuró y ejecutó una *Total Return Swap* (TRS), operación de derivados bajo contrato marco ISDA, en la cual la Nación como 'Prestamista' recibió un monto en Francos Suizos (CHF) con el compromiso de pagarlos a su vencimiento en Dólares (USD), o antes, según las opciones de prepago, junto con un interés equivalente al 1,50% anual (act/360).

Con el monto de la financiación obtenida en dicha operación los Bancos Internacionales seleccionados como contrapartes, adquirieron títulos de deuda pública de Colombia y de los Estados Unidos, los cuales se entregaron como colateral y clasificados en esta subcuenta; el monto total de estos títulos se encuentra registrados en la plataforma tecnológica de apoyo a la administración de liquidez PORFIN dentro de

---

<sup>6</sup>.Página 149 de notas a los estados financieros del Fondo Financiero Distrital de Salud.

la especie Portafolio Estratégico – PS. Los cupones pagados durante el periodo pactado del TRS forman parte del Colateral, por tanto, se recibirán con los títulos en la medida que se haga la cancelación parcial o total de la obligación.

Los pasivos consolidados del Sector Público se situaron en \$3.030.494.852,92 millones en 2025 con un incremento de 11,91% \$322.563.173,12 millones frente al saldo de 2.707.931.679,80 millones en 2024. La emisión y colocación de títulos de deuda se incrementó \$129.712.963,74 millones, 16,10%, al pasar de \$805.474.106,84 millones en 2024 a \$935.187.070,57 millones. De otra parte, los préstamos por pagar alcanzaron un saldo de \$340.689.932,43 millones y las cuentas por pagar \$187.565.168,61 millones.

El Ministerio de Educación Nacional presentó en sus notas a los estados financieros una variación de \$61.685.844,78 millones en el pasivo beneficio posempleo pensiones pasando de un saldo en 2024 de \$154.979.069,04 millones a \$216.664.913,82 millones en 2025 revelando que la variación con relación al año anterior obedeció a la actualización del cálculo actuarial suministrado por FOMAG<sup>7</sup>.

De forma similar la UGPP presentó en sus notas a los estados financieros una variación de \$42.099.151,87 millones, ya que en 2024 tuvo saldo por \$108.327.757,02 millones y en 2025 \$150.426.908,90 millones. Explicó la variación en la actualización del cálculo actuarial de pensiones de conformidad con lo establecido en el artículo 5º numeral 1. Sub numeral 1.1.3. de la resolución 320 de 2019 expedida por la CGN<sup>8</sup>.

El patrimonio del Sector Público tuvo saldo negativo de -\$944.285.096,37 millones en 2025 con un incremento negativo de -\$243.802.416,91 millones, 34,80% frente a 2024 cuando fue -\$700.482.679,46 millones. A continuación, se anexan los estados financieros consolidados del Sector Público vigencia 2025 presentados por el Contador General de la Nación:

---

**7.** Página 108 de las notas a los estados financieros del Ministerio de Educación Nacional

**8.** Nota 23 de estados financieros de la U.A.E de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social (UGPP).

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
SECTOR PÚBLICO  
ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO  
Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2025  
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

|                                                           | Nota                | 2025               | 2024              |
|-----------------------------------------------------------|---------------------|--------------------|-------------------|
| <b>INGRESOS</b>                                           | <b>(28)</b>         | <b>1.095.510,5</b> | <b>973.277,1</b>  |
| <b>Ingresos sin contraprestación</b>                      |                     | <b>521.320,6</b>   | <b>475.488,6</b>  |
| Ingresos fiscales                                         | (28.1)              | 463.531,3          | 428.854,4         |
| Transferencias y subvenciones                             | (28.2)              | 57.789,3           | 46.634,2          |
| <b>Ingresos con contraprestación</b>                      |                     | <b>272.153,4</b>   | <b>280.515,3</b>  |
| Venta de bienes                                           | (28.3)              | 122.664,0          | 136.721,2         |
| Venta de servicios                                        | (28.4)              | 149.489,4          | 143.794,1         |
| <b>Financieros y Ajuste por diferencia en cambio</b>      | <b>(28.5;34)</b>    | <b>208.100,7</b>   | <b>131.091,1</b>  |
| <b>Operaciones interinstitucionales</b>                   | <b>(28.6)</b>       | <b>982,2</b>       | <b>933,8</b>      |
| <b>Otros ingresos</b>                                     | <b>(28.5;17;35)</b> | <b>92.953,6</b>    | <b>85.248,3</b>   |
| <b>Costos de ventas</b>                                   | <b>(30)</b>         | <b>190.062,8</b>   | <b>194.931,7</b>  |
| Costo de ventas de bienes                                 |                     | 106.131,3          | 113.029,1         |
| Costo de ventas de servicios                              |                     | 83.931,5           | 81.902,6          |
| <b>GASTOS</b>                                             | <b>(29)</b>         | <b>926.093,1</b>   | <b>873.321,5</b>  |
| De administración y operación                             | (29.1;17)           | 313.441,7          | 291.450,6         |
| De ventas                                                 | (29.2;17)           | 3.287,0            | 2.829,5           |
| Deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones   | (29.3)              | 79.127,9           | 70.184,6          |
| Transferencias y subvenciones                             | (29.4)              | 69.292,4           | 70.063,8          |
| Gasto público social                                      | (29.5)              | 161.857,8          | 142.092,8         |
| De actividades y/o servicios especializados               | (29.6)              | 20.805,8           | 23.486,3          |
| Comisiones, Financieros y Ajuste por diferencia en cambio | (29.7;34)           | 237.450,0          | 231.409,4         |
| Operaciones interinstitucionales                          | (29.8)              | 1.009,2            | 952,4             |
| Otros gastos                                              | (29.7;35)           | 39.821,3           | 40.852,1          |
| <b>RESULTADO ANTES DE OPERACIONES RECÍPROCAS</b>          |                     | <b>(20.645,4)</b>  | <b>(94.976,1)</b> |
| Saldos de operaciones recíprocas en los ingresos (db)     | (36)                | (11.261,5)         | (8.708,7)         |
| Saldos de operaciones recíprocas en los gastos (cr)       | (36)                | (9.952,8)          | (9.480,1)         |
| <b>Resultado del ejercicio</b>                            |                     | <b>(21.954,1)</b>  | <b>(94.204,7)</b> |

CARLOS ANDRÉS RODRÍGUEZ RAMÍREZ  
CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN (E)

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**  
**SECTOR PÚBLICO**  
**ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO**  
**Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2025**  
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

|                                                                                                                         | <b>Nota</b>   | <b>2025</b>        | <b>2024</b>      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--------------------|------------------|
| <b>INGRESOS</b>                                                                                                         | <b>(28)</b>   | <b>1.095.510,5</b> | <b>973.277,1</b> |
| <b>Ingresos sin contraprestación</b>                                                                                    |               | <b>521.320,6</b>   | <b>475.488,6</b> |
| <b>Ingresos fiscales</b>                                                                                                | <b>(28.1)</b> | <b>463.531,3</b>   | <b>428.854,4</b> |
| Impuestos                                                                                                               |               | 319.648,8          | 294.022,5        |
| Contribuciones, tasas e ingresos no tributarios                                                                         |               | 54.306,0           | 48.999,3         |
| Regalías                                                                                                                |               | 11.055,4           | 12.340,3         |
| Aportes sobre la nómina                                                                                                 |               | 4.427,2            | 4.023,6          |
| Rentas parafiscales                                                                                                     |               | 485,0              | 375,6            |
| Recursos destinados a la financiación del Sistema General de Seguridad Social en Salud                                  |               | 38.311,7           | 34.969,8         |
| Recursos destinados a la financiación del Régimen de Prima Media con Prestación Definida administrados por Colpensiones |               | 39.711,9           | 38.113,7         |
| Devoluciones y descuentos (db)                                                                                          |               | (4.414,7)          | (3.990,4)        |
| <b>Transferencias y subvenciones</b>                                                                                    | <b>(28.2)</b> | <b>57.789,3</b>    | <b>46.634,2</b>  |
| Sistema General de Participaciones                                                                                      |               | 197,1              | 184,5            |
| Otras transferencias                                                                                                    |               | 55.188,4           | 44.863,2         |
| Subvenciones                                                                                                            |               | 2.403,0            | 1.585,4          |
| Otros conceptos de Ingresos por Transferencias y subvenciones                                                           |               | 0,8                | 1,1              |
| <b>Ingresos con contraprestación</b>                                                                                    |               | <b>272.153,4</b>   | <b>280.515,3</b> |
| <b>Venta de bienes</b>                                                                                                  | <b>(28.3)</b> | <b>122.664,0</b>   | <b>136.721,2</b> |
| Bienes producidos                                                                                                       |               | 111.273,4          | 123.371,4        |
| Bienes comercializados                                                                                                  |               | 11.672,3           | 13.559,9         |
| Devoluciones, rebajas y descuentos en venta de bienes (db)                                                              |               | (281,7)            | (210,1)          |
| <b>Venta de servicios</b>                                                                                               | <b>(28.4)</b> | <b>149.489,4</b>   | <b>143.794,1</b> |
| Servicios educativos                                                                                                    |               | 5.850,9            | 4.748,5          |
| Administración de la seguridad social en salud                                                                          |               | 11.271,7           | 10.973,5         |
| Servicios de salud                                                                                                      |               | 28.092,5           | 24.058,3         |
| Administración del sistema de seguridad social en riesgos laborales                                                     |               | 1.797,7            | 1.643,5          |
| Servicio de energía                                                                                                     |               | 33.849,7           | 35.613,9         |
| Servicio de acueducto                                                                                                   |               | 6.213,4            | 5.834,9          |
| Servicio de alcantarillado                                                                                              |               | 4.509,7            | 4.265,2          |
| Servicio de aseo                                                                                                        |               | 1.681,6            | 1.485,4          |
| Servicio de gas combustible                                                                                             |               | 3.439,3            | 3.582,1          |
| Servicios de transporte                                                                                                 |               | 16.345,4           | 15.628,1         |
| Servicios de comunicaciones                                                                                             |               | 606,0              | 663,7            |
| Servicio de telecomunicaciones                                                                                          |               | 5.933,2            | 5.778,4          |
| Juegos de suerte y azar                                                                                                 |               | 894,1              | 853,3            |
| Servicios hoteleros y de promoción turística                                                                            |               | 195,7              | 191,0            |

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
SECTOR PÚBLICO  
ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO  
Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2025  
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

|                                                                                                          | Nota                  | 2025             | 2024             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------------|------------------|
| Operaciones de banca central                                                                             |                       | 12.324,0         | 9.669,1          |
| Servicios de seguros y reaseguros                                                                        |                       | 7.411,5          | 10.435,3         |
| Servicios informáticos                                                                                   |                       | 411,9            | 249,1            |
| Servicios de gestión catastral                                                                           |                       | 5,9              | -                |
| Operaciones fondos de garantías                                                                          |                       | 2.312,0          | 2.162,5          |
| Otros servicios                                                                                          |                       | 8.823,5          | 8.371,3          |
| Devoluciones, rebajas y descuentos en venta de servicios (db)                                            |                       | (2.480,3)        | (2.413,0)        |
| <b>Financieros y Ajuste por diferencia en cambio</b>                                                     | <b>(28.5; 34)</b>     | <b>208.100,7</b> | <b>131.091,1</b> |
| Financieros                                                                                              |                       | 52.104,3         | 46.746,6         |
| Ajuste por diferencia en cambio                                                                          | (34)                  | 155.996,4        | 84.344,5         |
| <b>Operaciones interinstitucionales</b>                                                                  | <b>(28.6)</b>         | <b>982,2</b>     | <b>933,8</b>     |
| Fondos recibidos                                                                                         |                       | 972,3            | 928,1            |
| Otros conceptos de Ingresos por Operaciones interinstitucionales                                         |                       | 9,9              | 5,7              |
| <b>Otros ingresos</b>                                                                                    | <b>(28.5; 17; 35)</b> | <b>92.953,6</b>  | <b>85.248,3</b>  |
| Ingresos diversos                                                                                        | (17)                  | 41.332,4         | 37.908,3         |
| Ganancias por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en controladas        |                       | 4.915,3          | 5.725,3          |
| Ganancias por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en asociadas          |                       | 447,1            | 590,4            |
| Ganancias por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en negocios conjuntos |                       | 209,5            | 288,9            |
| Ganancias por actualización de inventarios                                                               |                       | 0,1              | -                |
| Ganancias por actualización de propiedades de inversión - modelo valor razonable                         |                       | 12,3             | 0,9              |
| Ganancias por actualización de activos biológicos                                                        |                       | 16,6             | 2,1              |
| Impuesto a las ganancias diferido                                                                        | (35)                  | 10.514,4         | 8.760,0          |
| Ingresos de activos para liquidar                                                                        |                       | 11,4             | 6,1              |
| Ingresos de activos para trasladar                                                                       |                       | 10,0             | 25,1             |
| Ingresos de pasivos para liquidar                                                                        |                       | 171,7            | 109,9            |
| Reversión del deterioro del valor                                                                        |                       | 8.756,5          | 7.842,6          |
| Reversión de provisiones                                                                                 |                       | 26.556,3         | 23.988,7         |
| <b>Costos de ventas</b>                                                                                  | <b>(30)</b>           | <b>190.062,8</b> | <b>194.931,7</b> |
| <b>Costo de ventas de bienes</b>                                                                         |                       | <b>106.131,3</b> | <b>113.029,1</b> |
| Bienes producidos                                                                                        |                       | 94.890,8         | 101.153,5        |
| Bienes comercializados                                                                                   |                       | 11.240,5         | 11.875,6         |
| <b>Costo de ventas de servicios</b>                                                                      |                       | <b>83.931,5</b>  | <b>81.902,6</b>  |
| Servicios educativos                                                                                     |                       | 10.228,1         | 8.713,7          |
| Servicios de salud                                                                                       |                       | 22.569,0         | 19.863,5         |

## Informe de Auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2025

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**  
**SECTOR PÚBLICO**  
**ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO**  
**Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2025**  
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

|                                                                                                                         | Nota              | 2025             | 2024             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------|------------------|
| Servicios de transporte                                                                                                 |                   | 9.765,7          | 9.324,0          |
| Servicios hoteleros y de promoción turística                                                                            |                   | 177,6            | 138,7            |
| Servicios públicos                                                                                                      |                   | 30.833,8         | 34.145,3         |
| Otros servicios                                                                                                         |                   | 10.357,3         | 9.717,4          |
| <b>GASTOS</b>                                                                                                           | <b>(29)</b>       | <b>926.093,1</b> | <b>873.321,5</b> |
| <b>De administración y operación</b>                                                                                    | <b>(29.1; 17)</b> | <b>313.441,7</b> | <b>291.450,6</b> |
| Sueldos y salarios                                                                                                      |                   | 46.775,0         | 41.785,7         |
| Contribuciones imputadas                                                                                                |                   | 2.598,5          | 2.296,7          |
| Contribuciones efectivas                                                                                                |                   | 11.131,9         | 10.090,9         |
| Aportes sobre la nómina                                                                                                 |                   | 12,4             | 9,8              |
| Prestaciones sociales                                                                                                   |                   | 22.620,6         | 20.768,9         |
| Gastos de personal diversos                                                                                             |                   | 35.546,1         | 41.116,0         |
| Generales                                                                                                               | (17)              | 76.132,6         | 66.755,5         |
| Impuestos, contribuciones y tasas                                                                                       |                   | 1.534,3          | 1.786,0          |
| Recursos destinados a la financiación del Sistema General de Seguridad Social en Salud                                  |                   | 51.640,8         | 50.316,5         |
| Recursos destinados a la financiación del Régimen de Prima Media con Prestación Definida administrados por Colpensiones |                   | 65.449,5         | 56.524,6         |
| <b>De ventas</b>                                                                                                        | <b>(29.2; 17)</b> | <b>3.287,0</b>   | <b>2.829,5</b>   |
| Sueldos y salarios                                                                                                      |                   | 300,2            | 324,4            |
| Contribuciones imputadas                                                                                                |                   | 18,0             | 32,6             |
| Contribuciones efectivas                                                                                                |                   | 70,2             | 68,9             |
| Prestaciones sociales                                                                                                   |                   | 97,4             | 101,3            |
| Generales                                                                                                               | (17)              | 1.713,1          | 1.589,3          |
| Gastos de personal diversos                                                                                             |                   | 217,9            | 217,8            |
| Impuestos, contribuciones y tasas                                                                                       |                   | 870,2            | 495,2            |
| <b>Deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones</b>                                                          | <b>(29.3)</b>     | <b>79.127,9</b>  | <b>70.184,6</b>  |
| Deterioro de inversiones                                                                                                |                   | 635,8            | 330,9            |
| Deterioro de cuentas por cobrar                                                                                         |                   | 15.215,4         | 13.946,7         |
| Deterioro de cuentas por cobrar a costo amortizado                                                                      |                   | 2.294,3          | 2.055,7          |
| Deterioro de préstamos por cobrar                                                                                       |                   | 3.192,9          | 2.816,0          |
| Deterioro de inventarios                                                                                                |                   | 53,8             | 197,9            |
| Deterioro de propiedades, planta y equipo                                                                               |                   | 620,7            | 931,4            |
| Deterioro activos no corrientes mantenidos para la venta                                                                |                   | 17,9             | 73,6             |
| Deterioro de propiedades de inversión                                                                                   |                   | 3,7              | 14,2             |
| Deterioro de activos intangibles                                                                                        |                   | 417,4            | 640,0            |
| Depreciación de propiedades, planta y equipo                                                                            |                   | 6.722,4          | 6.388,8          |

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**  
**SECTOR PÚBLICO**  
**ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO**  
**Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2025**  
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

|                                                                            | Nota          | 2025             | 2024             |
|----------------------------------------------------------------------------|---------------|------------------|------------------|
| Depreciación de propiedades de inversión                                   |               | 24,4             | 22,2             |
| Depreciación de bienes de uso público en servicio                          |               | 3.896,4          | 3.781,3          |
| Amortización de activos intangibles                                        |               | 1.513,0          | 1.329,9          |
| Provisión litigios y demandas                                              |               | 20.618,4         | 20.381,6         |
| Provisión por garantías                                                    |               | 682,6            | 2.633,4          |
| Provisión fondos de garantías                                              |               | 2.056,6          | 2.993,5          |
| Servicios y tecnologías en salud                                           |               | 9.785,1          | 2.581,5          |
| Provisiones diversas                                                       |               | 11.103,0         | 8.786,3          |
| Deterioro de bienes de uso público                                         |               | 55,1             | 92,0             |
| Depreciación de bienes de uso público en servicio- concesiones             |               | 169,7            | 178,5            |
| Deterioro de bienes de uso público- concesiones                            |               | 35,3             | 4,1              |
| Otros conceptos de Deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones |               | 14,0             | 5,1              |
| <b>Transferencias y subvenciones</b>                                       | <b>(29.4)</b> | <b>69.292,4</b>  | <b>70.063,8</b>  |
| Sistema General de Participaciones                                         |               | 410,2            | 348,1            |
| Sistema General de Regalías                                                |               | 0,5              | 0,1              |
| Sistema General de Seguridad Social en Salud                               |               | 488,9            | 81,5             |
| Otras transferencias                                                       |               | 53.112,4         | 43.091,0         |
| Subvenciones                                                               |               | 15.280,4         | 26.543,1         |
| <b>Gasto público social</b>                                                | <b>(29.5)</b> | <b>161.857,8</b> | <b>142.092,8</b> |
| Educación                                                                  |               | 52.125,0         | 45.098,3         |
| Salud                                                                      |               | 47.725,1         | 43.519,8         |
| Agua potable y saneamiento básico                                          |               | 2.091,3          | 1.517,2          |
| Vivienda                                                                   |               | 1.010,3          | 926,3            |
| Recreación y deporte                                                       |               | 3.384,8          | 2.740,3          |
| Cultura                                                                    |               | 2.673,4          | 2.036,1          |
| Desarrollo comunitario y bienestar social                                  |               | 32.848,7         | 26.941,6         |
| Medio ambiente                                                             |               | 3.534,6          | 2.740,5          |
| Subsidios asignados                                                        |               | 16.464,6         | 16.572,7         |
| <b>De actividades y/o servicios especializados</b>                         | <b>(29.6)</b> | <b>20.805,8</b>  | <b>23.486,3</b>  |
| Administración de la seguridad social en salud                             |               | 8.911,7          | 8.060,7          |
| Administración de la seguridad social en riesgos laborales                 |               | 1.186,7          | 1.148,6          |
| Operaciones de banca central                                               |               | 2.174,8          | 2.767,5          |
| Por seguros y reaseguros                                                   |               | 7.938,3          | 10.942,6         |
| Juegos de suerte y azar                                                    |               | 594,3            | 566,9            |

## Informe de Auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2025

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
SECTOR PÚBLICO  
ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO  
Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2025  
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

|                                                                                                         | Nota              | 2025              | 2024              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| <b>Comisiones, Financieros y Ajuste por diferencia en cambio</b>                                        | <b>(29.7; 34)</b> | <b>237.450,0</b>  | <b>231.409,4</b>  |
| Comisiones                                                                                              |                   | 790,9             | 613,4             |
| Ajuste por diferencia en cambio                                                                         | (34)              | 122.495,1         | 131.917,3         |
| Financieros                                                                                             |                   | 114.164,0         | 98.878,7          |
| <b>Operaciones interinstitucionales</b>                                                                 | <b>(29.8)</b>     | <b>1.009,2</b>    | <b>952,4</b>      |
| Fondos entregados                                                                                       |                   | 999,4             | 946,9             |
| Otros conceptos de Gastos por Operaciones interinstitucionales                                          |                   | 9,8               | 5,5               |
| <b>Otros gastos</b>                                                                                     | <b>(29.7; 35)</b> | <b>39.821,3</b>   | <b>40.852,1</b>   |
| Pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en controladas        |                   | 906,6             | 664,4             |
| Pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en asociadas          |                   | 22,1              | 45,7              |
| Pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en negocios conjuntos |                   | 10,5              | 12,6              |
| Pérdidas por actualización de propiedades, planta y equipo - modelo revaluado                           |                   | 21,6              | 29,7              |
| Pérdidas por actualización de activos biológicos                                                        |                   | 18,0              | 6,9               |
| Impuesto a las ganancias corriente                                                                      | (35)              | 9.113,7           | 11.709,7          |
| Impuesto a las ganancias diferido                                                                       | (35)              | 11.072,5          | 9.142,3           |
| Gastos de activos para liquidar                                                                         |                   | 38,0              | 6,9               |
| Gastos de pasivos para liquidar                                                                         |                   | 109,2             | 23,9              |
| Gastos diversos                                                                                         |                   | 10.000,5          | 12.167,5          |
| Devoluciones y descuentos ingresos fiscales                                                             |                   | 8.250,1           | 6.851,4           |
| Devoluciones, rebajas y descuentos en venta de servicios                                                |                   | 182,6             | 106,0             |
| Costos y gastos por distribuir                                                                          |                   | 66,7              | 64,3              |
| Otros conceptos de Otros gastos                                                                         |                   | 9,2               | 20,8              |
| <b>RESULTADO ANTES DE OPERACIONES RECÍPROCAS</b>                                                        |                   | <b>(20.645,4)</b> | <b>(94.976,1)</b> |
| <b>Saldos de operaciones recíprocas en los ingresos (db)</b>                                            | <b>(36)</b>       | <b>(11.261,5)</b> | <b>(8.708,7)</b>  |
| Ingresos fiscales                                                                                       |                   | (1.334,7)         | (671,0)           |
| Venta de servicios                                                                                      |                   | (5.949,2)         | (3.224,3)         |
| Transferencias y subvenciones                                                                           |                   | (2.342,0)         | (3.820,5)         |
| Operaciones interinstitucionales                                                                        |                   | (252,7)           | (58,8)            |
| Otros ingresos                                                                                          |                   | (1.382,9)         | (934,1)           |
| <b>Saldos de operaciones recíprocas en los gastos (cr)</b>                                              | <b>(36)</b>       | <b>(9.952,8)</b>  | <b>(9.480,1)</b>  |
| Impuestos, contribuciones y tasas                                                                       |                   | (804,1)           | (1.482,5)         |
| Adquisición de servicios                                                                                |                   | (4.654,5)         | (4.570,1)         |

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
SECTOR PÚBLICO  
ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO  
Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2025  
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

|                                                               | Nota | 2025              | 2024              |
|---------------------------------------------------------------|------|-------------------|-------------------|
| Transferencias y subvenciones                                 |      | (3.348,0)         | (2.479,9)         |
| Operaciones interinstitucionales                              |      | (94,7)            | (258,7)           |
| Otros gastos                                                  |      | (1.051,5)         | (688,9)           |
| <b>Resultado del ejercicio</b>                                |      | <b>(21.954,1)</b> | <b>(94.204,7)</b> |
| Participación no controladora privada                         |      | 4.218,5           | 4.788,4           |
| Participación pública controladores - centro de consolidación |      | (26.172,6)        | (98.993,1)        |

CARLOS ANDRÉS RODRÍGUEZ RAMÍREZ  
CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN (E)

# Informe de Auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2025

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
SECTOR PÚBLICO  
ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO  
A 31-12-2025  
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

|                                                            | Nota         | 2025               | 2024               |                                                          | Nota          | 2025               | 2024                |
|------------------------------------------------------------|--------------|--------------------|--------------------|----------------------------------------------------------|---------------|--------------------|---------------------|
| <b>ACTIVO</b>                                              |              |                    |                    | <b>PASIVO</b>                                            |               |                    |                     |
| <b>Activo corriente</b>                                    |              | <b>822.177,2</b>   | <b>739.343,4</b>   | <b>Pasivo corriente</b>                                  |               | <b>1.043.827,5</b> | <b>909.673,0</b>    |
| Efectivo y equivalentes al efectivo                        | (5)          | 146.130,5          | 130.230,1          | Operaciones de banca central e instituciones financieras | (18)          | 265.947,8          | 234.127,6           |
| Inversiones de administración de liquidez                  | (6)          | 168.451,0          | 97.011,0           | Emisión y colocación de títulos de deuda                 | (19)          | 123.607,5          | 71.646,8            |
| Inversiones de las reservas internacionales                | (6)          | 234.467,6          | 258.725,0          | Préstamos por pagar                                      | (20;(17);32)  | 88.571,5           | 76.749,0            |
| Instrumentos derivados                                     | (6)          | 395,0              | 242,7              | Cuentas por pagar                                        | (21;(17);32)  | 179.808,3          | 176.109,9           |
| Inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos | (6)          | 3.230,8            | 3.882,6            | Beneficios a los empleados                               | (22)          | 42.742,9           | 32.484,0            |
| Cuentas por cobrar sin contraprestación                    | (7)          | 81.267,2           | 68.898,2           | Operaciones con instrumentos derivados                   | (6)           | 810,8              | 134,4               |
| Cuentas por cobrar con contraprestación                    | (7;(17)      | 60.440,2           | 62.872,7           | Provisiones                                              | (23;32)       | 43.671,4           | 39.076,4            |
| Préstamos por cobrar                                       | (8;(17)      | 15.930,9           | 11.219,2           | Retenciones y anticipo de impuestos                      | (35)          | 224.949,7          | 199.932,9           |
| Inventarios                                                | (9)          | 25.086,1           | 24.808,8           | Pasivos por impuestos diferidos                          | (35)          | 543,3              | 441,9               |
| Activos por impuestos corrientes                           | (35)         | 3.235,8            | 6.045,8            | Otros pasivos                                            | (24;(17);32)  | 73.174,3           | 78.870,1            |
| Activos por impuestos diferidos                            | (35)         | 307,0              | 438,5              |                                                          |               |                    |                     |
| Otros activos                                              | (16;(17);32) | 83.235,1           | 74.968,8           | <b>Pasivo no corriente</b>                               |               | <b>1.986.667,4</b> | <b>1.798.258,7</b>  |
|                                                            |              |                    |                    | Operaciones de banca central e instituciones financieras | (18)          | 11.658,7           | 13.069,5            |
| <b>Activo no corriente</b>                                 |              | <b>1.264.832,7</b> | <b>1.268.105,6</b> | Emisión y colocación de títulos de deuda                 | (19)          | 811.579,6          | 733.627,3           |
| Efectivo y equivalentes al efectivo                        | (5)          | 120,8              | 585,8              | Préstamos por pagar                                      | (20;(17);32)  | 252.118,4          | 250.061,0           |
| Inversiones de administración de liquidez                  | (6)          | 19.601,5           | 33.259,9           | Cuentas por pagar                                        | (21;(17);32)  | 7.756,9            | 7.343,0             |
| Instrumentos derivados                                     | (6)          | 230,3              | 312,3              | Beneficios a los empleados                               | (22)          | 755.634,9          | 653.997,4           |
| Inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos | (6)          | 65.091,3           | 69.629,1           | Operaciones con instrumentos derivados                   | (6)           | 999,5              | 136,0               |
| Cuentas por cobrar sin contraprestación                    | (7)          | 8.321,4            | 8.662,6            | Provisiones                                              | (23;32)       | 81.097,2           | 77.088,4            |
| Cuentas por cobrar con contraprestación                    | (7;(17)      | 20.177,9           | 16.531,8           | Retenciones y anticipo de impuestos                      | (35)          | 544,1              | 510,2               |
| Préstamos por cobrar                                       | (8;(17)      | 63.532,3           | 62.059,4           | Pasivos por impuestos diferidos                          | (35)          | 13.289,0           | 15.136,3            |
| Inventarios                                                | (9)          | 180,6              | 325,8              | Otros pasivos                                            | (24;(17);32)  | 51.969,1           | 47.087,6            |
| Propiedades, planta y equipo                               | (10;32)      | 457.340,9          | 437.571,8          |                                                          |               |                    |                     |
| Bienes de uso público e históricos y culturales            | (11;32)      | 441.570,4          | 423.175,1          | <b>TOTAL PASIVO</b>                                      |               | <b>3.830.494,9</b> | <b>3.707.931,7</b>  |
| Recursos naturales no renovables                           | (12)         | 44.216,9           | 63.217,6           |                                                          |               |                    |                     |
| Propiedades de inversión                                   | (13)         | 4.944,8            | 5.377,7            | <b>PATRIMONIO</b>                                        | (25)          | <b>(944.285,0)</b> | <b>(788.482,7)</b>  |
| Activos intangibles                                        | (14;32)      | 51.024,9           | 45.066,7           | Patrimonio de las entidades de gobierno                  | (1.121.309,8) | (846.978,2)        |                     |
| Activos biológicos                                         | (15)         | 110,6              | 141,8              | Patrimonio de las empresas                               |               | 200.003,7          | 230.758,0           |
| Derechos de compensaciones por impuestos y contribuciones  | (35)         | 622,3              | 310,8              | Resultados consolidados del ejercicio                    |               | (21.954,1)         | (94.204,7)          |
| Activos por impuestos diferidos                            | (35)         | 12.656,1           | 22.183,6           | Saldos de operaciones recíprocas en el patrimonio (db)   | (26)          | (25.100,8)         | (13.903,3)          |
| Otros activos                                              | (16;(17);32) | 74.289,7           | 79.693,8           | Participación no controladora                            |               | 24.155,8           | 23.845,5            |
| <b>TOTAL ACTIVO</b>                                        |              | <b>2.086.209,9</b> | <b>2.007.449,0</b> | <b>TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO</b>                         |               | <b>2.086.209,9</b> | <b>2.007.449,0</b>  |
| <b>CUENTAS DE ORDEN DEUDORAS</b>                           |              | <b>3.321.269,3</b> | <b>2.917.816,9</b> | <b>CUENTAS DE ORDEN ACREEDORAS</b>                       |               | <b>7.034.054,1</b> | <b>16.810.472,0</b> |
| Activos contingentes                                       | (26.1;33)    | 2.239.873,5        | 1.939.769,9        | Pasivos contingentes                                     | (26.2;33)     | 6.110.034,2        | 15.120.562,0        |
| Deudoras fiscales                                          | (27)         | 88.147,3           | 93.194,4           | Acreedoras fiscales                                      | (27)          | 44.256,2           | 61.506,9            |
| Deudoras de control                                        | (27;33)      | 593.248,5          | 584.852,6          | Acreedoras de control                                    | (27;33)       | 879.763,7          | 828.403,1           |

  
CARLOS ANDRÉS RODRÍGUEZ RAMÍREZ  
CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN (E)

# Informe de Auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2025

## REPÚBLICA DE COLOMBIA SECTOR PÚBLICO ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO A 31-12-2025 (Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

|                                                                                                                                                        | Nota   | 2025             | 2024             |                                                                                        | Nota         | 2025               | 2024             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|------------------|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------------|------------------|
| <b>Activo</b>                                                                                                                                          |        |                  |                  | <b>Pasivo</b>                                                                          |              |                    |                  |
| <b>Activo corriente</b>                                                                                                                                |        | <b>822.177,3</b> | <b>739.343,4</b> | <b>Pasivo corriente</b>                                                                |              | <b>1.943.827,5</b> | <b>909.673,0</b> |
| <b>Efectivo y equivalentes al efectivo</b>                                                                                                             | (5)    | <b>146.130,5</b> | <b>130.230,1</b> | <b>Operaciones de banca central e instituciones financieras</b>                        | (18)         | <b>265.947,8</b>   | <b>234.127,6</b> |
| Caja                                                                                                                                                   |        | 1.290,6          | 1.222,7          | Operaciones de banca central                                                           |              | 233.386,7          | 211.520,2        |
| Cuenta Única Nacional                                                                                                                                  |        | 9.603,5          | 8.696,6          | Operaciones de captación y servicios financieros                                       |              | 32.561,1           | 22.599,4         |
| Reservas Internacionales                                                                                                                               |        | 21.132,0         | 22.664,0         | <b>Emisión y colocación de títulos de deuda</b>                                        | (19)         | <b>123.687,5</b>   | <b>71.646,8</b>  |
| Depósitos en instituciones financieras                                                                                                                 |        | 89.386,9         | 78.145,4         | Financiamiento interno de corto plazo                                                  |              | 85.113,9           | 44.450,5         |
| Fondos en tránsito                                                                                                                                     |        | 1.361,9          | 1.137,6          | Financiamiento interno de largo plazo                                                  |              | 24.413,1           | 16.834,6         |
| Efectivo de uso restringido                                                                                                                            |        | 1.130,9          | 1.140,2          | Financiamiento externo de corto plazo                                                  |              | 4.121,2            | 4.473,5          |
| Equivalentes al efectivo                                                                                                                               |        | 21.774,1         | 15.569,5         | Financiamiento externo de largo plazo                                                  |              | 6.914,4            | 2.927,3          |
| Cuenta Única Sistema General de Regalías                                                                                                               |        | 442,6            | 1.654,1          | Bonos y títulos de incentivo                                                           |              | 3.044,9            | 2.902,9          |
| <b>Inversiones de administración de liquidez</b>                                                                                                       | (6)    | <b>168.481,0</b> | <b>97.811,0</b>  | <b>Préstamos por pagar</b>                                                             | (20; 17; 32) | <b>88.571,5</b>    | <b>76.749,0</b>  |
| Inversiones de administración de liquidez en títulos de deuda con recursos administrados por la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional |        | 7.475,4          | 3.477,5          | Financiamiento interno de corto plazo                                                  | (17)         | 29.542,0           | 29.357,5         |
| Derechos de recompra de inversiones                                                                                                                    |        | 59.383,1         | 397,1            | Financiamiento interno de largo plazo                                                  | (17; 32)     | 8.020,5            | 4.700,7          |
| Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el resultado                                             |        | 61.476,1         | 59.725,3         | Financiamiento externo de corto plazo                                                  | (17)         | 42.053,2           | 6.902,0          |
| Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el patrimonio (otro resultado integral)                  |        | 1.607,6          | 1.815,2          | Financiamiento externo de largo plazo                                                  | (17)         | 8.955,8            | 35.780,8         |
| Inversiones de administración de liquidez a costo amortizado                                                                                           |        | 38.343,1         | 31.403,5         | <b>Cuentas por pagar</b>                                                               | (21; 17; 32) | <b>179.886,3</b>   | <b>176.189,9</b> |
| Inversiones de administración de liquidez al costo                                                                                                     |        | 223,0            | 156,7            | Adquisición de bienes y servicios nacionales                                           |              | 34.880,3           | 42.510,6         |
| Menos: deterioro acumulado de inversiones de liquidez (cr)                                                                                             | (57,3) | (44,3)           |                  | Subvenciones por pagar                                                                 |              | 1.013,3            | 1.090,0          |
| <b>Inversiones de las reservas internacionales</b>                                                                                                     | (6)    | <b>234.467,6</b> | <b>258.725,0</b> | Transferencias por pagar                                                               |              | 1.471,9            | 1.295,1          |
| <b>Instrumentos derivados</b>                                                                                                                          | (6)    | <b>395,0</b>     | <b>242,7</b>     | Adquisición de bienes y servicios del exterior                                         |              | 981,8              | 1.137,2          |
| Instrumentos derivados con fines de especulación                                                                                                       |        | 86,9             | 233,2            | Recursos a favor de terceros                                                           |              | 23.963,9           | 23.964,0         |
| Instrumentos derivados con fines de cobertura de valor de mercado (valor razonable)                                                                    |        | 1,8              | 0,3              | Recursos destinados a la financiación del Sistema General de Seguridad Social en Salud |              | 100,4              | 1.326,6          |
| Instrumentos derivados con fines de cobertura de flujos de efectivo                                                                                    |        | 306,3            | 9,2              | Operaciones de seguros y reaseguros                                                    |              | 721,2              | 689,4            |
| <b>Inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos</b>                                                                                      | (6)    | <b>3.230,8</b>   | <b>3.882,6</b>   | Aportes por pagar afiliados fondos de cesantías                                        |              | 10.701,7           | 9.455,3          |
| Inversiones en entidades en liquidación                                                                                                                |        | 694,6            | 750,9            | Descuentos de nómina                                                                   |              | 1.406,4            | 1.320,4          |
| Inversiones en controladas contabilizadas por el método de participación patrimonial                                                                   |        | 664,8            | 942,7            | Gastos financieros por pagar - operaciones de banca central                            |              | 196,8              | 240,9            |
| Inversiones en asociadas contabilizadas por el método de participación patrimonial                                                                     |        | 84,6             | 83,1             | Subsidios asignados                                                                    |              | 1.494,5            | 2.257,0          |
| Inversiones en negocios conjuntos contabilizadas por el método de participación patrimonial                                                            |        | 1.800,0          | 2.545,0          | Retención en la fuente e impuesto de timbre                                            |              | 3.727,0            | 3.462,3          |
| Otros conceptos de Inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos                                                                          |        | 5,5              | 5,4              | Impuestos, contribuciones y tasas                                                      |              | 585,8              | 646,4            |
| Menos: deterioro acumulado de inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos (cr)                                                          | (46,7) | (44,5)           |                  | Impuesto al valor agregado - IVA                                                       |              | 406,4              | 470,5            |
| <b>Cuentas por cobrar sin contraprestación</b>                                                                                                         | (7)    | <b>81.267,2</b>  | <b>68.898,2</b>  | <b>Créditos judiciales</b>                                                             |              | <b>16.878,5</b>    | <b>12.980,1</b>  |
| Impuestos retención en la fuente y anticipos de impuestos                                                                                              |        | 61.547,8         | 51.049,0         | Premios por pagar                                                                      |              | 80,6               | 109,2            |
| Contribuciones tasas e ingresos no tributarios                                                                                                         |        | 47.545,8         | 41.371,3         | Operaciones fondos de garantías                                                        |              | 12,3               | 11,5             |
| Aportes sobre la nómina                                                                                                                                |        | 126,6            | 101,9            | Administración y prestación de servicios de salud                                      |              | 1.102,4            | 1.117,9          |
| Rentas parafiscales                                                                                                                                    |        | 40,7             | 24,6             | Administración de la seguridad social en salud                                         |              | 3.803,5            | 2.157,8          |
| Regalías                                                                                                                                               |        | 60,5             | 66,2             | Obligaciones de los fondos de pensiones administrados por Colpensiones                 |              | 354,2              | 300,6            |
| Recursos destinados a la financiación del Sistema General de Seguridad Social en Salud                                                                 |        | 17,5             | 1,3              | Otras cuentas por pagar                                                                | (17; 32)     | 74.836,6           | 68.858,4         |
| Administración de la seguridad social en salud                                                                                                         |        | 301,5            | 219,9            | Cuentas por pagar a costo amortizado                                                   |              | 1.103,8            | 863,5            |

# Informe de Auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2025

## REPÚBLICA DE COLOMBIA SECTOR PÚBLICO ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO A 31-12-2025 (Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

|                                                                                      | Nota | 2025            | 2024            |                                                                                                                                                     | Nota | 2025               | 2024               |
|--------------------------------------------------------------------------------------|------|-----------------|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--------------------|--------------------|
| Subvenciones por cobrar                                                              |      | 76,3            | 64,4            | Otros conceptos de Cuentas por pagar                                                                                                                |      | 5,0                | 11,2               |
| Recursos de los fondos de pensiones administrados por Colpensiones                   |      | 462,2           | 139,4           | <b>Beneficios a los empleados (22)</b>                                                                                                              |      | <b>42.742,9</b>    | <b>32.484,0</b>    |
| Administración del sistema de seguridad social en riesgos laborales                  |      | 234,4           | 120,0           | Beneficios a los empleados a corto plazo                                                                                                            |      | 12.192,4           | 11.279,9           |
| Transferencias por cobrar                                                            |      | 2.804,3         | 2.305,9         | Efecto neto beneficios empleados largo plazo                                                                                                        |      | 1.652,0            | 805,6              |
| Sentencias, laudos arbitrales y conciliaciones extrajudiciales a favor de la entidad |      | 800,7           | 209,0           | Efecto neto beneficios por terminación del vínculo laboral o contractual                                                                            |      | 221,5              | 226,5              |
| Fondo de Ahorro y Estabilización Petrolera                                           |      | 0,2             | 0,2             | Efecto neto beneficios empleados posempleio pensiones                                                                                               |      | 27.347,5           | 19.537,4           |
| Menos: deterioro acumulado de cuentas por cobrar (or)                                |      | (32.911,3)      | (26.863,7)      | Otros beneficios posempleio                                                                                                                         |      | 1.329,5            | 634,6              |
| <b>Cuentas por cobrar con contraprestación (7; 17)</b>                               |      | <b>60.440,2</b> | <b>62.872,7</b> | <b>Operaciones con instrumentos derivados (6)</b>                                                                                                   |      | <b>810,8</b>       | <b>134,4</b>       |
| Venta de bienes                                                                      |      | 4.909,6         | 6.742,1         | Instrumentos derivados con fines de especulación                                                                                                    |      | 131,1              | 44,2               |
| Prestación de servicios                                                              |      | 5.610,3         | 5.597,5         | Instrumentos derivados con fines de cobertura de valor de mercado (valor razonable)                                                                 |      | 108,5              | 80,6               |
| Prestación de servicios públicos                                                     |      | 7.116,1         | 6.613,3         | Instrumentos derivados con fines de cobertura de flujos de efectivo                                                                                 |      | 491,1              | 9,5                |
| Prestación de servicios de salud                                                     |      | 12.949,0        | 10.400,9        | Ajuste por cobertura del valor de mercado (valor razonable) del riesgo de tasa de interés asociado con una cartera de activos o pasivos financieros |      | 0,1                | 0,1                |
| Operaciones fondos de garantías                                                      |      | 1.179,5         | 1.006,6         | <b>Provisiones (23; 32)</b>                                                                                                                         |      | <b>43.671,4</b>    | <b>39.076,4</b>    |
| Otras cuentas por cobrar                                                             | (17) | 19.813,3        | 23.301,4        | Útilitos y demandas                                                                                                                                 |      | 14.334,4           | 17.419,0           |
| Cuentas por cobrar de difícil recaudo                                                |      | 11.215,0        | 10.379,1        | Garantías (32)                                                                                                                                      |      | 23,8               | 21,5               |
| Cuentas por cobrar a costo amortizado                                                |      | 8.272,0         | 7.170,1         | Provisión para seguros y reaseguros                                                                                                                 |      | 8.097,7            | 6.922,3            |
| Otros conceptos de Cuentas por cobrar con contraprestación                           |      | 1,9             | 1,6             | Provisión fondos de garantías                                                                                                                       |      | 4.293,3            | 4.110,4            |
| Menos: deterioro acumulado de cuentas por cobrar con contraprestación (or)           |      | (10.706,5)      | (8.507,9)       | Servicios y tecnologías en salud                                                                                                                    |      | 4.420,5            | 2.029,0            |
| <b>Préstamos por cobrar (8; 17)</b>                                                  |      | <b>15.930,9</b> | <b>11.219,2</b> | Provisiones diversas                                                                                                                                |      | 12.501,7           | 8.572,6            |
| Préstamos concedidos                                                                 | (17) | 15.960,9        | 11.349,1        | <b>Retenciones y anticipo de impuestos (35)</b>                                                                                                     |      | <b>224.949,7</b>   | <b>199.952,9</b>   |
| Derechos de recompra de préstamos por cobrar                                         |      | 1,2             | 0,9             | Retenciones y anticipo de impuestos                                                                                                                 |      | 224.949,7          | 199.952,9          |
| Préstamos por cobrar de difícil recaudo                                              |      | 130,9           | 122,7           | <b>Pasivos por impuestos diferidos (35)</b>                                                                                                         |      | <b>543,3</b>       | <b>441,9</b>       |
| Menos: deterioro acumulado de préstamos por cobrar (or)                              |      | (162,1)         | (253,5)         | Otros pasivos (24; 17; 32)                                                                                                                          |      | <b>73.174,3</b>    | <b>78.870,1</b>    |
| <b>Inventarios (9)</b>                                                               |      | <b>25.086,1</b> | <b>24.808,0</b> | Avances y anticipos recibidos                                                                                                                       |      | 1.672,0            | 1.632,1            |
| Bienes producidos                                                                    |      | 2.566,7         | 3.020,3         | Recursos recibidos en administración                                                                                                                |      | 62.690,5           | 65.280,1           |
| Mercancías en existencia                                                             |      | 5.025,9         | 4.052,5         | Depósitos recibidos en garantía                                                                                                                     |      | 726,4              | 812,7              |
| Prestaciones de servicios                                                            |      | 702,4           | 836,4           | Recursos de las entidades territoriales para aseguramiento en salud                                                                                 |      | 3,5                | 10,7               |
| Materias primas                                                                      |      | 1.386,3         | 1.448,7         | Ingresos recibidos por anticipado (17)                                                                                                              |      | 3.562,9            | 3.414,8            |
| Materiales y suministros                                                             |      | 8.940,0         | 8.839,2         | Pasivos asociados a activos mantenidos para la venta                                                                                                |      | -                  | 3.062,7            |
| Productos en proceso                                                                 |      | 3.803,1         | 3.632,2         | Otros pasivos diferidos (32)                                                                                                                        |      | 4.171,6            | 4.327,1            |
| En tránsito                                                                          |      | 239,5           | 405,9           | Pasivos para liquidar                                                                                                                               |      | 339,7              | 351,8              |
| En poder de terceros                                                                 |      | 2.704,8         | 3.143,3         | Pasivos para trasladar                                                                                                                              |      | 7,7                | 8,1                |
| Deterioro acumulado de inventarios (or)                                              |      | (362,6)         | (657,7)         | <b>Pasivo no corriente</b>                                                                                                                          |      | <b>1.986.667,4</b> | <b>1.798.258,7</b> |
| <b>Activos por impuestos corrientes (35)</b>                                         |      | <b>3.335,8</b>  | <b>6.845,8</b>  | <b>Operaciones de banca central e instituciones financieras (18)</b>                                                                                |      | <b>11.658,7</b>    | <b>13.069,5</b>    |
| Derechos de compensaciones por impuestos y contribuciones                            |      | 3.335,8         | 6.845,8         | Operaciones de captación y servicios financieros                                                                                                    |      | 11.658,7           | 13.069,5           |
| <b>Activos por impuestos diferidos (35)</b>                                          |      | <b>307,0</b>    | <b>438,5</b>    | <b>Emisión y colocación de títulos de deuda (19)</b>                                                                                                |      | <b>811.579,6</b>   | <b>733.827,3</b>   |
| <b>Otros activos (16; 17; 32)</b>                                                    |      | <b>83.335,1</b> | <b>74.968,0</b> | Financiamiento interno de largo plazo                                                                                                               |      | 570.446,6          | 467.553,7          |
| Bienes y servicios pagados por anticipado (17)                                       |      | 5.090,5         | 3.093,1         | Financiamiento externo de largo plazo                                                                                                               |      | 241.133,0          | 266.273,6          |
| Avances y anticipos entregados                                                       |      | 10.210,1        | 9.135,9         | <b>Préstamos por pagar (20; 17; 32)</b>                                                                                                             |      | <b>252.118,4</b>   | <b>250.061,0</b>   |
| Recursos entregados en administración                                                |      | 52.977,5        | 49.401,7        | Financiamiento interno de corto plazo (17)                                                                                                          |      | 1,3                | 25,7               |
| Depósitos entregados en garantía                                                     |      | 1.823,4         | 1.859,5         | Financiamiento interno de largo plazo (17; 32)                                                                                                      |      | 73.164,7           | 68.677,5           |

# Informe de Auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2025

## REPÚBLICA DE COLOMBIA SECTOR PÚBLICO ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO A 31-12-2025 (Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

|                                                                                                                                                        | Nota | 2025               | 2024               |                                                                                        | Nota         | 2025             | 2024             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--------------------|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|--------------|------------------|------------------|
| Derechos en fideicomisos                                                                                                                               |      | 7.485,9            | 6.020,5            | Financiamiento externo de largo plazo                                                  | (17)         | 170.949,9        | 181.357,8        |
| Bienes recibidos en forma de pago                                                                                                                      |      | 195,9              | -                  | Préstamos originados por la transferencia de activos financieros que no se dan de baja |              | 2,5              | -                |
| Activos no corrientes mantenidos para la venta                                                                                                         |      | 2.181,1            | 3.026,0            | <b>Cuentas por pagar</b>                                                               | (21; 17; 32) | <b>7.756,9</b>   | <b>7.343,0</b>   |
| Activos diferidos                                                                                                                                      |      | 1.393,9            | 1.199,3            | Adquisición de bienes y servicios nacionales                                           |              | 137,3            | 271,5            |
| Activos para liquidar                                                                                                                                  |      | 354,1              | 364,0              | Subvenciones por pagar                                                                 |              | 69,1             | 61,0             |
| Activos para transferir                                                                                                                                |      | 46,5               | 36,6               | Transferencias por pagar                                                               |              | -                | 12,7             |
| Recursos de la entidad concedente en patrimonios autónomos constituidos por concesionarios privados                                                    | (32) | 699,5              | 634,3              | Recursos a favor de terceros                                                           |              | 2.147,6          | 2.073,1          |
| Derechos de reembolso y de sustitución de activos deteriorados                                                                                         |      | 934,0              | 247,0              | Descuentos de nómina                                                                   |              | -                | 30,6             |
| Menos: deterioro acumulado de otros activos (cr)                                                                                                       |      | (165,3)            | (149,1)            | Retención en la fuente e impuesto de timbre                                            |              | -                | 14,2             |
| <b>Activo no corriente</b>                                                                                                                             |      | <b>1.264.833,7</b> | <b>1.268.105,6</b> | Impuestos, contribuciones y tasas                                                      |              | 340,6            | 373,9            |
| <b>Efectivo y equivalentes al efectivo</b>                                                                                                             | (5)  | <b>129,8</b>       | <b>585,8</b>       | Créditos judiciales                                                                    |              | 2.736,9          | 2.361,5          |
| Depósitos en instituciones financieras                                                                                                                 |      | -                  | 425,3              | Administración y prestación de servicios de salud                                      |              | 145,2            | 93,4             |
| Efectivo de uso restringido                                                                                                                            |      | 120,8              | 139,9              | Administración de la seguridad social en salud                                         |              | 551,3            | 430,2            |
| Cuenta Única Sistema General de Regalías                                                                                                               |      | -                  | 12,0               | Obligaciones de los fondos de pensiones administrados por Colpensiones                 |              | 241,2            | 225,9            |
| Otros conceptos de Efectivo y equivalentes al efectivo                                                                                                 |      | -                  | 8,6                | Otras cuentas por pagar                                                                | (17; 32)     | 1.011,5          | 957,5            |
| <b>Inversiones de administración de liquidez</b>                                                                                                       | (6)  | <b>19.601,5</b>    | <b>33.259,9</b>    | Cuentas por pagar a costo amortizado                                                   |              | 366,0            | 415,1            |
| Inversiones de administración de liquidez en títulos de deuda con recursos administrados por la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional |      | 12,1               | 12.870,2           | Otros conceptos de Cuentas por pagar                                                   |              | 10,2             | 14,4             |
| Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el resultado                                             |      | 2.003,8            | 2.363,9            | <b>Beneficios a los empleados</b>                                                      | (22)         | <b>755.634,9</b> | <b>653.997,4</b> |
| Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el patrimonio (otro resultado integral)                  |      | 4.216,3            | 2.732,0            | Beneficios a los empleados a corto plazo                                               |              | -                | 45,4             |
| Inversiones de administración de liquidez a costo amortizado                                                                                           |      | 1.406,0            | 1.252,7            | Efecto neto beneficios empleados largo plazo                                           |              | 6.034,6          | 6.476,3          |
| Inversiones de administración de liquidez al costo                                                                                                     |      | 14.902,9           | 16.450,7           | Efecto neto beneficios por terminación del vínculo laboral o contractual               |              | 624,4            | 692,1            |
| Menos: deterioro acumulado de inversiones de liquidez (cr)                                                                                             |      | (2.939,6)          | (2.437,6)          | Efecto neto beneficios empleados posempleo pensiones                                   |              | 716.674,7        | 612.493,4        |
| <b>Instrumentos derivados</b>                                                                                                                          | (6)  | <b>239,3</b>       | <b>312,3</b>       | Otros beneficios posempleo                                                             |              | 32.301,2         | 34.290,2         |
| Instrumentos derivados con fines de cobertura de flujos de efectivo                                                                                    |      | 230,3              | 312,3              | <b>Operaciones con instrumentos derivados</b>                                          | (6)          | <b>999,5</b>     | <b>136,0</b>     |
| <b>Inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos</b>                                                                                      | (6)  | <b>65.091,3</b>    | <b>69.629,1</b>    | Instrumentos derivados con fines de especulación                                       |              | 25,8             | 30,9             |
| Inversiones en entidades en liquidación                                                                                                                |      | 133,5              | 139,0              | Instrumentos derivados con fines de cobertura de flujos de efectivo                    |              | 973,7            | 105,1            |
| Inversiones en controladas al costo                                                                                                                    |      | 1.066,0            | 1.903,4            | <b>Provisiones</b>                                                                     | (23; 32)     | <b>81.097,2</b>  | <b>77.888,4</b>  |
| Inversiones en controladas contabilizadas por el método de participación patrimonial                                                                   |      | 51.758,5           | 55.579,8           | Litigios y demandas                                                                    |              | 45.217,9         | 47.665,4         |
| Inversiones en asociadas al costo                                                                                                                      |      | 96,6               | 90,9               | Garantías                                                                              | (32)         | 56,7             | 39,4             |
| Inversiones en asociadas contabilizadas por el método de participación patrimonial                                                                     |      | 12.509,7           | 12.197,4           | Provisión para seguros y reaseguros                                                    |              | 3.630,9          | 3.395,7          |
| Inversiones en negocios conjuntos al costo                                                                                                             |      | 14,8               | 17,5               | Provisión fondos de garantías                                                          |              | 1.655,8          | 1.690,2          |
| Inversiones en negocios conjuntos contabilizadas por el método de participación patrimonial                                                            |      | 1.222,0            | 1.310,8            | Servicios y tecnologías en salud                                                       |              | 912,6            | 605,5            |
| Inversiones en negocios conjuntos a valor razonable                                                                                                    |      | -                  | 0,1                | Provisiones diversas                                                                   |              | 29.623,3         | 23.672,2         |
| Menos: deterioro acumulado de inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos (cr)                                                          |      | (1.709,8)          | (1.625,8)          | <b>Retenciones y anticipo de impuestos</b>                                             | (35)         | <b>544,1</b>     | <b>510,2</b>     |
| <b>Cuentas por cobrar sin contraprestación</b>                                                                                                         | (7)  | <b>8.321,4</b>     | <b>8.662,6</b>     | Retenciones y anticipo de impuestos                                                    |              | 544,1            | 510,2            |
| Impuestos retención en la fuente y anticipos de impuestos                                                                                              |      | 2.817,5            | 2.572,3            | <b>Pasivos por impuestos diferidos</b>                                                 | (35)         | <b>13.289,0</b>  | <b>15.136,3</b>  |
| Contribuciones bases e ingresos no tributarios                                                                                                         |      | 4.548,3            | 4.500,8            | Otros pasivos                                                                          | (24; 17; 32) | <b>51.989,1</b>  | <b>47.087,6</b>  |

# Informe de Auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2025

## REPÚBLICA DE COLOMBIA SECTOR PÚBLICO ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO A 31-12-2025 (Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

|                                                                            | Nota            | 2025             | 2024             |                                                                                                                                                          | Nota        | 2025                 | 2024               |
|----------------------------------------------------------------------------|-----------------|------------------|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------------|--------------------|
| Administración de la seguridad social en salud                             |                 | 61,7             | 119,1            | Avances y anticipos recibidos                                                                                                                            |             | 340,9                | 680,1              |
| Recursos de los fondos de pensiones administrados por Colpensiones         |                 | 10.856,6         | 9.926,1          | Recursos recibidos en administración                                                                                                                     |             | 10.307,2             | 9.622,0            |
| Transferencias por cobrar                                                  |                 | 92,4             | 92,9             | Depósitos recibidos en garantía                                                                                                                          |             | 275,3                | 330,7              |
| Otros conceptos de Cuentas por cobrar sin contraprestación                 |                 | 4,9              | 7,4              | Ingresos recibidos por anticipado                                                                                                                        | (17)        | 2.114,1              | 2.029,1            |
| Menos: deterioro acumulado de cuentas por cobrar sin contraprestación (cr) |                 | (10.063,0)       | (8.556,0)        | Requis asociados a activos mantenidos para la venta                                                                                                      |             | 826,1                | -                  |
| <b>Cuentas por cobrar con contraprestación</b>                             | <b>(7; 17)</b>  | <b>20.177,9</b>  | <b>16.531,8</b>  | Otros pasivos diferidos                                                                                                                                  | (32)        | 37.644,5             | 33.860,8           |
| Venta de bienes                                                            |                 | 9,5              | 10,3             | Requis para liquidar                                                                                                                                     |             | 482,1                | 551,3              |
| Prestación de servicios                                                    |                 | 135,4            | 97,6             | Otros conceptos de Otros pasivos                                                                                                                         |             | 10,9                 | 5,6                |
| Prestación de servicios públicos                                           |                 | 736,1            | 655,7            | <b>TOTAL PASIVO</b>                                                                                                                                      |             | <b>3.630.494,9</b>   | <b>2.707.931,7</b> |
| Prestación de servicios de salud                                           |                 | 2.869,8          | 2.121,1          |                                                                                                                                                          |             |                      |                    |
| Otras cuentas por cobrar                                                   | (17)            | 5.375,7          | 5.198,3          | <b>PATRIMONIO</b>                                                                                                                                        | <b>(28)</b> | <b>(944.285,0)</b>   | <b>(700.482,7)</b> |
| Cuentas por cobrar de difícil recaudo                                      |                 | 18.019,6         | 16.014,6         | <b>Patrimonio de las entidades de gobierno</b>                                                                                                           |             | <b>(1.121.388,8)</b> | <b>(846.978,2)</b> |
| Cuentas por cobrar a costo amortizado                                      |                 | 1.869,9          | 2.166,9          | Capital fiscal                                                                                                                                           |             | (306.166,2)          | (305.034,1)        |
| Otros conceptos de Cuentas por cobrar con contraprestación                 |                 | 6,6              | 4,3              | Aportes sociales                                                                                                                                         |             | 350,4                | 23,7               |
| Menos: deterioro acumulado de cuentas por cobrar con contraprestación (cr) |                 | (9.264,7)        | (9.737,1)        | Capital suscrito y pagado                                                                                                                                |             | 29,8                 | 21,3               |
| <b>Préstamos por cobrar</b>                                                | <b>(8; 17)</b>  | <b>63.533,3</b>  | <b>62.059,4</b>  | Resultados de ejercicios anteriores                                                                                                                      |             | (447.589,6)          | (326.606,8)        |
| Préstamos concedidos                                                       | (17)            | 70.141,8         | 68.003,8         | Reservas                                                                                                                                                 |             | 505,8                | 431,8              |
| Derechos de recompra de préstamos por cobrar                               |                 | 0,1              | 0,1              | Dividendos y participaciones decretados en especie                                                                                                       |             | 44,8                 | 44,1               |
| Préstamos por cobrar de difícil recaudo                                    |                 | 5.913,3          | 5.606,0          | Reservas probadas de recursos naturales no renovables                                                                                                    |             | 80.820,7             | 88.739,0           |
| Menos: deterioro acumulado de préstamos por cobrar (cr)                    |                 | (12.522,9)       | (11.550,5)       | Agotamiento de las reservas probadas de los recursos naturales no renovables (pb)                                                                        |             | (66.551,2)           | (75.460,9)         |
| <b>Inventarios</b>                                                         | <b>(9)</b>      | <b>186,6</b>     | <b>325,8</b>     | Generancias o pérdidas en inversiones de administración de liquidez a valor de mercado con cambios en el patrimonio                                      |             | 1.025,1              | 959,5              |
| Merchandías en existencia                                                  | -               | -                | 85,5             | Generancias o pérdidas por coberturas de flujos de efectivo                                                                                              |             | (23,9)               | (14,4)             |
| Materias primas                                                            | -               | -                | 32,8             | Generancias o pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en controladas                                           |             | 20.580,4             | 20.497,4           |
| Materiales y suministros                                                   |                 | 142,4            | 112,8            | Generancias o pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en asociadas                                             |             | 887,6                | 840,2              |
| Productos en proceso                                                       |                 | 38,2             | 53,7             | Generancias o pérdidas por beneficios posemples                                                                                                          |             | (310.379,7)          | (177.478,7)        |
| En poder de terceros                                                       | -               | -                | 35,3             | Generancias o pérdidas en inversiones de administración de liquidez a valor de mercado con cambios en el patrimonio reasignadas a la categoría del costo |             | 57,9                 | 53,2               |
| Otros conceptos de Inventarios                                             | -               | -                | 7,8              | Otros conceptos de Patrimonio de las entidades de gobierno                                                                                               |             | 2,3                  | (1,5)              |
| Menos: deterioro acumulado de inventarios (cr)                             | -               | -                | (2,1)            | <b>Patrimonio de las empresas</b>                                                                                                                        |             | <b>300.003,7</b>     | <b>230.758,0</b>   |
| <b>Propiedades, planta y equipo</b>                                        | <b>(10; 32)</b> | <b>457.340,9</b> | <b>437.571,8</b> | Aportes sociales                                                                                                                                         |             | 196,5                | 192,9              |
| Terrenos                                                                   |                 | 91.320,9         | 89.192,7         | Capital suscrito y pagado                                                                                                                                |             | 5.104,7              | 4.716,7            |
| Semovientes y plantas                                                      |                 | 153,6            | 140,8            | Capital fiscal                                                                                                                                           |             | 23.216,4             | 22.845,9           |
| Plantas productoras                                                        |                 | 20,4             | 5,4              | Prima en colocación de acciones, cuotas o partes de interés social                                                                                       |             | 11,1                 | 10,4               |
| Construcciones en curso                                                    |                 | 58.645,7         | 54.406,6         | Fondos de garantías                                                                                                                                      |             | 33.922,8             | 30.850,5           |
| Maquinaria, planta y equipo en montaje                                     |                 | 8.606,4          | 6.621,9          | Reservas                                                                                                                                                 |             | 9.137,9              | 8.563,3            |
| Propiedades, planta y equipo en tránsito                                   |                 | 476,4            | 354,6            | Resultados de ejercicios anteriores                                                                                                                      |             | 42.419,5             | 37.842,7           |
| Bienes muebles en bodega                                                   |                 | 3.195,0          | 2.742,3          | Superávit banco central                                                                                                                                  |             | 90.323,6             | 127.144,3          |
| Propiedades, planta y equipo en mantenimiento                              |                 | 3.929,3          | 3.747,4          | Generancias o pérdidas en inversiones de administración de liquidez a valor razonable con cambios en el otro resultado integral                          |             | (2.160,1)            | (1.966,3)          |
| Propiedades, planta y equipo no explotados                                 |                 | 3.982,2          | 4.583,6          | Generancias o pérdidas por coberturas de flujos de efectivo                                                                                              |             | (648,0)              | (455,1)            |

# Informe de Auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2025

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
SECTOR PÚBLICO  
ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO  
A 31-12-2025  
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

|                                                                                     | Nota            | 2025             | 2024             |                                                                                                                | Nota        | 2025              | 2024              |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|------------------|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------------|-------------------|
| Edificaciones                                                                       |                 | 128.941,5        | 123.691,2        | Generancias o pérdidas por cobertura de una inversión neta en un negocio en el extranjero                      |             | (95,3)            | 4,0               |
| Requenteros                                                                         |                 | 1.667,1          | 1.673,9          | Generancias o pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en controladas |             | 1.101,4           | 440,6             |
| Plantas, ductos y túneles                                                           |                 | 91.409,2         | 88.840,5         | Generancias o pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en asociadas   |             | 82,2              | 72,5              |
| Redes, líneas y cables                                                              |                 | 79.894,5         | 72.715,5         | Generancias o pérdidas por revaluación de propiedades, planta y equipo                                         |             | 66,7              | 59,3              |
| Maquinaria y equipo                                                                 |                 | 80.504,8         | 79.575,0         | Generancias o pérdidas por beneficios posemples                                                                |             | (850,3)           | (932,2)           |
| Equipo médico y científico                                                          |                 | 8.858,5          | 8.316,7          | Generancias o pérdidas por conversión de estados financieros                                                   |             | (1.843,2)         | 1.360,4           |
| Muebles, enseres y equipo de oficina                                                |                 | 5.501,7          | 5.169,2          | Otros conceptos de Patrimonio de las empresas                                                                  |             | 10,8              | 8,1               |
| Equipos de comunicación y computación                                               |                 | 24.900,3         | 22.380,5         | <b>Resultados consolidados del ejercicio</b>                                                                   |             | <b>(21.954,1)</b> | <b>(94.204,7)</b> |
| Equipos de transporte, tracción y elevación                                         |                 | 13.729,6         | 12.199,0         | Utilidad consolidada del ejercicio                                                                             |             | -                 | -                 |
| Equipos de comedor, cocina, despensa y hotelería                                    |                 | 454,3            | 413,4            | Menos: pérdida consolidada del ejercicio (db)                                                                  |             | (21.954,1)        | (94.204,7)        |
| Bienes de arte y cultura                                                            |                 | 839,5            | 709,1            | <b>Saldos de operaciones recíprocas en el patrimonio (db)</b>                                                  | <b>(38)</b> | <b>(25.100,6)</b> | <b>(13.903,3)</b> |
| Propiedades, planta y equipo en concesión                                           | (32)            | 19.918,1         | 18.776,5         | Efecto neto operaciones recíprocas activos y pasivos                                                           |             | 8.920,9           | 28.952,4          |
| Propiedades, planta y equipo - modelo revaluado                                     |                 | 1.750,7          | 1.729,4          | Efecto neto inversiones patrimoniales vs patrimonio institucional                                              |             | (34.021,5)        | (42.855,7)        |
| Menos: depreciación acumulada de Propiedades, planta y equipo (cr)                  | (32)            | (164.822,7)      | (152.723,5)      | <b>Participación no controladora</b>                                                                           |             | <b>24.155,8</b>   | <b>23.845,5</b>   |
| Menos: deterioro acumulado de propiedades, planta y equipo (cr)                     | (32)            | (6.776,1)        | (7.879,9)        | Sector privado                                                                                                 |             | 24.155,7          | 23.845,5          |
| <b>Bienes de uso público e históricos y culturales</b>                              | <b>(11; 32)</b> | <b>441.570,4</b> | <b>423.175,1</b> | Sector público                                                                                                 |             | 0,1               | -                 |
| Materiales                                                                          |                 | 61,2             | 70,7             |                                                                                                                |             |                   |                   |
| Materiales en tránsito                                                              |                 | 1,2              | 1,2              |                                                                                                                |             |                   |                   |
| Bienes de uso público en construcción                                               |                 | 44.436,5         | 40.631,6         |                                                                                                                |             |                   |                   |
| Bienes de uso público en construcción-concesiones                                   | (32)            | 32.610,6         | 44.460,4         |                                                                                                                |             |                   |                   |
| Bienes de uso público en servicio                                                   |                 | 355.107,6        | 343.872,2        |                                                                                                                |             |                   |                   |
| Bienes de uso público en servicio-concesiones                                       | (32)            | 56.991,4         | 38.800,7         |                                                                                                                |             |                   |                   |
| Bienes históricos y culturales                                                      |                 | 1.251,0          | 1.194,9          |                                                                                                                |             |                   |                   |
| Bienes de uso público representados en bienes de arte y cultura                     |                 | 86,5             | 82,6             |                                                                                                                |             |                   |                   |
| Menos: depreciación acumulada de bienes de uso público (cr)                         | (32)            | (48.374,6)       | (45.425,9)       |                                                                                                                |             |                   |                   |
| Menos: deterioro acumulado de bienes de uso público (cr)                            |                 | (565,7)          | (513,3)          |                                                                                                                |             |                   |                   |
| Menos: deterioro acumulado de bienes de uso público - concesiones (cr)              | (32)            | (35,3)           | (1,0)            |                                                                                                                |             |                   |                   |
| <b>Recursos naturales no renovables</b>                                             | <b>(12)</b>     | <b>44.216,9</b>  | <b>63.217,6</b>  |                                                                                                                |             |                   |                   |
| Reservas probadas                                                                   |                 | 192.117,1        | 201.027,4        |                                                                                                                |             |                   |                   |
| Menos: agotamiento acumulado de reservas probadas (cr)                              |                 | (148.900,2)      | (137.809,8)      |                                                                                                                |             |                   |                   |
| <b>Propiedades de inversión</b>                                                     | <b>(13)</b>     | <b>4.944,8</b>   | <b>5.377,7</b>   |                                                                                                                |             |                   |                   |
| Propiedades de inversión                                                            |                 | 4.715,2          | 5.227,7          |                                                                                                                |             |                   |                   |
| Propiedades de inversión - modelo del valor razonable                               |                 | 549,3            | 487,7            |                                                                                                                |             |                   |                   |
| Menos: depreciación y deterioro acumulados de propiedades de inversión (cr)         |                 | (219,7)          | (337,7)          |                                                                                                                |             |                   |                   |
| <b>Activos Intangibles</b>                                                          | <b>(14; 32)</b> | <b>51.024,9</b>  | <b>45.046,7</b>  |                                                                                                                |             |                   |                   |
| Activos Intangibles                                                                 | (32)            | 128.018,2        | 116.500,7        |                                                                                                                |             |                   |                   |
| Menos: amortización acumulada de activos intangibles (cr)                           | (32)            | (71.215,9)       | (65.803,5)       |                                                                                                                |             |                   |                   |
| Menos: deterioro acumulado de activos intangibles (cr)                              |                 | (5.777,4)        | (5.630,5)        |                                                                                                                |             |                   |                   |
| <b>Activos biológicos</b>                                                           | <b>(15)</b>     | <b>110,6</b>     | <b>141,8</b>     |                                                                                                                |             |                   |                   |
| Activos biológicos a valor de mercado (valor razonable) menos costos de disposición |                 | 89,9             | 8,2              |                                                                                                                |             |                   |                   |

# Informe de Auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2025

## REPÚBLICA DE COLOMBIA SECTOR PÚBLICO ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO A 31-12-2025 (Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

|                                                                                                  | Nota                | 2025               | 2024               |                                                                                                                            | Nota              | 2025               | 2024                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|--------------------|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|--------------------|---------------------|
| Activos biológicos a costo de reposición                                                         |                     | 15,9               | 131,2              |                                                                                                                            |                   |                    |                     |
| Activos biológicos al costo                                                                      |                     | 4,0                | 2,4                |                                                                                                                            |                   |                    |                     |
| <b>Derechos de compensaciones por impuestos y contribuciones</b>                                 | <b>(35)</b>         | <b>622,3</b>       | <b>310,0</b>       |                                                                                                                            |                   |                    |                     |
| Derechos de compensaciones por impuestos y contribuciones                                        |                     | 622,3              | 310,0              |                                                                                                                            |                   |                    |                     |
| <b>Activos por impuestos diferidos</b>                                                           | <b>(35)</b>         | <b>12.656,1</b>    | <b>22.183,6</b>    |                                                                                                                            |                   |                    |                     |
| <b>Otros activos</b>                                                                             | <b>(14; 17; 32)</b> | <b>74.289,7</b>    | <b>79.693,0</b>    |                                                                                                                            |                   |                    |                     |
| Bienes y servicios pagados por anticipado                                                        | (17)                | 2.321,6            | 1.996,7            |                                                                                                                            |                   |                    |                     |
| Avances y anticipos entregados                                                                   |                     | 4.902,3            | 4.927,0            |                                                                                                                            |                   |                    |                     |
| Recursos entregados en administración                                                            |                     | 25.903,0           | 24.733,1           |                                                                                                                            |                   |                    |                     |
| Depósitos entregados en garantía                                                                 |                     | 1.742,6            | 1.942,6            |                                                                                                                            |                   |                    |                     |
| Derechos en fideicomisos                                                                         |                     | 27.296,7           | 29.576,9           |                                                                                                                            |                   |                    |                     |
| Bienes recibidos en forma de pago                                                                |                     | 194,6              | -                  |                                                                                                                            |                   |                    |                     |
| Activos no corrientes mantenidos para la venta                                                   |                     | -                  | 0,9                |                                                                                                                            |                   |                    |                     |
| Activos diferidos                                                                                |                     | 2.191,0            | 1.776,1            |                                                                                                                            |                   |                    |                     |
| Recursos de la entidad concediente en patrimonios autónomos constituidos por consorcios privados | (32)                | 9.305,0            | 14.597,4           |                                                                                                                            |                   |                    |                     |
| Activos para liquidar                                                                            |                     | 22,8               | 64,0               |                                                                                                                            |                   |                    |                     |
| Activos para trasladar                                                                           |                     | 27,6               | 5,4                |                                                                                                                            |                   |                    |                     |
| Derechos de reembolso y de sustitución de activos deteriorados                                   |                     | 140,9              | 62,9               |                                                                                                                            |                   |                    |                     |
| <b>TOTAL ACTIVO</b>                                                                              |                     | <b>2.086.209,9</b> | <b>2.007.449,0</b> | <b>TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO</b>                                                                                           |                   | <b>2.086.209,9</b> | <b>2.007.449,0</b>  |
| <b>CUENTAS DE ORDEN DEUDORAS</b>                                                                 |                     | <b>3.221.269,3</b> | <b>2.917.816,9</b> | <b>CUENTAS DE ORDEN ACREEDORAS</b>                                                                                         |                   | <b>7.034.054,1</b> | <b>16.010.473,0</b> |
| <b>Activos contingentes</b>                                                                      | <b>(26.1; 33)</b>   | <b>2.239.873,5</b> | <b>1.939.769,9</b> | <b>Pasivos contingentes</b>                                                                                                | <b>(26.2; 33)</b> | <b>6.110.034,2</b> | <b>15.120.562,0</b> |
| Utiligos y mecanismos alternativos de solución de conflictos                                     |                     | 02.463,4           | 64.369,9           | Utiligos y mecanismos alternativos de solución de conflictos                                                               |                   | 749.622,4          | 10.330.254,7        |
| Contragentes recibidas                                                                           |                     | 9.463,1            | 6.350,9            | Deuda garantizada                                                                                                          |                   | 9.846,6            | 6.959,6             |
| Garantía estatal en el Régimen de Prima Media con Prestación Definida                            | (33)                | 2.041.746,4        | 1.763.841,1        | Garantía estatal en el Régimen de Prima Media con Prestación Definida                                                      | (33)              | 2.040.326,9        | 1.762.723,0         |
| Garantías contractuales                                                                          |                     | 20.727,8           | 25.359,9           | Garantías contractuales                                                                                                    |                   | 70.564,0           | 63.661,4            |
| Derechos en opciones                                                                             |                     | 1,2                | 1,2                | Bienes aprehendidos o incautados                                                                                           |                   | 7,1                | 6,5                 |
| Bienes aprehendidos o incautados                                                                 |                     | 8.525,6            | 8.804,0            | Cálculo actuarial de los fondos de pensiones administrados por Colpensiones                                                |                   | 2.048.973,1        | 1.770.549,7         |
| Otros activos contingentes                                                                       |                     | 60.926,0           | 71.035,1           | Bonos pensionales o cuotas partes de bonos pensionales emitidos por los fondos de pensiones administrados por Colpensiones |                   | 3.291,1            | 3.764,7             |
|                                                                                                  |                     |                    |                    | Otros pasivos contingentes                                                                                                 |                   | 1.107.183,0        | 1.174.342,4         |
| <b>Deudoras fiscales</b>                                                                         | <b>(27)</b>         | <b>88.147,3</b>    | <b>93.194,4</b>    | <b>Acreedoras fiscales</b>                                                                                                 | <b>(27)</b>       | <b>44.256,2</b>    | <b>61.506,9</b>     |
| <b>Deudoras de control</b>                                                                       | <b>(27;33)</b>      | <b>893.248,5</b>   | <b>884.852,6</b>   | <b>Acreedoras de control</b>                                                                                               | <b>(27;33)</b>    | <b>879.763,7</b>   | <b>828.403,1</b>    |
| Bienes y derechos entregados en garantía                                                         |                     | 1.271,5            | 1.563,9            | Bienes y derechos recibidos en garantía                                                                                    |                   | 94.327,6           | 87.420,8            |
| Bienes entregados en custodia                                                                    |                     | 322.554,7          | 344.090,9          | Movilización de activos                                                                                                    |                   | 1.436,1            | 1.263,9             |
| Bonos, títulos y especies no colocados                                                           |                     | 3.363,7            | 3.672,7            | Recursos administrados en nombre de terceros - FONPET                                                                      |                   | 76.627,2           | 70.492,0            |
| Documentos entregados para su cobro                                                              |                     | 2.260,2            | 2.237,3            | Bienes recibidos en custodia                                                                                               |                   | 60.481,9           | 60.256,8            |
| Merchandías entregadas en consignación                                                           |                     | 21,8               | 45,9               | Recursos administrados en nombre de terceros                                                                               |                   | 27.045,3           | 23.730,0            |
| Bienes y derechos retirados                                                                      |                     | 30.133,2           | 32.895,5           | Cálculo actuarial de pensiones para el cumplimiento de disposiciones legales                                               |                   | 19.347,9           | 20.551,9            |
| Títulos de inversión amortizados                                                                 |                     | -                  | 2.117,2            | Liquidación provisional de bonos pensionales                                                                               |                   | 14.825,0           | 16.809,8            |
| Facturación glosada en venta de servicios de salud                                               |                     | 1.501,0            | 1.007,1            | Merchandías recibidas en consignación                                                                                      |                   | 25,9               | 14,9                |
| Activos y flujos futuros titulizados                                                             |                     | 8.175,7            | 8.410,6            | Bienes recibidos en explotación                                                                                            |                   | 21.900,0           | 20.492,7            |

| REPÚBLICA DE COLOMBIA                                                             |      |           |           |                                                     |      |           |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------|-----------|-----------|-----------------------------------------------------|------|-----------|-----------|
| SECTOR PÚBLICO                                                                    |      |           |           |                                                     |      |           |           |
| ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO                                        |      |           |           |                                                     |      |           |           |
| A 31-12-2025                                                                      |      |           |           |                                                     |      |           |           |
| (Cifras expresadas en miles de millones de pesos)                                 |      |           |           |                                                     |      |           |           |
|                                                                                   | Nota | 2025      | 2024      |                                                     | Nota | 2025      | 2024      |
| Bienes entregados a terceros                                                      |      | 153.149,8 | 88.450,5  | Bienes aprehendidos o incautados                    |      | 63,0      | 59,3      |
| Préstamos aprobados por desembolsar                                               |      | 1.119,0   | 1.182,0   | Préstamos por recibir                               |      | 26.876,1  | 12.126,2  |
| Recaudos por la enajenación de activos al sector privado                          |      | 58,2      | 48,2      | Ejecución de proyectos de inversión                 |      | 36.627,3  | 29.632,3  |
| Ejecución de proyectos de inversión                                               |      | 37.620,9  | 31.456,0  | Reservas probadas                                   |      | 82.952,9  | 82.749,2  |
| Responsabilidades en proceso                                                      |      |           | 2.258,8   | Rendimientos y aportes - FONPET                     |      | 0,5       | 0,5       |
| Derechos de explotación o producción                                              |      | 80.103,9  | 97.484,6  | Regalías distribuidas con elementos por identificar |      | 12.430,1  | 12.578,9  |
| Regalías por recaudar                                                             |      | 13,3      | 17,8      | Otras cuentas acreadoras de control                 |      | 396.606,1 | 362.015,9 |
| Cartas adquiridas                                                                 |      | 13.151,5  | 11.383,2  |                                                     |      |           |           |
| Bienes de uso público                                                             |      | 249,7     | 251,3     |                                                     |      |           |           |
| Desembolsos bienestar universitario                                               |      | 193,5     | 115,1     |                                                     |      |           |           |
| Gastos de investigación instituciones de educación superior                       |      | 77,4      | 59,4      |                                                     |      |           |           |
| Gastos y retiros - FONPET                                                         |      | 32,0      | 32,0      |                                                     |      |           |           |
| Bienes almacenados para consumo                                                   |      | 1.095,0   | 793,0     |                                                     |      |           |           |
| Otras cuentas deudoras de control                                                 |      | 234.980,9 | 285.276,6 |                                                     |      |           |           |
| Otros conceptos de cuentas Deudoras de control                                    |      | 1,0       | 1,0       |                                                     |      |           |           |
|  |      |           |           |                                                     |      |           |           |
| CARLOS ANDRÉS RODRÍGUEZ SÁENZ                                                     |      |           |           |                                                     |      |           |           |
| CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN (E)                                                 |      |           |           |                                                     |      |           |           |

# Capítulo II

## Informe de Auditoría independiente

### Balance General de la Hacienda Pública

# 2025



**CONTRALORÍA**  
General de la República



**CONTRALORÍA**  
General de la República



**CONTRALORÍA**  
General de la República



## **A Contador General de la Nación y Comisión Legal de Cuentas República de Colombia**

### **2.1 Opinión**

La Contraloría General de la República (CGR) auditó el Balance General de la Hacienda Pública, que comprendió el estado de resultados consolidado, el estado de situación financiera consolidado, el estado de cambios en el patrimonio consolidado y las notas a los estados financieros de la vigencia 2025, que fueron elaborados y entregados por la Contaduría General de la Nación (CGN) en el informe denominado Estado de Situación Financiera y Resultados consolidados del Sector Público a 31 de diciembre de 2025<sup>9</sup>.

En opinión de la CGR, el Balance General de la Hacienda Pública adjunto, presentó fielmente en todos los aspectos materiales la situación financiera, de resultados y cambios en el patrimonio correspondiente a la vigencia 2025, de conformidad con el Marco Conceptual para la Preparación y Presentación de Información Financiera y las Normas para el Reconocimiento, Medición, Revelación y Presentación de los hechos económicos definidas en el marco normativo contable expedido por el Contador General de la Nación.

### **2.2 Fundamento de la opinión**

La CGR llevó a cabo las auditorías financieras de conformidad con las Normas Internacionales de Entidades Fiscalizadoras Superiores (ISSAI). La responsabilidad de la CGR y de las contralorías municipales, distritales y departamentales, de acuerdo con dichas normas, se describe más adelante en las secciones de Responsabilidades de la CGR y Responsabilidades de las contralorías territoriales, en relación con la auditoría al Balance General de la Hacienda Pública. La CGR es independiente de la CGN y de las demás entidades auditadas, de conformidad con los requerimientos de ética aplicables a las auditorías financieras en Colombia.

---

**9.** La Resolución 339 del 28 de noviembre de 2025 expedida por la CGN modificó el Marco Conceptual para la preparación y presentación de la información financiera de las entidades de gobierno, excluyendo el estado de flujos de efectivo del juego completo de estados financieros.

El Balance General de la Hacienda Pública fue elaborado por la CGN con base en la información financiera de un universo 4.069 entidades públicas para la vigencia 2025, que incluyen el Banco de la República, el Sistema General de Regalías, 356 entidades del nivel nacional (33 empresas que cotizan en el mercado de valores, 39 empresas que no cotizan en el mercado de valores, 281 entidades de gobierno y 3 entidades en liquidación) y, 3.711 del nivel territorial (26 eran empresas cotizantes, 1.839 empresas no cotizantes, 1.816 entidades de gobierno y 30 entidades en liquidación)<sup>10</sup>. (Anexo I, II y III)<sup>11</sup>.

La CGR se aseguró de obtener evidencia suficiente y apropiada, incluyendo dentro de su Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal para el primer semestre de 2026, auditorías financieras a 147 de 356 entidades contables públicas consolidadas del nivel nacional con activos agregados por \$1.233.233.818,04 millones, un 93,36% del total del nivel nacional por \$1.320.999.581,39 millones y pasivos agregados de \$2.651.375.708,32 millones, el 94,18% del total de agregado del nivel nacional de \$2.815.270.712,49 millones. Por otro lado, incluyó también la entidad contable pública Sistema General de Regalías cuyos activos ascendieron a \$61.570.361,13 millones y pasivos a \$23.103.054,66 millones.

---

**10.** A nivel nacional, respecto a 2024, cuando la CGN consolidó 353 entidades, la variación se debió a la incorporación de PA Fondo para la Promoción de Ascenso Tecnológico; la S.E.M Colombia Rural Integral S.A.S; el PA Fondo de Fuentes Alternativas de Pago para el Desarrollo de la Infraestructura; la S.E.M. Federación de Empresas de Desarrollo Territorial Sostenible S.A.S; la Corporación Nacional para el Desarrollo Colombiano y la entidad SUEJE Sistema Universitario del Eje Cafetero, esta última pasó de ser del nivel territorial al nivel nacional. Por otra parte, salieron dos entidades: Laboratorio Redes de Emprendimiento, Comunicación y Paz y el Fondo Mixto para el Desarrollo Integral de las Regiones de Colombia que pasaron de ser del nivel nacional al nivel territorial. La entidad Infraestructura *Asset Management* Colombia SAS pasó de ser una empresa cotizante a una entidad en liquidación y la entidad S.E.M. Federación de Empresas de Desarrollo Territorial Sostenible S.A.S. fue declarada omisa por la CGN en razón a que no presentó la información contable dentro de los plazos establecidos. A nivel territorial, respecto a 2024, cuando la CGN consolidó 3.662 entidades, la variación se debió a la ingresaron 72 entidades y salieron 23 (Anexo I). Es importante mencionar que la CGN reportó como omisas a 11 entidades territoriales y como excluida por inconsistencias en la información una entidad, es decir, el total de entidades consolidadas a nivel territorial, fueron 3.711.

**11.** Anexo 1: Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación. Anexo 2: Entidades omisas y excluidas. Anexo 3: Universo y muestra de auditoría

Por otra parte, las 67 contralorías departamentales, municipales y distritales reportaron los resultados de las auditorías realizadas durante el primer semestre de 2026 sobre los estados financieros vigencia 2025 de 329 entidades contables públicas. Estas entidades, pertenecientes al nivel territorial, registraron activos agregados por \$760.925.360,21 millones, lo que representó el 74,87% del total activos agregados de nivel territorial \$1.016.304.972,81 millones, y pasivos agregados por \$265.235.698,28 millones, equivalentes al 74,07% del total de \$358.073.359,70 millones del nivel territorial.

Artículo 154 del Decreto 403 de 2020 establece que el control fiscal predicable al Banco de la República sólo estará circunscrito a los actos de gestión fiscal que realice y en la medida en que lo haga, por lo tanto, la CGR no realiza auditoría financiera a los Balances del Banco de la República con fines de determinar un dictamen sobre ellos, por lo que no son considerados parte del universo auditable.

La muestra total de auditoría del Sector Público sin incluir al Banco de la República el cual tuvo activos agregados por \$333.091.703,82 millones, fue: en activos agregados de \$2.055.729.539,38 millones, el 85,70% del total de \$2.398.874.915,33 millones y en pasivos agregados de \$2.939.714.461,26 millones, el 91,97% del total de \$3.196.447.126,85. Anexo III.

Asimismo, la CGR realizó la auditoría al proceso de consolidación de la información financiera de las 4.069 entidades efectuado por la CGN.

La CGR considera que la evidencia de auditoría que ha obtenido proporciona una base suficiente y apropiada y concluye que las incorrecciones y las imposibilidades de obtener evidencia no fueron materiales ni generalizadas, en el Balance General de la Hacienda Pública, por lo tanto, emite una opinión sin salvedades.

### 2.3 Cuestiones clave de la auditoría

Las cuestiones clave de la auditoría son aquellas que, según el juicio profesional de la CGR, han sido de la mayor significatividad en la auditoría del Balance General de la Hacienda Pública.

Estas cuestiones han sido tratadas en el contexto de la presente auditoría y no expresa una opinión por separado. Además de las cuestiones descritas en la sección Fundamento de opinión, la CGR ha determinado las siguientes cuestiones clave de esta auditoría:

## Patrimonio negativo en el balance

Según la revelación de la nota 25, el patrimonio consolidado del sector público continuó siendo negativo pasando de -\$700.482.679,46 millones en 2024 a -\$944.285.096,37 millones. La variación fue -\$243.802.416,91 millones, el 34,80%.

En nación, a nivel individual, resaltaron los saldos negativos de la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional (DGCPTN) por -\$1.116.592.540,90 millones, cuyo saldo del capital fiscal está constituido – según las notas a los estados financieros 2024 de la DGCPTN – por el valor de los recursos asignados para la creación de la entidad, así como las variaciones de las operaciones efectuadas en el anterior marco regulatorio contable a partir de la aplicación del Marco Normativo para Entidades de Gobierno; y por la variación en la vigencia 2022 correspondiente al registro por la combinación operaciones entre las entidades contables públicas Tesoro Nacional y Deuda Pública Nación, a la entidad resultante DGCPTN.

La DIAN Recaudadora por -\$246.546.025,92 millones, que, según las notas de esta entidad, no se originó en pérdidas operacionales sino en el registro de las operaciones de enlace, situación que se origina porque una operación financiera “recaudo de impuestos” reconoce en dos entidades contables públicas, la DIAN y el Tesoro Nacional constituyendo una operación recíproca que se elimina al consolidar los estados financieros de la nación. La situación del patrimonio negativo se presenta a nivel de informes individuales de la U.A.E. DIAN Función Recaudadora, y con efecto contrario en la información individual de la Dirección del Tesoro Nacional DTN quien recibe el recaudo efectivo.

También resaltó el patrimonio negativo del Ministerio de Educación Nacional, por -\$214.927.476,52 millones, que, según las notas a los estados financieros de esta entidad, la cuenta Ganancias o pérdidas por beneficios posempleo fue la más representativa con -\$129.526.865,22 millones con un incremento de -\$71.827.640,57 millones que corresponde a la actualización del cálculo actuarial del pasivo por beneficios posempleo, con base en la información certificada y remitida por FOMAG, entidad responsable de la administración de dichas prestaciones.

A nivel territorial, los saldos negativos del patrimonio más importantes fueron -\$1.402.147,94 millones de la Empresa de Transporte Masivo

del Valle de Aburrá Ltda. y -\$136.515,21 millones de la Empresa de Transporte Masivo de Cali S.A.

Respecto a esta cuestión clave, la CGR efectuó pruebas analíticas y procedimientos de auditoría considerando los riesgos y controles de los procesos claves e incluyó dentro de su Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal a 25 entidades, cuyo patrimonio fue negativo (Anexo IV).

### Cuentas por cobrar

La CGN reveló en las notas 7 y 17 de cuentas por cobrar un saldo consolidado del sector público por \$170.206.751,87 millones, con un incremento del 8,44% frente al valor consolidado de 2024.

Este rubro fue considerado significativo debido a la incertidumbre sobre la recuperabilidad de la cartera y a la dificultad en el procesamiento de facturas, cobro coactivo, cálculo del deterioro, actualización de información de terceros y conciliaciones, lo que generó riesgos de sobreestimación del activo, pérdida de recursos públicos y posibles inconsistencias o manipulaciones en los registros contables.

En respuesta, la CGR incluyó en su Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal auditorías financieras a entidades con saldos de cartera representativos, ejecutadas por las contralorías delegadas sectoriales. En este contexto, la Contraloría Delegada para el Sector Salud en la auditoría realizada al Ministerio de Salud y Protección Social, aplicó pruebas sustantivas de detalle y verificó la depuración y exigibilidad de la cartera, mientras que a la entidad U.A.E. Fondo Nacional de Estupefacientes, aplicó pruebas para comprobar la autenticidad de los soportes de las cuentas por cobrar; por su parte, la Contraloría Delegada para el Sector Minas y Energía a en su auditoría a la U.A.E. Agencia Nacional de Hidrocarburos, ejecutó pruebas de control y análisis de razonabilidad sobre los saldos expuestos a riesgo de cobro.

Por su parte, la Contraloría de Bogotá D.C en su auditoría a la E.S.E. Subred Integrada de Servicios de Salud Sur, evaluó la gestión de cartera mediante el análisis de antigüedad de saldos, validación de facturas, revisión de acciones de cobro y conciliación de cuentas.

## Propiedades, planta y equipo

La CGN reveló en la nota 10 de propiedades, planta y equipo un saldo consolidado de la Nación por \$457.340.919,63 millones en 2025, con un incremento del 4,52% frente a 2024.

Este rubro fue considerado significativo por la CGR debido a la complejidad de las conciliaciones físicas de los activos fijos, actualización de inventarios, registro de bienes y valoración de las depreciaciones, lo que generó riesgos sobre la existencia, integridad y adecuada valoración de los activos, con posibles impactos fiscales y patrimoniales.

En respuesta, el Contralor General de la República estableció en los lineamientos para las auditorías financieras la aplicación de procedimientos orientados a verificar la existencia física, titularidad, integridad y custodia de los activos fijos, así como la justificación y pertinencia de las inversiones en propiedades, planta y equipo. En este contexto, las contralorías delegadas sectoriales de la CGR aplicaron pruebas específicas, entre las cuales se destacaron:

Para el Sector Minas y Energía en la auditoría efectuada a Cenit Transporte y Logística de Hidrocarburos S.A.S, validó el reconocimiento, propiedad y correcta medición de la infraestructura de transporte y activos relacionados; para el Sector Justicia en la auditoría a la Fiscalía General de la Nación, revisó estados financieros, informes de gestión y contratos de asociaciones público-privadas; para el Sector Agropecuario en la auditoría al Instituto Colombiano Agropecuario, verificó la correspondencia entre registros y bienes físicos; y para el Sector Gestión Pública e Instituciones Financieras en la auditoría a la U.A.E. Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, comprobó el adecuado registro, reconocimiento y revelación contable conforme a la normativa vigente.

Por su parte la Contraloría Departamental del Tolima en su auditoría al Instituto Departamental de Deportes del Tolima, verificó el estado y uso de los bienes muebles. De forma similar la Contraloría General de Risaralda verificó las adquisiciones y bajas de propiedades, planta y equipo frente a los registros contables, las notas a los estados financieros y los soportes documentales disponibles en el Municipio de Pueblo Rico – Risaralda.

La Contraloría Municipal de Rionegro al municipio de Rionegro, verificó el Manual de Políticas Contables y analizó el reconocimiento de la medición posterior, en particular el deterioro y la Contraloría Municipal de Valledupar en su auditoría al Terminal de Transportes de Valledupar S.A., inspeccionó, mediante inventario físico, los activos registrados frente a los registros contables y en su auditoría a la Empresa de Servicios Públicos de Valledupar S.A., verificó los libros auxiliares de la cuenta terrenos, con el fin de identificar si se encontraban individualizados o globalizados.

### Préstamos por cobrar

La CGN reveló en la nota 8 de préstamos por cobrar un saldo consolidado por \$79.463.195,34 millones, con un incremento del 8,44% frente a 2024. Este componente fue identificado como un asunto de alta significatividad debido al riesgo de sobrevaloración de derechos financieros y deficiencias en la medición del riesgo crediticio del Estado.

En respuesta a estos riesgos, la CGR incluyó en su Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal auditorías a entidades con saldos representativos, en las cuales: para el Sector Agropecuario en la auditoría al Banco Agrario de Colombia, aplicó pruebas sustantivas sobre la inversión de recursos y el cumplimiento de requisitos legales en la aprobación y desembolso de créditos; y en la auditoría al Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario, evaluó el cálculo mensual de depuración, amortización y conciliación de saldos de las líneas de redescuento.

### Otros activos

La CGN reveló en la nota 16 de otros derechos y garantías un saldo consolidado de \$157.524.793,89 millones, principalmente correspondiente a recursos públicos entregados a terceros mediante convenios y fondos especiales, con un incremento del 1,85% frente a 2024. Este rubro fue considerado significativo debido a las complicaciones en la legalización y amortización periódica de los recursos, así como la verificación del avance de su ejecución, lo que generó riesgos de sobrestimación del activo y un aplazamiento indebido de costos y gastos reales en el estado de resultados consolidado.

En respuesta, la CGR incluyó en su Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal auditorías financieras a entidades con recursos significativos entregados en administración. En este contexto, para el Sector Agropecuario en la auditoría al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, evaluó convenios, actas de liquidación y soportes de ejecución para verificar la legalización de recursos; y en la auditoría a la U.A.E. Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca, revisó los soportes de entrega de recursos y el cumplimiento de los objetos contractuales para validar la adecuada amortización de los saldos registrados.

### Cuentas por pagar

La CGN reveló para 2025, en la nota 21 de cuentas por pagar un saldo consolidado por \$187.565.168,61 millones, estas representaron una participación del 6,19% en el total de los Pasivos consolidados del sector público, con un incremento del 2,20% frente al valor consolidado de 2024.

Este rubro fue considerado significativo debido a dificultades en la oportunidad del reconocimiento del devengo, así como la valoración, clasificación y revelación de las cuentas por pagar, y la existencia de registros sin soportes suficientes, lo que generó incertidumbre sobre la integridad del pasivo y riesgos fiscales asociados a pagos improcedentes, duplicados o no autorizados, así como a sobrecostos por retrasos, intereses, sanciones y sobrevaloraciones en la facturación.

En respuesta, la CGR incluyó en su Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal auditorías financieras orientadas a evaluar la integridad de las cuentas por pagar, en las cuales para el Sector Minas y Energía en la auditoría a la Agencia Nacional de Minería, verificó los saldos de cuentas por pagar frente a los soportes de los proveedores y las actas de liquidación; y en la auditoría al Servicio Geológico Colombiano, examinó obligaciones con antigüedad superior a 180 días, mediante la revisión de soportes, facturas y comprobantes de egreso, así como de los procedimientos de estimación y registro contable.

### Provisiones y pasivos contingentes

La CGN reveló en la nota 23 de provisiones por litigios y demandas un saldo por \$59.552.255,40 millones, con una disminución del 8,53% frente a 2024, y en la nota 26.2 de pasivos contingentes un saldo en Litigios y mecanismos alternativos de solución de conflictos por

\$749.622.450,82 millones, con una disminución del 92,75% frente a la vigencia anterior, debido a que se determinó y se archivó un proceso por \$4.918.348.630,46 millones.

Estos rubros fueron considerados significativos debido a la alta incertidumbre en la resolución de litigios en contra del Estado y a las complejas metodologías de medición y conciliación, lo que generó riesgo de subestimación de las obligaciones contingentes. En respuesta, la CGR incluyó en su Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal auditorías a entidades con alta exposición a riesgos de litigios o pasivos estimados, destacándose las siguientes pruebas:

Para el Sector Justicia en la auditoría al Ministerio de Justicia y del Derecho, revisó los registros contables y expedientes de procesos asociados a pasivos contingentes; para el Sector Gestión Pública e Instituciones Financieras en la auditoría a la Superintendencia de Notariado y Registro, evaluó la razonabilidad de las metodologías de valoración de provisiones; para el Sector Medio Ambiente en la auditoría a la U.A.E. Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, examinó expedientes de litigios y verificó la aplicación de la metodología de probabilidad de pérdida, así como el adecuado reconocimiento o revelación contable según la normativa vigente.

La Contraloría General de Risaralda en su auditoría al Municipio de Pueblo Rico realizó una revisión del módulo de procesos judiciales dispuesto en el software financiero a fin de establecer la depuración realizada y su efecto en la contabilidad. Por su parte, la Contraloría de Bogotá D.C en su auditoría al Fondo Financiero Distrital de Salud de Bogotá, analizó contratos con Subredes, conciliaciones y registros verificando saldos pendientes y ausencia de acciones efectivas de cobro al cierre de 2025.

## Párrafos de énfasis

La CGR llama la atención sobre las siguientes revelaciones por parte de la CGN:

## No homogenización de políticas contables

Numeral 2.5.2 Homogenización de políticas contables que la CGN incluye en el aparte de limitaciones generales de tipo operativo o administrativo que tiene impacto en el proceso y que presenta dentro

del informe Estado de Situación Financiera y Resultados Consolidados, menciona que el proceso de consolidación no requiere homogenización de políticas contables por las siguientes razones: no corresponde a un proceso de matriz y subordinadas, sino a un proceso de agregación y consolidación en cumplimiento de funciones constitucionales de la CGN.

La CGN ha concluido que las diferencias que se presentan en los activos, pasivos, ingresos, costos y gastos, producto de la aplicación las normas contables de los distintos marcos normativos no generan un impacto material frente a las cifras agregadas y consolidadas

La opinión de la CGR sobre los estados financieros consolidados del sector público no se modifica respecto a estos asuntos.

## **2.4 Responsabilidades de la CGN y entidades del sector público en relación con el Balance General de la Hacienda Pública**

El Contador General de la Nación tiene el deber de llevar la contabilidad de la Nación y consolidarla con la de sus entidades descentralizadas territorialmente o por servicios, cualquiera que sea el orden al que pertenezcan, además debe uniformar, centralizar y consolidar la contabilidad pública. Es responsable de la preparación de los estados financieros que suministren una imagen fiel de conformidad con lo establecido en el Régimen de Contabilidad Pública y determinar las normas contables que rigen en el país, conforme a la Ley, lo cual estableció el artículo 354 de la Constitución Política de Colombia.

Teniendo en cuenta lo anterior, la CGN debe elaborar y presentar los estados financieros consolidados del Sector Público, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 533 de 2015. A su vez, las entidades de nivel nacional, territorial, Banco de la República y Sistema General de Regalías deben preparar su información financiera con base en las normas establecidas en el Régimen de Contabilidad Pública emitido por la CGN, aplicando el marco normativo que le corresponde, así:

Marco normativo para empresas que cotizan en el mercado de valores, o que captan o administran ahorro del público, Resolución 037 del 7 de febrero de 2017 y modificaciones, conformado por el marco conceptual para la información financiera, las normas de información financiera, el Catálogo General de Cuentas y la doctrina contable pública.

Marco normativo para empresas que no cotizan en el mercado de valores, y que no captan ni administran ahorro del público, Resolución 414 de 2014 y modificaciones, conformado por el marco conceptual para la preparación y presentación de información financiera; las normas para el reconocimiento, medición, revelación y presentación de los hechos económicos; los procedimientos contables; las guías de aplicación; la doctrina contable pública y el Catálogo General de Cuentas.

Marco normativo para entidades de gobierno, Resolución 533 de 2015 y modificaciones, conformado por el marco conceptual para la preparación y presentación de información financiera; las normas para el reconocimiento, medición, revelación y presentación de los hechos económicos; los procedimientos contables; las guías de aplicación; la doctrina contable pública y el Catálogo General de Cuentas.

Marco normativo para entidades en liquidación, Resolución 461 del 5 octubre de 2017 y modificaciones, conformado por el marco conceptual para la preparación y presentación de información financiera; las normas para el reconocimiento, medición, revelación y presentación de los hechos económicos; los procedimientos contables; las guías de aplicación; la doctrina contable pública; y el Catálogo General de Cuentas. Los fondos y patrimonios aplican el marco que hayan convenido con el administrador de estos recursos.

La CGN y entidades del sector público son responsables del control interno que consideren necesarios para permitir la preparación de estados financieros libres de incorrección material, debida a fraude o error.

## **2.5 Responsabilidad de la CGR en relación con la auditoría al Balance General de la Hacienda**

La responsabilidad de la CGR es obtener una seguridad razonable de que el Balance General de la Hacienda Pública se encuentra libre de errores materiales, ya sea por fraude o error y emitir un informe de auditoría que contenga la opinión sobre si está preparado, en todos los aspectos significativos, de conformidad con el marco de información financiera que aplica. Seguridad razonable es un alto grado de seguridad, pero no garantiza que una auditoría realizada de conformidad con las Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadas Superiores (ISSAI) siempre detecte una incorrección material cuando existe.

Las incorrecciones pueden deberse a fraude o error materiales si, individualmente o de forma agregada, puede preverse razonablemente que influyan en las decisiones económicas que los usuarios toman basándose en los estados financieros.

La CGR ha llevado a cabo las auditorías financieras de conformidad con las ISSAI, emitidas por la Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI), según lo establecido en la Resolución Orgánica 0012 de 2017, por la cual se adoptan principios, fundamentos y aspectos generales para las auditorías y la Guía de Auditoría Financiera (GAF).

Como se detalla en el siguiente numeral la CGR no es responsable por los resultados de las auditorías realizadas por las contralorías territoriales, sin embargo, debe tenerlos en cuenta en el agregado de incorrecciones y análisis del conjunto de las imposibilidades.

Como parte de una auditoría de conformidad con las ISSAI, la CGR aplica juicio profesional, mantiene una actitud de escepticismo profesional durante toda la auditoría y cumple con los requerimientos de ética en relación con la independencia. De igual manera:

- Identifica y valora los riesgos de incorrección material en el Balance General de Hacienda Pública, debido a fraude o error, diseña y aplica procedimientos de auditoría para responder a dichos riesgos y obtiene evidencia de auditoría suficiente y adecuada para proporcionar una base para la opinión. El riesgo de no detectar una incorrección material debido a fraude es más elevado que en el caso de una incorrección material debido a error, ya que el fraude puede implicar colusión, falsificación, omisiones deliberadas, manifestaciones intencionadamente erróneas o la elusión del control interno.
- Obtiene conocimiento del control interno relevante para la auditoría con el fin de diseñar procedimientos de auditoría que sean adecuados en función de las circunstancias.
- Evalúa la adecuación de las políticas contables aplicadas y la razonabilidad de las estimaciones contables y la correspondiente información revelada por la dirección.
- Evalúa la presentación global, la estructura y el contenido de los estados financieros, incluida la información revelada, y si los estados

financieros representan las transacciones y hechos subyacentes de un modo que logran la presentación fiel.

- Comunica con los responsables de las entidades el alcance y el momento de realización de la auditoría planificada y los hallazgos significativos de la auditoría, así como cualquier deficiencia significativa del control interno que identifica en el transcurso de la auditoría.

La CGR ha comunicado a los responsables de la dirección de los sujetos de control auditados el alcance y el momento de realización de las auditorías planificadas y los hallazgos significativos de la auditoría, así como cualquier deficiencia significativa del control interno identificada por la CGR en el transcurso de las auditorías.

## **2.6 Responsabilidad de las Contralorías Territoriales frente a la auditoría al Balance de la Hacienda**

Conforme lo establece el artículo 4 del Acto Legislativo 04 de 2019, que modificó el artículo 271 de la Constitución Política de Colombia: "La vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías, corresponde a éstas en forma concurrente con la Contraloría General de la República".

Por otro lado, el mismo acto legislativo mediante el artículo 2 modificó el artículo 268 y en su numeral 12 menciona como atribución del Contralor: "Dictar normas generales para armonizar los sistemas de control fiscal de todas las entidades públicas del orden nacional y territorial; y dirigir e implementar, con apoyo de la Auditoría General de la República, el Sistema Nacional de Control Fiscal, para la unificación y estandarización de la vigilancia y control de la gestión fiscal".

Por lo tanto, las contralorías departamentales, municipales y distritales tienen su propio ámbito de competencia e independencia técnica, pero pueden prestar colaboración entre ellas y trabajar de manera conjunta con la CGR, cuando esta lo requiera. El Contralor General puede unificar y estandarizar los métodos y sistemas del control fiscal y ellas quedarán obligadas a seguir las pautas señaladas.

## 2.7 Hallazgos de auditorías individuales

Los hallazgos de auditoría se componen, por un lado, de las incorrecciones que se definen como las diferencias que se evidencian entre la cantidad, clasificación, presentación, circunstancia o información revelada en los estados financieros de una partida, frente a la cantidad, clasificación, presentación, circunstancia o revelación de información requerida para ese mismo hecho económico por el marco normativo que le aplica.

Por otro lado, las imposibilidades, que son la falta de evidencia suficiente y apropiada para concluir sobre la conformidad de los hechos económicos frente al marco, pueden tener su origen en las limitaciones al trabajo del auditor o en las incertidumbres.

Las limitaciones al trabajo del auditor pueden surgir por diferentes aspectos: Circunstancias ajenas al control del auditado (ejemplo: catástrofes naturales), circunstancias relacionadas con la ejecución de los procedimientos de auditoría o el momento de realización de estos o limitaciones impuestas por los responsables de la dirección del sujeto de control. Por su parte, las incertidumbres son situaciones en las cuales no se tiene la certeza de su desenlace en la fecha de corte del balance, por no estar bajo el control directo de la entidad y que puede afectar las cuentas al cierre del ejercicio.

Conforme lo establece la Guía de Auditoría Financiera (GAF), para emitir la opinión del Balance General de Hacienda Pública se efectúa un análisis individual y agregado de los hallazgos de las auditorías individuales realizadas por las delegadas sectoriales de la CGR y las contralorías territoriales, así como de las pruebas al proceso de consolidación, estableciendo la importancia y generalización de estos.

Para determinar si las incorrecciones en su conjunto son materiales, la metodología exige establecer una referencia cuantitativa y/o cualitativa, que para la vigencia 2025, a nivel cuantitativo, fue por \$41.724.198,49 millones y a nivel cualitativo el incumplimiento del Marco Conceptual establecido por la CGN. Para el caso de las imposibilidades, se consideraron materiales cuando la sumatoria sobrepasó el 15% de cada clase (activos, pasivos, ingresos y gastos).

Para la vigencia 2025 la CGR estableció para efectos de la opinión al Balance General de Hacienda Pública, no agregar hallazgos

insignificantes que fueron estipulados como aquellos menores de \$500,00 millones diferentes a los que tuvieran naturaleza fiscal o de tipo cualitativo material.

## 27.1 Incorrecciones de las auditorías individuales

Las incorrecciones del sector público de las auditorías individuales excluyendo para el agregado las relacionadas con las cuentas de orden ya que por su naturaleza no afectaban el activo, pasivo o patrimonio, alcanzaron \$35.001.284,65 millones. Por su parte, las imposibilidades ascendieron a \$11.484.858,42 millones (Cuadro 2-1).

Cuadro 2-1

### Resultados de las auditorías individuales vigencia 2025 Por marco normativo

#### Nivel Nacional - Cifras en millones de pesos

| Marco normativo                               | Número entidades | Activos agregados 2025  | Pasivos agregados 2025  | Incorrecciones       | Imposibilidades     |
|-----------------------------------------------|------------------|-------------------------|-------------------------|----------------------|---------------------|
| Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017    | 24               | 481.142.035,07          | 285.401.482,86          | 1.667.768,35         | 819.001,06          |
| Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014 | 11               | 13.807.349,02           | 7.172.170,51            | 36.208,03            | 1.758.098,52        |
| Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015  | 112              | 738.284.433,96          | 2.358.802.054,95        | 20.660.659,75        | 4.614.715,89        |
| <b>Totales</b>                                | <b>147</b>       | <b>1.233.233.818,04</b> | <b>2.651.375.708,32</b> | <b>22.364.636,13</b> | <b>7.191.815,47</b> |

Fuente: Contraloría General de la República

#### Nivel Territorial - Cifras en millones de pesos

| Marco normativo                                         | Número entidades | Activos agregados 2025 | Pasivos agregados 2025 | Incorrecciones       | Imposibilidades     |
|---------------------------------------------------------|------------------|------------------------|------------------------|----------------------|---------------------|
| Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017              | 17               | 159.278.041,73         | 87.683.053,41          | 56.143,60            | -                   |
| Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014           | 117              | 51.599.483,62          | 25.064.355,51          | 832.876,46           | 559.814,66          |
| Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015            | 194              | 549.960.580,53         | 152.373.981,97         | 11.724.331,63        | 3.703.821,01        |
| Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y otras | 1                | 87.254,33              | 114.307,39             | -                    | 816,23              |
| <b>Totales</b>                                          | <b>329</b>       | <b>760.925.360,21</b>  | <b>265.235.698,28</b>  | <b>12.613.351,69</b> | <b>4.264.451,90</b> |

Fuente: Contraloría General de la República

## Continuación Cuadro 2-1

**Resultados de las auditorías individuales vigencia 2025**  
**Por marco normativo**
**Sistema General de Regalías - Cifras en millones de pesos**

| Marco normativo                                 | Número entidades | Activos agregados 2025 | Pasivos agregados 2025 | Incorrecciones | Imposibilidades |
|-------------------------------------------------|------------------|------------------------|------------------------|----------------|-----------------|
| Entidades de gobierno<br>Resolución 533 de 2015 | 1                | 61.570.361,13          | 23.103.054,66          | 23.296,82      | 28.591,04       |

Fuente: Contraloría General de la República

**Sector Público - Cifras en millones de pesos**

| Marco normativo                                               | Número entidades | Activos agregados 2025  | Pasivos agregados 2025  | Incorrecciones       | Imposibilidades      |
|---------------------------------------------------------------|------------------|-------------------------|-------------------------|----------------------|----------------------|
| Empresas cotizantes<br>Resolución 037 de 2017                 | 41               | 640.420.077             | 373.084.536             | 1.723.912            | 819.001              |
| Empresas no cotizantes<br>Resolución 414 de 2014              | 128              | 65.406.833              | 32.236.526              | 869.084              | 2.317.913            |
| Entidades de gobierno<br>Resolución 533 de 2015               | 307              | 1.349.815.376           | 2.534.279.092           | 32.408.288           | 8.347.128            |
| Entidades en liquidación<br>Resolución 461 de 2017<br>y otras | 1                | 87.254                  | 114.307                 | -                    | 816                  |
| <b>Totales</b>                                                | <b>477</b>       | <b>2.055.729.539,38</b> | <b>2.939.714.461,26</b> | <b>35.001.284,65</b> | <b>11.484.858,42</b> |

Fuente: Contraloría General de la República

Las incorrecciones a nivel nacional se presentaron en todas las clases de los estados financieros así (Cuadro 2-2):

## Cuadro 2-2

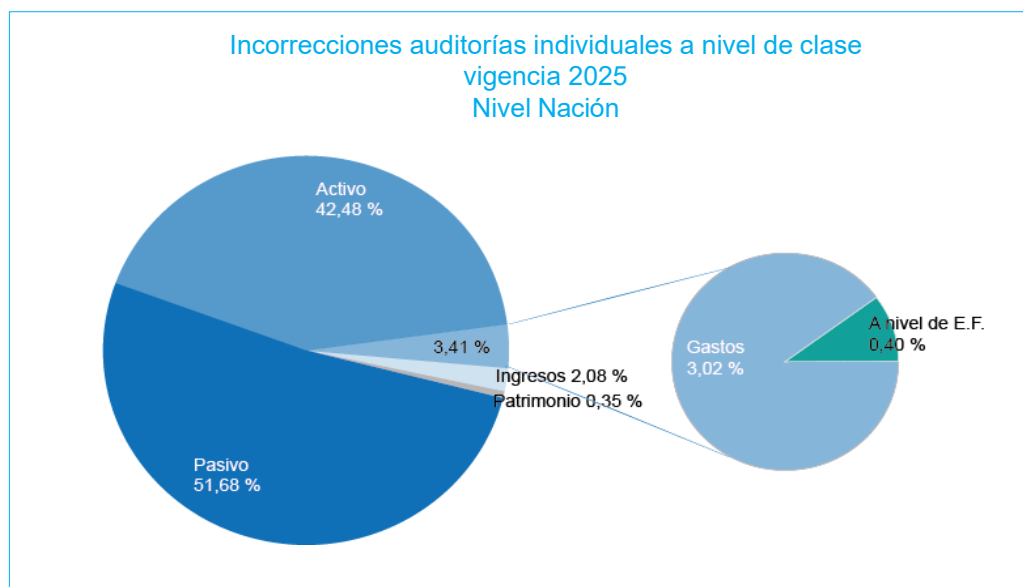
**Incorrecciones auditorías individuales vigencia 2025**  
**Nivel nacional**  
**Por clase y por marco normativo - Cifras en millones de pesos**

| Clase          | Empresas cotizantes<br>Resolución 037 de 2017 | Empresas no cotizantes<br>Resolución 414 de 2014 | Entidades de gobierno<br>Resolución 533 de 2015 | Totales              |
|----------------|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------------|
| Activos        | 93.141,31                                     | 20.209,67                                        | 9.387.942,42                                    | 9.501.293,40         |
| Pasivos        | 1.568.390,93                                  | 4.491,46                                         | 9.984.231,14                                    | 11.557.113,53        |
| Patrimonio     | -                                             | -                                                | 77.808,86                                       | 77.808,86            |
| Ingresos       | -                                             | 2.096,52                                         | 462.673,16                                      | 464.769,68           |
| Gastos         | 6.236,11                                      | 9.410,38                                         | 658.706,49                                      | 674.352,98           |
| A nivel de E.F | -                                             | -                                                | 89.297,69                                       | 89.297,69            |
| <b>Totales</b> | <b>1.667.768,35</b>                           | <b>36.208,03</b>                                 | <b>20.660.659,75</b>                            | <b>22.364.636,13</b> |

Fuente: Contraloría General de la República

Como se observa en el Gráfico 2-1, en la Nación se destacan las incorrecciones en el pasivo que representan el 51,68% del total, las del activo representan el 42,48%, las de los gastos el 3,02% y las de los ingresos el 2,08% (Gráfico 2-1).

Gráfico 2-1



Fuente: Contraloría General de la República

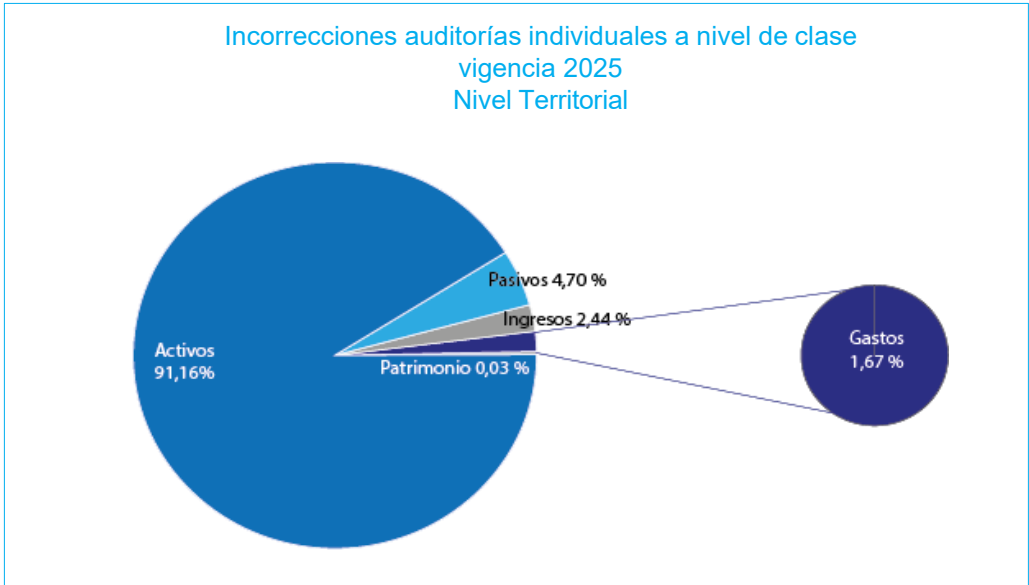
A nivel territorial las incorrecciones alcanzaron \$12.613.351,69 millones y afectaron los activos, pasivos, patrimonio, ingresos y gastos como se presenta en el Cuadro 2-3 y Gráfico 2-2:

Cuadro 2-3

| Incorrecciones auditorías individuales vigencia 2025<br>Nivel territorial<br>Por clase y por marco normativo - Cifras en millones de pesos |                                                     |                                                        |                                                       |               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|---------------|
| Clase                                                                                                                                      | Empresas<br>cotizantes<br>Resolución<br>037 de 2017 | Empresas no<br>cotizantes<br>Resolución<br>414 de 2014 | Entidades de<br>gobierno<br>Resolución 533<br>de 2015 | Totales       |
| Activos                                                                                                                                    | 54.748,62                                           | 724.653,30                                             | 10.719.279,75                                         | 11.498.681,67 |
| Pasivos                                                                                                                                    | 1.385,64                                            | 96.190,12                                              | 495.028,77                                            | 592.604,53    |
| Patrimonio                                                                                                                                 | -                                                   | 792,35                                                 | 2.849,44                                              | 3.641,79      |
| Ingresos                                                                                                                                   | -                                                   | 1.059,96                                               | 306.213,85                                            | 307.273,81    |
| Gastos                                                                                                                                     | 9,34                                                | 10.180,73                                              | 200.959,82                                            | 211.149,89    |
| Totales                                                                                                                                    | 56.143,60                                           | 832.876,46                                             | 11.724.331,63                                         | 12.613.351,69 |

Fuente: Contraloría General de la República

Gráfico 2-2



Fuente: Contraloría General de la República

### Incorrecciones en el activo nivel nacional

El activo consolidado del sector público ascendió en 2025 a \$2.086.209.924,61 millones, incrementándose \$78.760.924,26 millones, el 3,92% respecto a 2024 cuando tuvo saldo de \$2.007.449.000,34 millones.

Las correcciones en los activos de la Nación alcanzaron \$9.501.293,40 millones, de los cuales 16 fueron configuradas con presunta incidencia fiscal, por \$8.985,39 millones, resaltando la corrección de cantidad de E.S.P. Electrificadora del Huila S.A. por el pago de sanción de \$6.089,20 millones originada en fallas internas en la gestión contractual y en la observancia del régimen de libre competencia.

También se destacó la corrección de cantidad con presunta connotación fiscal en Corporación Autónoma Regional del Tolima por \$1.299,05 millones ya que se evidenció que en los procesos de cobro coactivo No. 3914, y No. 7129 se configuró la prescripción, por la inoportuna gestión de cobro.

Por otra parte, se evidenciaron 34 hallazgos con presunta responsabilidad disciplinaria por \$1.388.743,27 millones, como se observa en el Gráfico 2-3.

Gráfico 2-3



Fuente: Contraloría General de la República

La incorrección con presunta connotación disciplinaria más importante se encontró en Ministerio de Igualdad y Equidad \$653.133,94 millones en otros activos por revelaciones insuficientes para explicar la realidad de los recursos y su ejecución; diferencias entre la información de la entidad y la reportada por la fiduciaria y deficiencias en la conciliación de los registros.

Los grupos de cuentas del activo a nivel nacional más afectados en el balance fueron cuentas por cobrar, otros activos, propiedades planta y equipo e inventarios (Cuadro 2-4):

## Cuadro 2-4

**Incorrecciones auditorías individuales del activo por grupos vigencia 2025**  
**Nivel nacional**  
**Todas las incidencias**  
**Cifras en millones de pesos**

| Grupo                                           | Incorrecciones en activo |            |                     | Presuntas incidencias |                   |                     |
|-------------------------------------------------|--------------------------|------------|---------------------|-----------------------|-------------------|---------------------|
|                                                 | Valores                  | % de part. | Disciplinaria       | Fiscal                | Otras             | Sin incidencia      |
| Cuentas por cobrar                              | 6.380.634,94             | 67,16      | 185.691,81          | 2.248,56              | 568,95            | 6.192.125,61        |
| Otros activos                                   | 1.849.085,30             | 19,46      | 876.965,08          | 404,08                | 219.889,88        | 751.826,26          |
| Propiedades, planta y equipo                    | 886.844,37               | 9,33       | 86.560,24           | -                     | 3.583,98          | 796.700,15          |
| Inventarios                                     | 121.238,47               | 1,28       | 114.712,68          | -                     | -                 | 6.525,79            |
| Bienes de uso público e históricos y culturales | 113.881,11               | 1,20       | -                   | -                     | -                 | 113.881,11          |
| Efectivo y equivalentes al efectivo             | 75.861,68                | 0,80       | 65.823,29           | 6.332,74              | 515,74            | 3.189,91            |
| Préstamos por cobrar                            | 62.415,03                | 0,66       | 58.990,18           | -                     | -                 | 3.424,85            |
| A nivel de activos                              | 11.332,51                | 0,12       | -                   | -                     | -                 | 11.332,51           |
| <b>Totales</b>                                  | <b>9.501.293,40</b>      | <b>100</b> | <b>1.388.743,27</b> | <b>8.985,39</b>       | <b>224.558,56</b> | <b>7.879.006,19</b> |

Fuente: Contraloría General de la República

Cuentas por cobrar en el activo corriente tuvieron un saldo consolidado por \$77.735.832,08 millones y en el activo no corriente \$11.756.044,52 millones. Se vieron afectadas por incorrecciones que alcanzaron \$6.380.634,94 millones, destacándose en la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (Recaudadora) por \$5.867.600,80 millones debido a que se evidenciaron 280.734 registros en cuentas por cobrar y pagar con saldos contrarios a su naturaleza contable, situación originada en fallas del aplicativo MUISCA y la ausencia de depuración administrativa de los posibles errores de los contribuyentes, lo que impide que la información sea útil para la rendición de cuentas y la toma de decisiones. También resalta la incorrección material de tipo cualitativo en la Agencia de Desarrollo Rural pues se evidenció falta de gestión de cuentas en cobro coactivo por facturas vencidas correspondientes al servicio público de adecuación de tierras.

Otros activos tuvieron saldo consolidado en 2025, por \$100.234.771,63 millones con un incremento de \$509.123,08 millones, respecto a 2024 cuando alcanzaron un saldo de \$99.725.648,55 millones. Se vieron afectados por incorrecciones por \$1.849.085,30 millones en donde resalta la incorrección del Ministerio de la Igualdad y Equidad que ya fue mencionada en este informe.

También resalta la incorrección por \$878.649,24 millones en la Sociedad de Activos Especiales S.A.S ya que no actualizó en el Sistema Único de Gestión e Información Litigiosa 12 de los 17 procesos judiciales seleccionados en las pruebas de auditoría, evidenciando una debilidad en el seguimiento y control de la información litigiosa. La SAE, en calidad de administradora de los recursos FRISCO, además del reconocimiento de la provisión correspondiente, debió registrar en otros activos el derecho de reembolso derivado de las obligaciones asumidas por procesos judiciales.

Las propiedades, planta y equipo presentaron un saldo consolidado en 2025 por \$204.686.079,81 millones con un incremento de \$4.618.796,40 millones, el 2,31% respecto a 2024 cuando tuvo un saldo de \$200.067.283,41 millones. El saldo de este grupo de cuentas se afectó por incorrecciones, por \$886.844,37 millones, en donde se destacó la incorrección del Consejo Superior de la Judicatura por \$199.764,41 millones por diferencias entre el libro auxiliar y los registros de SIIF Nación.

Inventarios tuvo un saldo consolidado en 2025 de \$19.477.988,30 millones, el cual se vio afectado por incorrecciones por \$121.238,47 millones, además por incorrecciones de tipo cualitativo en donde resalta Agencia Nacional de Tierras ya que 249 de los 434 predios integrados al patrimonio de la entidad no han sido reconocidos contablemente, debido a la ausencia de valor y/o costo de adquisición. De estos, 120 predios fueron incorporados mediante actos administrativos expedidos desde las vigencias 2018 y 2019.

### Incorrecciones en el activo Nivel Territorial

Los activos fueron los más afectados por las incorrecciones del nivel territorial, ya que alcanzaron los \$11.498.681,67 millones. Las propiedades, planta y equipo en \$7.087.992,63 millones, las cuentas por cobrar \$2.167.151,45 millones y los bienes de uso público e históricos y culturales \$1.161.479,25 millones, como se observa en el cuadro y gráfico a continuación en donde se presentan con su presunta incidencia:

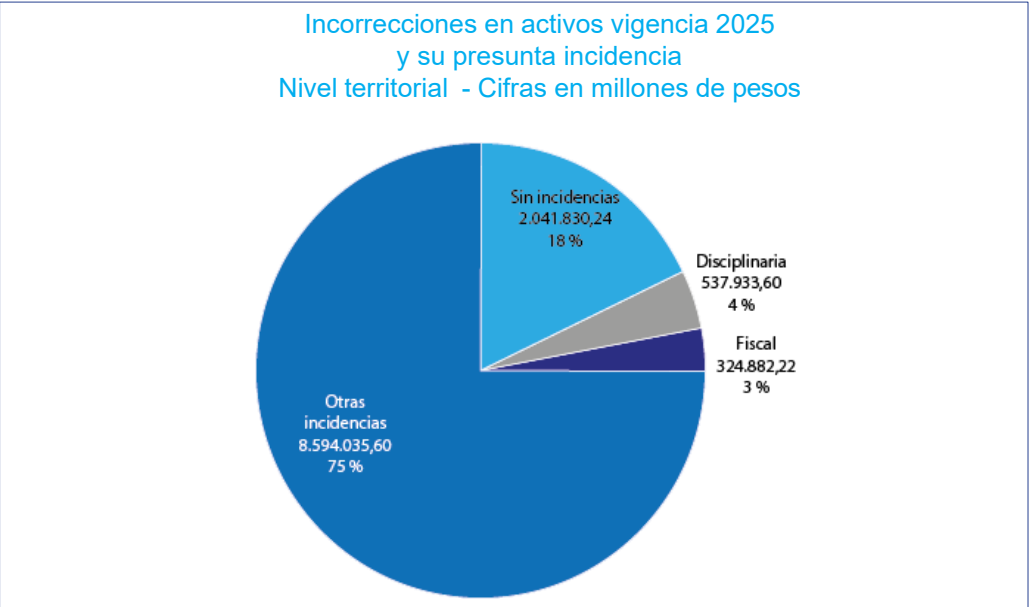
Cuadro 2-5

Incorrecciones auditorías individuales del activo por grupos vigencia 2025  
Nivel territorial  
Todas las incidencias  
Cifras en millones de pesos

| Grupo                                           | Incorrecciones en activo |            |                   | Presuntas incidencias |                     |                     |
|-------------------------------------------------|--------------------------|------------|-------------------|-----------------------|---------------------|---------------------|
|                                                 | Valores                  | % de part. | Disciplinaria     | Fiscal                | Otras               | Sin incidencia      |
| Propiedades, planta y equipo                    | 7.087.992,63             | 61,64      | 36.362,28         | 176,15                | 6.159.487,79        | 891.966,41          |
| Cuentas por cobrar                              | 2.167.151,45             | 18,85      | 450.263,76        | 323.891,01            | 861.645,24          | 531.351,44          |
| Bienes de uso público e históricos y culturales | 1.161.479,25             | 10,10      | 42.585,13         | -                     | 1.058.701,58        | 60.192,54           |
| Efectivo y equivalentes al efectivo             | 482.761,74               | 4,20       | -                 | 527,92                | 298.587,38          | 183.646,44          |
| Otros activos                                   | 228.171,81               | 1,98       | 8.722,44          | 86,39                 | 146.300,50          | 73.062,48           |
| Inversiones e instrumentos derivados            | 219.304,53               | 1,91       | -                 | -                     | 44.320,37           | 174.984,16          |
| Inventarios                                     | 147.775,26               | 1,29       | -                 | -                     | 21.148,49           | 126.626,77          |
| A nivel de activo                               | 4.045,01                 | 0,04       | -                 | 200,75                | 3.844,26            | -                   |
| <b>Totales</b>                                  | <b>11.498.681,67</b>     | <b>100</b> | <b>537.933,60</b> | <b>324.882,22</b>     | <b>8.594.035,60</b> | <b>2.041.830,24</b> |

Fuente: Contraloría General de la República

Gráfico 2-4



Fuente: Contraloría General de la República

Sobresalen a nivel territorial las siguientes incorrecciones del activo:

Contraloría de Bogotá reportó incorrecciones en esta clase en la entidad Bogotá D.C, por \$3.828.020,47 millones, donde sobresale la incorrección de revelación por \$3.752.786,08 millones en el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público DADEP, debido a falta de control de inventarios de edificaciones con uso futuro indeterminado y sus movimientos por lo que no revelaron los saldos, incorporaciones y desincorporaciones. Es de tener en cuenta que son bienes que la entidad espera utilizarlos a largo plazo, pero el cronograma o propósito exacto aún no está definido.

Contraloría Municipal de Pereira reportó incorrecciones en activos del Municipio de Pereira por \$1.997.231,73 millones. En bienes de uso público e históricos y culturales de \$1.034.520,06 millones por desconocimiento de la entidad en el número real y valoración de estos bienes, obras en servicios registradas como construcciones en curso y falta de depuración de la información; y, en propiedades, planta y equipo de \$958.391,17 millones debido a que la entidad no ha concluido la depuración y actualización del inventario de bienes y se evidenciaron situaciones como, bienes sin titularidad, pendientes de estudio de títulos o falta de visitas técnicas, entre otros.

Contraloría Distrital de Medellín reportó incorrecciones en los activos por \$546.534,54 millones. La más significativa fue una incorrección de clasificación en el Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación por \$537.446,25 millones debido a edificaciones en construcción con avance físico del 100%, otras sin información disponible y otras con avance del 0% cuyos plazos estimados de terminación se encontraban previstos entre los años 2019 y 2022.

Contraloría Distrital de Barranquilla reportó incorrección por \$391.091,29 millones en Barranquilla, Distrito Especial, Industrial y Portuario ya que persistían debilidades en la calidad técnica, individualización y trazabilidad de los registros de Propiedad, Planta y Equipo del Distrito de Barranquilla. Aunque la entidad reportó avances en la depuración de bienes consolidados, continuaban registros agregados, genéricos y con descripciones "consolidado" y "ND", sin identificación individual, ubicación, vida útil, depreciación, deterioro ni valor residual.

Contraloría Municipal de Bucaramanga reportó incorrección por \$250.667,84 millones en las cuentas por cobrar del municipio de Bucaramanga por cartera del año 1982 por concepto de impuesto predial, evidenciando falta de depuración de saldos.

### Incorrecciones en el pasivo a nivel nacional

El pasivo consolidado del sector público en 2025 ascendió a \$3.030.494.852,92 millones incrementándose el 11,91% \$322.563.173,11 millones respecto a 2024 cuando alcanzó \$2.707.931.679,80 millones.

Las incorrecciones en los pasivos de la nación alcanzaron \$11.557.113,53 millones, de las cuales se establecieron con presunta incidencia disciplinaria 21 hallazgos por \$2.259.247,62 millones. A continuación, se detalla el agregado por grupos de cuentas del pasivo (Cuadro 2-6):

Cuadro 2-6

| Incorrecciones auditorías individuales del pasivo por grupos vigencia 2025 |                          |             |                       |               |                  |                     |
|----------------------------------------------------------------------------|--------------------------|-------------|-----------------------|---------------|------------------|---------------------|
| Nivel nación                                                               |                          |             |                       |               |                  |                     |
| Presuntas incidencias                                                      |                          |             |                       |               |                  |                     |
| Cifras en millones de pesos                                                |                          |             |                       |               |                  |                     |
| Grupo                                                                      | Incorrecciones en activo |             | Presuntas incidencias |               |                  |                     |
|                                                                            | Valores                  | % de part.  | Disciplinaria         | Fiscal        | Otras            | Sin incidencia      |
| cuentas por pagar                                                          | 7.820.404,79             | 67,67%      | 22.408,00             | 691,06        | 2.641,24         | 7.794.664,48        |
| otros pasivos                                                              | 41.026,82                | 0,35%       | 10.105,82             | -             | -                | 30.921,00           |
| préstamos por pagar                                                        | 40.743,10                | 0,35%       | 2.368,53              | -             | -                | 38.374,57           |
| provisiones                                                                | 3.654.938,82             | 31,63%      | 2.224.365,28          | 9,34          | 7.665,90         | 1.422.898,30        |
| <b>Totales</b>                                                             | <b>11.557.113,53</b>     | <b>100%</b> | <b>2.259.247,62</b>   | <b>700,41</b> | <b>10.307,14</b> | <b>9.286.858,36</b> |

Fuente: Contraloría General de la República

Los grupos más afectados por las incorrecciones fueron las cuentas por pagar por \$7.820.404,79 millones y provisiones por \$3.654.938,82 millones. Las incorrecciones más relevantes se encontraron en:

Agencia Nacional de Infraestructura por \$6.355.739,80 millones en cuentas por pagar, debido a que no se registró la cuenta por pagar en el pasivo por los aportes pendientes de fondear por concepto de Fondo de Contingencias Contractuales. Ecopetrol S.A. por \$1.560.331,38 millones en provisiones ya que se evidenció que varios procesos judiciales en estado activos presentan una calificación de "alta probabilidad de pérdida, así como un valor presente de contingencia sugerido, sin embargo, no se reconoció la provisión.

Agencia Nacional de Minería por \$1.248.828,61 millones en provisiones por procesos con probabilidad de pérdida alta, no reconocidos en la

provisión. Ministerio de Minas y Energía por \$1.058.560,12 millones en cuentas por pagar ya que 24 comercializadoras de energía y gas confirmaron saldos pendientes por cobrar al Ministerio por concepto de déficit acumulado-subsidios, por valor inferior al reconocido en las cuentas del pasivo.

### Incorrecciones en el pasivo Nivel Territorial

A nivel territorial las incorrecciones de los pasivos sumaron \$592.604,53 millones en los siguientes grupos de cuentas:

Cuadro 2-7

**Incorrecciones auditorías individuales del pasivo por grupos vigencia 2025**  
**Nivel Territorial**  
**Presuntas incidencias**  
**Cifras en millones de pesos**

| Grupo                                 | Incorrecciones en activo |            |                  | Presuntas incidencias |                   |                  |
|---------------------------------------|--------------------------|------------|------------------|-----------------------|-------------------|------------------|
|                                       | Valores                  | % de part. | Disciplinaria    | Fiscal                | Otras             | Sin incidencia   |
| Cuentas por pagar                     | 243.886,44               | 41,16      | 30.142,13        | 2.011,21              | 178.942,42        | 32.790,68        |
| Préstamos por pagar                   | 164.752,47               | 27,80      | -                | -                     | 164.752,47        | -                |
| Provisiones                           | 144.378,52               | 24,36      | 8.088,08         | -                     | 109.256,27        | 27.034,16        |
| Otros pasivos                         | 31.964,34                | 5,39       | -                | -                     | 12.653,02         | 19.311,31        |
| Beneficios a los empleados            | 4.673,34                 | 0,79       | -                | 875,68                | 621,63            | 3.176,02         |
| Financiamiento interno de largo plazo | 2.942,33                 | 0,50       | -                | -                     | -                 | 2.942,33         |
| A nivel de pasivos                    | 7,09                     | 0,00       | -                | 7,09                  | -                 | -                |
| <b>Totales</b>                        | <b>592.604,53</b>        | <b>100</b> | <b>38.230,21</b> | <b>2.893,99</b>       | <b>466.225,82</b> | <b>85.254,51</b> |

Fuente: Contraloría General de la República

Las incorrecciones en pasivos del nivel territorial con mayores valores fueron:

Contraloría General del Departamento de Córdoba por \$137.752,10 millones en el Departamento de Córdoba por inadecuado registro del pasivo corriente y no corriente de préstamos por pagar lo que distorsionó la presentación de la información financiera.

Contraloría Departamental del Atlántico por \$63.685,97 millones en el Departamento del Atlántico por diferencias entre el saldo de cuentas por cobrar de bienes y servicios y el valor revelado en la nota 22 de los estados financieros de esta entidad.

## Incorrecciones en el Patrimonio, Ingresos y Gastos

El patrimonio consolidado del Sector Público pasó de tener un saldo negativo de -\$700.482.679,46 millones en 2024 a \$-\$944.285.096,37 millones en 2025.

A nivel nacional, estas correcciones sumaron \$77.808,86 millones y a nivel territorial \$3.641,79 millones.

Los ingresos del sector público ascendieron en 2025 a \$1.095.510.488,45 millones incrementándose en \$122.233.442,07 millones, el 12,56% frente a 2024 cuando ascendieron a \$973.277.046,38 millones.

A nivel nacional la CGR evidenció correcciones en los ingresos, por \$464.769,68 millones, destacándose una corrección de cantidad en U.A.E. de la Aeronáutica Civil por \$263.592,91 millones por sobrestimación de ingresos por servicios de transporte, debido a que debieron registrarse en ingresos por tasas.

A nivel territorial las correcciones en los ingresos alcanzaron \$307.273,81 millones, siendo la de mayor valor la corrección de circunstancia por \$251.499,75 millones reportada por la Contraloría General de Santiago de Cali por ingresos recibidos por el municipio de Santiago de Cali y que no habían sido imputados a una renta específica por falta de información.

Los gastos consolidados del sector público en 2025 fueron \$926.093.085,58 millones, mientras que en 2024 fueron \$873.321.475,34 millones.

Las correcciones en los gastos a nivel nacional sumaron \$674.352,98 millones, entre las que se destacó la corrección en el Inviás por sobrestimación de los gastos de administración y operación por recursos transferidos a los municipios y departamentos y que debieron ser contabilizados en inventarios por los contratos que se encontraban con fecha de terminación posterior a 2025 por \$158.168,42 millones y en gastos por otras transferencias \$425.647,84 millones.

Las incorrecciones en los gastos a nivel territorial sumaron \$211.149,89 millones, siendo la más significativa las evidenciadas por la Contraloría General de Santiago de Cali en el Municipio de Santiago de Cali en otros gastos por \$50.031,57 millones por no corresponder a erogaciones reales y por \$54.411,10 millones por procesos de saneamiento contable por medio de la cual se ordena ajustar la cuenta corriente del impuesto predial unificado de bienes inmuebles propiedad del Distrito lo que obedeció a deficiencias en la aplicación de criterios contables para el reconocimiento de ajustes sin los soportes idóneos para efectuar el reconocimiento u otras debilidades evidenciadas.

### Incorrecciones a nivel de estados financieros

Se presentaron incorrecciones a nivel de estados financieros, en la U.A.E. de la Aeronáutica Civil y en el Invías por diferentes incumplimientos en la presentación y revelaciones en más de un grupo contable de los estados financieros.

De manera similar en la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres se evidenciaron deficiencias e inconsistencias en la aplicación de las normas para la revelación y presentación de la información financiera de Cuentas por Cobrar, Inventarios, Propiedad Planta y Equipo, Otros Activos, Cuentas por Pagar, Patrimonio e Ingresos.

### Incorrecciones en cuentas de orden

A nivel nacional la CGR también observó incorrecciones en las cuentas de orden que no fueron agregadas cuantitativamente a las demás, y se determinó que no tenían un impacto material en los estados financieros consolidados de la Nación por \$47.019,61 millones. Se destacaron las siguientes incorrecciones en las cuentas de orden:

Sociedad de Activos Especiales (SAE), por deficiencias en los procesos de conciliación de inventarios entre las distintas áreas responsables de la entidad, al incumplimiento de requerimientos formulados mediante memorandos internos, así como a la omisión en el ejercicio de las responsabilidades funcionales asignadas a las dependencias competentes, se evidenció una sobrestimación por \$2.785,43 millones en bienes recibidos en custodia.

En Ministerio de Defensa Nacional – Ejército ya que por deficiencias de control interno, relacionadas con la medición, reconocimiento y

revelación de reclamación de indemnización a la aseguradora Mapfre, en cuanto a daños estructurales ocasionados en el Cantón Militar “Teniente General Gustavo Rojas Pinilla”, de Tunja, como consecuencia directa del ataque perpetrado, mediante artefactos explosivos el 08 de noviembre de 2025, la CGR evidenció que no se reconoció como un activo contingente, dejando de revelar en notas, el valor solicitado como indemnización por \$17.670,15 millones.

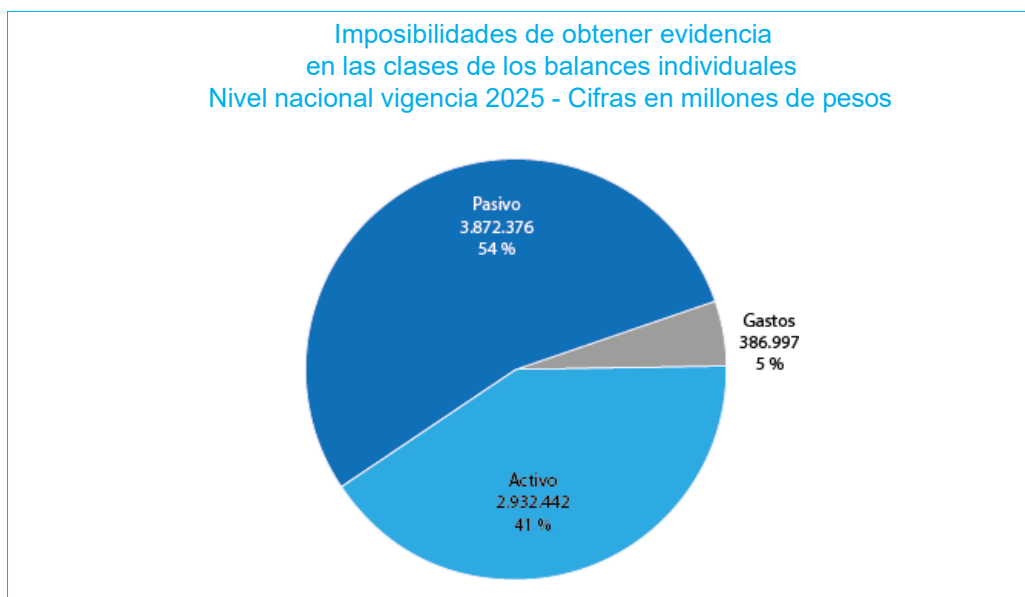
A nivel territorial, las contralorías territoriales encontraron incorrecciones en cuentas orden por \$9.324,33 millones, específicamente la Contraloría General de Risaralda observó en el municipio de Pueblo Rico en los pasivos contingentes no se revelaron individualmente 13 procesos con sus cuantías, criterios y horizontes temporales.

## 272 Imposibilidad de obtener evidencia suficiente y adecuada en auditorías individuales

La metodología de auditoría establecida tanto para la CGR como para las contralorías territoriales exige el diseño procedimientos de auditoría específicos para cada proceso importante de los sujetos de control auditados. Para ello deben considerar la valoración de los riesgos que pudieran afectar los estados financieros de las entidades, así como los controles establecidos por los directivos y responsables.

Al ejecutar los procedimientos, es posible que el auditor no obtenga las evidencias suficientes y adecuadas para concluir sobre la razonabilidad de los saldos y operaciones o sobre el cumplimiento de la aplicación de las diferentes normativas que debieron seguirse y que finalmente se reflejaban en los estados financieros de cada sujeto de control. A estas faltas de evidencias se denomina imposibilidades, que para la vigencia auditada 2025 ascendieron a \$11.456.267,36 millones. En los Gráficos 2-5 y 2-6 se observan por clases de cuentas a nivel nacional y a nivel territorial.

Gráfico 2-5



Fuente: Contraloría General de la República

Gráfico 2-6



Fuente: Contraloría General de la República

A pesar de que en algunas auditorías individuales se catalogaron como significativas, en el Balance General de del sector público no alcanzaron dicho nivel, lo anterior teniendo en cuenta la metodología descrita en la Guía de Auditoría Financiera que las cataloga como materiales cuando la cuenta afectada supera el 15% de la clase.

Las entidades sobre las cuales la CGR consideró a nivel nacional individual que las imposibilidades afectaron los estados financieros fueron (Cuadro 2-8):

Cuadro 2-8

Entidades con imposibilidades por clases  
Auditorías individuales vigencia 2025  
Nivel Nación - Cifras en millones de pesos

| Entidad                                                                            | Activo              | Pasivo              | Gastos            | Totales             |
|------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|-------------------|---------------------|
| Sociedad de Activos Especiales S.A.S.                                              | 878.649,25          | 879.449,27          | -                 | <b>1.758.098,52</b> |
| U.A.E. de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social  | -                   | 986.271,46          | -                 | <b>986.271,46</b>   |
| Ecopetrol S.A.                                                                     | -                   | 804.291,94          | -                 | <b>804.291,94</b>   |
| Consejo Superior de la Judicatura                                                  | 713.448,08          | -                   | -                 | <b>713.448,08</b>   |
| Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca                                  | -                   | 710.515,01          | -                 | <b>710.515,01</b>   |
| Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha contra el Crimen Organizado | 685.796,42          | -                   | -                 | <b>685.796,42</b>   |
| Fiscalía General de la Nación                                                      | 116.147,95          | 466.822,11          | -                 | <b>582.970,07</b>   |
| Ministerio de Comercio, Industria y Turismo                                        | -                   | -                   | 386.997,45        | <b>386.997,45</b>   |
| Radio Televisión Nacional de Colombia RTVC S.A.S.                                  | 369.848,99          | -                   | -                 | <b>369.848,99</b>   |
| Resto de entidades                                                                 | 168.551,48          | 25.026,06           | -                 | <b>193.577,54</b>   |
| <b>Totales</b>                                                                     | <b>2.932.442,17</b> | <b>3.872.375,86</b> | <b>386.997,45</b> | <b>7.191.815,47</b> |

Fuente: Contraloría General de la República

Sobresalieron en las imposibilidades las situaciones presentadas en: U.A.E. de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social por \$986.271,46 millones por incertidumbre en el cálculo y determinación de las contingencias, debido a la existencia de múltiples situaciones operativas, funcionales y temporales relacionados con la administración del aplicativo eKOGUI, la transición de contratos, vacancia judicial, restricciones técnicas del sistema, procesos de depuración y diferencias en los tiempos de actualización entre TEMIS y eKOGUI.

Ecopetrol S.A. por \$804.291,94 millones debido a incertidumbre en la medición de las obligaciones por beneficios a empleados ya que 321 registros asociados a personas con fecha de defunción anterior al cierre contable permanecían incluidos en la base poblacional utilizada para la estimación actuarial bajo estado activo o sin evidencia de depuración, actualización o justificación actuarial y jurídica de permanencia en el censo.

Las entidades sobre las cuales las contralorías territoriales consideraron eran significativas fueron (Cuadro 2-9):

Cuadro 2-9

Entidades con imposibilidades por clases  
Auditorías individuales vigencia 2025  
Nivel Territorial - Cifras en millones de pesos

| Entidad                                                                  | Activo              | Pasivo            | Gastos          | Totales             |
|--------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|-----------------|---------------------|
| Municipio de Ibagué                                                      | 1.172.160,72        | -                 | -               | <b>1.172.160,72</b> |
| Bogotá D.C.                                                              | 1.059.181,02        | 1.719,31          | -               | <b>1.060.900,33</b> |
| Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología | 428.590,96          | 367.778,72        | -               | <b>796.369,69</b>   |
| E.S.E. Empresa Social del Estado del Meta - Solución Salud               | 136.124,19          | -                 | -               | <b>136.124,19</b>   |
| Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano de Bogotá D.C.                 | 107.533,86          | -                 | -               | <b>107.533,86</b>   |
| E.S.E Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente              | 106.891,90          | -                 | -               | <b>106.891,90</b>   |
| Departamento de Bolívar                                                  | 106.664,19          | -                 | -               | <b>106.664,19</b>   |
| Municipio de Ipiales                                                     | 97.132,37           | 9.055,98          | -               | <b>106.188,36</b>   |
| E.S.E. Hospital Mental de Antioquia - Homo                               | 6.240,26            | 75.965,10         | -               | <b>82.205,37</b>    |
| Municipio de San Carlos - Antioquia                                      | 52.385,92           | -                 | -               | <b>52.385,92</b>    |
| Municipio de Tocaima                                                     | 50.572,89           | -                 | -               | 50.572,89           |
| Demás entidades                                                          | 415.846,32          | 68.708,55         | 1.899,60        | 486.454,48          |
| <b>Totales</b>                                                           | <b>3.739.324,62</b> | <b>523.227,67</b> | <b>1.899,60</b> | <b>4.264.451,89</b> |

Fuente: Contraloría General de la República

Contraloría de Bogotá respecto a Bogotá D.C, en propiedades, planta y equipo de la Secretaría de Educación del Distrito por \$664.914,23 millones debido a que utilizó 6 predios (terrenos y edificaciones) para prestar el servicio educativo de uso administrativo y otros usos, que no fueron reconocidos contablemente, por no contar con una medición fiable, por limitaciones de orden técnico, jurídico y catastral, entre las que se destacan la ausencia de documentos que acreditaran la existencia legal o catastral, como titularidad, fichas CHIP y matrículas inmobiliarias; la imposibilidad de determinar con precisión áreas, usos y restricciones, y la falta de avalúos confiables, incluso mediante ejercicios comparativos con predios adyacentes previamente reconocidos.

Por otra parte, la Contraloría de Bogotá no obtuvo suficiente evidencia en la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología, en otros activos por \$428.590,96 millones debido a ajustes sin soportes idóneos.

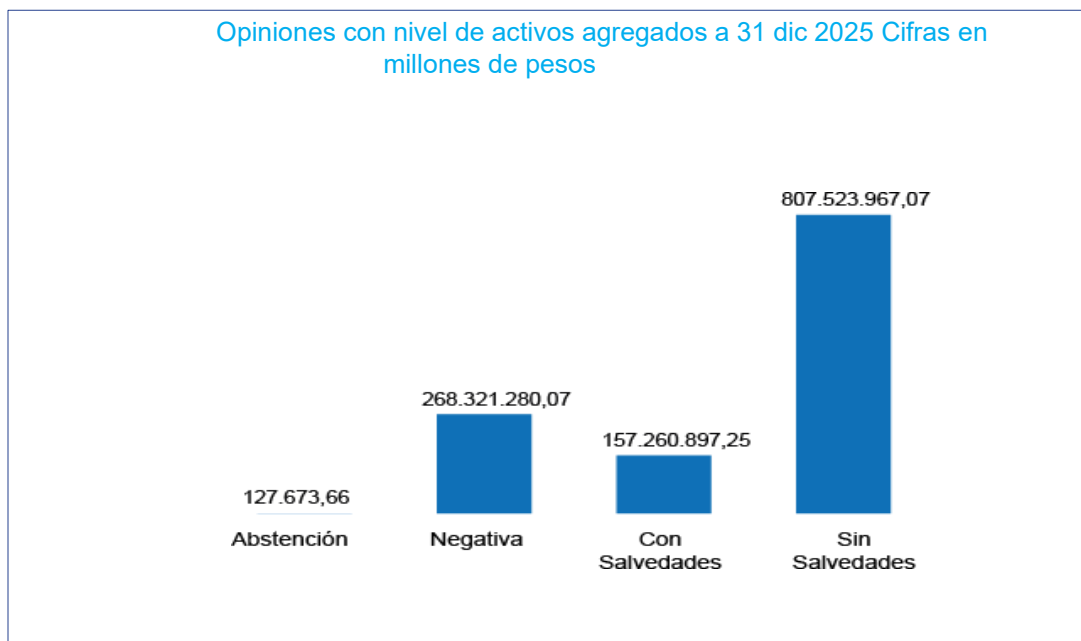
Contraloría Municipal de Ibagué respecto a los bienes de uso público e históricos y culturales y las propiedades, planta y equipo del Municipio de Ibagué por \$1.126.344,04 millones debido a la inexistencia de un inventario físico valorizado y conciliado con contabilidad, impidiendo validar existencia, valuación, clasificación e integridad de los bienes registrados.

### 2.7.3. Opiniones de los estados financieros de las entidades auditadas

En el nivel nacional las contralorías delegadas sectoriales de la CGR emitieron opinión sobre los estados financieros en su conjunto de sus sujetos de control para la vigencia 2025 que fueron incluidos en el PNVCF y que contenían las cifras que fueron consolidadas por la CGN para elaborar el Balance General del Sector Público. Para este fin utilizaron la metodología descrita en la Guía de Auditoría Financiera (GAF) vigente en la CGR e informaron estos dictámenes en los respectivos informes de auditoría financiera.

A continuación, se presentan las opiniones por nivel de activos agregados auditados a nivel nacional de la vigencia 2025 que ascendieron a \$1.233.233.818,04 millones y que representaron el 93,36% de los activos agregados totales del nivel nacional (Gráfico 2-7).

Gráfico 2-7



Fuente: Contraloría General de la República

Como se observa, para el 65,48% de los activos agregados las opiniones fueron sin salvedades, el 12,75% con salvedades, el 21,76% negativas y una entidad la Corporación para el Desarrollo Sostenible de La Macarena tuvo abstención de opinión. A continuación, las opiniones por marco normativo, número de entidades y nivel de activos agregados (Cuadro 2-10):

Cuadro 2-10

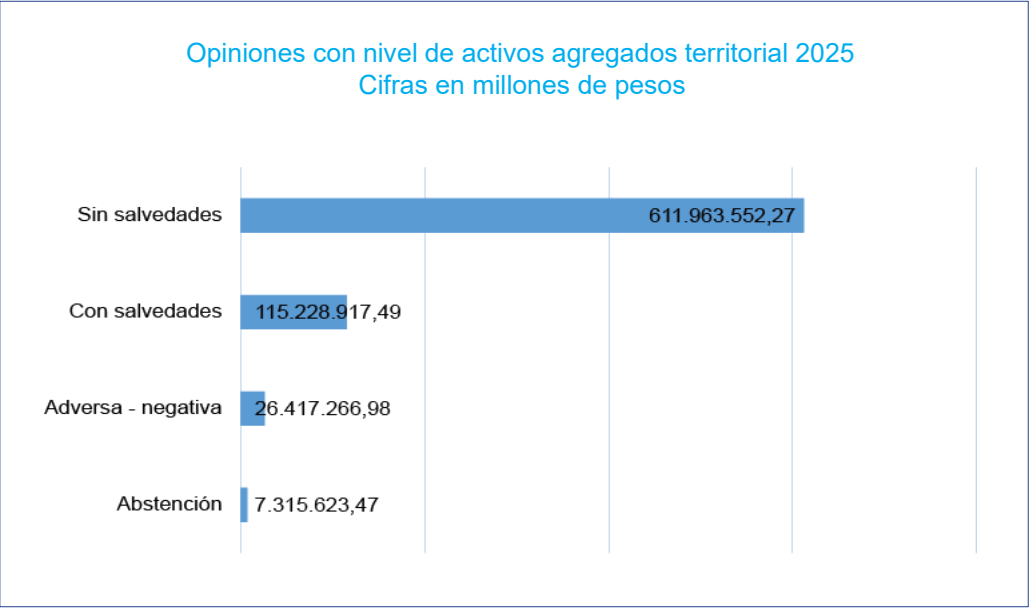
Opiniones CGR sobre estados financieros por marco normativo  
Nivel nacional vigencia 2025  
Auditorías individuales  
Cifras en millones de pesos

| Marco                                           | Sin salvedades      |                       | Con salvedades      |                       | Abstención          |                   | Adversa - negativa  |                       |
|-------------------------------------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|-------------------|---------------------|-----------------------|
|                                                 | Número de entidades | Activos agregados     | Número de entidades | Activos agregados     | Número de entidades | Activos agregados | Número de entidades | Activos agregados     |
| Empresas cotizantes - Resolución 037 de 2017    | 20                  | 420.339.939,65        | 4                   | 60.802.095,41         | -                   |                   |                     |                       |
| Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014 | 8                   | 11.351.412,92         | 2                   | 1.534.019,39          | -                   |                   | 1                   | 921.916,71            |
| Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015  | 46                  | 375.832.614,50        | 31                  | 94.924.782,45         | 1                   | 127.673,66        | 34                  | 267.399.363,36        |
| <b>Totales</b>                                  | <b>74</b>           | <b>807.523.967,07</b> | <b>37</b>           | <b>157.260.897,25</b> | <b>1</b>            | <b>127.673,66</b> | <b>35</b>           | <b>268.321.280,07</b> |

Fuente: Contraloría General de la República

A nivel territorial, las opiniones por nivel de activos agregados auditados de la vigencia 2025 se presenta a continuación:

Gráfico 2-7



Fuente: Contraloría General de la República

A continuación, las opiniones por marco normativo, número de entidades y nivel de activos agregados del nivel territorial (Cuadro 2-11):

Cuadro 2-11

| Opiniones por marco normativo<br>Nivel Territorial vigencia 2025<br>Auditorías individuales<br>Cifras en millones de pesos |                     |                   |                     |                   |                     |                   |                     |                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|---------------------|-------------------|---------------------|-------------------|---------------------|-------------------|
| Marco                                                                                                                      | Sin salvedades      |                   | Con salvedades      |                   | Abstención          |                   | Adversa - negativa  |                   |
|                                                                                                                            | Número de entidades | Activos agregados | Número de entidades | Activos agregados | Número de entidades | Activos agregados | Número de entidades | Activos agregados |
| Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017                                                                                 | 16                  | 155.206.366,24    | 1                   | 4.071.675,49      | -                   |                   |                     |                   |
| Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014                                                                            | 60                  | 32.920.970,59     | 28                  | 16.136.169,46     | 6                   | 826.089,54        | 23                  | 1.716.254,03      |
| Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015                                                                             | 94                  | 423.748.961,12    | 65                  | 95.021.072,54     | 9                   | 6.489.533,93      | 26                  | 24.701.012,95     |
| Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017                                                                            | 1                   | 87.254,33         |                     |                   |                     |                   |                     |                   |
| Totales                                                                                                                    | 171                 | 611.963.552,28    | 94                  | 115.228.917,49    | 15                  | 7.315.623,469     | 49                  | 26.417.266,98     |

Fuente: Contraloría General de la República

Respecto a la entidad contable pública Sistema General de Regalías cuyo marco normativo es el de entidades de gobierno y que tuvo activos agregados por \$61.570.361,13 millones, la opinión emitida por la contraloría delegada para Gestión Pública e Instituciones Financieras de la CGR fue Con salvedades.

#### 2.7.4 Conceptos de control interno financiero

En concordancia con los resultados finales del proceso de las auditorías individuales, la CGR emite concepto sobre el control interno financiero con el propósito de soportar el concepto sobre la calidad y eficiencia del control fiscal interno de las entidades a nivel nacional.

A nivel nacional los conceptos de control interno se resumen en el Cuadro 2-12:

Cuadro 2-12

| Conceptos de control interno financiero<br>Nivel Nación<br>Vigencia 2025 |           |                  |             |            |
|--------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------|-------------|------------|
| Marco                                                                    | Eficiente | Con deficiencias | Ineficiente | Total      |
| Empresas cotizantes<br>Resolución 037 de 2017                            | 16        | 6                | 2           | 24         |
| Empresas no cotizantes<br>Resolución 414 de 2014                         | 7         | 3                | 1           | 11         |
| Entidades de gobierno<br>Resolución 533 de 2015                          | 37        | 60               | 15          | 112        |
| <b>Total</b>                                                             | <b>60</b> | <b>69</b>        | <b>18</b>   | <b>147</b> |

**Fuente:** Contraloría General de la República

Las principales deficiencias de control interno detectadas en el nivel nacional fueron:

Deficiencias e información insuficiente en la revelación y presentación de los hechos económicos en las notas a los estados financieros, en la U.A.E. de la Aeronáutica Civil, el Instituto Nacional de Vías, la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres y el Servicio Nacional de Aprendizaje.

Debilidades en las conciliaciones y la comunicación entre las áreas misionales, contables, operativas y de tesorería, en la Corporación para el Desarrollo Sostenible de Urabá, el Instituto Nacional de Vías, la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas y el Ministerio del Interior.

Inobservancia de políticas contables, falta de depuración de cuentas por cobrar, pasivos e inversiones, y deficiencias en el cálculo y registro de provisiones por litigios y demandas, en la Corporación Autónoma Regional de Nariño, la Universidad Surcolombiana, el Servicio Nacional de Aprendizaje, la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios y el Ministerio del Interior.

En el nivel territorial, las Contralorías Territoriales emitieron los siguientes conceptos de control interno financiero (Cuadro 2-13):

Cuadro 2-13

| Conceptos de control interno financiero<br>Nivel Territorial<br>Vigencia 2025 |            |                  |             |            |
|-------------------------------------------------------------------------------|------------|------------------|-------------|------------|
| Marco                                                                         | Eficiente  | Con deficiencias | Ineficiente | Total      |
| Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017                                    | 16         | 1                | -           | <b>17</b>  |
| Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014                               | 57         | 49               | 11          | <b>117</b> |
| Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015                                | 81         | 91               | 22          | <b>194</b> |
| Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017                               | -          | 1                | -           | <b>1</b>   |
| <b>Total</b>                                                                  | <b>154</b> | <b>142</b>       | <b>33</b>   | <b>329</b> |

**Fuente:** Contraloría General de la República

Las principales deficiencias de control interno detectadas a nivel territorial fueron:

Falta de articulación, conciliación y comunicación de la información entre las dependencias o procesos de la entidad, en el Municipio de Santander de Quilichao, el Municipio de Pereira, la E.P.S.S. Capital Salud S.A.S. y el Departamento de La Guajira.

Deficiencias en el registro, control y depuración de las propiedades, planta y equipo, por ausencia de avalúos, omisión de deterioros y

clasificación inadecuada de bienes, en los municipios de Andes, Santander de Quilichao, Pueblo Rico y Tadó, así como en los departamentos del Cauca y Putumayo.

Deficiencias en la depuración de cartera, cuentas por pagar y anticipos, así como en la revelación de pasivos contingentes y provisiones en las notas a los estados financieros, en el Municipio de Sasaima, la E.S.E. Hospital Jorge Julio Guzmán, la E.P.S.S. Capital Salud S.A.S. y el Departamento del Putumayo.

Carencia e inoperancia de procesos formales de control interno financiero, en la E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios Cáqueza S.A., el Departamento del Chocó y la E.S.E. Hospital Regional San Juan de Dios – Rionegro.

Los Anexos V y VI se presentan las opiniones y conceptos de control interno financiero de las entidades auditadas en detalle y los Anexos VII y IX muestran la relación de hallazgos de las auditorías financieras individuales realizadas por las Contralorías Delegadas Sectoriales de la CGR y los hallazgos de las auditorías financieras individuales realizadas por las Contralorías Territoriales respectivamente.

## 2.8 Hallazgos del proceso de consolidación

Como resultado de las pruebas realizadas al proceso de consolidación, resalta el siguiente hallazgo por su significatividad:

### Saldos por conciliar significativos.

Los saldos por conciliar que surgieron por la no eliminación de las partidas recíprocas entre entidades para la vigencia 2025 del sector público ascendieron a \$73.807.927,61 millones. En términos generales, se presentó un incremento del 20,44 % en comparación con la vigencia 2024, explicado por una disminución en activos de \$1.692.011,79 millones y por aumentos en los pasivos por \$11.194.062,60 millones (47,73 %), en los ingresos por \$2.552.747,99 millones y en los gastos por \$472.751,91 millones (Cuadro 2-14).

Cuadro 2-14

| Evolución saldos por conciliar<br>Sin saldos método de medición de inversiones<br>Sector Público - Cifras en millones de pesos |                      |                      |                      |                      |                      |              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|--------------|
|                                                                                                                                | 2022                 | 2023                 | 2024                 | 2025                 | Variación 2025-2024  |              |
|                                                                                                                                |                      |                      |                      |                      | Valor                | %            |
| Activos                                                                                                                        | 21.314.856,69        | 14.544.264,00        | 19.638.858,20        | 17.946.846,41        | -1.692.011,79        | -8,62        |
| Pasivos                                                                                                                        | 18.366.460,27        | 17.573.495,33        | 23.452.737,80        | 34.646.800,40        | 11.194.062,60        | 47,73        |
| Ingresos                                                                                                                       | 9.907.067,18         | 11.250.452,01        | 8.708.722,30         | 11.261.470,29        | 2.552.747,99         | 29,31        |
| Gastos                                                                                                                         | 6.746.484,23         | 8.001.808,73         | 9.480.058,60         | 9.952.810,51         | 472.751,91           | 4,99         |
| <b>Total</b>                                                                                                                   | <b>56.334.868,37</b> | <b>51.370.020,07</b> | <b>61.280.376,90</b> | <b>73.807.927,61</b> | <b>12.527.550,71</b> | <b>20,44</b> |

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

Se evidenció la existencia de partidas acumuladas provenientes de vigencias anteriores sin la debida justificación o depuración. Por ejemplo, entre el Ministerio de Salud y Protección Social (MSPS) y la E.S.E. Hospital San Juan de Dios de Valdivia, donde se identificó que el saldo reportado en la cuenta 1.9.86.05 «Gasto diferido por subvenciones condicionadas» incluyó partidas acumuladas desde la vigencia 2020 y años posteriores, lo que evidenció que dicho saldo no correspondía exclusivamente a operaciones de la vigencia 2025, sino también a partidas históricas pendientes de conciliación de 2020 a 2024.

En el nivel nacional los saldos por conciliar ascendieron a \$33.220.257,54 millones (excluidos los originados por el método de medición de inversiones). Dichos saldos registraron un incremento del 35,22% respecto de la vigencia 2024. Este comportamiento se explicó por la disminución en activos en \$1.477.224,40 millones y de los gastos en \$69.443,86 millones, así como por el aumento de pasivos en \$8.452.687,14 millones (equivalente al 77,61 %) y de los ingresos en \$1.746.447,56 millones (Cuadro 2-15).

Cuadro 2-15

Evolución saldos por conciliar  
Sin saldos método de medición de inversiones  
Nivel Nacional - Cifras en millones de pesos

|              | 2022                 | 2023                 | 2024                 | 2025                 | Variación 2025-2024 |               |
|--------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|---------------------|---------------|
|              |                      |                      |                      |                      | Valor               | %             |
| Activos      | 14.001.401,74        | 6.900.651,35         | 10.345.978,80        | 8.868.754,40         | -1.477.224,40       | -14,28%       |
| Pasivos      | 10.714.662,69        | 7.867.190,48         | 10.890.667,10        | 19.343.354,24        | 8.452.687,14        | 77,61%        |
| Ingresos     | 1.606.383,87         | 1.975.907,79         | 1.082.037,90         | 2.828.485,46         | 1.746.447,56        | 161,40%       |
| Gastos       | 1.389.121,77         | 1.460.840,15         | 2.249.107,30         | 2.179.663,44         | -69.443,86          | -3,09%        |
| <b>Total</b> | <b>27.711.570,08</b> | <b>18.204.589,77</b> | <b>24.567.791,10</b> | <b>33.220.257,54</b> | <b>8.652.466,44</b> | <b>35,22%</b> |

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

Entre los saldos por conciliar más significativos, se identificaron aquellos asociados al reconocimiento contable en períodos distintos, especialmente en operaciones relacionadas con saldos tributarios, su devolución o legalización ante la DIAN u otras entidades. Estas diferencias se originan por el registro de operaciones recíprocas en momentos diferentes entre las partes involucradas, particularmente en procesos de devengo o causación.

De igual forma, se identificaron partidas conciliatorias originadas por errores e inconsistencias en el reporte y la clasificación contable. Tal es el caso de las diferencias presentadas entre la Agencia de Desarrollo Rural (ADR) y la Financiera de Desarrollo Territorial S.A. (Findeter), respecto de las cuales, según la justificación suministrada por la ADR, el saldo fue incorporado erróneamente, toda vez que corresponde a rendimientos financieros derivados de un convenio reintegrado por Findeter durante la vigencia 2025, asociados a recursos entregados en administración, los cuales, por su naturaleza económica, no cumplen los criterios técnicos para ser reconocidos como operaciones recíprocas.

Los saldos por conciliar del nivel territorial ascendieron a \$14.930.779,45 millones. Frente a la vigencia 2024, se evidenció un incremento del 1,28 %. La variación observada estuvo asociada principalmente a la disminución de los saldos de activos en \$255.056,76 millones y de los gastos en \$78.231,59 millones; en contrate, los pasivos registraron un aumento de \$206.962,49 millones y los ingresos de \$314.612,21 millones (Cuadro 2-16).

Cuadro 2-16

| Evolución saldos por conciliar<br>Sin saldos método de medición de inversiones<br>Nivel Nacional - Cifras en millones de pesos |                      |                      |                      |                      |                     |             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|---------------------|-------------|
|                                                                                                                                | 2022                 | 2023                 | 2024                 | 2025                 | Variación 2025-2024 |             |
|                                                                                                                                |                      |                      |                      |                      | Valor               | %           |
| Activos                                                                                                                        | 2.623.938,10         | 3.296.212,69         | 5.734.031,90         | 5.478.975,14         | -255.056,76         | -4,45       |
| Pasivos                                                                                                                        | 2.695.047,40         | 2.949.944,31         | 3.102.969,80         | 3.309.932,29         | 206.962,49          | 6,67        |
| Ingresos                                                                                                                       | 2.784.976,60         | 2.718.109,11         | 2.974.893,30         | 3.289.505,51         | 314.612,21          | 10,58       |
| Gastos                                                                                                                         | 1.928.356,60         | 2.629.358,54         | 2.930.598,10         | 2.852.366,51         | -78.231,59          | -2,67       |
| <b>Total</b>                                                                                                                   | <b>10.032.318,70</b> | <b>11.593.624,65</b> | <b>14.742.493,10</b> | <b>14.930.779,45</b> | <b>188.286,35</b>   | <b>1,28</b> |

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

Si bien la CGN expuso las acciones implementadas para mejorar la conciliación de operaciones recíprocas en su micrositio y argumentó que una parte importante de las diferencias correspondía a situaciones temporales derivadas del momento del devengo o causación, también reconoció que varios ajustes se materializaban en períodos posteriores, condicionados a hechos futuros, y que persistían partidas pendientes de conciliación y depuración al cierre de la vigencia.

Las acciones implementadas por la Contaduría General de la Nación, tales como comunicaciones (en algunos casos, de carácter masivo), mesas de trabajo y acompañamiento técnico, no fueron suficientes para garantizar la depuración oportuna de las partidas conciliatorias ni para evitar la permanencia y el traslado continuo de diferencias entre vigencias. Esto ocurrió incluso en situaciones derivadas de errores de reporte fácilmente subsanables, aun cuando dichas partidas cumplieran con la materialidad establecida por la propia CGN para su seguimiento (saldos superiores a \$3.000 millones).

La respuesta presentada por la Contaduría General de la Nación (CGN) no desvirtuó los hechos observados por la Contraloría General de la República (CGR). Por el contrario, confirmó la existencia de saldos por conciliar que permanecieron entre vigencias debido a diferencias en el reconocimiento contable, aspectos operativos, limitaciones en el flujo de información entre entidades y a una capacidad operativa insuficiente para efectuar un seguimiento detallado a la totalidad de las partidas de menor representatividad.

La observación comunicada a la CGN se confirmó como un hallazgo por imposibilidad de obtener evidencia, debido a la falta de información conciliada y a la existencia de partidas pendientes de depuración que impidieron una valoración precisa de los derechos y obligaciones de los saldos que conformaban los estados financieros consolidados del sector Público.

El Anexo VII presenta el detalle de los hallazgos comunicados a la CGN respecto al proceso de consolidación con los análisis de las respuestas recibidas.

Las imposibilidades de obtener evidencia considerando las auditorías individuales y la auditoría al proceso de consolidación a nivel nacional se muestran en el Cuadro 2-17.

Cuadro 2-17

Afectación de saldos de las clases de cuentas por las imposibilidades  
Nivel nacional vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

| Clase          | En auditorías individuales | En proceso de consolidación saldos por conciliar | Total                | Saldos consolidados Balance General de la Nación a 31 dic 2025 | Porcentaje imposibilidades vs. saldos clases |
|----------------|----------------------------|--------------------------------------------------|----------------------|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| Activo         | 2.932.442                  | 8.868.754,40                                     | 11.801.196,57        | 978.533.593,28                                                 | 1,21%                                        |
| Pasivo         | 3.872.376                  | 19.343.354,24                                    | 23.215.730,10        | 2.665.678.951,04                                               | 0,87%                                        |
| Ingresos       |                            | 2.828.485,46                                     | 2.828.485,46         | 850.590.278,00                                                 | 0,33%                                        |
| Gastos         | 386.997                    | 2.179.663,44                                     | 2.566.660,89         | 796.003.608,54                                                 | 0,32%                                        |
| <b>Totales</b> | <b>7.191.815,47</b>        | <b>33.220.257,54</b>                             | <b>40.412.073,01</b> |                                                                |                                              |

Fuente: Contraloría General de la República

En el Sector Público, las imposibilidades totales no alcanzaron el nivel para ser consideradas como materiales (Cuadro 2-18).

Cuadro 2-18

Afectación de saldos de las clases de cuentas por las imposibilidades  
Vigencia 2025  
Sector Público  
Cifras en millones de pesos

| Clase          | Saldos por conciliar Sector Público | En auditorías individuales Territorial | En auditorías individuales Nación | Total Imposibilidades | Saldos consolidados Balance General del Sector Público a 31 de diciembre 2025 | Porcentaje imposibilidades vs. saldos clases |
|----------------|-------------------------------------|----------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| Activo         | 17.946.846,41                       | 3.739.324,62                           | 2.932.442                         | 24.618.613,20         | 2.086.209.924,61                                                              | 1,18                                         |
| Pasivo         | 34.646.800,40                       | 523.227,67                             | 3.872.376                         | 39.042.403,93         | 3.030.494.852,92                                                              | 1,29                                         |
| Ingresos       | -                                   | 1.899,60                               | -                                 | 1.899,60              | -944.285.096,37                                                               | -0,00                                        |
| Gastos         | 11.261.470,29                       | -                                      | -                                 | 11.261.470,29         | 1.095.510.488,45                                                              | 1,03                                         |
| Patrimonio     | 9.952.810,51                        | -                                      | 386.997                           | 10.339.807,96         | 926.093.085,58                                                                | 1,12                                         |
| <b>Totales</b> | <b>73.807.927,61</b>                | <b>4.264.451,89</b>                    | <b>7.191.815,47</b>               | <b>85.264.194,97</b>  |                                                                               |                                              |

Fuente: Contraloría General de la República

En conclusión, los hallazgos observados por la Contraloría General de la República (CGR) al Balance General de la Hacienda Pública no se consideran materiales ni generalizados.

Firma este informe de auditoría el Contralor General de la República, a los 26 días de junio de 2026.

  
**CARLOS ENRIQUE SILGADO BETANCOURT**  
Vicecontralor, en funciones de Contralor General de la República

# Anexo I

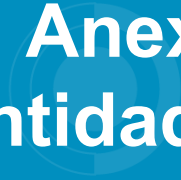
## Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación  
Por marco normativo  
Cifras en millones de pesos

## Entradas

| No | Entidad Contable Pública                                                                                           | Marco normativo        | Activos a 31 diciembre 2025 |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-----------------------------|
| 1  | S.E.M. Empresa Nacional Estatal de Desarrollo Territorial S.A.S                                                    | Empresas no cotizantes | 203.874,96                  |
| 2  | S.E.M. SIEMBRA MAS SAS                                                                                             | Empresas no cotizantes | 26.618,22                   |
| 3  | Empresa Intermunicipal de Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto y Alcantarillado S.A. E.S.P.               | Empresas no cotizantes | 17.644,04                   |
| 4  | S.E.M. Sociedad Terminal de Transportes del Municipio de Túquerres S.A.                                            | Empresas no cotizantes | 16.312,20                   |
| 5  | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos de Itagüí E.M.S.I. S.A.S                                                      | Empresas no cotizantes | 16.304,18                   |
| 6  | E.S.P. Aguas del Puerto S.A. - Puerto Berrío                                                                       | Empresas no cotizantes | 14.547,68                   |
| 7  | S.E.M. Empresa de Desarrollo Urbano y Rural de Maicao SAS                                                          | Empresas no cotizantes | 9.576,67                    |
| 8  | S.E.M Empresa de Desarrollo Inteligente S.A.S                                                                      | Empresas no cotizantes | 9.539,38                    |
| 9  | Industrias Cárnicas del Oriente S.A                                                                                | Empresas no cotizantes | 8.792,11                    |
| 10 | E.S.P. Acueducto, Alcantarillado, Aseo y Energía Eléctrica de Uribe S.A.S.                                         | Empresas no cotizantes | 5.642,57                    |
| 11 | E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Territorial Sostenible Invest in Sabana                                             | Empresas no cotizantes | 5.043,81                    |
| 12 | Cauca Futura S.A                                                                                                   | Empresas no cotizantes | 4.678,08                    |
| 13 | E.S.P. Aguas de Valencia S.A.S.                                                                                    | Empresas no cotizantes | 4.575,56                    |
| 14 | E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Territorial Sostenible                                                              | Empresas no cotizantes | 4.394,13                    |
| 15 | S.E.M. Empresa de Innovación, Luz y Conectividad de Cota S.A.S. - INLUCOTA S.A.S.                                  | Empresas no cotizantes | 4.266,01                    |
| 16 | S.E.M. Sociedad de Economía Mixta Ciudad Luz S.A.S.                                                                | Empresas no cotizantes | 3.413,34                    |
| 17 | E.I.C.E. Empresa de Renovación e Infraestructura de Sogamoso S.A.S.                                                | Empresas no cotizantes | 3.088,30                    |
| 18 | E.I.C.E. Empresa Santandereana de Licores ESL                                                                      | Empresas no cotizantes | 2.986,03                    |
| 19 | S.E.M. Movilidad Innovación y Tecnologías de Colombia Sociedad de Economía Mixta S.A.S.                            | Empresas no cotizantes | 2.117,59                    |
| 20 | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos del Municipio de Necoclí S.A.S                                                | Empresas no cotizantes | 2.116,08                    |
| 21 | E.S.E. Empresa Social del Estado Hospital de Zapatoca                                                              | Empresas no cotizantes | 1.929,96                    |
| 22 | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Mixta de Florida Valle S.A.S. E.S.P.                                          | Empresas no cotizantes | 1.877,77                    |
| 23 | Empresa de Desarrollo Territorial, Económico y Social del Municipio de Cañasgordas                                 | Empresas no cotizantes | 1.781,95                    |
| 24 | S.E.M. Soluciones Integrales de Innovación y Tecnologías en Movilidad SINNTEC S.A.S.                               | Empresas no cotizantes | 1.625,09                    |
| 25 | I.P.S.I Caño Mochuelo del Cabildo Indígena del Resguardo Caño Mochuelo                                             | Empresas no cotizantes | 1.493,16                    |
| 26 | E.I.C.E Empresa para el Desarrollo Urbano, Rural y Hábitat - EDURHA - del Municipio de San Juan de Urabá Antioquia | Empresas no cotizantes | 1.489,83                    |
| 27 | E.S.P. Aguas de Astrea S.A.S.                                                                                      | Empresas no cotizantes | 1.475,35                    |
| 28 | Empresa de Comercialización Minera de Zaragoza E.I.C.E                                                             | Empresas no cotizantes | 1.423,50                    |
| 29 | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos de Puerto Nariño S.A.S.                                                       | Empresas no cotizantes | 1.416,64                    |
| 30 | Empresa de Desarrollo Urbano y Rural del Municipio de Bojaya                                                       | Empresas no cotizantes | 1.382,80                    |
| 31 | E.I.C.E. Empresa Municipal de Desarrollo Urbano, Rural y Minero de Remedios - IDEAR                                | Empresas no cotizantes | 1.333,42                    |
| 32 | I.P.S.I Asociación IPS Indígena TRICAUMA                                                                           | Empresas no cotizantes | 1.225,65                    |

Continuación  
Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación  
Por marco normativo  
Cifras en millones de pesos

## Entradas

| No | Entidad Contable Pública                                                                                                      | Marco normativo        | Activos a<br>31 diciembre<br>2025 |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-----------------------------------|
| 33 | S.E.M Gestión Energética y Sostenibilidad S.A.S ESP                                                                           | Empresas no cotizantes | 1.160,33                          |
| 34 | S.E.M. SITISEM S.A.S                                                                                                          | Empresas no cotizantes | 905,97                            |
| 35 | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Mixta Suma 360 S.A.S.                                                                    | Empresas no cotizantes | 843,23                            |
| 36 | Empresa de Exposición de Cúcuta Ciudad Destino S.A.S.                                                                         | Empresas no cotizantes | 826,95                            |
| 37 | Eco Servicios Sinergia Ambiental S.A.S. E.S.P.                                                                                | Empresas no cotizantes | 662,28                            |
| 38 | E.I.C.E Empresa para el Desarrollo Urbano y Rural del Municipio de Murindó Antioquia                                          | Empresas no cotizantes | 541,96                            |
| 39 | Empresa de Servicios Públicos de Vista Hermosa Zocai Zomac S.A.S. E.S.P.                                                      | Empresas no cotizantes | 450,73                            |
| 40 | Empresa Industrial y Comercial del Estado del orden municipal Desarrollo Conjunto Territorial - DETERCONSA                    | Empresas no cotizantes | 345,35                            |
| 41 | E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Urbano y Rural de Antioquia                                                                    | Empresas no cotizantes | 342,76                            |
| 42 | Empresa de Servicios Públicos de San Antonio de Getucha S.A. E.S.P. "Aguas de San Antonio AAA S.A E.S.P."                     | Empresas no cotizantes | 340,52                            |
| 43 | E.I.C.E. del Orden Municipal "Banco de Suelos e Inmobiliario de Montería"                                                     | Empresas no cotizantes | 311,09                            |
| 44 | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos de Aseo del Municipio de San Martín de Loba S.A.S                                        | Empresas no cotizantes | 256,07                            |
| 45 | Empresa de Desarrollo Urbano y Rural de Segovia                                                                               | Empresas no cotizantes | 243,34                            |
| 46 | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos y Gestión Ambiental Serranía S.A.S.                                                      | Empresas no cotizantes | 213,41                            |
| 47 | S.E.M. Empresa Generadora de Desarrollo Nacional S.A.S.                                                                       | Empresas no cotizantes | 200,00                            |
| 48 | Empresa de Desarrollo Urbano y Rural de Quibdó                                                                                | Empresas no cotizantes | 155,14                            |
| 49 | E.I.C.E. Mercado Público de Agustín Codazzi- MERCODAZZI                                                                       | Empresas no cotizantes | 143,68                            |
| 50 | E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Urbano Rural Integral - EDURI                                                                  | Empresas no cotizantes | 104,92                            |
| 51 | E.I.C.E Empresa de Desarrollo Urbano de San Rafael - EDUSANRA                                                                 | Empresas no cotizantes | 61,46                             |
| 52 | Empresa Metropolitana de Servicios Públicos Domiciliarios S.A E.S.P                                                           | Empresas no cotizantes | 36,14                             |
| 53 | Empresa de Desarrollo Territorial de Puerto Triunfo                                                                           | Empresas no cotizantes | 26,30                             |
| 54 | E.I.C.E. Empresa para el Desarrollo Urbano, Rural y Hábitat del municipio del Carmen del Darién EICE EDURHA Carmen del Darién | Empresas no cotizantes | 24,00                             |
| 55 | E.I.C.E. Empresa para el Desarrollo Urbano, Rural y Hábitat del Municipio de Carepa                                           | Empresas no cotizantes | 24,00                             |
| 56 | Fondo Mixto para el Desarrollo Integral de las Regiones de Colombia                                                           | Entidades de gobierno  | 85.728,91                         |
| 57 | Asociación de Municipios de la Zona de Régimen Especial Aduanero de la Guajira                                                | Entidades de gobierno  | 22.367,76                         |
| 58 | Municipios Asociados del Nordeste y Magdalena Medio                                                                           | Entidades de gobierno  | 2.216,80                          |
| 59 | Asociación de Municipios de la Zona de la Ciénaga del Guajaro y del Caribe                                                    | Entidades de gobierno  | 2.141,30                          |
| 60 | Área Metropolitana Centro Sur de Caldas                                                                                       | Entidades de gobierno  | 1.098,46                          |
| 61 | Asociación de Municipios de la Eco-Región del Alto Magdalena - Agua y Vida                                                    | Entidades de gobierno  | 482,50                            |
| 62 | Provincia Administrativa y de Planeación Bioenergética del Norte de Antioquia                                                 | Entidades de gobierno  | 309,88                            |

Continuación  
Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación  
Por marco normativo  
Cifras en millones de pesos

**Entradas**

| No | Entidad Contable Pública                                                                                                                     | Marco normativo          | Activos a<br>31 diciembre<br>2025 |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|-----------------------------------|
| 63 | Laboratorio Redes de Emprendimiento, Comunicación y Paz                                                                                      | Entidades de gobierno    | 288,63                            |
| 64 | Provincia Administrativa y de Planificación del Río Grande                                                                                   | Entidades de gobierno    | 239,97                            |
| 65 | Asociación de Municipios Chocó-Urabá - ASOMUCUR                                                                                              | Entidades de gobierno    | 189,92                            |
| 66 | Provincia Administrativa y de Planeación Turística y Agroecológica del Occidente Antioqueño                                                  | Entidades de gobierno    | 139,17                            |
| 67 | Asociación Supramunicipal del Sur del Departamento de Nariño - Renacer Sur                                                                   | Entidades de gobierno    | 122,97                            |
| 68 | Instituto Municipal para el Deporte, la Recreación, el Aprovechamiento del Tiempo Libre y la Educación Extraescolar del Municipio de Caimito | Entidades de gobierno    | 81,03                             |
| 69 | Asociación de Municipios para el Desarrollo de Colombia                                                                                      | Entidades de gobierno    | 24,00                             |
| 70 | Caja de Vivienda Popular de Villavicencio - En Liquidación                                                                                   | Entidades en liquidación | 678,12                            |
| 71 | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios del municipio de Barranco de Loba - En Liquidación                                        | Entidades en liquidación | 295,74                            |
| 72 | CPGA de la Provincia de García Rovira - En liquidación                                                                                       | Entidades en liquidación | 0,00                              |

**Fuente:** elaboración CGR con datos suministrados por la CGN (CGN001 Y Entidades incluidas, excluidas y omisas)

**Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación  
Por marco normativo**

**Salidas**

| No | Entidad Contable Pública                                                                                    | Marco normativo          |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| 1  | E.S.E. Hospital Regional San Marcos - Sucre                                                                 | Empresas no cotizantes   |
| 2  | E.S.E. Hospital Regional Nuestra Señora de las Mercedes - Corozal                                           | Empresas no cotizantes   |
| 3  | E.S.E. San Juan de Betulia                                                                                  | Empresas no cotizantes   |
| 4  | E.I.C.E. Profloridablanca                                                                                   | Empresas no cotizantes   |
| 5  | E.S.P. Domiciliarios de Acueducto Alcantarillado y Aseo de CURITI S.A.S.<br>- En Liquidación                | Empresas no cotizantes   |
| 6  | E.S.E. Hospital San Vicente Ferrer - Andalucía                                                              | Empresas no cotizantes   |
| 7  | E.S.P. Servicios Públicos Domiciliarios de Armero Guayabal S.A.                                             | Empresas no cotizantes   |
| 8  | E.S.P. Empresa Oficial de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Toluviejo S.A.                                | Empresas no cotizantes   |
| 9  | E.S.P. Empresa de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Buenavista S.A.                                       | Empresas no cotizantes   |
| 10 | E.S.P. de Acueducto, Alcantarillado y Aseo - Tambo                                                          | Empresas no cotizantes   |
| 11 | Instituto del Deporte, la Recreación y el Aprovechamiento del Tiempo Libre - Santo Domingo - En Liquidación | Entidades de gobierno    |
| 12 | Agencia de Cundinamarca para la Paz y la Convivencia - En liquidación                                       | Entidades de gobierno    |
| 13 | Escuela Contra la Drogadicción - En Liquidación                                                             | Entidades de gobierno    |
| 14 | SUEJE Sistema Universitario del Eje Cafetero                                                                | Entidades de gobierno    |
| 15 | Valparaíso - Antioquia                                                                                      | Entidades de gobierno    |
| 16 | Asociación de Municipios del Pacifico Sur - Colombia                                                        | Entidades de gobierno    |
| 17 | Asociación de Municipios del Centro y Oriente Caucaño                                                       | Entidades de gobierno    |
| 18 | E.S.P. Empresa Oficial de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Chinú - En Liquidación                        | Entidades en liquidación |
| 19 | Empresa de Renovación Urbana de Manizales-En liquidación                                                    | Entidades en liquidación |
| 20 | Telecali S.A. en Liquidación                                                                                | Entidades en liquidación |
| 21 | Instituto Popular de Cultura - En Liquidación                                                               | Entidades en liquidación |
| 22 | Comercializadora Lottired S.A.S.-En liquidación                                                             | Entidades en liquidación |
| 23 | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios Aguas del Pienta S.A.S.                                  | Entidades en liquidación |

**Fuente:** elaboración CGR con datos suministrados por la CGN (CG001 Y Entidades incluidas, excluidas y omisas)

# Anexo II

## Entidades omisas y excluidas para la vigencia 2025



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



Entidades omisas y excluidas para la vigencia 2025  
Por marco normativo  
Cifras en millones de pesos último reporte

| #  | Entidad                                                                                          | Marco normativo        | Activos   | Pasivos   | Último reporte |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-----------|-----------|----------------|
| 1  | E.S.E. Hospital San Vicente Ferrer - Andalucía                                                   | Empresas no cotizantes | 11.986,44 | 6.837,12  | JUL-SEP 2025   |
| 2  | Valparaíso - Antioquia                                                                           | Entidades de gobierno  | 37.959,63 | 22.425,42 | JUL-SEP 2025   |
| 3  | C.P.G.A. del Noroccidente del Huila                                                              | Entidades de gobierno  | 215,79    | 295,37    | JUL-SEP 2023   |
| 4  | E.S.P. Servicios Públicos Domiciliarios de Armero Guayabal S.A.                                  | Empresas no cotizantes | 1.572,82  | 578,74    | JUL-SEP 2025   |
| 5  | E.S.P. Empresa Oficial de Acueducto. Alcantarillado y Aseo de Toluviejo S.A.                     | Empresas no cotizantes | 2.029,86  | 4.385,71  | JUL-SEP 2025   |
| 6  | E.S.P. Empresa de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Buenavista S.A.                            | Empresas no cotizantes | 3.560,21  | 2.494,28  | JUL-SEP 2025   |
| 7  | E.S.P. de Acueducto, Alcantarillado y Aseo - Tambo                                               | Empresas no cotizantes | 1.506,87  | 256,09    | JUL-SEP 2025   |
| 8  | Asociación de Municipios del Pacífico Sur - Colombia                                             | Entidades de gobierno  | 205,29    | 62,28     | ABR-JUN 2025   |
| 9  | E.S.P. Empresa de Servicios de Iluminación Pública y Desarrollos Tecnológicos de Cachipay S.A.S. | Empresas no cotizantes | 94,07     | 691,41    | ENE-MAR 2024   |
| 10 | Asociación de Municipios del Centro y Oriente Caucaño                                            | Entidades de gobierno  | 132,43    | 74,54     | JUL-SEP 2025   |
| 11 | S.E.M. Empresa de Desarrollo Territorial Prooccidente S.A.S.                                     | Empresas no cotizantes | -         | -         | Nueva          |

Fuente: Elaboración CGR con datos del CHIP

| # | Entidad                                                                                     | Marco normativo          | Activos                                       |
|---|---------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|-----------------------------------------------|
| 1 | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios Aguas del Pienta S.A.S. - En Liquidación | Entidades en liquidación | Excluida por inconsistencia en la información |

Fuente: Elaboración CGR con datos suministrados por CGN



# Anexo III

## Cuadros de universos y muestras sector público vigencia 2025



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



Muestra auditorías Entidades contables públicas contralorías Nación  
Nivel Nacional  
Por marco normativo  
Cifras en millones de pesos

| Marco normativo                                                               | Activos agregados 2025  |                         |              | Pasivos agregados 2025  |                         |              | # de entidades |            |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-------------------------|--------------|-------------------------|-------------------------|--------------|----------------|------------|
|                                                                               | Muestra                 | Universo                | %            | Muestra                 | Universo                | %            | Muestra        | Universo   |
| Empresas cotizantes<br>Resolución 037 de 2017                                 | 481.142.035,07          | 521.522.342,06          | 92,26        | 285.401.482,86          | 289.727.412,64          | 98,51        | 24             | 33         |
| Empresas no cotizantes<br>Resolución 414 de 2014                              | 13.807.349,02           | 22.144.549,19           | 62,35        | 7.172.170,51            | 10.979.079,24           | 65,33        | 11             | 39         |
| Entidades de gobierno<br>Resolución 533 de 2015                               | 738.284.433,96          | 777.325.575,33          | 94,98        | 2.358.802.054,95        | 2.514.357.572,99        | 93,81        | 112            | 281        |
| Entidades en liquidación<br>Resolución 461 de 2017<br>y Patrimonios Autónomos | -                       | 7.114,81                | -            | -                       | 206.647,61              | -            | -              | 3          |
| <b>Total General</b>                                                          | <b>1.233.233.818,05</b> | <b>1.320.999.581,39</b> | <b>93,36</b> | <b>2.651.375.708,32</b> | <b>2.815.270.712,48</b> | <b>94,18</b> | <b>147</b>     | <b>356</b> |

Fuente: Contraloría General de la República

Muestra auditorías Entidades contables públicas contralorías territoriales  
Nivel Territorial  
Por marco normativo  
Cifras en millones de pesos

| Marco normativo                                                               | Activos agregados 2025 |                         |              | Pasivos agregados 2025 |                       |              | # de entidades |              |
|-------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-------------------------|--------------|------------------------|-----------------------|--------------|----------------|--------------|
|                                                                               | Muestra                | Universo                | %            | Muestra                | Universo              | %            | Muestra        | Universo     |
| Empresas cotizantes<br>Resolución 037 de 2017                                 | 159.278.041,73         | 160.169.177,01          | 99,44        | 87.683.053,41          | 88.097.214,13         | 99,53        | 17             | 26           |
| Empresas no cotizantes<br>Resolución 414 de 2014                              | 51.599.483,62          | 117.948.551,24          | 43,75        | 25.064.355,51          | 55.848.629,70         | 44,88        | 117            | 1839         |
| Entidades de gobierno<br>Resolución 533 de 2015                               | 549.960.580,53         | 737.739.757,83          | 74,55        | 152.373.981,97         | 213.517.614,74        | 71,36        | 194            | 1816         |
| Entidades en liquidación<br>Resolución 461 de 2017<br>y Patrimonios Autónomos | 87.254,33              | 447.486,73              | 19,50        | 114.307,39             | 609.901,13            | 18,74        | 1              | 30           |
| <b>Total General</b>                                                          | <b>760.925.360,21</b>  | <b>1.016.304.972,81</b> | <b>74,87</b> | <b>265.235.698,28</b>  | <b>358.073.359,70</b> | <b>74,07</b> | <b>329</b>     | <b>3.711</b> |

Fuente: Contraloría General de la República

Muestra auditorías  
Sector Público  
Por marco normativo  
Cifras en millones de pesos

| Marco normativo                                           | Activos agregados 2025  |                         |              | Pasivos agregados 2025  |                         |              | # de entidades |              |
|-----------------------------------------------------------|-------------------------|-------------------------|--------------|-------------------------|-------------------------|--------------|----------------|--------------|
|                                                           | Muestra                 | Universo                | %            | Muestra                 | Universo                | %            | Muestra        | Universo     |
| Empresas cotizantes<br>Resolución 037 de 2017             | 640.420.076,79          | 681.691.519,07          | 93,95        | 373.084.536,27          | 377.824.626,77          | 98,75        | 41             | 59           |
| Empresas no cotizantes<br>Resolución 414 de 2014          | 65.406.832,64           | 140.093.100,43          | 46,69        | 32.236.526,02           | 66.827.708,95           | 48,24        | 128            | 1.878        |
| Entidades de gobierno<br>Resolución 533 de 2015           | 1.288.245.014,49        | 1.515.065.333,17        | 85,03        | 2.511.176.036,92        | 2.727.875.187,73        | 92,06        | 306            | 2.097        |
| Entidades en liquidación<br>Resolución 461 de 2017        | 87.254,33               | 454.601,53              | 19,19        | 114.307,39              | 816.548,74              | 14,00        | 1              | 33           |
| <b>Total Nación + Territorial</b>                         | <b>1.994.159.178,25</b> | <b>2.337.304.554,20</b> | <b>85,32</b> | <b>2.916.611.406,60</b> | <b>3.173.344.072,19</b> | <b>91,91</b> | <b>476</b>     | <b>4.067</b> |
| Sistema General de Regalías                               | 61.570.361,13           | 61.570.361,13           | 100,00       | 23.103.054,66           | 23.103.054,66           | 100,00       | 1              | 1            |
| <b>Total Sector Público<br/>sin Banco de la República</b> | <b>2.055.729.539,38</b> | <b>2.398.874.915,33</b> | <b>85,70</b> | <b>2.939.714.461,26</b> | <b>3.196.447.126,85</b> | <b>91,97</b> | <b>477</b>     | <b>4.068</b> |
| Banco de la República                                     | -                       | 333.091.703,82          | -            | -                       | 233.800.002,35          | -            | -              | 1            |
| <b>Total Sector Público<br/>con Banco de la República</b> | <b>2.055.729.539,38</b> | <b>2.731.966.619,15</b> | <b>75,25</b> | <b>2.939.714.461,26</b> | <b>3.430.247.129,20</b> | <b>85,70</b> | <b>477</b>     | <b>4.069</b> |

Fuente: Contraloría General de la República

# Anexo IV

## Entidades auditadas con patrimonio negativo a 31 diciembre de 2025



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



Entidades auditadas con patrimonio negativo a 31 diciembre de 2025  
Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal 2026  
Nivel Nacional  
Cifras en millones de pesos

| Entidad auditada                                                                                    | Saldo patrimonio  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional (DGCPTN)                                     | -1.116.592.540,90 |
| Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales                                                         | -246.546.025,92   |
| Ministerio de Educación Nacional                                                                    | -214.927.476,52   |
| U.A.E. de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social                   | -150.093.567,41   |
| Caja de Retiro de las Fuerzas Militares                                                             | -149.151.960,52   |
| Policía Nacional - Dirección Logística y Financiera                                                 | -25.728.366,80    |
| Ministerio de Defensa Nacional                                                                      | -19.830.974,72    |
| Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas                                        | -5.785.084,16     |
| Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia                                      | -4.073.325,88     |
| Consejo Superior de la Judicatura                                                                   | -3.140.480,46     |
| Fiscalía General de la Nación                                                                       | -3.056.031,64     |
| Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio                                              | -3.013.428,11     |
| Patrimonio Autónomo de Pensiones del Fondo de Previsión Social del Congreso de la República - Vejez | -2.884.850,64     |
| Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios                                                | -1.445.730,40     |
| Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones                                    | -1.341.858,19     |
| Ministerio de Transporte                                                                            | -1.083.633,03     |
| Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha contra el Crimen Organizado                  | -936.650,34       |
| Fonprecon - Supervivientes                                                                          | -802.484,65       |
| U.A.E. de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales                                            | -434.098,96       |
| Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible                                                      | -111.944,74       |
| Comisión de Regulación de Energía y Gas                                                             | -87.093,13        |
| Jurisdicción Especial para la Paz                                                                   | -69.992,29        |
| Agencia para la Reinserción y la Normalización                                                      | -34.557,24        |
| Fonprecon - Invalidez                                                                               | -10.407,94        |
| Corporación Agencia Nacional de Gobierno Digital                                                    | -5.715,71         |

Fuente: Elaboración CGR con datos CGN.

Entidades auditadas con patrimonio negativo a 31 diciembre de 2025  
Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal 2026  
Nivel Territorial  
Cifras en millones de pesos

| Entidad auditada                                                     | Saldo patrimonio |
|----------------------------------------------------------------------|------------------|
| Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda.               | -1.402.147,94    |
| Empresa de Transporte Masivo de Cali S.A.                            | -136.515,21      |
| Empresa de Transporte de Bucaramanga                                 | -118.641,01      |
| Instituto Departamental de Salud de Norte de Santander               | -99.390,38       |
| E.S.P Kettlina Utilities Company S.A.S                               | -35.530,78       |
| Metroplús S.A.                                                       | -29.462,26       |
| Fertilizantes Colombianos S.A. - En Liquidación                      | -27.053,06       |
| Ocaña                                                                | -16.632,12       |
| U.A.E Agencia para la Infraestructura del Meta                       | -5.887,81        |
| Sistema Estratégico de Transporte Público de Santa Marta S.A.S.      | -1.702,98        |
| Instituto Distrital de Turismo                                       | -1.073,42        |
| Instituto para la Investigación Educativa y el Desarrollo Pedagógico | -1.010,38        |
| E.S.P. Empresa Municipal de Aseo - Floridablanca                     | -769,55          |
| Terminal de Transportes de Buenaventura                              | -764,18          |
| E.S.E. Camu - Chima                                                  | -54,92           |

Fuente: Elaboración CGR con datos CGN.

# **Anexo V**

## **Opiniones y conceptos de control interno**

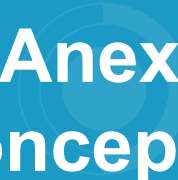
### **Nivel Nacional, vigencia 2025**



**CONTRALORÍA**  
General de la República



**CONTRALORÍA**  
General de la República



**CONTRALORÍA**  
General de la República



**CONTRALORÍA**  
General de la República



**CONTRALORÍA**  
General de la República



**CONTRALORÍA**  
General de la República



Opiniones y conceptos de control fiscal interno financiero  
Nivel Nacional  
Por marco normativo y nivel de activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Empresas cotizantes - Resolución 037 de 2017

| Entidad                                                                      | Activos 2025          | Incorrecciones      | Opinión        | Control interno financiero |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|---------------------|----------------|----------------------------|
| Ecopetrol S.A.                                                               | 209.713.948,99        | 1.613.944,55        | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Banco Agrario de Colombia                                                    | 40.315.152,16         | 0,00                | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Refinería de Cartagena S.A.S                                                 | 34.946.245,50         | -                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Interconexión Eléctrica S.A.                                                 | 26.502.266,65         | -                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Cenit Transporte y Logística de Hidrocarburos S.A.S.                         | 19.715.124,08         | 1.404,72            | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario                         | 19.320.679,19         | 0,00                | Con salvedades | Ineficiente                |
| Financiera de Desarrollo Territorial S.A.                                    | 18.255.783,12         | 27,68               | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Grupo Bicentenario S.A.S.                                                    | 18.122.071,45         | -                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Fondo Nacional del Ahorro S.A.                                               | 16.160.192,97         | -                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior | 11.179.823,77         | 4.911,17            | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Banco de Comercio Exterior de Colombia S.A.                                  | 10.010.254,99         | -                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Financiera de Desarrollo Nacional S.A.                                       | 9.986.674,33          | -                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Positiva Compañía de Seguros S.A.                                            | 9.764.742,62          | -                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Caja Promotora de Vivienda Militar y de Policía                              | 9.549.212,30          | 20.744,65           | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Oleoducto Central S.A.                                                       | 7.055.169,01          | 1.704,80            | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Fondo Nacional de Garantías S.A.                                             | 5.726.766,75          | -                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| La Previsora S.A. (Compañía de Seguros Generales)                            | 5.526.386,66          | -                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Esentia S.A                                                                  | 2.865.071,02          | -                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Fondo Agropecuario de Garantías                                              | 2.132.578,70          | -                   | Sin salvedades | Ineficiente                |
| E.S.P. Transelca S.A.                                                        | 2.017.033,66          | -                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Empresa Nacional Promotora del Desarrollo Territorial S.A.                   | 868.559,41            | 6.870,35            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Internexa S.A.                                                               | 675.841,27            | -                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Isa Intercolombia S.A. E.S.P.                                                | 434.751,81            | -                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Esentia Masterbatch Ltda                                                     | 297.704,65            | 18.160,42           | Con salvedades | Eficiente                  |
| <b>Totales</b>                                                               | <b>481.142.035,07</b> | <b>1.667.768,35</b> |                |                            |

Fuente: Contraloría General de la República

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Nacional  
Por marco normativo y nivel de activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

| Entidad                                                         | Activos 2025         | Incorrecciones   | Opinión        | Control interno financiero |
|-----------------------------------------------------------------|----------------------|------------------|----------------|----------------------------|
| E.S.P. Generadora y Comercializadora de Energía del Caribe S.A. | 3.446.057,48         | -                | Sin salvedades | Eficiente                  |
| E.S.P. Gecelca 3 S.A.S.                                         | 1.984.754,09         | -                | Sin salvedades | Eficiente                  |
| E.S.P. Empresa Urrá S.A.                                        | 1.777.633,02         | -                | Sin salvedades | Eficiente                  |
| E.S.P. Electrificadora del Huila S.A.                           | 1.213.051,78         | 19.485,62        | Con salvedades | Con deficiencias           |
| E.S.P. Gestión Energética S.A.                                  | 933.116,08           | 5.700,54         | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Sociedad de Activos Especiales S.A.S.                           | 921.916,71           | -                | Negativa       | Con deficiencias           |
| E.S.P. Electrificadora del Meta S.A.                            | 905.809,79           | 5.813,30         | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Instituto Nacional de Cancerología                              | 902.145,35           | -                | Sin salvedades | Eficiente                  |
| E.S.P. Centrales Eléctricas de Nariño S.A.                      | 873.759,99           | 3.112,05         | Sin salvedades | Eficiente                  |
| E.S.P. Empresa Pública de Alcantarillado de Santander S.A.      | 528.137,12           | -                | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Servicios Postales Nacionales S.A.                              | 320.967,61           | 2.096,52         | Con salvedades | Ineficiente                |
| <b>Totales</b>                                                  | <b>13.807.349,02</b> | <b>36.208,03</b> |                |                            |

Fuente: Contraloría General de la República

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Nacional  
Por marco normativo y nivel de activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Entidad                                                                                                         | Activos 2025   | Incorrecciones | Opinión        | Control interno financiero |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------------------|
| Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional (DGCPTN)                                                 | 128.401.148,62 | -              | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Ministerio de Hacienda y Crédito Público                                                                        | 120.513.515,61 | -              | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Agencia Nacional de Infraestructura                                                                             | 97.519.749,79  | 6.575.523,45   | Negativa       | Con deficiencias           |
| Ministerio de Minas y Energía                                                                                   | 53.748.456,44  | 1.491.921,27   | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales                                                                     | 49.101.301,58  | 5.942.349,74   | Negativa       | Ineficiente                |
| Ministerio de Defensa Nacional                                                                                  | 45.278.798,77  | 21.785,44      | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Instituto Nacional de Vías                                                                                      | 41.128.302,78  | 906.986,93     | Negativa       | Ineficiente                |
| U.A.E. de la Aeronáutica Civil                                                                                  | 18.067.812,18  | 396.442,15     | Negativa       | Ineficiente                |
| Policía Nacional - Dirección Logística y Financiera                                                             | 17.254.312,19  | 14.216,58      | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Colpensiones - Fondo de Vejez                                                                                   | 12.726.554,21  | -              | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Ministerio de Salud y Protección Social                                                                         | 11.888.919,68  | 119.287,40     | Negativa       | Con deficiencias           |
| Universidad Nacional de Colombia                                                                                | 10.060.583,20  | 2.951,84       | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Ministerio de Educación Nacional                                                                                | 8.720.423,20   | 92.866,76      | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Servicio Nacional de Aprendizaje                                                                                | 8.232.348,17   | 189.534,88     | Negativa       | Ineficiente                |
| Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - Unidad Recursos Administrados | 5.651.049,97   | 117.773,72     | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha contra el Crimen Organizado                              | 5.239.875,68   | 2.785,43       | Negativa       | Con deficiencias           |
| U.A.E. Agencia Nacional de Hidrocarburos                                                                        | 4.958.324,16   | 30.921,00      | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario                                                                   | 4.920.371,52   | 449.973,50     | Negativa       | Ineficiente                |
| Agencia Nacional de Tierras                                                                                     | 4.769.051,18   | 0,00           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Consejo Superior de la Judicatura                                                                               | 4.729.812,74   | 325.764,42     | Negativa       | Con Deficiencias           |
| Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca                                                               | 4.276.620,46   | 62,98          | Con salvedades | Eficiente                  |
| Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres                                                         | 3.960.028,36   | 43.464,99      | Negativa       | Ineficiente                |
| Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio                                                          | 3.892.552,87   | 598.363,71     | Negativa       | Con deficiencias           |
| Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca                                                                   | 3.363.144,17   | 4.789,98       | Con salvedades | Eficiente                  |
| Agencia de Desarrollo Rural - ADR                                                                               | 3.214.988,80   | 0,00           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones                                               | 3.072.679,64   | 8.890,91       | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Patrimonio Autónomo Fondo Empresarial                                                                           | 2.999.069,03   | 12.383,81      | Negativa       | Con deficiencias           |
| Instituto Colombiano de Bienestar Familiar                                                                      | 2.783.785,44   | -              | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Ministerio del Trabajo                                                                                          | 2.777.210,86   | 2.368,53       | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Ministerio del Interior                                                                                         | 2.712.428,98   | 171.332,67     | Negativa       | Ineficiente                |
| Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas                                                    | 2.567.210,76   | 212.695,63     | Negativa       | Ineficiente                |
| Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible                                                                  | 2.187.749,13   | -              | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Fiscalía General de la Nación                                                                                   | 2.172.021,19   | 74.403,52      | Con salvedades | Con deficiencias           |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Nacional  
Por marco normativo y nivel de activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

|                                                                                                     |              |              |                |                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|----------------|------------------|
| Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio                                                         | 2.050.887,56 | 5.265,34     | Con salvedades | Con deficiencias |
| Defensoría del Pueblo                                                                               | 2.044.571,40 | 38.053,20    | Negativa       | Con deficiencias |
| Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural                                                        | 1.977.242,52 | 3.765,18     | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Superintendencia de Notariado y Registro                                                            | 1.861.401,13 | 47.756,42    | Con salvedades | Con deficiencias |
| Universidad Nacional Abierta y a Distancia                                                          | 1.733.269,39 | -            | Sin salvedades | Eficiente        |
| Instituto Colombiano Agropecuario                                                                   | 1.682.709,74 | 0,00         | Con salvedades | Ineficiente      |
| Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios                                                    | 1.678.838,02 | 112.429,86   | Negativa       | Ineficiente      |
| Ministerio de Comercio, Industria y Turismo                                                         | 1.526.789,18 | -            | Con salvedades | Eficiente        |
| Ministerio de Transporte                                                                            | 1.433.678,46 | 21.579,78    | Negativa       | Con deficiencias |
| U.A.E. de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social                   | 1.417.897,63 | -            | Con salvedades | Con deficiencias |
| Administradora Colombiana de Pensiones                                                              | 1.386.685,32 | -            | Sin salvedades | Eficiente        |
| Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes                                                 | 1.342.776,16 | -            | Sin salvedades | Eficiente        |
| Ministerio de Igualdad y Equidad                                                                    | 1.335.920,38 | 653.133,94   | Con salvedades | Con deficiencias |
| Departamento Administrativo para la Prosperidad Social                                              | 1.323.688,14 | -            | Sin salvedades | Eficiente        |
| Fondo Nacional de Vivienda                                                                          | 1.270.122,96 | 1.267,13     | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Servicio Geológico Colombiano                                                                       | 1.227.900,95 | 5.336,24     | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Universidad del Cauca                                                                               | 1.191.615,96 | 5.146,11     | Sin salvedades | Eficiente        |
| Caja de Retiro de las Fuerzas Militares                                                             | 1.127.150,30 | -            | Sin salvedades | Eficiente        |
| Fondo Adaptación                                                                                    | 1.103.606,96 | 54.660,26    | Negativa       | Con deficiencias |
| Patrimonio Autónomo Fondo Nacional de Turismo                                                       | 1.089.849,11 | 1.300,86     | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia                                      | 1.034.904,82 | 13.489,02    | Con salvedades | Eficiente        |
| Universidad Militar Nueva Granada                                                                   | 945.812,72   | 22,62        | Sin salvedades | Eficiente        |
| Agencia Nacional de Minería                                                                         | 861.352,79   | 1.305.162,27 | Negativa       | Con deficiencias |
| Superintendencia de Industria y Comercio                                                            | 851.218,49   | 25.272,33    | Negativa       | Con deficiencias |
| Departamento Nacional de Planeación                                                                 | 818.742,09   | -            | Sin salvedades | Eficiente        |
| U.A.E. de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales                                            | 811.191,49   | 165.474,01   | Con salvedades | Eficiente        |
| Escuela Superior de Administración Pública                                                          | 751.554,47   | 148,56       | Sin salvedades | Eficiente        |
| Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones                                    | 706.409,50   | 5.259,15     | Negativa       | Con deficiencias |
| Colpensiones Sistema de Ahorro de Beneficios Periódicos                                             | 703.260,87   | -            | Sin salvedades | Eficiente        |
| Patrimonio Autónomo de Pensiones del Fondo de Previsión Social del Congreso de la República - Vejez | 574.013,59   | 4.978,10     | Con salvedades | Con deficiencias |
| Superintendencia Nacional de Salud                                                                  | 518.268,37   | 63,62        | Con salvedades | Eficiente        |
| Radio Televisión Nacional de Colombia RTVC S.A.S.                                                   | 489.939,73   | -            | Con salvedades | Ineficiente      |
| Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios                                                | 443.483,40   | 4.130,90     | Con salvedades | Con deficiencias |
| Unidad Nacional de Protección                                                                       | 418.387,15   | 2.760,66     | Con salvedades | Con deficiencias |
| Fonprecon - Sobrevivientes                                                                          | 380.165,03   | 1.326,36     | Con salvedades | Con deficiencias |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Nacional  
Por marco normativo y nivel de activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

|                                                                           |            |            |                |                  |
|---------------------------------------------------------------------------|------------|------------|----------------|------------------|
| Universidad Surcolombiana                                                 | 372.511,09 | 29.516,64  | Negativa       | Ineficiente      |
| Administradora del Monopolio Rentístico de los Juegos de Suerte y Azar.   | 324.354,27 | -          | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Colpensiones - Fondo de Sobrevivientes                                    | 319.639,46 | -          | Sin salvedades | Eficiente        |
| Superintendencia de Transporte                                            | 304.925,97 | 4.193,17   | Negativa       | Con deficiencias |
| Universidad Tecnológica del Chocó Diego Luis Córdoba                      | 279.673,55 | 147.648,32 | Negativa       | Con deficiencias |
| Senado de la República                                                    | 242.363,83 | 2.485,14   | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia                     | 240.870,08 | 51,58      | Con salvedades | Eficiente        |
| Corporación Autónoma Regional del Tolima                                  | 228.023,26 | 8.379,19   | Negativa       | Con deficiencias |
| Corporación Autónoma Regional de Santander                                | 202.680,86 | -          | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Parques Nacionales Naturales de Colombia                                  | 198.714,19 | 1.516,99   | Sin salvedades | Eficiente        |
| Corporación Autónoma Regional del Cesar                                   | 197.977,02 | -          | Sin salvedades | Eficiente        |
| Computadores para Educar                                                  | 167.728,78 | 367,25     | Con salvedades | Ineficiente      |
| Corporación Autónoma Regional de Caldas                                   | 151.806,13 | -          | Sin salvedades | Eficiente        |
| Colpensiones - Fondo de Invalidez                                         | 145.608,61 | -          | Sin salvedades | Eficiente        |
| Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó     | 130.419,79 | 1.018,95   | Negativa       | Con deficiencias |
| Corporación para el Desarrollo Sostenible de La Macarena                  | 127.673,66 | -          | Abstención     | Con deficiencias |
| Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique                         | 126.637,26 | 1.458,79   | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Corporación Autónoma Regional de Risaralda                                | 123.495,92 | -          | Sin salvedades | Eficiente        |
| Ministerio de Justicia y del Derecho                                      | 122.775,94 | 0,00       | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena                          | 99.330,10  | -          | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Corporación Autónoma Regional de la Orinoquía                             | 91.825,56  | 50,76      | Con salvedades | Con deficiencias |
| Corporación Autónoma Regional de Nariño                                   | 91.446,03  | 68.840,72  | Negativa       | Ineficiente      |
| Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental                  | 84.129,04  | 0,00       | Con salvedades | Con deficiencias |
| Corporación Autónoma Regional del Magdalena                               | 79.427,40  | -          | Sin salvedades | Eficiente        |
| Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía          | 78.904,29  | 4.909,05   | Negativa       | Con deficiencias |
| Comisión de Regulación de Energía y Gas                                   | 71.102,84  | -          | Sin salvedades | Eficiente        |
| Instituto Tolimense de Formación Técnica Profesional                      | 65.602,73  | 9.696,34   | Negativa       | Con deficiencias |
| Corporación Autónoma Regional del Atlántico                               | 64.050,91  | -          | Sin salvedades | Eficiente        |
| Agencia para la Reincorporación y la Normalización                        | 59.170,52  | 45.410,68  | Negativa       | Con deficiencias |
| Jurisdicción Especial para la Paz                                         | 57.521,56  | 0,00       | Con salvedades | Eficiente        |
| Corporación Autónoma Regional de Sucre                                    | 57.350,50  | 634,35     | Con salvedades | Con deficiencias |
| U.A.E. Autoridad Nacional de Licencias Ambientales                        | 57.238,31  | 5.485,47   | Negativa       | Con deficiencias |
| U.A.E. Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca                          | 51.359,41  | 3.936,79   | Negativa       | Con deficiencias |
| Instituto Nacional de Formación Técnica Profesional de San Juan del Cesar | 50.755,38  | 585,56     | Con salvedades | Con deficiencias |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Nacional  
Por marco normativo y nivel de activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

|                                                                                                               |                       |                      |                |                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|----------------------|----------------|------------------|
| Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina        | 39.460,89             | -                    | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Entidad Administradora del Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - Unidad Gestión General | 39.182,55             | -                    | Sin salvedades | Eficiente        |
| U.A.E. Fondo Nacional de Estupefacientes                                                                      | 31.719,01             | -                    | Con salvedades | Con deficiencias |
| Corporación para el Desarrollo Sostenible de Urabá                                                            | 30.841,39             | 33.842,92            | Negativa       | Ineficiente      |
| Corporación Autónoma Regional de Chivor                                                                       | 21.637,32             | -                    | Con salvedades | Con deficiencias |
| Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico                                    | 11.884,67             | -                    | Sin salvedades | Eficiente        |
| Fonprecon - Invalidez                                                                                         | 10.657,93             | -                    | Sin salvedades | Con deficiencias |
| Corporación Agencia Nacional de Gobierno Digital                                                              | 9.787,28              | 3.007,92             | Negativa       | Con deficiencias |
| U.A.E. de Alimentación Escolar - Alimentos para Aprender                                                      | 9.622,53              | -                    | Sin salvedades | Eficiente        |
| Fondo de Previsión Social del Congreso de la República                                                        | 7.039,04              | -                    | Sin salvedades | Con deficiencias |
| <b>Totales</b>                                                                                                | <b>738.284.433,96</b> | <b>20.660.659,75</b> |                |                  |

Fuente: Contraloría General de la República

| Entidad                     | incorrecciones   | Opinión        | Control interno financiero |
|-----------------------------|------------------|----------------|----------------------------|
| Armada Nacional de Colombia | 10.269,14        | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Fuerza Aeroespacial         | 676,24           | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Ejército                    | 10.840,06        | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Gestión General             | -                | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| <b>Totales</b>              | <b>21.785,44</b> |                |                            |

Fuente: Contraloría General de la República

# Anexo VI

## Opiniones y conceptos de control interno Nivel Territorial, vigencia 2025



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



CONTRALORÍA  
General de la República



Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Empresas cotizantes - Resolución 037 de 2017

| Contraloría Territorial           | Entidad                                                | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|-----------------------------------|--------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría de Bogotá             | E.S.P. Empresa de Energía de Bogotá S.A.               | 31.825.974,70               | 38.619,48                           | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría de Bogotá             | E.S.P. Transportadora de Gas Internacional S.A.        | 9.843.234,72                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría de Bogotá             | E.S.P. Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá S.A.    | 4.071.675,49                | 11.448,33                           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Distrital de Medellín | Empresas Públicas de Medellín                          | 71.083.399,63               | 3.219,18                            | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín | Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda. | 7.647.698,20                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín | E.S.P. Caribemar de la Costa S.A.S.                    | 7.406.564,03                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín | E.S.P. Colombia Móvil S.A.                             | 6.607.042,65                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín | UNE EPM Telecomunicaciones S.A.                        | 5.438.183,87                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín | E.S.P. Aguas Nacionales EPM S.A.                       | 3.833.751,60                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín | E.S.P. Electrificadora Santander S.A.                  | 3.082.473,01                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín | EPM Inversiones S.A.                                   | 2.285.930,15                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín | E.S.P. Central Hidroeléctrica de Caldas S.A.           | 2.161.767,11                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín | E.S.P. Centrales Eléctricas de Norte de Santander S.A. | 2.108.693,32                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín | Empresas Varias de Medellín                            | 895.841,20                  | 1.925,90                            | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín | E.S.P. Empresa de Energía del Quindío S.A.             | 613.112,99                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín | Eutelco S.A.S.                                         | 328.607,99                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín | E.S.P. Aguas de Malambo S.A.                           | 44.091,07                   | 930,71                              | Sin salvedades | Eficiente                  |
| <b>Totales</b>                    |                                                        | <b>159.278.041,73</b>       | <b>56.143,60</b>                    |                |                            |

Fuente: Contraloría General de la República

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

| Contraloría Territorial     | Entidad                                                                        | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión               | Control interno financiero |
|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|-----------------------|----------------------------|
| Contraloría de Bogotá       | E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá                         | 14.715.752,93               | 20.107,92                           | Sin salvedades        | Eficiente                  |
| Contraloría de Bogotá       | Empresa de Transporte del Tercer Milenio Transmilenio S.A.                     | 2.100.730,69                | -                                   | Sin salvedades        | Eficiente                  |
| Contraloría de Bogotá       | Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano De Bogotá D.C.                       | 1.171.534,30                | 13.518,97                           | Con salvedades        | Con deficiencias           |
| Contraloría de Bogotá       | E.S.E Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente                    | 1.091.285,86                | 9.859,03                            | Con salvedades        | Eficiente                  |
| Contraloría de Bogotá       | E.S.E Subred Integrada de Servicios de Salud Sur                               | 950.235,69                  | 305,71                              | Con salvedades        | Con deficiencias           |
| Contraloría de Bogotá       | E.P.S.S. Capital Salud S.A.S                                                   | 485.122,13                  | 71.284,80                           | Negativa              | Ineficiente                |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital Universitario de La Samaritana                                 | 486.731,88                  | -                                   | Sin salvedades        | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital San Rafael - Fusagasugá                                        | 433.494,82                  | -                                   | Sin salvedades        | Eficiente                  |
| Contraloría de Cundinamarca | Empresa de Licores de Cundinamarca                                             | 311.678,60                  | 5.342,63                            | Con salvedades        | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital Pedro León - La Mesa                                           | 104.162,07                  | 1.637,91                            | Con salvedades        | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca | Hospital María Auxiliadora Empresa Social del Estado del Municipio de Mosquera | 74.662,15                   | 7.299,96                            | Negativa              | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital San Rafael - Cáqueza                                           | 73.233,07                   | -                                   | Sin salvedades        | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado - Mosquera                        | 67.898,90                   | 6.338,16                            | Negativa              | Eficiente                  |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital Marco Felipe Afanador de Tocaima                               | 54.012,48                   | 21.419,20                           | Negativa              | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital San Antonio de Sesquillé                                       | 25.066,69                   | -                                   | Sin salvedades        | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Hospital de Girardot                                                    | 19.131,94                   | 737,70                              | Negativa              | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca | E.S.E. Empresa Social del Estado Hospital San Antonio - Anolaima               | 16.533,44                   | -                                   | Con salvedades        | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca | <b>E.S.P. Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Tenjo S.A.</b>                   | <b>12.171,57</b>            | <b>1.121,80</b>                     | <b>Negativa</b>       | <b>Eficiente</b>           |
| Contraloría de Cundinamarca | <b>E.S.E. Hospital San Francisco de Viotá</b>                                  | <b>12.048,54</b>            | <b>-</b>                            | <b>Negativa</b>       | <b>Con deficiencias</b>    |
| Contraloría de Cundinamarca | <b>E.S.E. Hospital Nuestra señora del Rosario Suesca</b>                       | <b>9.332,52</b>             | <b>-</b>                            | <b>Con salvedades</b> | <b>Con deficiencias</b>    |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

| Contraloría Territorial             | Entidad                                                                             | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría de Cundinamarca         | E.S.E. Hospital Hilario Lugo - Sasaima                                              | 8.519,91                    | -                                   | Con salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría de Cundinamarca         | E.S.E. Centro de Salud Timoteo Riveros Cubillos                                     | 7.428,02                    | 553,56                              | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca         | E.S.E. Hospital Mercedes Téllez de Padilla - Vianí                                  | 5.968,71                    | -                                   | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca         | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos del Municipio Villa de San Diego de Ubaté S.A. | 3.958,10                    | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría de Cundinamarca         | E.S.E. Centro de Salud de Ricaurte                                                  | 3.859,07                    | -                                   | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca         | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios Cáqueza S.A.                     | 1.031,66                    | -                                   | Negativa       | Ineficiente                |
| Contraloría de Cundinamarca         | E.S.P. Empresa de Servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Apulo S.A.       | 776,79                      | -                                   | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental de Arauca | E.S.E. Departamental de Primer Nivel                                                | 89.044,63                   | 32.726,13                           | Negativa       | Eficiente                  |
| Contraloría Departamental de Nariño | E.S.E. Hospital Departamental de Nariño                                             | 287.873,02                  | 21.898,84                           | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental de Nariño | E.S.E. Hospital Civil Regional - Ipiales                                            | 208.820,50                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Departamental del César | E.S.E. Hospital San Juan Bosco                                                      | 17.949,45                   | -                                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del César | E.S.E. Hospital San Roque de el Copey                                               | 13.049,91                   | -                                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del César | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Municipales de El Copey                        | 12.236,07                   | -                                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del César | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Municipales                                    | 11.828,03                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Departamental del César | E.S.E. Hospital San José - Becerril                                                 | 10.860,57                   | -                                   | Con salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Departamental del César | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos de Becerril.                                   | 5.451,24                    | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

| Contraloría Territorial                       | Entidad                                                    | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría Departamental del Huila           | E.S.E. Hospital Departamental San Antonio - Pitalito       | 221.519,24                  | 55.538,23                           | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Departamental del Huila           | Empresa de Servicios Públicos de Pitalito                  | 86.984,71                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Departamental del Meta            | E.S.E. Hospital Departamental de Villavicencio             | 512.701,87                  | 19.956,29                           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del Meta            | E.S.E. Empresa Social del Estado del Meta - Solución Salud | 213.129,77                  | -                                   | Abstención     | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del Meta            | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos del Meta              | 70.923,03                   | 1.427,31                            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del Meta            | E.S.P. Empresas Públicas de Castilla La Nueva S.A.         | 1.790,99                    | -                                   | Abstención     | Ineficiente                |
| Contraloría Departamental del Tolima          | E.S.E. Hospital Dptal. Regional de el Libano               | 132.576,84                  | 16.431,12                           | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del Tolima          | E.S.E. Hospital Dptal. San Rafael - Espinal                | 92.828,11                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Departamental del Tolima          | E.S.E. Hospital Dptal. San Juan Bautista - Chaparral       | 69.896,33                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Departamental del Valle del Cauca | E.S.E. Hospital Universitario del Valle Evaristo García    | 1.487.966,89                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Departamental del Valle del Cauca | Industria Licorera del Valle del Cauca                     | 177.406,81                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Buenaventura         | Terminal de Transportes de Buenaventura                    | 727,98                      | -                                   | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias  | E.S.P. Aguas de Cartagena S.A.                             | 578.974,88                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias  | E.S.E. Hospital Local Cartagena de Indias                  | 158.054,09                  | 2.456,27                            | Con salvedades | Con deficiencias           |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

| Contraloría Territorial                      | Entidad                                                         | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias | Transcribe S.A.                                                 | 144.954,17                  | 2.181,66                            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Distrital de Medellín            | Empresa de Desarrollo Urbano                                    | 1.339.180,95                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín            | E.S.E. Metrosalud                                               | 675.386,43                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín            | E.S.E. Hospital General de Medellín                             | 547.363,11                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín            | Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones S.A.           | 396.849,15                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín            | Empresa para la Seguridad Urbana                                | 377.288,17                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín            | Metroparques E.I.C.E                                            | 193.012,32                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín            | Metroplús S.A.                                                  | 12.775,85                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Santa Marta         | E. S. P. del Distrito de Santa Marta                            | 132.575,19                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Santa Marta         | E.S.E. Alejandro Próspero Reverand                              | 47.514,67                   | -                                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Distrital de Santa Marta         | Sistema Estratégico de Transporte Público de Santa Marta S.A.S. | 40.815,06                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General de Antioquia             | E.S.E. Hospital Mental de Antioquia - Homo                      | 369.391,53                  | 17.500,71                           | Abstención     | Con deficiencias           |
| Contraloría General de Antioquia             | E.S.E. Hospital César Uribe Piedrahíta - Caucasia               | 187.533,94                  | 5.532,54                            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General de Antioquia             | E.S.E. Hospital Marco Fidel Suárez - Bello                      | 168.956,35                  | -                                   | Con salvedades | Eficiente                  |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

| Contraloría Territorial                                                                       | Entidad                                                               | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría General de Antioquia                                                              | Lotería de Medellín                                                   | 128.845,98                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General de Antioquia                                                              | E.S.E. Hospital San Rafael - Itagüí                                   | 109.803,16                  | 37.717,67                           | Abstención     | Ineficiente                |
| Contraloría General de Antioquia                                                              | E.S.E. Hospital Santa Margarita - Copacabana                          | 21.971,35                   | 3.841,68                            | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría General de Boyacá                                                                 | E.S.E. Hospital Regional de Sogamoso                                  | 130.837,50                  | 40,67                               | Abstención     | Ineficiente                |
| Contraloría General de Caldas                                                                 | Industria Licorera de Caldas                                          | 580.934,63                  | 500,00                              | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General de Santander                                                              | E.S.E. Hospital Universitario de Santander                            | 731.418,96                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General de Santander                                                              | Empresas Públicas Municipales de Málaga                               | 6.172,85                    | -                                   | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General de Santander                                                              | E.S.P. Aguas de Cimitarra S.A.S                                       | 1.651,41                    | -                                   | Con salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General de Santander                                                              | E.S.P. Servicios Públicos Domiciliarios de Puerto Parra               | 1.136,59                    | 743,07                              | Abstención     | Ineficiente                |
| Contraloría General de Santiago de Cali                                                       | E.S.P. Empresas Municipales de Cali E.I.C.E                           | 8.955.659,06                | 263.068,03                          | Con salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General de Santiago de Cali                                                       | Empresa de Transporte Masivo de Cali S.A.                             | 45.389,85                   | -                                   | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Cauca                                                                 | E.S.E. Hospital Francisco de Paula Santander - Santander de Quilichao | 41.976,21                   | 23.637,13                           | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia Y Santa Catalina | E.S.P Kettlina Utilities Conpany S.A.S                                | 6.447,35                    | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General del Departamento del Putumayo                                             | E.S.E. Hospital Jorge Julio Guzmán                                    | 17.998,26                   | 8.488,94                            | Negativa       | Ineficiente                |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

| Contraloría Territorial                                 | Entidad                                            | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|---------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría General del Departamento Norte De Santander | E.S.E. Hospital Erasmo Meoz                        | 583.898,72                  | 86.855,08                           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Departamento Norte De Santander | E.S.E. Hospital Emiro Quintero Cañizales - Ocaña   | 276.110,15                  | 18.184,55                           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Departamento Norte De Santander | E.S.E. Hospital San Juan de Dios - Pamplona        | 74.603,80                   | 8.828,39                            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Departamento Norte De Santander | E.S.P. Empresas Públicas Municipales de Tibú       | 15.808,95                   | 5.135,19                            | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Quindío                         | E.S.E. Hospital San Juan de Dios - Armenia         | 243.052,92                  | 4.964,04                            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General Departamento de Córdoba             | E.S.E. Camu - Chima                                | 1.959,86                    | -                                   | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de Barrancabermeja                | E.S.P. Aguas de Barrancabermeja S.A.               | 53.118,28                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Barrancabermeja                | E.S.E. Barrancabermeja                             | 28.794,25                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Bello                          | E.S.E. Bellosalud                                  | 29.842,00                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Bucaramanga                    | E.S.P. Acueducto Metropolitano de Bucaramanga S.A. | 1.127.322,50                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Bucaramanga                    | Empresa de Transporte de Bucaramanga               | 205.115,75                  | -                                   | Sin salvedades | Ineficiente                |
| Contraloría Municipal de Cúcuta                         | E.S.P. Empresa de Servicios Públicos E.I.S. Cúcuta | 539.322,76                  | -                                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

| Contraloría Territorial                | Entidad                                                          | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría Municipal de Envigado      | E.S.E. Hospital Manuel Uribe Ángel - Envigado                    | 262.812,44                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Floridablanca | E.S.P. Empresa Municipal de Aseo - Floridablanca                 | 4.833,44                    | 1.415,31                            | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de Ibagué        | Instituto de Financiamiento, Promoción y Desarrollo de Ibagué    | 695.551,78                  | 4.414,68                            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de Ibagué        | E.S.E. Unidad de Salud de Ibagué                                 | 108.485,50                  | 9.356,09                            | Negativa       | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Itagüí        | Agencia de Desarrollo Local de Itagüí                            | 151.511,42                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Itagüí        | E.S.E. Hospital del Sur Gabriel Jaramillo Piedrahíta             | 45.641,92                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Manizales     | Instituto de Financiamiento, Promoción y Desarrollo de Manizales | 881.509,35                  | -                                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de Manizales     | E.S.P. Aguas de Manizales S.A. - BIC                             | 356.171,91                  | 11,89                               | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de Palmira       | E.S.E. Hospital Raúl Orejuela Bueno                              | 121.111,98                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Pasto         | Empresa de Obras Sanitarias de Pasto                             | 608.074,14                  | 132,72                              | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Pasto         | E.S.E. Pasto Salud                                               | 114.530,56                  | 908,76                              | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Pereira       | E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Pereira S.A.S    | 785.893,52                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Pereira       | Aeropuerto Matecaña                                              | 523.834,65                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Pereira       | E.S.E. Salud Pereira                                             | 69.130,62                   | -                                   | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de Popayán       | E.S.E. Hospital Universitario San José - Popayán                 | 512.173,19                  | -                                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014

| Contraloría Territorial                | Entidad                                              | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|----------------------------------------|------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría Municipal de Rionegro      | E.S.E. Hospital Regional San Juan de Dios - Rionegro | 189.468,53                  | 11.333,36                           | Negativa       | Ineficiente                |
| Contraloría Municipal de Rionegro      | Empresa de Seguridad del Oriente S.A.S               | 21.984,85                   | 6.600,21                            | Negativa       | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Rionegro      | Nutriceres S.A.S.                                    | 12.232,85                   | 1.522,55                            | Negativa       | Ineficiente                |
| Contraloría Municipal de Sabaneta      | Empresa de Desarrollo Urbano y Habitat.              | 49.344,74                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Sincelejo     | E.S.E. Unidad de Salud San Francisco de Asís         | 51.911,80                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Sincelejo     | Metro Sabanas S.A.S.                                 | 2.090,66                    | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Valledupar    | Empresa de Servicios Públicos de Valledupar S.A.     | 297.715,16                  | -                                   | Con salvedades | Ineficiente                |
| Contraloría Municipal de Valledupar    | E.S.E. Hospital Eduardo Arredondo Daza - Valledupar  | 42.838,21                   | -                                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de Valledupar    | Terminal de Transportes de Valledupar S.A.           | 10.786,63                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Valledupar    | Sistema Integrado de Transporte de Valledupar S.A.S. | 7.940,78                    | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Valledupar    | Comercializadora Mercabastos                         | 1.615,72                    | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Villavicencio | E.S.P. Acueducto y Alcantarillado de Villavicencio   | 368.539,80                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Totales                                |                                                      | 51.599.483,62               | 832.876,46                          |                |                            |

Fuente: Contraloría General de la República

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial     | Entidad                                                                  | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría de Bogotá       | Bogotá D.C.                                                              | 238.418.120,28              | 3.830.489,02                        | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría de Bogotá       | Instituto de Desarrollo Urbano                                           | 22.178.293,05               | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría de Bogotá       | Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte                      | 10.772.082,93               | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría de Bogotá       | Fondo Financiero Distrital de Salud                                      | 2.288.125,92                | 7.756,60                            | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría de Bogotá       | Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología | 725.827,64                  | -                                   | Abstención     | Con deficiencias           |
| Contraloría de Bogotá       | U.A.E. de Servicios Públicos - Bogotá                                    | 630.173,95                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría de Bogotá       | Instituto Distrital de Patrimonio Cultural                               | 105.480,14                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría de Bogotá       | Instituto Distrital de Turismo                                           | 3.676,31                    | 8,12                                | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría de Bogotá       | Instituto para la Investigación Educativa y el Desarrollo Pedagógico     | 1.908,76                    | -                                   | Con salvedades | Ineficiente                |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Mosquera - Cundinamarca                                     | 1.780.810,61                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Chía                                                        | 1.007.218,93                | 29.703,71                           | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Girardot                                                    | 760.516,68                  | 27.516,82                           | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Cajicá                                                      | 755.998,99                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Facatativá                                                  | 643.695,61                  | 29.025,30                           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Zipaquirá                                                   | 606.312,27                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Fusagasugá                                                  | 584.062,09                  | 41.413,83                           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca | Universidad de Cundinamarca                                              | 470.642,19                  | -                                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de La Mesa                                                     | 361.140,77                  | 96.617,47                           | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca | Municipio de Pacho                                                       | 211.028,09                  | 471,95                              | Con salvedades | Eficiente                  |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial               | Entidad                  | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|---------------------------------------|--------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría de Cundinamarca           | Municipio de Tocaima     | 149.045,76                  | -                                   | Abstención     | Eficiente                  |
| Contraloría de Cundinamarca           | Municipio de Chipaque    | 145.524,84                  | -                                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca           | Municipio de Silvania    | 129.508,28                  | 13,63                               | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca           | Municipio de Sesquilé    | 115.140,88                  | -                                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca           | Municipio de Caparrapí   | 105.549,87                  | 797,75                              | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría de Cundinamarca           | Municipio de Gachalá     | 102.392,98                  | 259,11                              | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría de Cundinamarca           | Municipio de Sasaima     | 78.139,60                   | 2.942,33                            | Negativa       | Ineficiente                |
| Contraloría de Cundinamarca           | Municipio de Pandi       | 71.865,70                   | 8,10                                | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca           | Municipio de Paratebueno | 58.647,22                   | -                                   | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría de Cundinamarca           | Municipio de Jerusalén   | 48.857,09                   | 19,34                               | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental de Arauca   | Municipio de Tame        | 471.879,03                  | 657,19                              | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental de Bolívar  | Departamento de Bolívar  | 4.781.800,89                | 15.141,62                           | Con salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Departamental de Bolívar  | Municipio de Magangué    | 745.127,81                  | 51.597,89                           | Negativa       | Eficiente                  |
| Contraloría Departamental de Casanare | Departamento de Casanare | 3.286.331,39                | 645,35                              | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Departamental de Casanare | Municipio de Yopal       | 1.349.362,28                | 278.952,84                          | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental de Nariño   | Departamento de Nariño   | 4.016.367,83                | 7.632,53                            | Sin salvedades | Con deficiencias           |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial                 | Entidad                              | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|-----------------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría Departamental de Nariño     | Universidad de Nariño                | 805.803,26                  | 6.104,36                            | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental de Nariño     | Municipio de Tumaco                  | 737.154,53                  | 3.526,72                            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental de Nariño     | Municipio de Ipiales                 | 310.697,76                  | 15.467,60                           | Abstención     | Ineficiente                |
| Contraloría Departamental del Amazonas  | Departamento del Amazonas            | 1.303.666,37                | 64.459,24                           | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del Atlántico | Departamento del Atlántico           | 6.716.025,84                | 224.811,19                          | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del Atlántico | Universidad de Atlántico             | 965.412,16                  | 41.474,46                           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del Atlántico | Municipio de Sabanalarga - Atlántico | 444.516,45                  | 7.294,67                            | Con salvedades | Ineficiente                |
| Contraloría Departamental del Atlántico | Municipio de Galapa                  | 225.884,76                  | 4.654,61                            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del Atlántico | Municipio de Malambo                 | 142.441,53                  | 2.711,20                            | Con salvedades | Ineficiente                |
| Contraloría Departamental del Caquetá   | Departamento del Caquetá             | 1.087.243,89                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Departamental del Caquetá   | Municipio de Florencia - Caquetá     | 638.720,83                  | 14.584,07                           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del César     | Municipio de Becerril                | 1.062.243,19                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Departamental del César     | Municipio de Chiriguana              | 469.641,43                  | 633,82                              | Sin salvedades | Eficiente                  |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial                       | Entidad                                        | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|-----------------------------------------------|------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría Departamental del César           | Municipio de El Copey                          | 153.239,50                  | 1.981,48                            | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del César           | Municipio de Bosconia                          | 121.392,31                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Departamental del Guainía         | Municipio de Puerto Inirida                    | 185.378,39                  | 26.750,07                           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del Guaviare        | Departamento del Guaviare                      | 1.174.333,63                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Departamental del Meta            | Departamento del Meta                          | 10.158.562,50               | 43,73                               | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Departamental del Meta            | Municipio de Acacías                           | 695.632,20                  | 1.859,38                            | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Departamental del Meta            | U.A.E Agencia para la Infraestructura del Meta | 357.635,08                  | 54.493,71                           | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del Meta            | Municipio de Granada - Meta                    | 237.383,66                  | 5.196,83                            | Abstención     | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del Tolima          | Universidad del Tolima                         | 419.025,20                  | 3.273,76                            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del Tolima          | Municipio de Melgar                            | 331.726,66                  | -                                   | Sin salvedades | Ineficiente                |
| Contraloría Departamental del Tolima          | Municipio de Honda                             | 176.289,84                  | 10.876,63                           | Abstención     | Ineficiente                |
| Contraloría Departamental del Tolima          | Instituto Departamental de Deportes del Tolima | 16.598,48                   | -                                   | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del Valle del Cauca | Universidad del Valle                          | 2.622.986,05                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial                       | Entidad                                                         | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría Departamental del Valle del Cauca | Municipio de Guadalajara de Buga                                | 492.341,05                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Departamental del Valle del Cauca | Municipio de Candelaria - Valle del Cauca                       | 460.215,73                  | 2.708,86                            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del Vaupés          | Municipio de Carurú                                             | 44.303,14                   | 1.117,95                            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Departamental del Vichada         | Departamento del Vichada                                        | 930.015,19                  | 43.168,03                           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Distrital de Barranquilla         | Barranquilla, Distrito Especial, Industrial y Portuario         | 11.140.430,04               | 452.529,94                          | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Distrital de Buenaventura         | Municipio de Buenaventura                                       | 1.697.015,64                | 230,24                              | Abstención     | Con deficiencias           |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias  | Municipio de Cartagena de Indias, Distrito Turístico y Cultural | 7.653.131,50                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias  | Empresa de Desarrollo Urbano de Bolívar S.A.                    | 345.834,05                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias  | Institución Universitaria Mayor de Cartagena                    | 89.198,23                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias  | Fondo de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana Distrital  | 63.655,01                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias  | Distriseguridad                                                 | 52.469,00                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial                      | Entidad                                                           | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias | Instituto de Patrimonio y Cultura - Cartagena de Indias           | 36.938,62                   | -                                   | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias | Instituto Distrital de Deportes y Recreación de Cartagena         | 28.508,44                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias | Escuela Taller Cartagena de Indias.                               | 11.281,51                   | 3.991,46                            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Distrital de Cartagena de Indias | Instituto Distrital de Acción Comunal de Cartagena y el Caribe    | 2.939,10                    | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín            | Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín | 24.006.942,68               | 540.389,63                          | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín            | Aeropuerto Olaya Herrera                                          | 1.908.829,18                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín            | Agencia de Educación Postsecundaria de Medellín - Sapiencia       | 1.270.625,50                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín            | Instituto de Deportes y Recreación                                | 934.828,70                  | 1.454,76                            | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín            | Instituto Tecnológico Metropolitano                               | 430.725,23                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín            | Institución Universitaria Pascual Bravo                           | 306.767,52                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín            | Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín                | 246.283,63                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Medellín            | Colegio Mayor de Antioquia                                        | 126.830,01                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial              | Entidad                                                                       | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría Distrital de Medellín    | Agencia para la Gestión del Paisaje, Patrimonio y Alianzas Público Privadas   | 33.624,13                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Santa Marta | Santa Marta, Distrito Turístico, Cultural e Histórico                         | 3.604.692,19                | 3.658,95                            | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Distrital de Santa Marta | Empresa Distrital de Desarrollo y Renovación Urbano Sostenible de Santa Marta | 236.966,43                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Santa Marta | Departamento Administrativo Distrital del Medio Ambiente                      | 12.426,82                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Santa Marta | Institución Universitaria Politécnico Distrital de Santa Marta                | 7.335,01                    | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Santa Marta | Instituto Distrital de Turismo de Santa Marta                                 | 4.058,07                    | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Distrital de Santa Marta | Instituto Distrital de Santa Marta para la Recreación y el Deporte            | 1.437,13                    | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General de Antioquia     | Departamento de Antioquia                                                     | 17.627.068,22               | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General de Antioquia     | Universidad de Antioquia                                                      | 2.663.512,57                | 2.092,70                            | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General de Antioquia     | Área Metropolitana del Valle de Aburrá                                        | 1.149.504,42                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General de Antioquia     | Municipio de La Estrella                                                      | 704.292,87                  | 621,63                              | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General de Antioquia     | Municipio de Copacabana                                                       | 420.166,08                  | 2.714,95                            | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General de Antioquia     | Municipio de Barbosa - Antioquia                                              | 331.227,40                  | 548,83                              | Sin salvedades | Eficiente                  |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial          | Entidad                             | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|----------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría General de Antioquia | Tecnológico de Antioquia            | 299.540,04                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Cáceres                | 204.831,78                  | 15.218,62                           | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Yarumal                | 160.388,80                  | 566,11                              | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Andes                  | 138.876,05                  | 18.860,91                           | Negativa       | Ineficiente                |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de Dabeiba                | 97.581,20                   | 4.162,94                            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General de Antioquia | Municipio de San Carlos - Antioquia | 94.858,55                   | -                                   | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría General de Boyacá    | Departamento de Boyacá              | 5.205.863,68                | 259.112,07                          | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría General de Boyacá    | Municipio de Duitama                | 656.603,17                  | 11.058,51                           | Con salvedades | Ineficiente                |
| Contraloría General de Boyacá    | Municipio de Sogamoso               | 533.763,00                  | -                                   | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General de Boyacá    | Municipio de Chiquinquirá           | 295.184,85                  | -                                   | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General de Boyacá    | Municipio de Nobsa                  | 251.844,30                  | 30.856,24                           | Abstención     | Con deficiencias           |
| Contraloría General de Caldas    | Departamento de Caldas              | 3.885.307,77                | 9.846,99                            | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General de Caldas    | Municipio de La Dorada              | 528.358,69                  | 1.741,40                            | Con salvedades | Con deficiencias           |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial                        | Entidad                                        | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|------------------------------------------------|------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría General de Caldas                  | Dirección Territorial de Salud de Caldas       | 52.089,24                   | 1.216,93                            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General de Santander               | Departamento de Santander                      | 6.342.913,81                | 203.809,59                          | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General de Santander               | Universidad Industrial de Santander            | 2.537.538,97                | 7.796,97                            | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General de Santander               | Municipio de Piedecuesta                       | 1.043.683,11                | 8.863,63                            | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General de Santander               | Unidades Tecnológicas de Santander             | 378.920,35                  | 1.290,62                            | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General de Santander               | Municipio de Aguada - Santander                | 22.260,49                   | 537,38                              | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General de Santiago de Cali        | Municipio de Santiago de Cali                  | 16.320.914,84               | 482.248,05                          | Con salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General de Santiago de Cali        | Institución Universitaria Antonio José Camacho | 275.288,31                  | 2.214,34                            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Cauca                  | Departamento del Cauca                         | 3.641.458,87                | 218.342,32                          | Negativa       | Ineficiente                |
| Contraloría General del Cauca                  | Municipio de Santander de Quilichao            | 281.339,35                  | 79.581,49                           | Negativa       | Ineficiente                |
| Contraloría General del Cauca                  | Municipio de El Tambo - Cauca                  | 179.697,68                  | 22.685,58                           | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Departamental de Sucre | Municipio de Corozal                           | 273.230,12                  | 3.767,83                            | Con salvedades | Con deficiencias           |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial                                                                       | Entidad                                                                   | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría General del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia Y Santa Catalina | Departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina | 2.342.080,98                | 26.269,18                           | Con salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia Y Santa Catalina | Providencia                                                               | 198.797,90                  | 122.320,75                          | Negativa       | Eficiente                  |
| Contraloría General del Departamento de la Guajira                                            | Departamento de la Guajira                                                | 2.016.624,69                | 123.037,41                          | Negativa       | Ineficiente                |
| Contraloría General del Departamento del Putumayo                                             | Departamento del Putumayo                                                 | 1.769.427,11                | 193.629,55                          | Negativa       | Ineficiente                |
| Contraloría General del Departamento Norte De Santander                                       | Departamento del Norte de Santander                                       | 3.200.804,33                | 106.733,94                          | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Departamento Norte De Santander                                       | Universidad Francisco de Paula Santander                                  | 451.183,74                  | -                                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Departamento Norte De Santander                                       | Municipio de Villa del Rosario                                            | 421.925,36                  | 5.089,37                            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Departamento Norte De Santander                                       | Municipio de Los Patios                                                   | 259.914,31                  | 11.077,25                           | Con salvedades | Con deficiencias           |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial                                 | Entidad                                                | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría General del Departamento Norte De Santander | Municipio de Ocaña                                     | 173.113,54                  | 12.704,22                           | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Departamento Norte De Santander | Instituto Departamental de Salud de Norte de Santander | 99.855,51                   | 73.861,92                           | Abstención     | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Departamento Norte De Santander | Municipio de Pamplona                                  | 84.963,83                   | -                                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Departamento Norte De Santander | Municipio de Toledo - Norte de Santander               | 73.284,30                   | 1.403,43                            | Con salvedades | Ineficiente                |
| Contraloría General del Departamento Norte De Santander | Municipio de Cucutilla                                 | 43.917,94                   | -                                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Departamento Norte De Santander | Municipio de Bochalema                                 | 29.707,16                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General del Departamento Norte De Santander | Área Metropolitana de Cúcuta                           | 12.579,37                   | -                                   | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Departamento Norte De Santander | Instituto de Cultura y Turismo de Pamplona             | 315,73                      | 1.948,73                            | Negativa       | Con deficiencias           |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial                     | Entidad                              | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|---------------------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría General del Magdalena           | Municipio de Aracataca               | 184.529,82                  | 5.353,53                            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Quindío             | Departamento del Quindío             | 1.509.013,47                | 8.601,63                            | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General del Quindío             | Universidad del Quindío              | 262.013,63                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría General del Quindío             | Municipio de Filandia                | 56.042,71                   | -                                   | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Risaralda           | Departamento de Risaralda            | 2.898.829,82                | 60.673,11                           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Risaralda           | Municipio de Santa Rosa de Cabal     | 382.777,84                  | 9.084,32                            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Risaralda           | Municipio de Pueblo Rico - Risaralda | 129.259,33                  | 206.098,39                          | Negativa       | Ineficiente                |
| Contraloría General del Risaralda           | Municipio de Belén de Umbria         | 120.474,90                  | 7.743,63                            | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General del Risaralda           | Municipio de Quinchía                | 67.948,17                   | 7.593,02                            | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría General Departamento de Córdoba | Departamento de Córdoba              | 4.051.386,37                | 137.752,10                          | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General Departamento de Córdoba | Municipio de Montelíbano             | 780.323,51                  | 11.872,95                           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General Departamento de Córdoba | Municipio de Cereté                  | 524.459,61                  | 28.899,55                           | Con salvedades | Con deficiencias           |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial                     | Entidad                                                                      | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|---------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría General Departamento de Córdoba | Municipio de Sahagún                                                         | 522.734,98                  | 17.437,66                           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General Departamento de Córdoba | Municipio de Planeta Rica                                                    | 441.257,56                  | 14.916,87                           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General Departamento de Córdoba | Municipio de Tierralta                                                       | 332.876,62                  | 10.500,00                           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General Departamento de Córdoba | Municipio de Santa Cruz de Lorica                                            | 331.831,08                  | 18.099,44                           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General Departamento del Chocó  | Departamento del Chocó                                                       | 2.635.585,76                | 3,65                                | Negativa       | Ineficiente                |
| Contraloría General Departamento del Chocó  | Municipio de Quibdó                                                          | 1.150.689,99                | 13.956,82                           | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría General Departamento del Chocó  | Municipio de Tadó                                                            | 130.884,82                  | 57.759,63                           | Negativa       | Ineficiente                |
| Contraloría Municipal de Armenia            | Municipio de Armenia                                                         | 2.618.152,32                | 890,66                              | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de                    | Municipio de Barrancabermeja                                                 | 2.277.888,67                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de                    | Inspección de Tránsito y Transporte de Barrancabermeja                       | 191.073,00                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de                    | Empresa de Desarrollo Urbano y Vivienda de Interés Social de Barrancabermeja | 14.198,20                   | 35,82                               | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Bello              | Municipio de Bello                                                           | 3.459.539,93                | 103.571,22                          | Con salvedades | Con deficiencias           |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial                | Entidad                                                                                        | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría Municipal de Bucaramanga   | Municipio de Bucaramanga                                                                       | 5.306.535,06                | 250.667,84                          | Con salvedades | Ineficiente                |
| Contraloría Municipal de Bucaramanga   | Dirección de Tránsito de Bucaramanga                                                           | 181.866,37                  | 98.765,35                           | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de Cúcuta        | Municipio de San José de Cúcuta                                                                | 9.142.109,02                | 4.750,64                            | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Cúcuta        | Centro Tecnológico de Cúcuta                                                                   | 5.773,67                    | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Dosquebradas  | Municipio de Dosquebradas                                                                      | 889.038,66                  | 273.053,76                          | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de Envigado      | Municipio de Envigado                                                                          | 2.616.310,03                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Floridablanca | Municipio de Floridablanca                                                                     | 2.117.972,21                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Girón         | Municipio de Girón                                                                             | 580.453,81                  | 37.708,64                           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de Ibagué        | Municipio de Ibagué                                                                            | 2.841.573,82                | -                                   | Abstención     | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de Itagüí        | Municipio de Itagüí                                                                            | 4.882.187,48                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Itagüí        | Instituto Municipal de Cultura, Recreación y Deporte de Itagüí                                 | 10.217,83                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Itagüí        | Fondo Mixto para la Promoción de la Cultura y las Artes de Itagüí Museo Centro Cultural Caribe | 206,85                      | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Manizales     | Municipio de Manizales                                                                         | 2.016.048,22                | 138.484,10                          | Sin salvedades | Con deficiencias           |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial            | Entidad                                                       | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|------------------------------------|---------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría Municipal de Manizales | Instituto de Valorización de Manizales                        | 154.135,00                  | -                                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de Montería  | Municipio de Montería                                         | 2.921.215,33                | 4.807,63                            | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Neiva     | Municipio de Neiva                                            | 1.697.021,38                | 87.295,79                           | Con salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Palmira   | Municipio de Palmira                                          | 2.938.674,31                | -                                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de Pasto     | Municipio de San Juan de Pasto                                | 1.466.433,27                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Pereira   | Municipio de Pereira                                          | 3.857.548,03                | 1.997.231,73                        | Negativa       | Ineficiente                |
| Contraloría Municipal de Popayán   | Municipio de Popayán                                          | 1.778.239,22                | 44.276,97                           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de Rionegro  | Municipio de Rionegro - Antioquia                             | 3.193.679,39                | -                                   | Con salvedades | Ineficiente                |
| Contraloría Municipal de Sabaneta  | Municipio de Sabaneta                                         | 1.075.787,25                | -                                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de Sincelejo | Municipio de Sincelejo                                        | 749.169,50                  | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Soacha    | Instituto Municipal para la Recreación y el Deporte de Soacha | 127.842,00                  | 10.436,15                           | Negativa       | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de Soledad   | Municipio de Soledad                                          | 1.193.881,74                | -                                   | Con salvedades | Ineficiente                |
| Contraloría Municipal de Tuluá     | Municipio de Tuluá                                            | 712.781,16                  | 1.772,53                            | Sin salvedades | Eficiente                  |

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

| Contraloría Territorial                | Entidad                                              | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|----------------------------------------|------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría Municipal de Tunja         | Municipio de Tunja                                   | 995.406,25                  | 13.248,80                           | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de Valledupar    | Municipio de Valledupar                              | 2.781.768,00                | -                                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de Valledupar    | Instituto de Deporte, Recreación Y Actividad Física  | 34.530,77                   | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| Contraloría Municipal de Valledupar    | Fondo de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana | 30.198,91                   | -                                   | Con salvedades | Con deficiencias           |
| Contraloría Municipal de Villavicencio | Municipio de Villavicencio                           | 2.327.155,77                | 12.037,47                           | Con salvedades | Ineficiente                |
| Contraloría Municipal de Yumbo         | Municipio de Yumbo                                   | 2.783.503,02                | -                                   | Sin salvedades | Eficiente                  |
| <b>Totales</b>                         |                                                      | <b>549.960.580,53</b>       | <b>11.724.331,63</b>                |                |                            |

Fuente: Contraloría General de la República

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Territorial  
Por marco normativo y activos agregados  
Vigencia 2025  
Cifras en millones de pesos

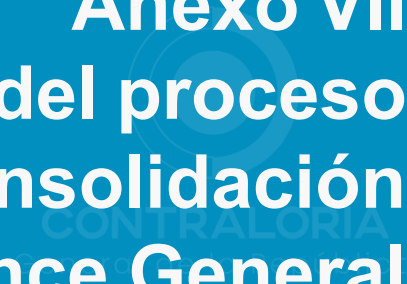
## Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y otras

| Contraloría Territorial          | Entidad                                         | Activos a 31 diciembre 2025 | Incorrecciones en millones de pesos | Opinión        | Control interno financiero |
|----------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|----------------|----------------------------|
| Contraloría General de Santander | Fertilizantes Colombianos S.A. - En Liquidación | 87.254,33                   | -                                   | Sin salvedades | Con deficiencias           |

Fuente: Contraloría General de la República



**Anexo VII**  
**Hallazgos del proceso**  
**de consolidación**  
**Auditoría al Balance General**  
**de la Hacienda Pública,**  
**Vigencia 2025**





La Comisión de Auditoría al Balance General de la Hacienda Pública ejecutó pruebas de auditoría financiera al proceso de consolidación de la información contable del sector público correspondiente a la vigencia 2025. Como resultado de estos procedimientos, se identificaron hallazgos que se comunicaron a la Contaduría General de la Nación (CGN). Posteriormente, una vez recibidas y analizadas las respuestas remitidas por dicha entidad, mediante el oficio Sigedoc No. 2026ER0125821 del 02 de junio de 2026, se concluyó lo siguiente:

### 1. Diferencias entre los saldos iniciales y finales por inconsistencias de información suministrada por la Contaduría General de la Nación (CGN). Administrativa. COH\_5555\_2026

Al efectuar la comparación de los saldos iniciales de la vigencia 2025 con los saldos finales de la vigencia 2024, se evidenciaron diferencias en los valores reportados en los archivos remitidos por la CGN, correspondientes al cuarto trimestre de 2024 y al primer trimestre de 2025, tal como se detalla a continuación:

#### • Nivel nacional

A partir de la información suministrada, se efectuó una revisión detallada por clase, grupo contable y cuenta, abarcando las clases 1.1 a 1.9 para los activos, 2.1 al 2.9 para los pasivos y los grupos 3.1 y 3.2 correspondientes al patrimonio. Como resultado del análisis y de la comparación de los datos, se identificaron diferencias específicas en los grupos 2.4 (Pasivos) y 3.2 (Patrimonio). Asimismo, se determinó que la totalidad de las discrepancias evidenciadas correspondía a la entidad Sociedad de Televisión de las Islas, identificada con el código CHIP 20188000.

A continuación, se relacionan los datos extraídos del archivo CGN001 – Saldos y Movimientos, correspondientes al cierre de la vigencia 2024 y a la apertura de la vigencia 2025. Esta información fue organizada por grupo contable afectado y desagregada a nivel de cuenta para su respectivo detalle:

Saldos iniciales 2025 contra saldos finales 2024  
Cifras en pesos colombianos

| Código entidad | Nombre entidad                      | Nombre de cuenta                          | Cuenta    | Saldo inicial 2025 | Saldo final 2024 | Diferencia  |
|----------------|-------------------------------------|-------------------------------------------|-----------|--------------------|------------------|-------------|
| 20188000       | Sociedad de Televisión de las Islas | Pasivos                                   | 2         | 13.166.275.484     | 13.137.598.873   | 28.676.611  |
| 20188000       | Sociedad de Televisión de las Islas | Cuentas por pagar                         | 2.4       | 2.090.253.711      | 2.061.577.100    | 28.676.611  |
| 20188000       | Sociedad de Televisión de las Islas | Impuestos, contribuciones y tasas         | 2.4.40    | 28.676.611         | -                | 28.676.611  |
| 20188000       | Sociedad de Televisión de las Islas | Impuesto sobre la renta y complementarios | 2.4.40.01 | 28.676.611         | -                | 28.676.611  |
| 20188000       | Sociedad de Televisión de las Islas | Patrimonio                                | 3         | 21.928.018.822     | 21.956.695.433   | -28.676.611 |
| 20188000       | Sociedad de Televisión de las Islas | Patrimonio de las empresas                | 3.2       | 21.928.018.822     | 21.956.695.433   | -28.676.611 |
| 20188000       | Sociedad de Televisión de las Islas | Resultado del ejercicio                   | 3.2.30    | 9.860.020.907      | 9.888.697.518    | -28.676.611 |
| 20188000       | Sociedad de Televisión de las Islas | Utilidad o excedente del ejercicio        | 3.2.30.01 | 9.860.020.907      | 9.888.697.518    | -28.676.611 |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN. Cifras en pesos

El análisis comparativo efectuado entre los saldos iniciales de la vigencia 2025 y los saldos finales de la vigencia 2024 permitió concluir que las diferencias identificadas en la Sociedad de Televisión de las Islas obedecieron a un ajuste específico en la contabilización de impuestos por un valor de \$28.676.611, el cual se reflejó como un incremento en los pasivos y una disminución equivalente en el patrimonio.

• Nivel territorial

De igual manera, se efectuó una revisión detallada por clase, grupo contable y cuenta, abarcando las clases 1.1 al 1.9 para los activos, 2.1 al 2.9 para los pasivos y los grupos 3.1 y 3.2 correspondientes al patrimonio. Como resultado del análisis y de la comparación de los datos, se identificaron diferencias en los grupos 1.1 y 1.3 (Activos), 2.4 y 2.5 (Pasivos), y 3.1 (Patrimonio). Asimismo, se determinó que la totalidad de las discrepancias evidenciadas correspondía al Municipio de Sasaima, identificado con el código CHIP 211825718.

Información contable pública - Convergencia  
CGN2015\_001\_saldos\_y\_movimientos\_convergencia  
Cifras en pesos colombianos

| Código | Nombre de cuenta                             | 01-10-2024 al<br>31-12-2024<br>Saldo final<br>(Pesos) | 01-01-2025 al<br>31-03-2025<br>Saldo inicial<br>(Pesos) | Diferencia        |
|--------|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-------------------|
| 1.1.10 | Depósitos en instituciones financieras       | 5.954.241.569,07                                      | 5.945.754.713,08                                        | 8.486.855,99      |
| 1.3.84 | Otras cuentas por cobrar                     | 433.146.175,12                                        | 441.633.032,27                                          | -8.486.857,15     |
| 2.4.01 | Adquisición de bienes y servicios nacionales | 1.433.605.105,51                                      | 1.451.310.645,49                                        | -17.705.539,98    |
| 2.4.07 | Recursos a favor de terceros                 | 1.200.533.744,57                                      | 1.183.685.540,59                                        | 16.848.203,98     |
| 2.4.24 | Descuentos de nómina                         | 43.123.200,26                                         | 44.825.254,26                                           | -1.702.054,00     |
| 2.4.36 | Retención en la fuente e impuesto de timbre  | 47.611.535,00                                         | 45.729.045,00                                           | 1.882.490,00      |
| 2.5.11 | Beneficios a los empleados a corto plazo     | 247.041.185,00                                        | 246.364.285,00                                          | 676.900,00        |
| 3.1.05 | Capital fiscal                               | 33.758.680.396,09                                     | 33.544.226.219,20                                       | 214.454.176,89    |
| 3.1.09 | Resultados de ejercicios anteriores          | 23.278.022.175,40                                     | 19.708.493.283,25                                       | 3.569.528.892,15  |
| 3.1.10 | Resultado del ejercicio                      | 1.345.265.604,26                                      | 5.129.248.673,30                                        | -3.783.983.069,04 |
|        |                                              | <b>67.741.270.690,28</b>                              | <b>67.741.270.691,44</b>                                |                   |

Fuente: elaboración propia CGR datos CGN. Cifras en pesos

Al confirmar estas cifras en los estados financieros del Municipio de Sasaima correspondiente a la vigencia 2025, certificados por la alcaldesa municipal y la contadora, específicamente en la Nota 5 «Efectivo y equivalentes al efectivo» y la subnota 5.1 «Depósitos en instituciones financieras», se evidenció una revelación en la que se indicaba textualmente:

*«En el proceso de elaboración del presente documento y a pesar de realizar una revisión cuenta a cuenta a diciembre de 2025, se evidencia falta de controles toda vez que se observan saldos iniciales con entidades bancarias inexistentes una vez se solicitan certificaciones respectivas, así mismo saldos iniciales negativos sin depuración; como cuentas bancarias sin conciliar o con saldos sin depurar generando que al final del periodo no se pueda determinar si existen o no obligaciones con terceros o dobles pagos sin registrar. Fue necesario realizar la creación de cuentas bancarias provenientes*

*de la suscripción de convenios interadministrativos en el mes de diciembre que presentaban saldos iniciales de periodos anteriores. Se informa que el informe entregado por la profesional del área no es detallado por lo que el informe sobre estas evidencias ha sido entregado a la administración, teniendo en cuenta que la suscrita inicia actividades contables con la administración municipal a partir del 19 de enero del corriente.»*

Como se observa, en la nota se manifestó la carencia de controles internos, la ausencia de conciliaciones y la existencia de saldos registrados con entidades inexistentes. Adicionalmente, los saldos comparativos revelados Nota 5 no correspondían a los reportados en CHIP para la vigencia 2024 en el archivo CGN001 – Saldos y Movimientos.

Asimismo, al verificar la información correspondiente al grupo 3.1 para el periodo 2024, se evidenció que los datos presentados en los estados financieros de las vigencias 2024 y 2025 presentaban discrepancias frente a los valores reportados en el archivo CGN001 – Saldos y Movimientos. Una situación similar se evidenció en los pasivos correspondientes al grupo 2.4, donde se identificó la omisión de cuentas en los respectivos reportes.

## Respuesta de la Contaduría General de la Nación (CGN)

### • Nivel nacional

La entidad Sociedad de Televisión de las Islas solicitó a la CGN la retransmisión de la categoría Información Contable Pública Convergencia (ICPC), con corte al 31 de diciembre de 2024, mediante radicado No. 20250010019512 del 09 de abril de 2025. La solicitud se fundamentó en la necesidad de modificar los estados financieros de la vigencia 2024, específicamente por el ajuste en la provisión de impuestos requerido por la Asamblea General de Socios como condición para la aprobación de dichos estados financieros.

Esta situación motivó la solicitud de apertura del Sistema Consolidador de Hacienda e Información Financiera Pública (CHIP), posterior al proceso definitivo de consolidación contable efectuado por la CGN para realizar el respectivo reporte. En respuesta, la CGN, mediante radicado No. 20251220014091 del 11 de abril de 2025, informó los requisitos documentales y condiciones requeridas para evaluar la procedencia

de retransmisión solicitada. Posteriormente, mediante radicado No. 20250010020872 del 22 de abril de 2025, la Sociedad de Televisión de las Islas remitió a la CGN la documentación soporte, incluyendo copia del acta de la Asamblea General de Socios y la relación de las modificaciones a ser incorporadas en el reporte.

Una vez verificada la información presentada y acreditado el cumplimiento de los requisitos establecidos, la CGN autorizó la retransmisión mediante el radicado No. 20251220015061 del 28 de abril de 2025, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 12 de la Resolución 411 de 2023, denominado “Aprobación de informes por órganos corporativos”, el cual dispone:

*“Las entidades públicas sujetas al ámbito de aplicación del RCP deberán remitir a la CGN la información financiera con fecha de corte 31 de diciembre, en los plazos establecidos en el artículo 11 de la presente Resolución, con independencia de que esta requiera ser aprobada por el órgano corporativo que corresponda. Cuando la información sea modificada por solicitud del órgano corporativo, deberá presentarse nuevamente dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su aprobación.*

*Parágrafo. La información reportada con posterioridad a la fecha del proceso definitivo de consolidación no hará parte de los informes consolidados. Por tanto, solo se tendrá en cuenta para efectos estadísticos y de control”.*

#### • Nivel territorial

La diferencia identificada por la CGR entre el saldo final de la vigencia 2024 y el saldo inicial de la vigencia 2025 del Municipio de Sasaima se presenta a nivel de cuenta contable (cuatro dígitos) y obedece a una inconsistencia generada durante el proceso de agregación automática efectuado por el sistema CHIP local. Es importante precisar que las entidades públicas reportan la información contable a la CGN a nivel de subcuenta (seis dígitos), nivel sobre el cual se realizan las validaciones de estructura, consistencia y completitud de la información. A partir de estos registros, el sistema ejecuta de manera automática las sumatorias y agregaciones necesarias para conformar los niveles superiores de cuenta, grupo y clase. El análisis técnico realizado permitió establecer que la diferencia observada corresponde a un evento puntual presentado en el proceso de agregación del CHIP

Local y no a errores en la información fuente reportada por la entidad. Asimismo, se verificó que durante el proceso de consolidación contable la información es recalculada directamente a partir de los registros a nivel de subcuenta, garantizando la consistencia aritmética de los saldos consolidados y evitando que este tipo de situaciones impacten los resultados finales del proceso de consolidación.

Las verificaciones efectuadas confirmaron que el sistema opera actualmente con normalidad y que la situación identificada no compromete la integridad, confiabilidad ni la lógica del proceso de consolidación de la información financiera pública. No obstante, como acción de fortalecimiento, la CGN implementará una validación adicional de las sumatorias en todos los niveles de agregación en el CHIP local, inmediatamente después de la carga de información por parte de las entidades y previo al procesamiento de consolidación. Es preciso indicar que el número de entidades que reportaron información al cierre de la vigencia 2025 es un universo superior a las 4.000 entidades públicas, de las cuales el 0.0005% presentan la inconsistencia técnica señalada, en algunas de las agrupaciones que conforman el catálogo de cuentas contables por entidad.

### Análisis de la respuesta de la CGN realizado por la Contraloría General de la República (CGR)

Respecto al nivel nacional, la Contaduría General de la Nación (CGN) informó que la entidad responsable de las diferencias (Sociedad de Televisión de las Islas) solicitó la retransmisión de la información después de concluido el proceso de consolidación; por esta razón, dicha información no fue incluida en el Balance General de la Nación ni en el Balance de la Hacienda Pública de 2024, pero si lo fue en 2025. Se consideró que la justificación era suficiente, dado que la CGN indicó que el procedimiento estaba regulado en el artículo 12 de la Resolución 411 de 2023, relativo a la «Aprobación de informes por órganos corporativos».

No obstante, en el nivel territorial (Municipio de Sasaima), persistieron diferencias entre los saldos iniciales de 2025 y los saldos finales de 2024 como consecuencia de deficiencias en la depuración de las cuentas por parte de la entidad territorial y de la modificación de la información de un periodo al otro, lo cual no fue explicado en los estados financieros de la entidad territorial.

Adicionalmente, se evidenció que el proceso de agregación automática efectuado por el sistema CHIP Local presentó un error técnico en su ejecución. Aunque la CGN señaló que esto había generado una inconsistencia «menor» con respecto al universo de entidades reportantes a la CGN, dicha situación representó un riesgo de afectación en la consolidación del Balance General de la Hacienda Pública y la representación fiel de los estados financieros consolidados, como se evidenció tanto en los saldos iniciales y finales como en el proceso de agregación. A este riesgo tecnológico se sumaron las deficiencias en la oportunidad de gestión por parte de la CGN, evidenciadas en retrasos en el trámite de la activación de la entidad SEM Gestión Energética y Sostenibilidad S.A.S. E.S.P. en el sistema CHIP, lo que generó el riesgo inminente de que esta quedara excluida temporal o definitivamente del proceso de consolidación.

## Conclusión

Respecto de la observación del nivel nacional (entidad Sociedad de Televisión de las Islas - Teleislas), esta auditoría acepta la explicación de la CGN, toda vez que la entidad aportó los soportes del proceso de solicitud de apertura y retransmisión, amparado en el artículo 12 de la Resolución 411 de 2023.

Por otra parte, en cuanto a la observación respecto al nivel territorial (Municipio de Sasaima), se encontró que la explicación proporcionada por la Contaduría General de la Nación no desvirtuó la observación formulada. Por lo tanto, esta se confirma como un hallazgo por incorrección de presentación no material.

## 2. Saldos por conciliar significativos. Administrativa. COH\_5553\_2026

### • Nivel Nacional

Los saldos por conciliar en la vigencia 2025 ascendieron a \$33.220.257,54 millones (excluidos los originados por el método de medición de inversiones). Dichos saldos registraron un incremento del 35,22% respecto a la vigencia 2024. Este comportamiento se explicó por la disminución de los activos en \$1.477.224,40 millones y de los gastos en \$69.443,86 millones, así como por el aumento de pasivos en \$8.452.687,14 millones (equivalente al 77,61 %) y de los ingresos en \$1.746.447,56 millones.

Evolución saldos por conciliar  
Sin saldos método de medición de inversiones- Nivel Nacional  
Cifras en millones de pesos

|                | 2021                 | 2022                 | 2023                 | 2024                 | 2025                 |
|----------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| 1 Activos      | 5.473.692,80         | 14.001.401,70        | 6.900.651,40         | 10.345.978,80        | 8.868.754,40         |
| 2 Pasivos      | 6.161.374,80         | 10.714.662,70        | 7.867.190,50         | 10.890.667,10        | 19.343.354,24        |
| 4 Ingresos     | 1.118.060,90         | 1.606.383,90         | 1.975.907,80         | 1.082.037,90         | 2.828.485,46         |
| 5 Gastos       | 2.017.131,40         | 1.389.121,80         | 1.460.840,10         | 2.249.107,30         | 2.179.663,44         |
| <b>Totales</b> | <b>14.770.259,90</b> | <b>27.711.570,10</b> | <b>18.204.589,80</b> | <b>24.567.791,10</b> | <b>33.220.257,54</b> |

Fuente: elaboración propia Contraloría General de la República, datos Contaduría General de la Nación.

Variación saldos por conciliar  
Sin saldos método de medición de inversiones- Nivel Nacional  
Cifras en millones de pesos y porcentaje

|              | Variación 2022-2021  |              | Variación 2023-2022  |               | Variación 2024-2023 |              | Variación 2025-2024 |              |
|--------------|----------------------|--------------|----------------------|---------------|---------------------|--------------|---------------------|--------------|
|              | Valor                | %            | Valor                | %             | Valor               | %            | Valor               | %            |
| Activos      | 8.527.708,90         | 155,79       | -7.100.750,30        | -50,71        | 3.445.327,40        | 49,93        | -1.477.224,40       | -14,28       |
| Pasivos      | 4.553.287,90         | 73,90        | -2.847.472,20        | -26,58        | 3.023.476,60        | 38,43        | 8.452.687,14        | 77,61        |
| Ingresos     | 488.323,00           | 43,68        | 369.523,90           | 23,00         | -893.869,90         | -45,24       | 1.746.447,56        | 161,40       |
| Gastos       | -628.009,60          | -31,13       | 71.718,30            | 5,16          | 788.267,20          | 53,96        | -69.443,86          | -3,09        |
| <b>Total</b> | <b>12.941.310,20</b> | <b>87,62</b> | <b>-9.506.980,30</b> | <b>-34,31</b> | <b>6.363.201,30</b> | <b>34,95</b> | <b>8.652.466,44</b> | <b>35,22</b> |

Fuente: elaboración propia Contraloría General de la República, datos Contaduría General de la Nación.

Los saldos por conciliar, sin excluir aquellos originados por el método de medición en inversiones y patrimonio, presentaron una disminución a nivel general del 5,39%. Por clase contable, las variaciones fueron las siguientes:

Evolución saldos por conciliar  
C01- Nacional  
Cifras en millones de pesos

|   |                | 2021                 | 2022                  | 2023                 | 2024                 | 2025                 | Variación 2025-2024  |              |
|---|----------------|----------------------|-----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|--------------|
|   |                |                      |                       |                      |                      |                      | Valor                | %            |
| 1 | Activos        | 33.314.046,69        | 58.033.483,71         | 39.685.090,57        | 38.779.345,63        | 30.596.776,18        | -8.182.569,45        | -21,10       |
| 2 | Pasivos        | 6.161.374,82         | 10.714.662,69         | 7.867.190,48         | 10.890.667,07        | 19.343.354,24        | 8.452.687,17         | 77,61        |
| 3 | Patrimonio     | 34.703.455,35        | 52.152.887,49         | 42.835.513,81        | 37.339.759,47        | 30.522.702,84        | -6.817.056,63        | -18,26       |
| 4 | Ingresos       | 1.118.060,91         | 1.606.383,87          | 1.975.907,79         | 1.082.037,94         | 2.828.485,46         | 1.746.447,52         | 161,40       |
| 5 | Gastos         | 2.017.131,35         | 1.389.121,77          | 1.460.840,15         | 2.249.107,32         | 2.179.663,44         | -69.443,88           | -3,09        |
|   | <b>Totales</b> | <b>77.316.090,12</b> | <b>123.896.539,54</b> | <b>93.824.542,80</b> | <b>90.340.917,43</b> | <b>85.470.982,16</b> | <b>-4.869.935,27</b> | <b>-5,39</b> |

Fuente: elaboración propia Contraloría General de la República, datos Contaduría General de la Nación.

Con el propósito de verificar que los saldos por conciliar correspondieran efectivamente a la vigencia auditada, identificar su origen y establecer la entidad responsable de las inconsistencias, se adelantó un proceso de circularización dirigido a una muestra de 47 entidades del sector público, de las cuales 24 pertenecen al nivel nacional. Como resultado, se evidenció que una parte significativa de los saldos conciliatorios se originó por diferencias en los criterios de clasificación, medición y reconocimiento contable aplicados por las entidades, así como por el registro de operaciones que, por su naturaleza económica, no cumplían las condiciones técnicas para ser reconocidas como operaciones recíprocas.

De igual forma, se identificaron partidas conciliatorias originadas por errores e inconsistencias en el reporte y la clasificación contable. Tal es el caso de las diferencias presentadas entre la Agencia de Desarrollo Rural (ADR) y la Financiera de Desarrollo Territorial S.A. (Findeter), respecto de los cuales, según la justificación suministrada por la ADR, el saldo fue incorporado erróneamente, toda vez que corresponde a rendimientos financieros derivados de un convenio reintegrado por Findeter durante la vigencia 2025, asociados a recursos entregados en administración, los cuales, por su naturaleza económica, no cumplen los criterios técnicos para ser reconocidos como operaciones recíprocas.

No obstante, dicha situación no fue corregida, manteniéndose un saldo pendiente de conciliación por valor de \$85,30 millones, el cual no fue gestionado oportunamente, pese a que su regularización podía haberse efectuado de manera ágil y dentro del período correspondiente.

En consecuencia, se evidenciaron debilidades en los procesos de seguimiento, conciliación, depuración y cierre oportuno de operaciones recíprocas, lo que permitió el arrastre continuo de saldos por conciliar entre vigencias fiscales.

#### • Nivel Territorial

Para la vigencia 2025, los saldos por conciliar del nivel territorial ascendieron a \$14.930.779,45 millones. Frente a la vigencia 2024, se evidenció un incremento del 1,28 %. La variación observada estuvo asociada principalmente a la disminución de los saldos de activos en \$255.056,76 millones y de los gastos en \$78.231,59 millones; en contraste, los pasivos registraron un aumento de \$206.962,49 millones y los ingresos de \$314.612,21 millones.

Evolución saldos por conciliar  
Sin saldos método de medición de inversiones- Nivel Territorial  
Cifras en millones de pesos

|                | 2021                | 2022                 | 2023                 | 2024                 | 2025                 |
|----------------|---------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| 1 Activos      | 2.291.387,84        | 2.623.938,10         | 3.296.212,70         | 5.734.031,90         | 5.478.975,14         |
| 2 Pasivos      | 2.191.682,69        | 2.695.047,40         | 2.949.944,30         | 3.102.969,80         | 3.309.932,29         |
| 4 Ingresos     | 2.775.494,51        | 2.784.976,60         | 2.718.109,10         | 2.974.893,30         | 3.289.505,51         |
| 5 Gastos       | 1.761.675,01        | 1.928.356,60         | 2.629.358,50         | 2.930.598,10         | 2.852.366,51         |
| <b>Totales</b> | <b>9.020.240,05</b> | <b>10.032.318,70</b> | <b>11.593.624,60</b> | <b>14.742.493,10</b> | <b>14.930.779,45</b> |

Fuente: elaboración propia Contraloría General de la República, datos Contaduría General de la Nación.

Variaciones saldos por conciliar  
Sin saldos método de medición de inversiones- Nivel Territorial  
Cifras en millones de pesos

|              | Variación 2022-2021 |              | Variación 2023-2022 |              | Variación 2024-2023 |              | Variación 2025-2024 |              |
|--------------|---------------------|--------------|---------------------|--------------|---------------------|--------------|---------------------|--------------|
|              | Valor               | %            | Valor               | %            | Valor               | %            | Valor               | %            |
| Activos      | 332.550,26          | 14,51        | 672.274,60          | 25,62        | 2.437.819,20        | 73,96        | -255.056,76         | -4,45        |
| Pasivos      | 503.364,71          | 22,97        | 254.896,90          | 9,46         | 153.025,50          | 5,19         | 206.962,49          | 6,67         |
| Ingresos     | 9.482,09            | 0,34         | -66.867,50          | -2,40        | 256.784,20          | 9,45         | 314.612,21          | 10,58        |
| Gastos       | 166.681,59          | 9,46         | 701.001,90          | 36,35        | 301.239,60          | 11,46        | -78.231,59          | -2,67        |
| <b>Total</b> | <b>1.012.078,65</b> | <b>11,22</b> | <b>1.561.305,90</b> | <b>15,56</b> | <b>3.148.868,50</b> | <b>27,16</b> | <b>188.286,35</b>   | <b>1,28%</b> |

Fuente: elaboración propia Contraloría General de la República, datos Contaduría General de la Nación.

Los saldos por conciliar en la vigencia 2025, incluidos aquellos originados por el método de medición en inversiones y patrimonio, evidenciaron una disminución global del 2,51%, como se presenta a continuación:

Evolución saldos por conciliar  
C01- Territorial  
Cifras en millones de pesos

|                | 2021                 | 2022                 | 2023                 | 2024                 | 2025                 | Variación 2025-2024 |              |
|----------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|---------------------|--------------|
|                |                      |                      |                      |                      |                      | Valor               | %            |
| 1 Activos      | 10.554.168,20        | 12.207.041,34        | 12.080.074,28        | 14.880.844,53        | 15.233.662,54        | 352.818,01          | 2,37         |
| 2 Pasivos      | 2.191.682,69         | 2.695.047,44         | 2.949.944,31         | 3.102.969,80         | 3.309.932,29         | 206.962,49          | 6,67         |
| 3 Patrimonio   | 9.250.413,66         | 11.370.096,85        | 9.213.214,79         | 10.282.653,48        | 8.629.908,26         | -1.652.745,22       | -16,07       |
| 4 Ingresos     | 2.775.494,51         | 2.784.976,64         | 2.718.109,11         | 2.974.893,26         | 3.289.505,51         | 314.612,25          | 10,58        |
| 5 Gastos       | 1761675,006          | 1.928.356,64         | 2.629.358,54         | 2.930.598,11         | 2.852.366,51         | -78.231,60          | -2,67        |
| <b>Totales</b> | <b>26.533.434,07</b> | <b>30.985.518,91</b> | <b>29.590.701,03</b> | <b>34.171.959,18</b> | <b>33.315.375,11</b> | <b>-856.584,07</b>  | <b>-2,51</b> |

Fuente: elaboración propia Contraloría General de la República, datos Contaduría General de la Nación.

## • Sector Público

En la vigencia 2025 se generaron saldos por conciliar por un total de \$73.807.927,61 millones. En términos generales, se presentó un incremento del 20,44 % en comparación con la vigencia 2024, explicado por una disminución en activos de \$1.692.011,79 millones y por aumentos en los pasivos por \$11.194.062,60 millones (47,73 %), en los ingresos por \$2.552.747,99 millones y en los gastos por \$472.751,91 millones.

### Evolución saldos por conciliar Sin saldos método de medición de inversiones- Sector Público Cifras en millones de pesos

|                | 2021                 | 2022                 | 2023                 | 2024                 | 2025                 |
|----------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| 1 Activos      | 12.605.970,76        | 21.314.856,69        | 14.544.264,00        | 19.638.858,20        | 17.946.846,41        |
| 2 Pasivos      | 14.824.386,76        | 18.366.460,27        | 17.573.495,30        | 23.452.737,80        | 34.646.800,40        |
| 4 Ingresos     | 9.486.588,37         | 9.907.067,18         | 11.250.452,00        | 8.708.722,30         | 11.261.470,29        |
| 5 Gastos       | 7.972.271,84         | 6.746.484,23         | 8.001.808,70         | 9.480.058,60         | 9.952.810,51         |
| <b>Totales</b> | <b>44.889.217,74</b> | <b>56.334.868,37</b> | <b>51.370.020,00</b> | <b>61.280.376,90</b> | <b>73.807.927,61</b> |

Fuente: elaboración propia Contraloría General de la República, datos Contaduría General de la Nación.

### Variaciones saldos por conciliar Sin saldos método de medición de inversiones- Sector Público Cifras en millones de pesos

|              | Variación 2022-2021  |              | Variación 2023-2022  |              | Variación 2024-2023 |              | Variación 2025-2024  |              |
|--------------|----------------------|--------------|----------------------|--------------|---------------------|--------------|----------------------|--------------|
|              | Valor                | %            | Valor                | %            | Valor               | %            | Valor                | %            |
| Activos      | 8.708.885,93         | 69,09        | -6.770.592,69        | -46,55       | 5.094.594,20        | 35,03        | -1.692.011,79        | -8,62        |
| Pasivos      | 3.542.073,50         | 23,89        | -792.964,97          | -4,51        | 5.879.242,50        | 33,46        | 11.194.062,60        | 47,73        |
| Ingresos     | 420.478,81           | 4,43         | 1.343.384,82         | 11,94        | -2.541.729,70       | -22,59       | 2.552.747,99         | 29,31        |
| Gastos       | -1.225.787,61        | -15,38       | 1.255.324,47         | 15,69        | 1.478.249,90        | 18,47        | 472.751,91           | 4,99         |
| <b>Total</b> | <b>11.445.650,63</b> | <b>25,50</b> | <b>-4.964.848,37</b> | <b>-9,66</b> | <b>9.910.356,90</b> | <b>19,29</b> | <b>12.527.550,71</b> | <b>20,44</b> |

Fuente: elaboración propia Contraloría General de la República, datos Contaduría General de la Nación.

Los saldos por conciliar en la vigencia 2025, incluidos aquellos originados por el método de medición en inversiones y patrimonio, presentaron una disminución del 0,81%, como se detalla a continuación:

Evolución saldos por conciliar  
c01- Sector Público  
Cifras en millones de pesos

|                |            | 2021                  | 2022                  | 2023                  | 2024                  | 2025                  | Variación 2025-2024  |              |
|----------------|------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|----------------------|--------------|
|                |            |                       |                       |                       |                       |                       | Valor                | %            |
| 1              | Activos    | 49.030.786,80         | 75.235.135,19         | 56.407.420,00         | 57.524.161,56         | 49.815.589,95         | -7.708.571,62        | -13,40       |
| 2              | Pasivos    | 14.824.386,76         | 18.366.460,27         | 17.573.495,30         | 23.452.737,75         | 34.646.800,40         | 11.194.062,65        | 47,73        |
| 3              | Patrimonio | 45.064.139,51         | 64.174.094,39         | 52.375.156,20         | 47.974.709,26         | 40.269.359,91         | -7.705.349,36        | -16,06       |
| 4              | Ingresos   | 9.507.975,06          | 9.907.067,18          | 11.250.452,00         | 8.708.722,34          | 11.261.470,29         | 2.552.747,94         | 29,31        |
| 5              | Gastos     | 7.972.271,84          | 6.746.484,23          | 8.001.808,70          | 9.480.058,56          | 9.952.810,51          | 472.751,95           | 4,99         |
| <b>Totales</b> |            | <b>126.401.580,97</b> | <b>174.429.241,26</b> | <b>145.608.332,20</b> | <b>147.140.389,49</b> | <b>145.946.031,05</b> | <b>-1.194.358,44</b> | <b>-0,81</b> |

Fuente: elaboración propia Contraloría General de la República, datos Contaduría General de la Nación.

Para el Sector Público, se realizó igualmente un proceso de circularización orientado a validar la correspondencia de los saldos por conciliar con la vigencia auditada, así como a identificar el origen de las diferencias y las entidades involucradas en las inconsistencias evidenciadas.

Se evidenció la existencia de partidas acumuladas provenientes de vigencias anteriores sin la debida justificación o depuración. Tal es el caso del Ministerio de Salud y Protección Social (MSPS) y la E.S.E. Hospital San Juan de Dios de Valdivia, donde se identificó que el saldo reportado en la cuenta 1.9.86.05 «Gasto diferido por subvenciones condicionadas» incluyó partidas acumuladas desde la vigencia 2020 y años posteriores, lo que evidenció que dicho saldo no correspondía exclusivamente a operaciones de la vigencia 2025, sino también a partidas históricas pendientes de conciliación de 2020 a 2024, como se muestra en el siguiente anexo, suministrado por la entidad durante el proceso de circularización, y que corresponde a la partida conciliatoria con el ID 40516:

Anexo No 01  
Cifras en pesos

| Hecho económico    | Fecha      | NIT       | Entidad                                   | Valor girado     | Recursos legalizados | Reintegro de recursos | Saldo 31 diciembre 2025 |
|--------------------|------------|-----------|-------------------------------------------|------------------|----------------------|-----------------------|-------------------------|
| 753-2020           | 14/05/2020 | 891982129 | E.S.E. Hospital San Juan de Dios Valdivia | 148.188.000,00   | 148.188.000,00       | 0,00                  | 0,00                    |
| 2153-2023          | 31/12/2023 | 891982129 | E.S.E. Hospital San Juan de Dios Valdivia | 744.923.680,00   | 0,00                 | 0,00                  | 744.923.680,00          |
| 820-2024           | 16/05/2024 | 891982129 | E.S.E. Hospital San Juan de Dios Valdivia | 136.854.950,00   | 0,00                 | 0,00                  | 136.854.950,00          |
| 1032-2024          | 26/07/2024 | 891982129 | E.S.E. Hospital San Juan de Dios Valdivia | 1.201.420.200,00 | 0,00                 | 0,00                  | 1.201.420.200,00        |
| 1542-2024          | 31/12/2024 | 891982129 | E.S.E. Hospital San Juan de Dios Valdivia | 223.949.579,00   | 223.902.880,00       | 0,00                  | 46.699,00               |
| 1928-2024          | 31/12/2024 | 891982129 | E.S.E. Hospital San Juan de Dios Valdivia | 293.607.900,00   | 0,00                 | 0,00                  | 293.607.900,00          |
| 1488-2024          | 27/11/2024 | 891982129 | E.S.E. Hospital San Juan de Dios Valdivia | 307.408.917,00   | 0,00                 | 0,00                  | 307.408.917,00          |
| 711-2025           | 24/07/2025 | 891982129 | E.S.E. Hospital San Juan de Dios Valdivia | 1.800.797.500,00 | 0,00                 | 0,00                  | 1.800.797.500,00        |
| 1162-2025          | 25/06/2025 | 891982129 | E.S.E. Hospital San Juan de Dios Valdivia | 147.532.790,00   | 0,00                 | 0,00                  | 147.532.790,00          |
| <b>Valor total</b> |            |           |                                           |                  |                      |                       | <b>4.632.592.636,00</b> |

Fuente: respuesta MSPS a circularización CGR.

Por su parte, la E.S.E. Hospital San Juan de Dios de Valdivia indicó en su respuesta que el valor reportado en la operación recíproca sí corresponde a hechos de la vigencia 2025:



De la segunda transferencia recibida, la cual fue para 7 meses de ejecución y está inició en el mes de septiembre del 2025 y que va hasta marzo 2026, lo que significa que pasan recursos por ejecutar a la vigencia 2026, que es el saldo que se refleja en la cuenta 299003 en las operaciones recíprocas.

El Ministerio de Salud y Protección Social en su cuenta recíproca reporta un saldo de \$4.632.545.936, estos son recursos de años 2025, 2024 y hacia atrás, donde muestra recursos como activo diferido por subvenciones, pero como si fuesen recursos SIN EJECUTAR esta cifra es imposible que el hospital la tenga igual al Ministerio si los recursos fueron ya ejecutados en cada una de las vigencias.

La razón por la cual el saldo no fue conciliado, es porque la ESE Hospital no tiene como igualar y reportar la misma cifra que el Ministerio reporta, porque los recursos ya fueron ejecutados en el proyecto EBAS y están registrados como costos y gastos y su contrapartida en el ingreso como subvenciones en cada uno de los años.

Consideramos que la Contaduría General de la Nación y a su vez el Ministerio debieron dar las instrucciones claras en el manejo que estos recursos debían tener en la contabilidad de cada una de las entidades ejecutoras de estos recursos, porque si bien el Hospital de Valdivia los maneja en su ejecución como ingresos con sus costos y gastos, otros hospitales decidieron registrar la ejecución directamente desde la cuenta 299003, en ambos casos la cuenta 2990 al ejecutar no queda igual al valor entregado que es el que reporta el Ministerio.

Cualquier información adicional estaremos atentos.

**HERMILDA LUCÍA HERRERA P.**  
Contadora Pública  
T.P. 109698-T

**MARISELA COROMOTO AVENDAÑO**  
Gerente Hospital

*"Unidos por la salud y la vida"*  
Carrera 8 No 7 - 18 Teléfonos 8360218 - Fax 8360355  
NIT: 891982129-7 E-mail: [esevaldivia@gmail.com](mailto:esevaldivia@gmail.com)  
Valdivia - Antioquia

Fuente: respuesta E.S.E. Hospital San Juan de Dios  
– Valdivia a circularización CGR.

Asimismo, se evidenció un saldo por conciliar entre la E.S.P. Domiciliarios de Albania S.A. y la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD), bajo el ID 13462, respecto del cual la SSPD indicó que: «*Los saldos reportados de la Empresa de Servicios Públicos de Albania corresponden a las liquidaciones de la contribución especial de que trata el artículo 85 de la Ley 142 de 1994, expedidas por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios a dicha prestadora para las vigencias 2023 y 2025*».

| Vigencia | Contribución especial | Gestor documental | Fecha firmeza | Valor liquidación | saldo cartera       |
|----------|-----------------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------------|
| 2023     | 2023000060726         | 20235340182446    | 27/09/2023    | 1.410.000,00      | 625.360,80          |
| 2023     | 2023000060856         | 20235340182456    | 27/09/2023    | 457.000,00        | 246.188,00          |
| 2023     | 2023000061756         | 20235340182436    | 27/09/2023    | 1.083.000,00      | 505.270,98          |
| 2025     | 2025000056106         | 20255340173786    | 12/11/2025    | 1.973.000,00      | 1.973.000,00        |
|          |                       |                   |               |                   | <b>3.349.819,78</b> |

De igual manera, la respuesta suministrada permitió confirmar que la fecha del hecho económico que originó el registro de la operación recíproca correspondía a la fecha de firmeza de las respectivas liquidaciones de la contribución especial, lo cual explicó el reconocimiento contable de liquidaciones correspondientes a la vigencia 2023, conforme se evidencia en la información aportada por la misma entidad.

Por último, en relación con los saldos por conciliar provenientes de vigencias anteriores, el Departamento de Risaralda y el Ministerio de Salud y Protección Social presentaron diferencias asociadas a recursos transferidos entre las vigencias 2020 y 2025 para la construcción y dotación del Hospital Regional de Alta Complejidad (HRAC) y para programas de salud pública. En consecuencia, el saldo reportado incluyó partidas históricas pendientes de amortización, legalización y conciliación, por lo que estas no correspondían exclusivamente a operaciones de la vigencia 2025. Las diferencias obedecieron principalmente a discrepancias en el momento de amortización y legalización de los recursos transferidos, así como a procesos pendientes de depuración y conciliación entre las entidades, lo que ocasionó que el MSPS reportara como operaciones recíprocas con el Departamento hechos económicos que no solo pertenecían a la vigencia 2025, sino también a hechos económicos desde la vigencia 2020.

Por otra parte, se identificó un saldo por conciliar bajo el ID 79877, que no correspondía a una discrepancia real entre las entidades, sino a un error involuntario en el reporte de operaciones recíprocas por parte de la E.S.E. Hospital San Juan de Dios de Lebrija, al asociar incorrectamente al Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP), cuando la operación correspondía al Ministerio de Salud y Protección Social. Esta situación que fue confirmada también por el MHCP al indicar en la respuesta a la «El MHCP en la vigencia 2025 no realizó ninguna operación con la E.S.E. Hospital San Juan de Dios de Lebrija». No obstante, dicha situación no fue corregida durante la vigencia 2025, manteniéndose un saldo pendiente de conciliación por valor de \$3.430.243.576, el cual no fue gestionado oportunamente, pese a que su regularización podía haberse efectuado de manera ágil y dentro del período correspondiente.

En consecuencia, se evidenciaron debilidades en los procesos de seguimiento, conciliación, depuración y cierre oportuno de las operaciones recíprocas, lo que permitió el arrastre continuo de diferencias entre vigencias fiscales.

### [Respuesta de la Contaduría General de la Nación \(CGN\)](#)

La CGN enfoca sus actividades de gestión de la información en el seguimiento y revisión de los saldos por operaciones recíprocas de acuerdo con su materialidad, siendo priorizados los saldos superiores a \$3.000MM. Sin embargo, se presentan casos particulares en los que la capacidad operativa y situaciones de orden administrativo afectan el flujo de información entre las entidades involucradas, en detrimento de los tiempos y ajustes oportunos en la información contable. Esto a pesar de los múltiples requerimientos y gestiones de asistencia técnica brindadas por la CGN.

Durante la vigencia 2025, la CGN continuó con las actividades desarrolladas en periodos anteriores, tales como: mesas de trabajo, elaboración de actas y ayudas de memoria, seguimiento a las operaciones recíprocas, así como comunicaciones telefónicas y vía correo electrónico para informar sobre partidas pendientes de conciliación. Estas iniciativas buscan disminuir al máximo los saldos pendientes por conciliar, garantizando la relevancia y representación fiel de los Estados Financieros Consolidados de la Nación y de la Hacienda Pública.

Adicionalmente, de cara a la complejidad que presentan las operaciones recíprocas (OR), la CGN centralizó sus recursos técnicos en un entorno interactivo y moderno durante 2025. Este micrositio es un punto de acceso diseñado para acompañar a las entidades en el reporte del formulario CGN2015\_002\_OPERACIONES\_RECIPROCAS\_CONVERGENCIA, dentro de la categoría ICPC. Su objetivo es promover la adecuada aplicación de las reglas de eliminación y facilitar la depuración de los saldos por conciliar.

Esta iniciativa se enmarca en las estrategias de apoyo y acompañamiento de la CGN, orientadas a disminuir los saldos por conciliar, optimizar las prácticas contables y fortalecer la calidad de la información financiera reportada para la consolidación de los estados financieros del sector público.

La CGN ha trabajado activamente en la gestión de las operaciones recíprocas. Sin embargo, la variación de estas responde directamente a la operación de las entidades y a la dinámica propia del sector público. Estas transacciones surgen en el marco de la complejidad de cada ejercicio contable y de la ejecución de los recursos públicos, la cual puede realizarse mediante convenios, procesos de transferencias e interacciones variables entre las diferentes entidades públicas.

Asimismo, la rotación del personal responsable de la información contable en cada institución es un factor que excede el alcance de la CGN. No obstante, la CGN ha fortalecido sus acciones de capacitación y asistencia técnica en los últimos dos años. En consecuencia, tal como lo advierte la CGR, los saldos por conciliar que competen a la gestión directa de la CGN han disminuido. Para las partidas que son responsabilidad exclusiva de las entidades contables públicas, se continúa trabajando en el diseño de estrategias y acciones que impulsen la depuración y gestión por parte de cada una de ellas.

Finalmente, respecto a lo señalado por la CGR sobre la “imposibilidad de obtener evidencia por la falta de información conciliada (...) afectan la confiabilidad de las cifras presentadas (...)”, la CGN precisa que los derechos y obligaciones se encuentran plenamente incorporados en el Balance General de la Nación y de la Hacienda Pública. Asimismo, se aclara que las cifras individualmente consideradas que aún requieren conciliación no ostentan la materialidad suficiente para impactar la relevancia y representación fiel de los saldos consolidados.

## Análisis de la respuesta de la CGN realizado por la Contraloría General de la República (CGR)

La respuesta presentada por la Contaduría General de la Nación (CGN) no desvirtuó los hechos observados por la Contraloría General de la República (CGR). Por el contrario, confirmó la existencia de saldos por conciliar que permanecieron entre vigencias debido a diferencias en el reconocimiento contable, aspectos operativos, limitaciones en el flujo de información entre entidades y a una capacidad operativa insuficiente para efectuar un seguimiento detallado a la totalidad de las partidas de menor representatividad.

Si bien la CGN expuso las acciones implementadas para mejorar la conciliación de operaciones recíprocas a través de su micrositio y argumentó que una parte importante de las diferencias correspondía a situaciones temporales derivadas del momento del devengo o de la causación, también reconoció que varios ajustes se materializaban en períodos posteriores condicionados a hechos futuros, y que persistían partidas pendientes de conciliación y depuración al cierre de la vigencia.

En este sentido, persistieron debilidades en los mecanismos de seguimiento, conciliación, depuración y cierre oportuno de las operaciones recíprocas, evidenciadas en el arrastre y acumulación de saldos provenientes de vigencias anteriores que continuaban pendientes de legalización, ajuste o conciliación entre las entidades, como se evidenció, por ejemplo, con los recursos acumulados desde 2020 entre el Ministerio de Salud y la E.S.E. Hospital San Juan de Dios de Valdivia.

Esta situación permitió la permanencia de diferencias originadas por desfases en el reconocimiento contable, criterios distintos de registro, errores de reporte (como el evidenciado y no corregido oportunamente entre la Agencia de Desarrollo Rural [ADR] y la Financiera de Desarrollo Territorial S.A. [Findeter]) y partidas históricas no depuradas, sin que se evidenciara una gestión efectiva para su eliminación.

Lo anterior evidenció que las acciones implementadas por la Contaduría General de la Nación, tales como comunicaciones (en algunos casos, de carácter masivo), mesas de trabajo y acompañamiento técnico, no fueron suficientes para garantizar la depuración oportuna de las partidas conciliatorias ni para evitar la permanencia y el traslado continuo de diferencias entre vigencias. Lo anterior ocurrió incluso en situaciones

derivadas de errores de reporte fácilmente subsanables, aun cuando dichas partidas cumplieran con la materialidad establecida por la propia CGN para su seguimiento (saldos superiores a \$3.000 millones).

Se observó que, en su respuesta, la CGN se enfocó en los saldos por conciliar originados por causación y devengo, los cuales se encontraban plenamente justificados; sin embargo, no remitió ningún soporte que evidenciara la gestión efectiva sobre los saldos originados por errores e inconsistencias en el reporte. De haberse realizado la respectiva solicitud de ajuste, estos saldos no habrían persistido como partidas pendientes de conciliación con entidades públicas incorrectas. Finalmente, la explicación brindada por la CGN sobre estos errores conocidos se limitó a reiterar hechos que ya habían sido identificados por la CGR a partir de la información obtenida de las entidades circularizadas.

## Conclusión

La observación se confirma como un hallazgo por imposibilidad de obtener evidencia, debido a la falta de información conciliada y a la existencia de partidas pendientes de depuración, circunstancias que impidieron efectuar una valoración precisa de los derechos y obligaciones de los saldos que componían los estados financieros consolidados de la Hacienda Pública.

### 3. Tablas de composición patrimonial desactualizadas. Administrativa. COH\_5561\_2026

Como resultado de la comparación efectuada entre la información reportada en la TCP proporcionada por la CGN y las notas a los estados financieros de las entidades, se evidenciaron diferencias en los porcentajes de participación y clasificaciones sectoriales incorrectas para algunos inversores. Adicionalmente, se identificaron entidades respecto de las cuales no se obtuvo información soporte que permitiera corroborar los porcentajes registrados en su respectiva TCP.

## Nivel Nacional

### •Entidades con diferencias en los porcentajes de participación

En el caso de la Corporación Colombia Digital, se registró una composición patrimonial pública del 58,95%. Sin embargo, ante la ausencia de esta información en las notas de sus estados financieros,

se procedió a consultar la página web oficial de la entidad, donde se constató que la participación pública reportada corresponde al 62,76%.

Asimismo, durante la verificación efectuada a la entidad Rotorr Motor de Innovación, y ante la ausencia de información sobre su TCP en los estados financieros de la vigencia 2025, se procedió a consultar los datos de su inversionista, el Fondo de Empleados Docentes de la Universidad Nacional de Colombia (FODUN). Como resultado de dicha consulta, se constató que esta última entidad había solicitado su retiro y dejó de formar parte de Rotorr Motor de Innovación desde el 12 de junio de 2024. Lo anterior evidenció que la información reportada en la TCP para la vigencia 2025 no se encontraba debidamente actualizada.

Tabla de composición patrimonial  
Rotorr-Motor de Innovación

| Id entidad | Razón social               | Id entidad inversora | Razón social inversora                                             | Sector inversora | Porcentaje |
|------------|----------------------------|----------------------|--------------------------------------------------------------------|------------------|------------|
| 923273537  | Rotorr-Motor de Innovación | 27400000             | Universidad Nacional de Colombia                                   | Sector Público   | 70         |
| 923273537  | Rotorr-Motor de Innovación | 923273538            | Fondo de Empleados Docentes de la Universidad Nacional De Colombia | Sector Privado   | 30         |

Fuente: elaboración propia Contraloría General de la República, datos Contaduría General de la Nación.

• Entidades con diferencias en la clasificación sectorial de las entidades inversoras.

Se evidenciaron inconsistencias en la clasificación de las entidades dentro de la TCP, situación que afectó la distribución y homogenización del resultado consolidado del ejercicio e incidió directamente los registros y cálculos correspondientes a la participación no controladora.

| Razón Social Societaria                              | Razón Social Inversora                        | Clasificación TCP Nacional | Clasificador y Marco Normativo de Entidades | Información Entidad |
|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|----------------------------|---------------------------------------------|---------------------|
| Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario | Fondo de Empleados de Finagro (Fondefin)      | Sector Publico Territorial | Sector Publico Territorial                  | Privada             |
| Gran Central de Abastos del Caribe S.A..             | Empresas Públicas Municipales de Barranquilla | Sector Publico Territorial | Sector Publico Territorial                  | Liquidada           |

Fuente: elaboración propia Contraloría General de la República, datos Contaduría General de la Nación.

## Nivel Territorial

### • Entidades sin información de las TCP

Se verificó que algunas entidades no incluyeron la información de su composición patrimonial en las respectivas notas a los estados financieros, situación que generó incertidumbre, al no ser posible verificar los porcentajes de participación pública de los inversores de las siguientes entidades territoriales:

- E.S.P. Cooperativa de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Ricaurte Nariño
- Corporación de Apoyo y Desarrollo Regional Corposinergia
- *E.S.P Kettlina Utilities Company S.A.S.*
- E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios Servisuc S.A.S.
- Fondo Mixto para la Promoción de la Infraestructura, el Desarrollo Integral y la Gestión Social Sierra Nevada

Asimismo, durante la revisión de la entidad People Contact S.A.S., no se encontró disponible su TCP, por lo que se procedió a verificar la información a través de sus entidades inversoras. En dicho análisis se identificó una inconsistencia con el Terminal de Transportes de Manizales, el cual reconoció en sus notas una participación del 0,0000362 %, mientras que People Contact registró en su base de datos un 0,03 %.

Tabla de composición patrimonial  
*People Contact S.A.S.*

| Id entidad | Razón social                 | Id entidad inversora | Razón social inversora                                           | Sector inversora | Porcentaje |
|------------|------------------------------|----------------------|------------------------------------------------------------------|------------------|------------|
| 923271021  | <i>People Contact S.A.S.</i> | 232517001            | Instituto de Financiamiento, Promoción y Desarrollo de Manizales | Sector Público   | 66,65      |
| 923271021  | <i>People Contact S.A.S.</i> | 232617001            | Terminal de Transportes de Manizales S.A E.I.C.E.                | Sector Público   | 0,03       |
| 923271021  | <i>People Contact S.A.S.</i> | 267017001            | E.S.P. Aguas de Manizales S.A. - BIC                             | Sector Público   | 15,88      |
| 923271021  | <i>People Contact S.A.S.</i> | 923269366            | Otros                                                            | Sector Privado   | 17,44      |

Fuente: elaboración propia Contraloría General de la República, datos Contaduría General de la Nación.

## Respuesta de la Contaduría General de la Nación (CGN)

La CGN ha implementado y reforzado múltiples controles para mejorar la calidad, consistencia y actualización de la información reportada por las entidades societarias. En cumplimiento del Plan de Mejoramiento con la CGR para 2024, remitió 645 oficios solicitando la actualización y verificación de las Tablas de Composición Patrimonial (TCP) y la radicación de solicitudes de creación de nuevas entidades y empresas inversoras; adicionalmente mantuvo controles en el Sistema CHIP que exigen la certificación de actualización de la TCP antes del reporte con corte al 31 de diciembre de 2025, reiteró dicha obligación en el instructivo de cierre y realizó verificaciones previas a la consolidación con los reportes C43 y C44. Las entidades pudieron registrar variaciones directamente en CHIP hasta el 31/12/2025 y, a partir del 1/01/2026, las modificaciones deben solicitarse a la CGN para validación, medida que se presenta como un control adicional y no como una restricción para actualizar la información.

Respecto al posible impacto en la participación no controladora, la CGN precisa que las diferencias identificadas no tuvieron un efecto material sobre las cifras del Balance General de la Nación y de la Hacienda Pública. Por tanto, aunque se continuará fortaleciendo los mecanismos de control y seguimiento para las TCP, no se evidencian inconsistencias materiales que comprometan la calidad o confiabilidad de las cifras consolidadas.

Las verificaciones realizadas permitieron evidenciar que las situaciones identificadas por la CGR no obedecieron a la ausencia de controles por parte de la CGN, sino principalmente a incumplimientos o actualizaciones extemporáneas de la información por parte de algunas entidades reportantes. Tal situación se evidenció, entre otros casos, en la Corporación Colombia Digital, que certificó una composición patrimonial diferente a la vigente durante la vigencia 2025, sin registrar oportunamente la actualización correspondiente en el Sistema CHIP y sin solicitar la actualización a la CGN, así como en el caso de People Contact S.A.S., donde la propia entidad reconoció errores en la información reportada y solicitó su corrección.

De igual forma, se verificó que las entidades inversoras Fondo de Empleados de Finagro (Fondefin) y Empresas Públicas Municipales de Barranquilla se encontraban registradas en el Sistema CHIP bajo la categoría de entidades referenciadas, clasificación prevista expresamente en los procedimientos de inscripción y mantenimiento

de entidades de la CGN para aquellos casos en que se requiere identificar participaciones no controladoras o relaciones con entidades que no se encuentran activas en el sistema.

Respecto de la observación relacionada con la ausencia de información sobre composición patrimonial en las notas a los estados financieros, se concluye que los marcos normativos expedidos por la CGN no establecen de manera expresa la obligación de revelar las TCP en dichas notas. Si bien las entidades deben revelar toda información relevante y material necesaria para la adecuada comprensión de los estados financieros, el detalle de las TCP constituye un requerimiento asociado al proceso de consolidación y determinación de la participación pública, pero no una revelación obligatoria prevista expresamente en las normas contables aplicables.

En consecuencia, la evidencia obtenida demuestra que la CGN implementó y ejecutó mecanismos de control preventivo, de seguimiento y de validación orientados a mejorar la calidad y oportunidad de la información relacionada con las TCP. Las diferencias identificadas corresponden a situaciones particulares derivadas de errores de reporte, actualizaciones no efectuadas oportunamente por las entidades o inconsistencias atribuibles a las entidades responsables de suministrar la información, sin que ello permita concluir la inexistencia o insuficiencia de los controles implementados por la CGN.

### Análisis de la respuesta de la CGN realizado por la Contraloría General de la República (CGR)

Aunque la Contaduría General de la Nación describió las acciones implementadas para cumplir con los requerimientos de control y calidad de la información financiera, y afirmó haber establecido mecanismos de seguimiento y verificación destinados a garantizar que los datos reportados reflejaran la realidad económica de las entidades bajo su supervisión, dicha respuesta resultó insuficiente. Estos controles presentaron limitaciones para mitigar el riesgo de manera adecuada, lo que se evidenció durante la auditoría, en la que se constató que la gestión adelantada para la actualización de Tablas de Composición Patrimonial (TCP) no garantizó la calidad y oportunidad de la información requerida, situación que representó un riesgo para la correcta consolidación y determinación precisa de la participación pública.

Frente al impacto de las diferencias identificadas, la CGN sostuvo que estas carecían de efecto material sobre las cifras consolidadas del Balance General de la Nación, argumentando que los ajustes correspondían a valores de baja materialidad que no afectaban la razonabilidad de la información financiera. No obstante, esta argumentación no constituye una justificación suficiente de la situación presentada, pues, aunque la cuantía no fuera material, los errores en la clasificación de las entidades vulneraron la calidad de la información y comprometieron la integridad del proceso de consolidación.

## Conclusión

La explicación proporcionada por la CGN no desvirtuó la observación formulada por la CGR; por lo tanto, esta se confirma como un hallazgo por incorrección de circunstancia no material.

### 4. Inexactitudes en los cálculos de distribución de la utilidad y de la participación públicas territorial en la hoja de trabajo del nivel nacional. Administrativa. COH\_5563\_2026

En el cálculo de la TCP correspondiente a los inversores no controladores, se identificó una diferencia de \$120.462,99 entre la información reportada en la hoja de trabajo del sector nacional y el cálculo realizado por la CGR.

La hoja de trabajo suministrada por la CGN registró un valor de \$290.817.013.688,67 para el cálculo de la utilidad pública, mientras que el cálculo efectuado por la CGR arrojó un resultado de \$290.817.134.151,66.

**Cálculo distribución utilidad pública fuera del centro (Territorial)**  
Cifras en pesos colombianos

| Código Societaria | Nombre Entidad Inversora                      | Sector Inversora TCP       | Código Cuenta Utilidad Societaria | Nombre Cuenta                      | Valor Utilidad Societaria A 31 Dic 2025 | % Participación Patrimonial Inversoras | Valor Cálculo CGR |
|-------------------|-----------------------------------------------|----------------------------|-----------------------------------|------------------------------------|-----------------------------------------|----------------------------------------|-------------------|
| 44500000          | Fondo de Empleados de Finagro (Fondefin)      | Sector Publico Territorial | 3.2.30.01                         | Utilidad o excedente del ejercicio | 106.891.499.629,05                      | 0,000000242                            | 258,78            |
| 151208000         | Empresas Públicas Municipales de Barranquilla | Sector Publico Territorial | 3.2.30.01                         | Utilidad o excedente del ejercicio | 251.100.253,37                          | 0,047871000                            | 120.204,20        |
|                   |                                               |                            |                                   |                                    |                                         |                                        | <b>120.462,99</b> |

Fuente: elaboración propia Contraloría General de la República, datos Contaduría General de la Nación.

**Comparación cálculos hoja de trabajo CGN Vs. Cálculos CGR**  
Utilidad Pública fuera del centro (Territorial)  
Cifras en pesos colombianos

| Código Cuenta | Nombre                                               | Valor Hoja de Trabajo CGN | Valor Hoja de Cálculo CGR | Diferencia  |
|---------------|------------------------------------------------------|---------------------------|---------------------------|-------------|
| 3.3.01.01     | Utilidad Pública Fuera del Centro                    | 290.817.013.688,67        | 290.817.134.151,66        | -120.462,99 |
| 5.9.98.02     | Participación Publico Territorial - Fuera del Centro | 290.817.013.688,67        | 290.817.134.151,66        | -120.462,99 |

Fuente: elaboración propia Contraloría General de la República, datos Contaduría General de la Nación.

## Respuesta de la Contaduría General de la Nación (CGN)

La observación formulada por la CGR parte de la premisa de que las entidades inversoras Fondo de Empleados de Finagro (Fondefin) y Empresas Públicas Municipales de Barranquilla fueron clasificadas erróneamente como entidades pertenecientes al sector público territorial. No obstante, una vez revisada la información registrada en el Sistema CHIP, se evidenció que ambas entidades se encuentran clasificadas como entidades referenciadas, tal como consta en el reporte C44 – Tablas de Composición Patrimonial.

De acuerdo con el procedimiento de “Inscripción y mantenimiento de entidades” expedido por la CGN, una entidad referenciada corresponde, por regla general, a entidades privadas que tienen relación con entidades públicas por encontrarse agregadas o por participar como inversionistas minoritarios en empresas societarias. Esta clasificación le permite al proceso de consolidación la identificación adecuada de la participación no controladora y el seguimiento estadístico de las entidades relacionadas. De manera excepcional, también pueden existir entidades públicas clasificadas como referenciadas cuando no se encuentran activas en el Sistema CHIP, pero hacen parte de la TCP de una empresa societaria.

En consecuencia, la clasificación asignada a Fondefin y a Empresas Públicas Municipales de Barranquilla corresponde a una categoría funcional prevista expresamente en los procedimientos de la CGN y utilizada en el proceso de consolidación. Por tanto, no se evidencia una clasificación errónea que sustente la causa señalada por la CGR.

Adicionalmente, es importante señalar que la clasificación de una entidad como referenciada no implica su incorporación como entidad consolidada, sino que constituye un mecanismo técnico que permite identificar las relaciones patrimoniales existentes y calcular adecuadamente la participación no controladora en las empresas societarias objeto de consolidación.

Por lo anterior, la CGN ratifica que los registros efectuados en el Sistema CHIP, así como los procedimientos de distribución y unificación de resultados aplicados durante el proceso de consolidación contable fueron realizados conforme a las reglas definidas para la determinación de la participación pública y no controladora. En consecuencia, los cálculos asociados a la distribución de la utilidad y a la participación pública territorial fueron efectuados con base en la información registrada en las TCP y en los criterios de clasificación establecidos por la entidad.

### Análisis de la respuesta de la CGN realizado por la Contraloría General de la República (CGR)

La Contaduría General de la Nación centró su argumentación en el hecho de que las entidades en cuestión (Fondo de Empleados de Finagro [Fondefin] y Empresas Públicas Municipales de Barranquilla) se encontraban categorizadas en el sistema CHIP como entidades «referenciadas».

Sin embargo, la observación de la CGR no cuestionó si las entidades debían o no ser entidades consolidables, sino que advirtió sobre la clasificación sectorial asignada a estas inversoras dentro de las Tablas de Composición Patrimonial (TCP) de las entidades societarias. En efecto, aunque en el sistema CHIP su estado figuraba como «referenciadas», dentro de la clasificación sectorial de la TCP se encontraban categorizadas erróneamente en el «sector público territorial».

Esta parametrización errónea repercutió directamente en el cálculo de la distribución de resultados. Al efectuar la distribución de liquidar las utilidades de las societarias en el nivel nacional, el porcentaje de participación instruyó que la distribución se realizara hacia el sector público territorial, cuando en realidad una inversora pertenecía al sector privado (Fondefin) y la otra correspondía a una entidad liquidada (Empresas Públicas Municipales de Barranquilla).

Cabe destacar que esta misma situación ocurrió en la auditoría de la vigencia 2024 con inversores del sector privado, como consecuencia de la falta de actualización oportuna de las TCP. Si bien en esta vigencia la diferencia aritmética resultante (\$120.462,99) no fue material, la misma falencia en la clasificación del sector de las inversoras persistió durante dos vigencias consecutivas.

En consecuencia, esta discrepancia afectó la exactitud e integridad del proceso de distribución y homogeneización de los resultados del ejercicio, evidenciando falencias en los controles de clasificación sectorial de las entidades inversoras.

## Conclusión

La explicación proporcionada por la CGN no desvirtuó la observación formulada por la CGR, debido a que se comprobó la persistencia de debilidades en la clasificación sectorial de los inversores dentro de la distribución de la utilidad y la participación pública territorial en la hoja de trabajo del nivel nacional. Por lo tanto, la observación se confirma como un hallazgo por incorrección de circunstancia no material, teniendo en cuenta que la situación fue reiterada respecto de la vigencia anterior.





CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA  
C O L O M B I A